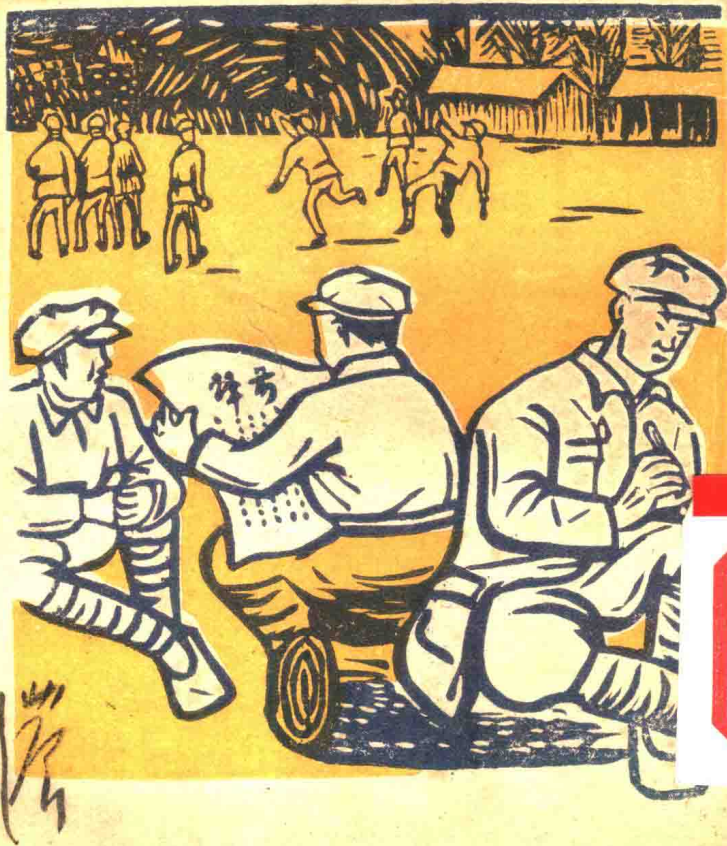


人民軍隊的建設

——材料學習部幹部部——



中原漢江軍政區政治部印刷

人民軍隊的建設

部隊幹部學習材料

中原漢軍區政治部翻印

一九四九年五月二十日

人民軍隊的建設

出版者：中原江漢軍區政治部

印刷者：前鋒印刷廠

一九四九年五月二十日出版

通知

「人民軍隊的建設」爲前晉冀魯豫軍區政治部所編印。其中的幾個文件貫串着一個中心——即什麼是人民的軍隊及如何建設人民軍隊的指針。我們在物質條件很困難的今天來翻印這個小冊子，目的是爲了使全軍幹部同志掌握這一方針，在我們正準備渡江的建軍中，實際的去改造和加強部隊的政治工作。中原張副政委在五月政治工作會議的總結中指示我們把這本小冊子要人手一冊，因此我全區部隊幹部對於這本小冊子應十分珍重，并認真的閱讀學習和運用到實際工作中去。

江漢軍區政治部

一九四九年五月九日

目 錄

- 一、人民戰爭
- 二、人民的軍隊
- 三、人民軍隊的建設
- 四、重頒三大紀律八項注意
- 五、關於軍隊政治工作
- 六、工作作風
- 七、閩西古田會議決議案
- 八、中共中央關於領導方法的決定

人民戰爭

這一時期內（指七七事變至一九三八年十月武漢失守——編者），中國共產黨領導的移到了西北的中國紅軍主力，改編為中國國民革命軍第八路軍，留在長江南北各地的中國紅軍游擊部隊，則改編為中國國民革命軍新編第四軍，相繼開赴華北華中作戰。內戰時期的中國紅軍，保存了並發展了北伐時期黃埔軍校及國民革命軍的民主傳統，曾經擴大到幾十萬人。由於國民黨政府在南方各根據地內的殘酷的摧毀，萬里長征的消耗及其他原因，數量減少到幾萬人。於是有些人看不起這枝軍隊，以為抗日主要依靠國民黨。但是人民是最好的鑑定人，他們知道八路軍新四軍此時數量雖小，質量很高，只有它才能執行真正的人民戰爭，它一旦開到抗日的前線，和那裏的廣大人民相結合，其前途是無限的。人民是正確的，當我在這裏做報告的時候，我們的正式軍隊已發展到了九十一萬人，民兵發展到了二百二十萬以上。不管現在我們的正式軍隊比起國民黨現有的軍隊來（包括中央系與地方系）在數量上還要少幾十萬，但是按其所抗擊的敵偽軍的數量與其所担负的戰場的廣大說來，按其戰鬥力說來，按其有廣大的人民、民兵與自衛軍配合作戰說來，按其政治質量與其內部統一團結步調一致說來，它已經成了中國抗日戰爭的主力軍。

這個軍隊之所以有力量，是因為參加這個軍隊的一切人們，具有自覺的紀律，他們不是為着少數人的或狹隘集團的私利，而是為着正義的人民戰爭，為着廣大人民羣衆的利益，為着全民族的利益，而結合，而戰鬥的。緊要地和中國人民站在一起，全心全意地為中國人民服務，這就是這個軍

隊的唯一宗旨。

在這個宗旨下面，這個軍隊具有一往無前的精神，它要壓倒一切敵人，而決不被敵人所屈服。不論在任何艱難困苦の場合，只要還存在一個人，這個人就要繼續戰鬥下去。

在這個宗旨下面，這個軍隊有一個很好的內部團結與外部團結。在內部：官兵之間，上下級之間，軍事工作、政治工作與後勤工作之間，在外部：軍民之間，軍政之間，我友之間，均必須是團結的；一切妨害這些團結的現象，均在必須克服之列。

在這個宗旨下面，這個軍隊有一個正確的爭取敵軍官兵與處理俘虜的政策。凡屬投誠的，反正的，或在放下武器後願意參加反對共同敵人的敵僞軍人，一概表示歡迎，並給予適當的教育。一切俘虜，不許殺害、虐待與侮辱。

在這個宗旨下面，這個軍隊形成了為人民戰爭所必需的一系列的戰略戰術，它善於按照變化着的具體條件從事機動靈活的游擊戰爭，也善於作運動戰。

在這個宗旨下面，這個軍隊形成了為人民戰爭所必需的一系列的政治工作，為團結我軍，團結友軍，團結人民，瓦解敵軍與保證戰鬥勝利而鬥爭。

在這個宗旨下面，在游擊戰爭的條件下，全軍都可以並且已經是這樣做了：利用戰鬥與訓練的間隙，從事糧食與日用品必需品的生產，達到軍隊自給，半自給，或部分自給之目的，藉以克服經濟困難，改善軍隊生活及減輕人民負擔。在各個軍事根據地上，也利用了一切可能性建立了許多小規模的軍事工業。

這個軍隊之所以有力量，還由於有人民自衛與民兵這樣廣大的羣衆武裝組織，和它一道配合作戰。在中國解放區，一切青年，壯年，甚至老年的男人與女人，都在自願的民主的與不脫離生產的原則下，組織在抗日人民自衛軍之中。自衛軍中的精幹分子，除加入軍隊及游擊隊者外，則組織

在民兵之中，沒有這些羣衆武裝力量的配合，要戰勝日本侵略者是不可能的。

這個軍隊之所以有力量，還由於它將自己劃分爲主力兵團與地方兵團兩部分，前者可以隨時執行超地方的作戰任務，後者則固定在協同民兵、自衛軍保衛地方與進攻當地敵人的任務上，這種劃分，取得了人民的真心擁護。如果沒有這種正確的劃分，例如說，如果只注意主力兵團的作用，忽視地方兵團的作用，那末，在中國解放區的條件下，要戰勝日本侵略者也是不可能的。在地方兵團方面，組織了許多經過良好訓練，在軍事、政治、民運各項工作上說來都是比較健全的武裝工作隊，深入敵後之敵後，打擊敵人，發動民衆的抗日鬥爭，藉以配合各個解放區正面戰綫的作戰，收到了很大的成效。

在中國解放區，在民主政府領導之下，號召一切抗日人民組織在工人的、農民的、青年的、婦女的、文化的及其他職業與工作的團體之中，熱烈地從事援助軍隊的各項工作，例如動員人民參加軍隊，替軍隊運輸糧食，優待抗日軍人家屬，幫助軍隊解決物質困難。在這方面更重要的，是動員游擊隊、民兵與自衛軍，展開襲擊運動與爆炸運動，偵察敵情，清除奸細，運輸傷兵與保護傷兵，直接幫助了軍隊的作戰。同時，全解放區人民又熱烈地從事政治、經濟、文化、衛生各項建設工作。在這方面最重要的，是動員全體人民從事糧食與日用品的生產，並使一切機關學校，除少數特殊情形者外，一律於工作或學習之暇，從事生產自給，以配合人民與軍隊的生產自給，造成了偉大的生產熱潮，藉以支持長期的抗日戰爭，尤爲中國解放區的特色。在中國解放區，敵人的摧殘是異常嚴重的。水、旱、蟲災，亦時常發生。但是，解放區民主政府領導全體人民，有組織地克服了與正在克服着各種困難，滅蝗、治水、救災的偉大羣衆運動，收到了史無前例的成績，使抗日戰爭能够長期地堅持下去。總之，一切爲着前綫，一切爲着打倒日本侵略者與解放中國人民，這就是中國解放區全體軍民的總口號，總方針。

【4】

這就是真正的人民戰爭，只有這種人民戰爭，才能戰勝民族敵人。國民黨之所以失敗，就是因為它拚命地反對人民戰爭。

中國解放區的軍隊一旦得到新式武器的裝備，它就會更加無敵，能够最後地打敗日本侵略者了。

人民的軍隊

中國人民要自由，要統一，要聯合政府，要徹底消滅日本侵略者與建設新中國，沒有一枝站在人民立場上的軍隊，那是不行的。澈底站在人民立場的軍隊，現在還只有一個八路軍、新四軍，還很不够，可是國民黨內的反人民集團却處心積慮地要破壞與消滅這枝軍隊。一九四四年，國民黨政府提出了一個所謂「提示案」，叫共產黨「限期取消」解放區軍隊的五分之四。一九四五年，即最近的一次談判，又叫共產黨將解放區軍隊全部交給它，然後它給共產黨以「合法地位」。

這些人們向共產黨人說：你交出軍隊，我給你自由。根據這個學說，沒有軍隊的黨派該有自由了。但是一九二四至一九二七年，中國共產黨只有很少一點軍隊，國民黨政府的「清黨」政策與屠殺政策一來，自由也光了。現在的中國民主同盟，中國國民黨民主派並沒有軍隊，同時也沒有自由。十八年中，在國民黨政府統治下的工人、農民、學生及一切要求進步的文化界、教育界、產業界，他們也一概沒有自由，難道是由於他們組織了一枝什麼軍隊，實行了什麼「封鎖制」，成立了什麼「奸區」，違反了什麼「政令軍令」，因此才不給自由的麼？否，適得其反，正是因為他們沒有這樣做。

「軍隊是國家的」，非常之正確，世界上沒有一個軍隊不是屬於國家的。但是什麼國家呢？大地主、大銀行家、大買辦的封建法西斯獨裁的國家？還是人民大眾的新民主主義的國家？中國只應該建立新民主主義的國家，並在這個國家基礎之上建立新民主主義的聯合政府，中國的一切軍隊均

應屬於這個國家的這個政府，藉以保障人民的自由，有效地反對外國侵略者。什麼時候中國有一個新民主主義的聯合政府與聯合統帥部出現了，中國解放區的軍隊將立即交給它。但是一切國民黨的軍隊也必須同時交給它。

爲着打敗日本侵略者與建設新中國，爲着中國的自由與統一，爲着防止內戰，保障國內和平，中國人民必須做一項無旁貸的工作，這就是將國民黨政府的那些在對日作戰時經常打敗仗的，以反對人民、排斥異己與準備內戰爲目的的軍隊，加以改造，變爲人民的軍隊，國民黨軍隊的士兵與廣大數量的軍官原來是好的，他們對抗日原來是積極的，曾經英勇作戰過，他們也並不願意反對共產黨、八路軍、新四軍與解放區。僅因國民黨統帥機關及腐敗將領違反孫中山先生在世時所手創的民主傳統，實行自己的失敗主義與法西斯主義的領導，反動的政治工作與反動的特務網，迫使這個軍隊站在反對人民的立場上；並使這個軍隊處於嚴重情況之中，內而官兵關係，外而軍民關係，都極端惡化，戰鬥力薄弱，生活痛苦，兵役制度官僚主義，又不許農村人民武裝起來保鄉衛國。一切這些，均須改革，決不許可再這樣長期繼續下去。這種改革，不但是中國人民的要求，也是同盟國廣大輿論界的要求，也是國民黨軍隊內部全體士兵與廣大軍官們的要求。

一九二四年，孫中山先生說：「今日以後，當劃一國民革命之新時代。」第一步，使武力與國民相結合。第二步，使武力爲國民之武力。」八路軍、新四軍遵循這個方針，成了「國民之武力」，就是說，成了人民的軍隊，所以能打勝仗。國民黨軍隊在北伐戰爭前期，做到了孫先生所說的「第一步」，所以打了勝仗。從北伐後期直至現在，連「第一步」也丟了，站在反人民的立場上，所以一天一天腐敗墮落，除了「內戰內行」之外，對於「外戰」，就不能不是一個「外行」。國民黨軍隊中一切愛國的有良心的軍官們，應該起來恢復孫先生的精神，改造自己的軍隊。

在改造舊軍隊的工作中，對於一切可以教育的軍官，應當給予適當的教育，幫助他們學得正確

觀點，清除陳舊觀點，爲人民的軍隊而繼續服務。

爲創造中國人民的軍隊而奮鬥，是全國人民及一切民主黨派的責任。沒有一個人民的軍隊，便沒有人民的一切。對於這個問題。切不可只發空論。

我們共產黨人願意贊助改革中國軍隊的事業。八路軍、新四軍對於一切願意團結人民、反對日本侵略者、而不反對中國解放區的軍隊，均應看作自己的友軍，給以適當的協助（毛主席：論聯合政府）。

人民軍隊的建設

建軍的原則

我完全同意毛澤東同志報告中關於「人民戰爭」和「人民軍隊」那些部分所提出和所解決的建軍問題。

我這裏只簡單地說一下我們建軍的宗旨。爲了說明我們的建軍的宗旨，我要把中國現在實際生活中存在着的兩種不同的建軍宗旨，對照起來說一說。

成千成萬的軍隊，成千成萬的帶槍的人，他們是誰呢？他們是人民，其中最大多數的是農民。可是，原來和現在，都有兩種軍隊。一種，是把人民組織起來，武裝起來，訓練起來，保衛人民利益，替人民服務的軍隊。另一種，也是把人民組織起來，武裝起來，訓練起來，但其目的，是爲了保護大地主、大買辦、大銀行家極少數人的利益，來壓迫人民，剝削人民，奴役人民。

沒有一種軍隊不是國家的，但是有兩種國家，一種是主權屬於人民的，屬於工人、農民、小資產階級、自由資產階級、開明士紳及其他愛國份子的新民主主義國家。一種是大地主、大資產階級專政的、封建的、法西斯的、反人民的國家。人民的軍隊，是屬於新民主主義的國家的軍隊。大地主大買辦大銀行家的軍隊，則屬於大地主大資產階級專政的「國家」。

人民的軍隊，因爲和人民一體，對外就能有效地保衛祖國，對內就能保衛人民的民主自由的權利。大地主大資產階級的軍隊，因爲與人民分裂，對於保衛祖國就不能不是無能的、動搖的、失敗

主義的，以至叛逆的（如常僞軍）。對於人民的民主自由，則是摧殘的、壓迫的。

人民的軍隊，內部是民主的，是官兵一致的，它對軍隊以外的人民，也是民主的，是軍民一致的，所以能够一掃軍閥制度。大地主大資產階級的軍隊，內部要用壓迫制度和欺騙方法，不如此就無法叫由人民出身的最大多數的官兵去做反人民的事情；它對於軍隊以外的人民，當然要壓迫，不如此，就不成爲大地主大資產階級壓迫人民剝削人民奴役人民的工具了。所以大地主大資產階級的軍隊，不但要保持軍閥制度，而且要發展軍閥制度，並應用更殘暴更無恥的法西斯制度來統御軍隊。國民黨內的反動的統治集團，現在正在努力做這項工作。

這兩種軍隊中，八路軍新四軍和華南抗日縱隊屬於那一種呢？

我們八路軍、新四軍和華南抗日縱隊就是屬於前一種的軍隊。這種軍隊在中國歷史上是空前的，我們共產黨人能够創造這樣的人民軍隊，是足以自豪的。

我們八路軍、新四軍從其前身即內戰時期的紅軍建軍以來，在毛澤東同志領導下，即具備了民族的、人民的、民主的特點。它是民族的，因爲它始終站在反對外國侵略者的立場。具有保衛祖國、建立獨立中國的至高無上的熱情。它是人民的，因爲他是從人民當中來，始終是爲人民的解放和幸福而奮鬥。它是民主的，因爲它與軍民一致，和官兵一致，一掃軍閥制度，造成爲人民的民主政治而奮鬥的工具。它的戰鬥力，它的不可戰勝，就是由於它具備了這三大特點，這三大特點，在抗戰中，經過毛澤東同志具體政策的指導，又有了新的發展，因而在保衛祖國的血戰中，造成了這樣大的力量和這樣大的戰績。

八路軍、新四軍這三大特點，事實上也即是建軍的三原則。而歸根到底，一個總的原則，即是從人民出發，爲人民服務。因爲它是爲人民服務的軍隊，是人民的軍隊，因此就特別把保衛祖國當成自己的神聖職責，因此也就特別發揚了軍隊中的民主主義，這種人民的軍隊是真正的民主國家的

軍隊，是具有最高度政治覺悟的軍隊，是真正有戰鬥力的軍隊。

毫無疑義的，八路軍、新四軍所走的建軍道路，是全中國軍隊所應該走的道路，是全中國軍隊所應該依照改造的模範。這是中國軍隊光明之路，走這條路也即是國家之福。中國人民不要抗戰勝利和民主解放則已，要想取得抗戰勝利和民主解放，就要努力擴大和組織像八路軍新四軍這樣的軍隊。反之，如果有人要想削弱八路軍、新四軍，或者想依照反人民的軍隊模範來解造八路軍、新四軍，這就等於自壞長城，必然是破壞抗戰，危害國家，做日本強盜的應聲虫。中國人民是決不答應的。

我們願意全國軍隊，都向光明方向走，把自己的軍隊改造為人民的軍隊，而不成為任何私人壓迫人民的工具，正如我們毛澤東同志報告所說：「國民黨軍隊一切愛國的、有良心的軍官們，應該起來恢復孫中山的遺教，改造自己的軍隊。」這是我們對於國民黨友軍最誠懇的希望。

上面說了我們建軍這些主要原則。我準備在下面繼續談我們建軍的幾個具體問題。

兵役問題

有兩種不同的軍隊，就有兩種不同的兵役制度。人民的軍隊，當兵的和當官的都是自願來的，不論是八路軍新四軍現在所實行的那種志願兵制，或者將來新民主主義的聯合政府所要實行的徵兵制，都是建在自願的基礎之上的，建築在說服的基礎之上的。大地主大資產階級的軍隊，其兵役制度不能不是強迫的，不強迫就沒有人去當這種兵。現在國民黨的所謂徵兵制，就是強迫的徵兵制。國民黨的這種強迫徵兵制，現在發展成了最黑暗的一種制度，那裏「徵兵」的方法，是買、抓、騙。國民黨統治區域，徵兵人員貪污枉法，草菅人命，壯丁受着非人的待遇，細綁、凍餓、囚禁

、鞭撻，大小便都沒有自由，死亡枕籍，或散而為匪，能够送到部隊的只有百分之二十。

我們八路軍新四軍現在所實行的，是志願兵制。加入這個軍隊的，都是爲了抗日救國，爲了實現新民主主義的即新三民主義的新中國，而自願來的。他們裏面，有一部份是共產黨員，而最大部份則是非共產黨員。由於八路軍新四軍與人民密切結合，它的兵源永不枯竭。

將來聯合政府聯合統帥部成立之後，將要有可能採取徵兵制。這種徵兵制，將與國民黨政府現在所執行的黑暗的強迫徵兵制根本不同，是建築在自願與說服的基礎之上的徵兵制。

怎樣養兵

有兩種不同的軍隊便有兩種不同的養兵方法。非人民的、反人民的軍隊的「養兵」方法，實際上是從剝削人民，因而又是從剝削士兵出發。而人民的軍隊的養兵方法，則是從愛護人民，因而又是從愛護士兵出發，八路軍新四軍的養兵方法便是屬於後一種。

由於以剝削人民剝削士兵爲出發點，國內黨內的反動派，以「國家養兵」爲名，想出種種辦法，來向人民索取軍費。國內糧食不足，則以國家名義借外債。軍費籌得之後，就以吃空額等辦法自飽私囊，一層吃一層，官職愈高，吃得愈多，所以儘管籌得軍費，士兵却面黃飢瘦，衣不蔽體。中國的軍閥，往往是最有錢的人，他們的錢，就是從軍費中刮來的。到了國民黨的反動派手裏，這種黑暗的現象是更加大爲發展了。「軍費」，這是一筆爛賬，從這裏，國民黨內的反動派不知把多大一筆錢變成了私產。

八路軍新四軍怎樣養兵呢？

我們的兵是穿起軍服的武裝農民，軍隊即是穿軍服帶武裝的人民集團。要穿，要吃，要喝，要

休息，要工作，都與普通老百姓無異。注意衣食住行的滿足，這是物質營養，注意抗戰愛民教育，這是精神營養。八路軍，新四軍的養兵辦法，不但特別注意軍隊的精神營養，而且也特別注意軍隊的物質營養。

這種物質營養，第一，是在不過分加重人民負擔的原則之下，去保養軍隊，因為不然，軍民矛盾就會發展起來，人民困難生活，軍隊也困難生活，就不能有力對敵作戰。在形勢開展的時候，在軍隊的擴大成為必要的時候，必須以不加重人民負擔為條件來擴大軍隊。在環境困難的時候，如像在一九四二年，我們在敵後則以精兵簡政，實施了兼顧軍民的原則。第二，是在官兵平等待遇的原則之下，訂定部隊人員的待遇，軍官以身作則，與士兵共甘苦。只有能代表士兵利益，能體貼士兵疾苦的軍官，不脫離士兵羣衆的軍官，才是一個好的軍官，這就是養兵的原則。這樣，就在軍隊中絕滅了吃空額和剝削士兵的惡習，開了中國軍事歷史中的新紀元。第三，近年以來，我們在養兵方面的新發展新創造，就是在戰鬥和訓練的間隙，實行軍隊自己生產，解決軍隊自身的物質需要，來減輕人民的負擔。這個新創造，對於我軍有非常巨大的意義。根據邊區軍隊生產的經驗，在沒有戰爭的環境下，第一年可以達到部份自給，第二年可以達到半自給，第三年可以達到全自給。在有戰爭的地區，部隊自己生產，也可做到部份自給或半自給。首長自己動手，是發動軍隊生產的一個重要方法。軍隊自己生產之後，民衆負擔大為減輕，軍民關係更加團結，軍隊生活更加緊張，部隊更加鞏固，訓練更加有效，戰鬥更加積極，並為養兵的經費開了無窮的源泉。

對於優待抗日軍人家屬，及安置殘廢軍人退伍軍人的工作，近年來的新發展新創造，就是除了發動代耕及撫卹慰勞等以外，幫助他們發展生產，建立自己的家務。在他們之中，出現了許多生產的英雄，他們的生活過得很好。今後對於這件工作，各解放區都要努力做好，使他們的生活過得舒服。