

南洋問題資料

內部交流・仅供参考

2

廈門大學南洋研究所

一九七四

南洋問題資料

1974年第2期(总第34期)

1974年4月25日

目 录

印度尼西亚概况	1
印度尼西亚军事统治的巩固	26
印度尼西亚高级军官现况一览表	37
印度尼西亚和日本的关系	50
印度尼西亚学生反日示威骚乱的背景	60
印度尼西亚的土地改革与村社	66
印度尼西亚经济资料与统计专辑	85

印度尼西亚概况

(英国)《经济评论季刊》编辑部

政府和一般概况

印度尼西亚共和国包括原荷属东印度的领土，1963年以后还包括西伊里安（即原荷属新几内亚）。1945年8月17日，苏加诺法学士和哈达博士宣告印度尼西亚独立，但荷兰是在四年战争之后才承认印度尼西亚独立的。荷兰人同意建立一个以各种方式同荷兰联系在一起的印度尼西亚联邦共和国，但在1950年印尼建立了一个统一的共和国并取消了原1945年宪法。苏加诺任总统，哈达任付总统。虽然宪法赋予议会以很大的权力，但苏加诺却能够随意侵犯议会的权力，主要的手段是使共产党人，伊斯兰教徒和军队互相闹翻而自肥。当印度尼西亚内阁在1956年和1957年拒绝接受共产党阁员时，苏加诺宣布废除政党制度并要求实行“有领导的民主”制度。在这种制度下，由苏加诺任主席的民族委员会代替了议会，而内阁则对民族委员会负责。这件事导致了哈达的辞职和1958年在中苏门答腊及其它岛屿发生一次严重叛乱，这些叛乱直到1962年才完全平息。1959年，苏加诺停止1950年宪法，恢复1945年宪法，这个宪法赋予总统以更广泛的权力并以国会代替了1956年的议会。这个国会排斥了有支持这次叛乱嫌疑的政党——马斯友美党和印尼社会党，并接纳了专业集团的代表。1963年，国会宣布苏加诺为终身总统。

这个时期印尼的国内政策，特别是1958—1959年没收荷兰财产的政策，实质上导致了社会主义，国家控制了几乎所有经济部门的现代化企业，并力图限制华人在贸易和生产方面的作用。结果造成了经济混乱。在对外政策方面，苏加诺就西伊里安和婆罗洲的领土主权问题，同荷兰和马来西亚发生了民族主义纠纷——苏加诺这样做可能是为了要使印尼这个由不同种族和民族集团所组成的国家取得民族感情的统一。不管有无存心这样做，苏加诺的这种政策是有利于亲中国共产党的印尼共产党的。这种情况一直延续到1965年9月。当时，总统府警卫部队发动反对军队的未遂政变，据说这次政变涉及印尼共产党组织，中国的武器和金钱以及苏加诺本人。这次政变的失败使军队有可能进行报复；苏哈托将军逐步剥夺了苏加诺的权力，遭到屠杀的有嫌疑的共产党人多达五十万人，杀人者主要是伊斯兰教青年。印尼共产党遭到取缔。1966年3月，苏加诺被迫任命苏哈托将军为代理总统，苏加诺在1960年建立的人民协商会议，于1968年3月投票通过苏哈托将军为正式总统（任期五年）并预定1971年举行大选。苏加诺被剥夺了全部权力，因此在1970年6月21日苏加诺死去的那天，苏哈托政权才在民族和睦的气氛中为他安排了一次相当体面的葬礼。1968年6月，苏哈托内阁进行了改组，减少了内阁中军人成员并由执行1969—1973五年计划所需要的专家来代替。果然如人们所预料的那样，在1971年7月3日举行的大选中，官方政党即专业集团联合秘书处获胜了。1973年3月，

人民协商会议推选苏哈托担任总统，任期五年。军队仍然是国家的一支强大力量，但是由于政党的消失而造成的政治真空中，他们容易受到印尼政治和社会矛盾的冲击，这些矛盾本来是应该在其他地方表现出来的。苏哈托对在执行五年计划中渴望得到军队的合作。

建 设 计 划

1961—1969年的建设计划是政府在1966年以前的政策基础。它与其说是一个计划倒不如说是一张工程计划的一览表——包括构成建设计划主体的三百七十四项“A”类工程计划和八项“B”类工程计划，B类工程主要是农业和矿业部门的建设计划，目的在于为“A”类工程计划提供建设资金。该计划大部分由于管理不善和规模过大而失败了。由于剧烈的通货膨胀，该计划所预计的收支数字成为了空谈（参阅下文），预定的工业部门比重（21.7%）和交通运输业部门比重（25.1%）看来也是没有实现。由于缺乏资金和原料，所有的“B”类工程项目和一部分“A”类工程项目在1966年停工了，苏哈托政府集中力量于恢复破产了的经济和稳定财政，因此放弃了那些宏伟的和非经济的工程项目。

随着经济有了相当稳定的好转，印尼开始了第一个五年计划（1969—1973年）。该计划预定支出二十亿美元，计划指标要使国民总产值达到平均年增长率4.7%。该计划着重于发展农业部门和基础设施。用于工业部门的建设支出将局限于支农部门，例如化肥工业、水泥工业、农业机械工业和农产品加工工业。重点将放在改进那些生产原来要进口的商品或出口商品的工厂，特别是种植园和采矿业。为了稳定地为该计划提供资金，印尼政府在税收结构和削减政府经常费方面采取了大力改革的措施。该计划和以往的计划不同，它鼓励外国投资。为了吸引和管理外国的私人投资，印尼政府经常修改有关的条例。

印尼重返联合国组织和国际货币基金组织，有助于取得印尼统计资料，但有一些资料仍然是不完整的，并且经常是不准确的。因此，本年度增刊⁽¹⁾到目前为止还无法列出所需要的全部统计表。

人 口

根据1961年的印尼人口调查，1961年10月印尼人口共有九千七百零一万八千八百二十九人，1951年到1961年期间，印尼人口的平均年增长率估计为2.2%。根据官方估计，1970年印尼人口约有一亿一千九百九十三万三千人，按年龄分类如下：

1971年人口调查的初步结果表明，上述估计稍微偏高，因为它公布的总人口是一亿二千零十五万，虽然该调查指出印尼的人口年增长率只有2.1%，但这段期间的政治动荡，影响了这个增长率数字的准确性，显然印尼的原人口年增长率依然为2.3%左右。但是，印尼的长期的人口增长率显然略有下降，在1976年和1981年的印尼人口预计数将

(1) 即英国《经济评论季刊》印度尼西亚1973年年度增刊。——译者

分别达到一亿三千五百二十万和一亿五千一百九十万。

1972年印尼人口按地区分布的估计数如下：

1970年印度尼西亚人口（按年龄分类）

年 龄 分 类	人 口（千人）	占 总 人 口 %
0—4	18,852	15.7
5—9	16,489	13.7
10—14	14,415	12.1
15—19	12,252	10.2
20—24	8,409	7.0
25—29	8,007	6.7
30—34	7,947	6.6
35—39	7,105	5.9
40—44	6,153	5.1
45—49	5,240	4.4
50—54	4,367	3.6
55—59	3,533	2.9
60—64	2,736	2.3
65—69	1,983	1.7
70—74	1,296	1.1
75—79	722	0.6
80—84	318	0.3
85以上	107	0.1
	119,933	100.0

资料来源：印尼政府报告。

1972年印尼人口估计数（按地区分类）

	地 区 面 积 (千平方公里)	人 口 (千 人)	人 口 密 度 (每平方公里)
爪哇和马都拉	132	79,000	598
苏 门 答 腊	474	20,000	42
加 里 曼 丹	539	5,000	9
苏 拉 威 西	189	9,000	48
西 伊 里 安	422	1,000	2
巴厘和努沙登加拉	74	7,000	95
马 鲁 古	74	1,000	13
合 计	1,904	122,000	64

资料来源：印尼政府报告。

城市居民只占人口的一小部分。印尼的首都和最大的城市雅加达1971年的估计人口约四百六十万人。其他主要城市：泗水（一百三十万）、万隆（一百二十万）、三宝壟（六十万）、巨港（七十万）、棉兰（六十万）和乌戎潘丹（五十万）。

印尼的官方语言是印尼语——和马来语有密切关系。在学校里，英语是第二种语言。地方语言中，最重要的有爪哇语、巽达语和马都拉语。

就 业

根据官方估计，1971年的劳动力约有四千四百六十万人，其中约65%从事农业（包括林业和渔业），10%从事工业。在农业劳动中，约有2%是为政府工作的。官吏机构人员过多，其职员经常得搞一些副业以弥补收入。失业是一个严重问题，特别在农村更是这样，另一方面印尼却又缺乏技术人员和管理人员。

根据典型的调查资料，各个经济部门（不包括政府部门）的劳动力分布如下：

劳动力的部门分布

(%)

部 门 别	1961年的人口调查	1964—1965年全国典型调查	1967年全国典型调查 (爪哇和马都拉)
农 业	71.9	70.4	64.5
矿 业	0.3	0.3	0.3
制 造 业	5.7	4.8	6.2
建 筑 业	1.0	1.8	0.9
煤气和供水	0.1	0.1	0.5
商业、银行业和保险业	6.7	7.8	9.6
交通和运输业	2.1	2.1	1.3
服 务 行 业	9.5	12.2	9.9
其 他	1.5	0.8	7.1

资料来源：科伦坡计划第十八年度报告书。

汇 率

1970年复式汇率管理制度的改革，简化了汇兑制度並削弱了货币黑市的重要性。1971年美元贬值以后，主要出口的汇率为三百七十四盾等于一美元，而所有进口的汇率为四百一十五盾等于一美元。1973年初当美元再度贬值10%时，这汇率维持不变，因此等量盾币对其他外币的比值实际上是下降了。

详况，请参看下文有关《贸易和汇兑条例》部分。

国 民 收 入

下列有关国民收支的数字是极其粗略的估计。

国内总产值的增长趋势（按要素成本计算）

	1965年	1968年	1969年	1970年	1971年 ^①
总 额：（十亿盾）					
按1960年固定价格	429.9	478.8	513.0	548.4	586.8
实际年增长率(%)	1.1	6.8	7.1	6.9	7.0
平均每一人口：（盾）					
按1960年固定价格	4,092	4,267	4,469	4,669	4,884
实际年增长率(%)	-1.5	4.4	4.7	4.5	4.8

① 临时数字。

资料来源：1969年联合国国民收入统计年鉴；1970年联合国亚洲和远东统计年鉴；印度尼西亚经济研究公报。

国内总产值的部门来源

（十亿盾；按1960年市场价格）

	1965年	占总额的%	1971年 ^①	占总额的%
农业、林业和渔业	225.3	52.4	275.7	47.0
矿 业	16.0	3.7	34.0	5.8
制 造 业	35.6	8.3	56.4	9.6
建 筑 业	7.4	1.7	16.4	2.8
交通、运输业和公共事业	16.8	3.9	21.4	3.6
批发商业和零售商业	67.4	15.6	107.7	18.4
房屋所有权	8.4	2.0	11.5	2.0
政府行政和国防	21.3	5.0	27.0	4.6
其他服务行业(包括银行业)	31.7	7.4	36.7	6.2
合 计	429.9	100.0	586.8	100.0

① 临时数字。

资料来源：1970年联合国亚洲和远东统计年鉴；印度尼西亚经济研究公报。

国内总产值的支出

(十亿盾：现行市场价格)

	1965年	占总额的%	1971年	占总额的%
个人消费	23.2	90.7	2,876	77.7
政府消费	1.1	4.3	341	9.2
固定投资总额	1.6	6.3	580	15.6
商品和劳务的出口	1.3	5.1	507	13.7
商品和劳务的进口	-1.5	-6.4	608	-16.4
合计	25.6	100.0	3,696	100.0

资料来源：联合国统计公报。

农业、林业和渔业

从以上国内总产值和就业的数字可以判断，农业在印尼经济中的重要性仍然是压倒其他部门的——目前的建设计划可能会进一步增强农业的重要性。

印尼的农业部门和许多发展中国家一样也有三个主要部分：种植园农业，全部产品几乎都是供出口；自耕自给小农户；和生产经济作物的小农户。此外，还有小规模林业和渔业这类主要是天然物生产部门。畜牧业是以小农户为基础经营的。

在印尼人民的独立斗争和苏加诺执政期间，种植园部门遭到忽视和破坏，但目前已开始恢复。印尼的种植园和其他绝大部分的初级产品的生产部门不同，它主要是由国家控制的。

印尼农业部门和其他经济部门一样，也是缺乏可靠的最新情况资料，以下有关主要农作物生产情况的介绍是汇集了可能得到的最新资料。

橡 胶

直到1957年，印尼还是世界上生产天然橡胶最多的国家。1957年这个地位为马来西亚所取代，此后马来西亚的橡胶产量不断上升。而印尼的橡胶产量则主要由于种植园部门的瓦解而下降。印尼政府在1957年没收了二百二十七家荷资种植园，1964年，没收了一百零四家英资种植园，1965年又没收了五家美资种植园。1963年以后，橡胶的产量虽然不是持续增长但已经有所提高，印尼在橡胶翻种和恢复生产方面还有许多工作要做。当前，印尼政府正在努力使橡胶的质量规格化，并通过建立碾胶厂来提高橡胶商品的出口价值，从而增加橡胶单位出口量的外汇收入额。

棕 榈 油

印尼是一个主要的棕榈油生产国，其产量仅次于马来西亚，并可和扎伊尔相匹比。印尼的棕榈油产量主要来自种植园，近五年来其产量持续增长。由于在1963年开始的翻种计划，印尼棕榈的产量可望有进一步的增长。

天然橡胶的产量

(单位: 千公吨)

	1968年	1969年	1970年	1971年	1972年
种植园	206.2	224.4	240.9	238.9	....
小农户	545.8 ^①	566.0	537.1 ^①	572.2	....
合计	752.0 ^①	790.4	778.0	810.1	845.0

① 国际橡胶研究小组的估计数。

资料来源: 橡胶统计公报。

棕榈产品的产量

(单位: 千公吨)

	1967年	1968年	1969年	1970年	1971年	1972年
棕榈油	174	180	189	214	148	270
棕榈核	39	40	42	48	53 ^①	55

① 估计数字。

资料来源: 联合国粮食及农业组织, 热带作物季刊。

椰 干

印尼仍然是一个主要的椰干生产国, 但椰干的商品储备量恢复得很少或者没有恢复。椰干的产量主要来自小农户, 近五年来产量有所下降。最近, 世界银行同意为北苏拉威西的米纳哈萨地区的椰树扩种计划提供资金。

椰 干 的 产 量

(单位: 千公吨)

1966年	1967年	1968年	1969年	1970年
575	500	575	525	525 ^①

① 估计数字。

资料来源: 印尼中央统计局。

咖 啡

印尼是一个主要的罗布斯塔咖啡⁽¹⁾生产国, 1970—1971年, 它的产量和乌干达同列第三位, 约占世界罗布斯塔咖啡总产量的15%。

(1) 罗布斯塔咖啡是咖啡的一个品种。——译者

咖啡的产量、消费量和可供输出量

(单位: 千袋, 每袋六十公斤)

	1968—1969 年 度	1969—1970 年 度	1970—1971 年 度	1971—1972 年 度	1972—1973 年 度
产 量	2,619	2,668	2,668	2,250	2,400
消 费 量	946	972	1,167	....	....
可供输出量	1,573	1,696	1,501	....	....

资料来源: 国际咖啡组织。

印尼咖啡产量——80%以上——大部分是来自小农户。印尼是国际咖啡组织的一个成员国。

茶 叶

印尼作为一个产茶国, 它仅次于印度、锡兰和中国而居世界第四位。印尼的茶叶产量约有60%是产自小农户的绿茶。从最近的生产趋势来看, 印尼建设计划所规定的1973—1974年度的二亿零五百万磅的生产指标未必能够实现。

茶 叶 产 量

	1965年	1966年	1967年	1968年	1969年
种植面积(千英亩)	317	316	313	310 ^①	310 ^①
产 量(百万磅)	185	190	173	190 ^①	190 ^①

① 估计数字。

资料来源: 英联邦秘书处, 第十八年度报告书, 科伦坡计划。

烟 叶

烟叶的产量主要来自小农户, 产量有所增加。虽然印尼政府有扩大维基尼亚烟叶产量的计划, 但印尼的烟叶大部分是有独特的地方风格, 例如日里烟叶(用来卷雪茄烟)。

烟 叶 产 量

(单位: 百万磅)

1967年	1968年	1969年	1970年	1971年
149	152	152	159	154

资料来源: 英联邦秘书处。

大 米

大米是印尼的主要粮食作物。三十年前印尼在基本粮食方面便已自给了，只是为了使爪哇的优质米得以出口而进口了一些次等米。战后时期，由于人口加速增长和土地的缺乏（特别是爪哇），印尼被迫进口了大量大米（1970年至少进口三十六万吨），这对贸易差额和国际收支平衡带来严重的后果。此后，印尼政府通过采用高产品种，努力提高大米和其他粮食作物的产量。

这些措施已开始产生效果。尽管1972年的第二季（旱季）歉收影响了大米的产量，但建设计划所规定的1973—74年度的一千五百四十万吨产量指标仍有可能实现。

大 米 的 产 量^①

	1968—1969 年 度	1969—1970 年 度	1970—1971 年 度	1971—1972 年 度
种植面积(千英亩)	20,950	18,770	21,268	20,430
产 量(千公吨)				
稻 谷	15,640	17,931	17,801	18,288 ^②
大 米	10,000	10,500	11,611 ^②	13,000 ^③

① 以6月30日为终期的年度。

② 临时数字。

③ 估计数字。

资料来源：大米公报。

其 他 作 物

印尼的主要粮食作物除了大米外，还有木薯、番薯和玉米，次要农作物有大豆和花生。糖蔗正在作为种植园作物加以恢复。胡椒的产量主要由于病虫害急剧下降，但现在已有恢复的征兆。苧麻（一种类似黄麻的纤维作物）是供应国内麻袋制造厂作为原料的。木棉的产量在长期下降之后现正有所增长。这些农作物的产量如下：

畜 牧 业

爪哇，特别是马都拉和印尼东部一部分地区是印尼畜牧业的重要地区。

其他农作物的产量

(单位: 千公吨)

	1967年	1968年	1969年	1970年	1971年
木薯	10,747	11,356	10,845	....	....
番薯	2,144	2,364	1,904	....	....
玉米	2,369	3,166	2,284	2,825	2,632
大豆	416	420	416	498	475
花生	241	287	257	310 ^①	467
蔗糖 ^②	656	602	732	713	834
胡椒	39	26	17	4	....
兰麻	16	13	17	16	....
木棉	27	23	28	....	....

① 估计数字。

② 资料来源: 国际糖业组织和印尼农业部。

资料来源: 印尼中央统计局, 联合国粮食及农业组织。

牲 畜 头 数

(单位: 千头)

	牛	马	羊	猪
1965—1966年度	6,700	641	3,680	2,800
1966—1967年度	6,893	633	3,700	2,568
1967—1968年度	6,816	632	3,704	2,667
1968—1969年度	6,900 ^①	630 ^①	3,720	2,700 ^①
1969—1970年度	7,000 ^①	620 ^①	3,740 ^①	2,650 ^①
1970—1971年度	7,200 ^①	....	....	....

① 估计数字。

资料来源: 联合国粮食及农业组织, 1971年联合国粮食及农业组织生产年鉴。

林 业

林业是印尼的主要资源之一。根据官方估计, 印尼主要岛屿的森林总面积为一亿二千万公顷, 其中有二千四百万公顷列为适合于继续生产的森林面积, 另一千八百万公顷将砍伐改种其他农作物。印尼政府为了尽快地开发林业资源, 它鼓励外国投资者申请开发权, 到1972年12月为止, 印尼政府已批准四百六十二宗开发权, 其中有一百四十九宗 (共有一千五百万公顷森林面积) 已在开发。

印尼政府的政策也鼓励外资开发木材业, 但目前印尼政府鼓励外国投资者重新造林并对森林采伐方法实行某些控制 (至少在条文上是这样)。同时印尼政府正在施加更大

的压力，劝使外国投资者在当地进行木材加工以代替过去那样几乎全部以原木的形式出口木材。

近几年来，木材的产量有迅速的增长，1972年达到一千三百立方米左右，价值约达二亿一千万美元（比1971年增加25%）。木材产量的75%是出口的，这说明木材目前已经取代橡胶而成为印尼第二位的重要出口商品（仅次于石油）。

渔 业

海鱼和内河鱼是印尼国民食粮的一个重要组成部分。捕鱼主要靠原始方法和设备，因此产量不能满足需要。印尼政府目前正在利用国际复兴开发银行、联合国开发计划组织和联合国粮食及农业组织所提供的国际援助致力于改进渔业。

日本根据1970年中签订的一项为期两年的协定，取得了印尼某些沿海地区的捕鱼权，每年的捕鱼量限在一万九千八百吨以内。

捕 鱼 量					(单位：千公吨)
	1966年	1967年	1968年	1969年	1970年
内 河 鱼	400	420	435	466	460
海 鱼	721	638	725	768	802
合 计	1,121	1,058	1,160	1,234	1,262

资料来源：科伦坡计划年度报告书。

矿 物、燃 料 和 动 力

矿 物

印尼是波斯湾以东最大的产油国，1963年原油取代了天然橡胶而成为印尼最大的外汇来源。印尼也出产大量的天然气。到目前为止，印尼虽然只是勘探了全国总土地面积的一小部分，但已经足以说明印尼的一些其他矿物资源也是很丰富的。1967年以来，印尼政府欢迎外资进行勘探和开采。煤和铁矾土的产量在一个期间下降之后近年来已经开始增长了。印尼还生产少量的金、银、锰、磷矿石和硫。西伊里安在1973年可能成为主要的产铜区，埃茨伯格山脉的佛里波特硫矿在1973年也可能开始生产。多年来被忽视了的锡矿现在也正在恢复，目前印尼锡产量在世界上占第三位，它是国际锡理事会的一个成员国。随着中苏拉威西的大镍矿的开发，镍的产量也可望迅速提高。

印尼的石油资源尤为丰富。石油储藏量据说约占东南亚石油总储藏量的四分之三以上，约占世界石油总储藏量的1.5%。德士古石油公司是印尼产油最大的公司，1971年

它在印尼的平均日产量九十多万桶中就约占七十万桶。另外还有印尼国营国民石油公司（Pertamina）和美孚石油公司，还有一些日本和澳大利亚的企业也在印尼勘探新油田。印尼国营国民石油公司和一些外国公司之间所缔结的产品分成协定促进了石油的勘探活动，根据这些协定，外国公司有权分享石油产量的45%至60%。

主要矿物产量

矿物名称	1967年	1968年	1969年	1970年	1971年
原油(千公吨)	25,308	25,712	36,624	42,084	43,800
锡锭(千公吨)	13.8	16.9	16.5	19.1	19.8
铁矿石(千公吨)	912	879	766	1,229	....
煤(千公吨)	207	176	192	169	173
镍矿石(公吨)	5,118	7,859	7,000	....	....
银块(公吨)	9.6	9.6	10.6	....	....
金块(公斤)	241	186.0	257	....	....
天然气(百万立方公尺)	2,772	4,284	....	....	3,420

资料来源：联合国统计年鉴；联合国统计月报；国际锡理事会。

动力

关于电力的发电量和发电能力没有最新的可靠资料。

1969年，印尼国家电力局所管理的电厂的发电能力共达六亿六千七百万瓦，其中水力发电能力达二亿八千五百万瓦。此外，属各个工业企业所有的自用发电能力约达三亿瓦。

发电量

(单位：百万瓩小时)

1965年	1966年	1967年	1968年	1969年	1970年
1,584	1,667	1,676	1,763	1,871	2,000

资料来源：联合国1970年亚洲和远东统计年鉴。

到1985年光是爪哇估计就需要有二十三亿多瓦的发电能力，因此印尼极需增设新发电厂。将来动力的发展大部分将依靠于印尼国内广泛的地下热能资源。

制造业

印尼的大型和小型工业的产值约占国内总产值的10%，小型工业和乡村工业的产值虽然无法加以估计，但它们是国内市场消费品的重要生产来源。较具规模的工业是经营

农产品的加工和制造消费品（原料大部分是进口的）。印尼政府为了促进工业的发展，虽然已经尽可能地为工业（特别是乡村工业）提供财政上和技术上的援助，但由于资金不足，工业的发展受到了限制。由于外汇困难，因此缺少进口的原料和机械，这也阻碍了工业的发展。此外，外资公司还受到印尼人的敌视。在反荷运动期间，政府没收了爪哇的荷资工厂。1962年初，印尼政府宣布接管所有的原荷兰财产。印尼因对抗马来西亚也没收了所有英国财产并把它们置于“印尼政府监督”之下。在新外资投资法令所提供的有利条件下，印尼政府积极吸引外国资本和技术的工作取得了相当成绩。该法令要求外国公司任用一定比例的印尼籍职员，但在实际执行上却是灵活的。政府特别希望外国公司和飘摇不定的当地公司建立联合企业，这类联合企业的合同也已签订了不少。

印尼一些主要制造工业的产量统计如下表所示：

主要制造工业品的产量

（单位：千公吨）

	1970年	1971年	1972年 ^①
纺织品（百万米）	598	732	816
棉纱（千捆）	217	239	278
化肥	103	106	114
水泥	577	516	609
纸张	22	30	38
玻璃	11	7	12
轮胎（千条）	400	500	732
硫酸	2	8	8
硫酸铝	2	6	9
椰油	258	261	266
食用油	27	27	29
香烟（百万支）	14	15	17
丁香烟（百万支）	20	21	21
火柴（百万盒）	322	348	441
电池（千个）	56	262	130
收音机（千台）	393	416	700
电视机（千台）	5	66	60
汽车装配（千辆）	3	17	23
脚踏车装配（千辆）	31	50	100
锌板	34	67	70

① 临时数字。

资料来源：1973—74年度印尼政府财政备忘录和国家预算。

印尼的化肥产量在最近的将来可能有较大的增长。1973年将有两个化肥厂投产，其生产能力分别为年产三万八千吨和十二万二千吨。1974年巨港化肥厂的重大扩建将使该

厂的生产能力提高到年产四十八万公吨。

由于托纳萨、因达龙和锦石三处国营工厂的生产能力的扩大，以及在芝比农和巴霍罗两处创建两家新厂，印尼预计在1973—74年度在水泥方面达到自给。如果这些计划实现的话，1974年印尼水泥生产能力将达到一百七十五万吨。

汽车装配量正在迅速增长。1971年印尼装配了约一万四千辆货车和轻便汽车。1971年印尼的印德星公司和新加坡汽车有限公司之间就默西德斯·本斯牌货车的装配生产签订协定。日本丰田汽车公司和美国福特汽车公司也正在进行或计划进行这种汽车的装配生产。

印尼政府正在努力恢复纺织业。虽然陈旧的机器设备阻碍了生产，但印尼棉纱和布的产量仍然有所提高，而且到目前为止都超额完成计划指标。印尼的印德星公司和日本的大臣及伊藤公司之间，曾就联合生产人造丝衣料方面签订了协定。沙当工业企业公司的两个工厂正在生产尼龙。

交 通 和 运 输

交通运输是印尼经济发展中的一个重大障碍物，它影响岛际物产集散工作。印尼八年建设计划的“A”类工程项目的建设支出中便有25%是投在改进交通运输方面，但效果不大。在1969—73五年建设计划中曾规划了一个全面但规模不大的交通运输工程修建计划（新建工程极少）。目前印尼在改进航空及海运的交通运输和电讯通讯方面正在进行一些测量和规划。

铁路：根据五年计划所提供的资料，印尼目前约有七千公里的铁路线，大部分在爪哇，其余是在苏门答腊。铁路是如此破烂不堪，估计需要更新的枕木达五百四十万块，大部分的铁轨状况很差，在八千三百四十七座铁路桥梁中，绝大部分的状况也不好，据估计，印尼机车的动力机器中有60%已使用过四十多年（目前在使用的机车可能不到一千个）。铁路的客运量从1965年的七十三亿二千二百万人公里降到1968年三十八亿八千四百万人公里。铁路货运量从1961年的十二亿四千四百万吨公里不停地而且大幅度地降到1968年的六亿五千五百万吨公里。

公路：印尼公路网中干线约三万公里，支线和地区性公路约五万公里。（基本上还是1939年的公路网），其中只有一万六千公里是柏油公路。在印尼五年建设计划中，把这些公路的状况分为：34%极劣；50%劣；11%一般；只有5%良好。印尼政府五年建设计划期间，计划扩建二千五百公里的国家公路和省区公路并提高另二千五百公里公路的质量。扩建的新公路将限于加里曼丹和努沙登加拉地区。印尼公路（特别是外岛公路）的状况极坏，以致地方当局（它们没钱新建公路和修建现有公路），只能依靠购买四轮推动的吉普车⁽¹⁾等等办法来保证最起码的交通运输。

(1) 普通吉普车只用汽缸带动后轮推动，为了爬山用的吉普车是特制的，汽缸要带动前后四轮推动的。——编者

1970年印尼在使用的客车有二十一万二千一百二十三辆，货车十一万六千一百五十七辆。

内河航运：东苏门答腊和加里曼丹某些可通航的河流是重要的运输渠道。

航运业：在苏加诺时代，由于印尼同荷兰和马来西亚发生争执，岛际航运受到严重破坏。印尼政府在1957年没收了荷兰皇家轮船公司的船只，最后又禁止荷兰船只在印尼领海航行，而新加坡的航运公司在印尼的岛际贸易中占有非常重要的地位，因此在印尼和马来西亚发生争执时，就使印尼岛际贸易受到了影响。但印尼的商船不断增加，1971年总注册吨数达六十一万九千吨，其中有七万五千吨为油船吨数。船坞和码头需要广泛地进行现代化建设和修建，港口的疏浚赶不上泥沙的淤积。但印尼政府已经公布在五年建设计划的最后三年（即1973—74年度的前三年）计划要改进航运服务业和扩展造船工业，此项计划将包括维修一百零八艘轮船（总吨数十六万吨）。此外，一家日本财团建议投资和经营一家印尼国内航运公司，这家航运公司拥有二十至三十艘吨位在一千五百吨至二千吨的轮船。

航空：印尼由于天然的地理障碍，加上陆路运输不发达，因此空运起着特别重要的作用。印尼最大的航空公司是印尼国营鹰记航空公司，它除了在国内有范围很广的航线外，还经营通往亚洲其他国家、欧洲和澳大利亚的航线。此外，还有一些私营航空公司，其中最重要的公司有：默巴蒂·努山答拉航空公司（该公司经营通往马来西亚和新加坡的航线），曼达拉航空公司和波拉克航空公司则经营印尼各主要岛屿之间全面性的空运服务事业。印尼所使用的飞机型号主要有：道格拉斯 DC8s、DC9s 和福克 F28s，（印尼国营鹰记航空公司使用的）；维克斯·维斯康斯（默巴蒂公司使用的）；F27s 洛克西·埃莱克斯塔斯和 DC3s。1970年印尼国营鹰记航空公司所有航线的客运量估计达八亿七千五百六十五万人公里，载货量达一千六百五十万吨公里。

电讯通讯：印尼在爪哇、马都拉、苏拉威西、苏门答腊、加里曼丹和小巽达地区有国营电话系统。1971年1月1日，印尼在使用中的电话机有二十万零五百一十四台。1970年，在使用中的收音机估计有一千三百八十万台。1963年在使用中的电视机估计有一万台，1970年增加到九十万台。1968年，印尼有九十九种报纸，总发行量八十四万一千份。印尼报业局于1971年将六十种报纸列为主要报纸。印尼新闻局对多种报纸和刊物的发行量都有纪录在案。

财 政 和 价 格

政府的财政

在苏加诺政府期间，财政部对其他各部经费的控制存在着很大的困难，因此几乎可以说从来就没有过财政预算，从而养成了一种提请“追加预算”的习惯。印尼政府的财政赤字多年来在印尼经济中都是造成通货膨胀的最主要的原因；印尼政府主要是向印尼银行贷款来弥补这些财政赤字的。目前这种弥补赤字的贷款已经得到比较妥善的管理，并在缩小通货膨胀率方面产生了效果。