



鄞县人民代表大会常务委员会 会 刊

第十三期

(总第一十三期)

鄞县人大常委会办公室编

二〇〇〇年五月十日

目 录

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议纪要	(1)
鄞县人大常委会任免名单	(4)
鄞县人大常委会关于批准 1999 年县本级财政决算的决定	(5)
鄞县旅游业发展情况汇报	(6)
关于 1999 年县本级财政决算草案的报告	(15)

关于 1999 年鄞县财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作

报告	(18)
1999 年县级决算草案初审报告	(21)
关于加快我县旅游资源开发利用的调研报告	(26)
关于对 1999 年县级财政决算草案报告的审议意见	(30)
关于对我县旅游资源开发利用情况的审议意见	(32)
鄞县第十四届人大常委会第十八次会议出席、列席人员名单	(34)

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会

第十八次会议纪要

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会于2000年4月25日至26日举行了第十八次会议。县人大常委会主任徐祖良、副主任江顺仁、蒋瑞金和委员16人出席了会议。县人民政府副县长王海国、县人民法院院长董安生、县人民检察院检察长郑德兵、县政府办公室副主任刘金荣、县财政局局长胡世昌、县审计局局长张纪燧、县旅游局局长俞慕安和部分县人大代表列席了会议。县委常委、县委宣传部部长王宏祥、县政协副主席陈东白应邀参加了会议。

会议纪要如下：

一、会议听取并审议了县旅游局局长俞慕安受县人民政府委托所作的关于我县旅游资源开发利用情况的汇报。会议认为，我县具有发展旅游业的资源优势、区位优势、经济优势和侨乡优势，针对这种“天时、地利”的发展优势，县政府提出要把旅游业为新的经济增长点，并确定了优先发展的工作思路，制定了旅游业发展的战略构想和奋斗目标，先后完成了全县旅游资源的调查、收集工作，编制了1998年—2020年《鄞县旅游业发展总体规划》，对此，委员们予以充分肯定。同

时，委员们也提出，我县旅游开发利用工作中还存在重视不够、意识不强、观念滞后、管理体制不顺、开发机制不活、政策不够配套、投入不够有力、规划不够严肃、促销不够有力以及队伍素质不高等问题。对此，委员们建议，要进一步统一思想，提高认识，增强开发利用我县旅游资源的紧迫感，加快发展步伐，要理顺旅游管理体制，优化开发机制；要重视抓好队伍建设，加大宣传促销力度；要处理好旅游资源的开发与保护关系，把保护放在十分突出的位置；要尽快突破一批旅游项目的开发，尽快解决天童入口风景区的建设问题，使我县的潜在资源优势转化为产业优势。

二、会议听取并审议了县财政局局长胡世昌受县人民政府委托所作的关于 1999 年县本级决算草案的报告。并听取县审计局局长张纪燧所作的关于 1999 年县本级预算执行情况的审计报告和县人大常委会县级决算草案初审小组关于 1999 年县级决算草案的初审报告。会议认为，我县 1999 年县级财政决算总体状况良好，财政税收工作在增收任务重、增支压力大的情况下较好地完成收支任务，实现收支平衡，这既是我县经济持续稳定增长的一个重要标志，也体现了县政府及财税部门在依法理财、培植财源、优化服务工作中所取得的良好业绩。对此，委员们表示满意。会议经过认真审查，决定批准这个报告，并批准县人民政府提出的鄞县 1999 年本级财政决算。同时，委员们也针对县政府和财政部门在执行《预算法》过程中存在的问题，提出要进一步提高草案与报告的编报质量，探索草案编报的规范化办法和措施；积极试

行预算细化制度，努力提高预算管理水平；要适当变更 2000 年预算，妥善解决预算周转金占用问题，规范完善技改统筹资金提取制度，真实反映行政管理费支出情况，重视研究乡镇收入缴县减少问题；要按照审计处理意见和建议，纠正问题，改进工作，特别是对国有资产管理不规范的问题，要尽快整改，并将整改情况向县人大常委会作次通报。

三、会议听取并审议了县人大常委会办公室主任林醒石受县人大常委会主任会议委托所作的关于公民旁听鄞县人民代表大会常务委员会会议办法的议案和关于授予鄞县地方荣誉称号办法的议案提请。会议认为，公民旁听人大常委会会议的办法，旨在进一步拓宽民主渠道，让更多的公民了解地方国家权力机关的工作情况和全县政治经济生活中的重大事项，推进我县社会主义民主和法制建设。授予荣誉称号办法则是为了鼓励和表彰对我县经济建设、社会发展和对外交流与合作等方面作出突出贡献的香港、澳门特别行政区公民、台湾同胞、华侨、外国人士及其他鄞县行政区外的人士，促进和推动我县经济和社会全面发展。会议经过认真审议，决定原则通过该两项办法，并授权主任会议对两办法的有关条文继续进行修改、完善。

四、会议根据县人民检察院检察长郑德兵的提请，通过了县人民检察院的有关人事任免。

五、会议听取了县人大常委会主任、党组书记徐祖良关于县人大常委会党组“三讲”教育情况的通报。

会议分别由县人大常委会副主任江顺仁、蒋瑞金主持。

鄞县人大常委会任免名单

(2000年4月26日鄞县第十四届人民代表大会

常务委员会第十八次会议通过)

根据县人民检察院郑德兵检察长的提请，任命：

陈 静同志为鄞县人民检察院检察员；

张刚军同志为鄞县人民检察院检察员；

徐俊玉同志为鄞县人民检察院检察员；

陈 坚同志为鄞县人民检察院检察员；

钱 忠同志为鄞县人民检察院检察员；

免去：

李妃君同志的鄞县人民检察院检察员职务。

鄞县人大常委会关于批准 1999 年县本级财政决算的决定

(2000 年 4 月 26 日鄞县第十四届人民代表大会
常务委员会第十八次会议通过)

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议经过审查，决定批准县财政局局长胡世昌受县人民政府委托所作的《关于鄞县 1999 年本级财政决算草案的报告》，批准县人民政府提出的 1999 年县本级财政决算。

鄞县旅游业发展情况汇报

鄞县旅游局 俞慕安

主任、副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会汇报关于我县旅游业发展情况，请予审议。

一、我县旅游业发展现状

1、旅游经济发展优势明显 一是资源优势。鄞县既有灿烂的人文景观，又有秀丽的自然景观。据县旅游局 1997 年对旅游资源的全面调查，全县共有旅游景点 80 处，其中自然景观 13 处，人文景观 53 处，自然人文综合景观资源 14 处。东钱湖、它山堰、天童寺、阿育王寺等景区景点名闻天下。二是区位优势。鄞县地理位置十分优越，东南西三面紧靠宁波市区，宁波机场就在鄞县境内，沪杭甬高速公路和同三线沿海大通道与上海、杭州等大城市相连接，县域内建有鄞县大道贯穿东西，交通十分便捷。三是经济优势。鄞县经济实力雄厚，在全省乃至全国都是一个经济强县。1999 年实现国内生产总值 135.57 亿元，具备了旅游业高速发展的良好基础。四是侨乡优势。作为浙江省重点侨乡，鄞县在海外的华侨、华人、港澳同胞达 1.6 万多人，这些侨胞

爱国爱乡，乐于投身家乡建设，是我县旅游业重点投资者和宣传者。

2、旅游产业发展环境初步形成 县委县府明确提出要把旅游业作为新的经济增长点来抓，确定了优先发展旅游业的工作思路，成立了县旅游发展领导小组，制定了将旅游业发展成为我县支柱产业的奋斗目标和战略构想。此外，还颁发了《关于加快旅游业发展的若干规定》和《东钱湖风景名胜区管理办法》《天童风景名胜区管理暂行条例》等规范性文件，建立了旅游发展资金，扶持旅游重点项目的开发，体现了政府的主导作用。同时，组建了县旅游风景主管部门及浙江省旅游科学研究所浙东分所、鄞县旅游发展有限公司，增强了旅游科研、开发和管理的整体实力。

3、旅游发展规划基本完善 旅游资源开发利用是我县今后几年旅游产业发展中的关键，为搞好开发，首先必须认真做好旅游业整体发展规划和景区专项规划。近年，委托中国规划设计研究院、中国旅游科学研究所、浙江省园林设计研究院、浙江省旅游科学研究所、宁波市园林设计研究院等单位的专家学者，完成了1998-2010年《鄞县旅游业发展总体规划》的编制，并在总体规划指导下，分别修正或编制了东钱湖景区、天童景区、五龙潭景区等区域性规划，制订了近三年各景区旅游项目开发详细规划，设计制作可视性、可感性较强的详规模型和彩图。此外，还十分重视对重大旅游项目的策划、设计及对保护性开发区域的控制。科学合理的规划，对于实现开发与保护在更高层次协调统一，实施可持续发展战略具有十分重要的意义。目前，已初步

形成以东钱湖风景名胜区为龙头，以天童风景名胜区和梁祝公园为两翼的“二区一园”重点建设格局。

4、旅游宣传促力度逐步加强 为提高鄞县旅游知名度，推介鄞县旅游资源、旅游产品，多次组织召开了鄞县旅游资源开发、天童景区开发、旅游产品开发等主题研讨会，邀请国内外著名专家、领导进行研究指导。印制了《鄞县旅游指南》、《鄞县旅游交通图》、《鄞之旅》画册、《东钱湖》画册等宣传资料和旅游项目库材料，制作了《天童风景名胜区》、《玫瑰婚典—梁祝情》VCD 光盘，在各种洽谈会、交易会、展览会上宣传发送和招商引资。此外，还利用各种节庆打响鄞县旅游的特色品牌，尤其是世纪之交首届中国梁祝婚俗节的举办，充分展示了鄞县旅游的魅力。

二、我县旅游发展中的存在问题及对策

虽然我县旅游业发展取得了长足的进步，新一轮旅游资源开发正全面启动，但是与兄弟县市相比，我们还存在着许多的差距，尤其是认真审视旅游业目前在我县的经济贡献率和县域经济发展中的地位，我们的旅游业发展还相当滞后。1999 年，我县第二产业增加值 92.85 亿元，比上年增长 13.8%，而第三产业增加值为 30.7 亿元，比上年增长 6.5%。在全球范围第三产业突飞猛进的今天，我县的第三产业增长速度却远低于 GDP 的增长速度 11.3%，第三产业在我县的发展还相当滞后，更遑论作为新兴产业的旅游发展。我县旅游产业发展过程中存在以下四大问题：

1、旅游资源与旅游资产的比例严重失调 我县是一个旅游资源大县，但是旅游资源在已形成的旅游资产中所占份额极为弱小，大部分旅游资源处于闲散、放任、自由发展的状态，对整个旅游产业经济的贡献率很低，尚未成为我县旅游资产的重要组成部分。

2、饭店宾馆的投入与景区建设的投入比例严重失调 截止目前，我县饭店、宾馆业总投入已超过 10 亿元，但景区资源利用、开发投入不到 3 亿元。

3、管理体制未理顺 发展旅游是一项复杂的系统工程，需要城建、土管、交通、林业、宗教、电力、公安、环境等部门的通力协作和支持。目前景区内各自为政、各保小利、无序分散状态改观不大，旅游主管部门在景区景点的规划实施、建设及管理、政策处理等方面遇到了许多自身难以解决的问题，原外商投资的天童索道工程因未能得到各部门的支持配合而流产。管理体制的不顺严重制约了旅游资源的开发、旅游市场的拓展、旅游行业的管理和旅游产品的促销。

4、基础设施投入不多、旅游项目招商力度不大 发展旅游业必须充分发挥政府的先导作用，而这种作用主要体现在政府对旅游基础配套设施建设的投入和政策扶持的力度。我县景区面积大，景点分散，虽然县政府已考虑到对旅游基础设施和宣传促销的投入，但杯水车薪，景区的道路建设、环境整治、水电、通信设施等不能适应旅游业发展的需要，影响了景区的内外投资环境。在项目招商上，还缺少优先发展旅游的可操作性强的扶持政策，再加上项目招商涉及部门较多，缺

少一套完整高效的工作班子，致使我县旅游项目招商进展不大。

为使我县旅游事业适应新世纪发展需要，尽快将旅游资源大县转变为旅游经济强县，在深刻学习领会邓小平“发展是硬道理”和江泽民“致富思源，富而思进”的精神实质之后，我们确定了加快发展我县旅游业的对策和今年旅游工作的重点：

1、理顺管理体制 旅游业管理体制不顺已严重制约了旅游业的发展。因此，必须下决心理顺景区管理体制，强化景区管委会职能。现已会同市有关部门确定了东钱湖景区管理体制改革的方案。该方案明确提出景区范围内一切权力归景区管委会，管委会对景区实行统一领导、统一规划、统一协调、统一管理，并逐步带动天童景区、梁祝公园等其他景区的管理体制改革，在全县范围内真正实现景区范围内一切权力归管委会。

2、抓好“二次创优” 一是加大对基础设施建设的投入，优化、美化景区环境。东钱湖景区于九九年投入 1000 万元用于钱湖北路的拓宽改造及绿化、亮化工程，2000 年预计将投入 2500 万元用于湖心堤改造、小篷山改造、702 省道拓宽；天童风景名胜区在投入 50 万元用于停车场和小商品市场改建的基础上，根据规划，为保护万松步行古道，又建成一条 980 米长、7 米宽的区内道路，并在鄞县大道至天童景区入口处新建绿化面积 8000 平方米，年内将完成天童核心景区 5000 平方米绿化，内外广场 2000 平方米绿化，新建 60 米宽景区入口门楼一座及有关小品，实现天童核心景区的入口式管理，彻底改善天童景区脏、乱、

差的状况；梁祝公园将投资 500 万元建造梁祝大道及停车场，加大绿化投入并抓紧实施河道清理。二是对照创优标准，注重对公共厕所、公共信息图形标识、中英文对照路牌的设置，改善景区的旅游形象。三是加强措施，完善并细化管理。三月底前指派专人对各景区、景点和旅游宾馆、旅行社进行调查摸底，掌握第一手材料。四月上旬召开全县二次“创优”动员会，针对调查的情况和存在和各项问题进一步落实任务、分解责任、限期整改，并根据市委市政府的部署，进一步加强管理和建设，为宁波市“二次创优”做出积极贡献。

3、办好三个节庆 1999 年 12 月 29 日至 2000 年 1 月 9 日，投资达 320 万元，吸引 30 万人次参与，由百合婚庆、玫瑰婚典等六项内容组成的首届中国梁祝婚俗节的成功举办，说明以节庆为主的动态旅游项目已成为提高当地知名度、丰富旅游文化生活、促进经济和社会发展的新亮点。我们将紧紧抓住 2000 年“神州世纪旅”这一千载难逢的世纪卖点，采取政府主导、市场化运作的方式，策划、组织天童登山节、梁祝婚俗节、钱湖龙舟节。力求做到特色鲜明，内涵丰富，规模宏大，品位高雅。力争办在当地，影响全国，波及全球。

4、注重四项突破 一是开发机制上的突破。东钱湖景区已完成小普陀景点的资产评估（评估确认景点资产为 4000 万元），并计划把沙孟海书学院、周尧昆虫博物馆、石雕公园等资产评估后，一同划拨给东钱湖旅游开发公司，形成东钱湖景区的开发主力，增强开发实力，加快东钱湖景区开发步伐。梁祝公园也已完成资产评估，~~其总资产评估~~

为 4500 万元，其中纯资产 1600 万元)。今年将完成梁祝公园的股份化改造，组建股份制公司，加大融资力度，增加投入，力争将梁祝公园建设成为国内著名的爱情主题公园。天童景区以鄞县旅游发展公司为主进行开发，现已投入 350 万元用于改善景区入口环境和建设景区内道路。五龙潭景区是一个 20 平方公里山水秀丽的峡谷景区，已列入今年我县旅游开发的重点项目，现已组建由鄞县旅游发展有限公司牵头的五龙潭旅游开发公司，预计一期投入 500 万元用于建设五龙飞瀑景点，明年将改建 10 公里通往景区道路，发展道路两侧观光农业带。通过对各景区开发机制的改造和建设，为组建旅游集团公司打好基础。

二、开发建设上的突破。东钱湖景区今年计划动工的项目有梦幻钱湖、宁波市野生动物园和宁波国际赛马会。梦幻钱湖旅游项目的建筑造型、功能设计堪称世界一流，总投入约 2.5 亿元，争取今年动工。野生动物园预计总投入 5000 万元，该项目由东钱湖旅游开发公司与上海鑫光实业有限公司合资兴建，在今年上半年开始动工建设。宁波国际赛马会由香港协和集团投资 1.2 亿港币，将于八月份动工兴建。此外，东钱湖景区争取动工兴建的项目还有与香港汉生公司合作，总投资 5000 万元的五百罗汉项目，与美国洛杉矶太平洋公司合资，总投入为 3 亿元的神话世界项目。

天童景区年内重点抓紧总投资 3600 万元的主入口景区和天童索道的建设，计划在十一月纪念天童建寺 1700 周年时完工。

梁祝公园年内将完成总投资 600 万元的梁祝大道建设和公园绿化美

化工程。

五龙潭景区将加快规划和开发建设工程，景区以山水风光、生态农业为特色，突出展现龙文化主题，重点开发野营考察和山地运动项目，年内计划投资 500 万元人民币修建游步道和景区小品，改造溪河并进行环境整治，使之初步形成具有浓郁特色的山水峡谷风景区。

金峨寺景区现已完成与驻鄞部队的协商并达成协议，投入 250 万元，收回金峨寺所有权。年内将着手该景区的规划开发。

三是旅游促销上的突破。首先是重视和扶持各类旅游节庆活动，在规范运作、完善活动内容的基础上，提高节庆活动的市场化、社会化、专业化程度，以节庆为媒，增强我县旅游的特色优势，提升鄞县旅游的知名度，今年重点搞好十月份第二届中国梁祝婚俗节和五月份的天童登山节，力争三年内将梁祝婚俗节创办成具有浓郁地方特色、品味高雅的全国名牌节庆活动。积极创造条件，在适当时候举办东钱湖国际龙舟节。其次，是继续完成我县旅游宣传资料的编制，提高我县旅游产品的营销力。今年重点制作旅游节庆专题片、“二区一园二线”的宣传画册，完善旅游项目资料，建立旅游项目库，积极主动地利用报纸、电视、互联网等媒体加大宣传力度。再次，将积极参加全国各地各类旅游贸易会、博览会、研讨会，充分利用各种机会、各种渠道宣传鄞县旅游，提高鄞县旅游知名度。

四是旅游队伍建设上的突破。第一要有计划培养一支专业的旅游规划、策划、项目包装的人才队伍，提高我县旅游的整体竞争力。第

二是要加强管理、执法队伍的建设，对现有管理人员、专业人员要进行再培训，提高旅游管理人员队伍的综合素质。第三要培养和锻炼一支旅游开发建设的队伍，加快我县旅游开发建设的健康有序发展。第四要加强景区导游队伍建设，提高景区综合服务能力，完善景区整体形象。

以上汇报如有不当，请指正。

关于 1999 年县本级财政决算草案的报告

鄞县财政局局长 胡世昌

主任、副主任、各位委员：

前不久召开的鄞县第十四届人民代表大会第三次会议，审查批准了《关于鄞县 1999 年财政预算执行情况和 2000 年财政预算草案的报告》。现在 1999 年的财政决算草案已经编成。我受县人民政府的委托，向本次常委会会议提出 1999 年县本级财政决算报告，请予审查。

1999 年，我县财政经济工作在县委的领导下，经过全县人民的共同努力，经济持续稳定增长，圆满完成了财政税收工作目标，财政运行态势良好。全县地方财政收入完成 49039 万元，为预算的 108.1%，比上年增长 15%。加上中央财政收入 51038 万元，合计财政总收入 100077 万元，为预算的 106.4%，比上年增长 17.1%。

根据收入完成情况，按现行财政体制计划，1999 年全县地方财政可用资金 53167 万元，为预算的 110.2%，其中：地方财政收入 49039 万元，中央税收净返还收入与上解中央及市支出相抵后收入 4128 万元。加上上级补助和上年结转 9291 万元，调入资金 499 万元，合计收入为 62907 万元。

全县地方财政支出 57960 万元，为预算的 118.1%，比上年增长 8.7%。1999 年全县地方财政收支相抵结余 4947 万元，其中：各部门未使用专款及单位包干结余 2291 万元；财政净结余 2656 万元。

1999 年县本级地方财政收入完成 18051 万元，为预算的 133.5%，比上年增长 31.7%。加上中央财政收入 19798 万元，合计财政总收入 37849 万元，为预算的 125.8%，比上年增长 38.4%。按现行财政体制计算县本级地方财政可用资金 22179 万元，完成预算的 135.2%，比上年增长 31.6%。加上上级补助收入和上年结转 6491 万元，乡镇税收缴县 15721 万元，合计收入 44391 万元。

1999 年县本级地方财政支出 42145 万元，为当年支出预算的 118.2%，比上年增长 3.9%。县本级财政收支相抵结余 2246 万元，其中：各部门未用专款及单位包干结余 2147 万元；财政净结余 99 万元。

1999 年县本级地方财政支出项目的完成情况：

- (一) 基本建设支出 799 万元（市补助项目支出）；
- (二) 企业挖潜改造资金 1300 万元，为预算的 100%；
- (三) 科技三项费用 767 万元，为预算的 167.3%；
- (四) 支援农村生产支出 1657 万元，为预算的 101.5%；