

第十一

皇朝道咸同光奏議

皇朝道咸同光奏議卷二十七上

秀水王延熙纂修
王樹誠政聲編輯

戶政類賦役

林則徐

覆奏道

有體察漕務情形通盤籌畫疏

竊臣承准軍機大臣字寄七月初四日奉

上諭前據金應麟奏請將漕運事宜量為變通已有旨交兩江總督江蘇巡撫

籌臨漕規避挾制上司莫可誰何此亦難免之事蓋寬之固不啻教猱升木即嚴之亦不過掩耳盜鈴各處類然而蘇松為尤甚蘇松之漕果治則他處當無不治臣前在蘇省雖歷五次冬漕祇求無誤正供實不敢言無弊茲奉

諭旨飭議謹憶往

時所歷情形與原奏互相參酌分擬四條或正本清源或補偏救弊或為補救外之補救或為本源中之本源近則先計一時遠則勉圖經久不揆固陋謹逐條另繕清摺恭呈

御覽伏候

聖裁惟差次未帶案卷竊恐記憶舛訛如蒙

聖明

採擇可否

發下著兩江總督

臣陳鑒著江蘇巡撫

臣裕謙覈對案據並將本屆冬漕有無堪以照辦之處斟酌具奏請

甚蘇松之漕果治則他處當無不治臣前在蘇省雖歷五次冬漕祇求無誤正供實不敢言無弊茲奉

諭旨飭議謹憶往

時所歷情形與原奏互相參酌分擬四條或正本清源或補偏救弊或為補救外之補救或為本源中之本源近則先計一時遠則勉圖經久不揆固陋謹逐條另繕清摺恭呈

御覽伏候

聖裁惟差次未帶案卷竊恐記憶舛訛如蒙

聖明

採擇可否

發下著兩江總督

臣陳鑒著江蘇巡撫

臣裕謙覈對案據並將本屆冬漕有無堪以照辦之處斟酌具奏請

甚蘇松之漕果治則他處當無不治臣前在蘇省雖歷五次冬漕祇求無誤正供實不敢言無弊茲奉

諭旨飭議謹憶往

時所歷情形與原奏互相參酌分擬四條或正本清源或補偏救弊或為補救外之補救或為本源中之本源近則先計一時遠則勉圖經久不揆固陋謹逐條另繕清摺恭呈

御覽伏候

聖裁惟差次未帶案卷竊恐記憶舛訛如蒙

聖明

採擇可否

發下著兩江總督

臣陳鑒著江蘇巡撫

臣裕謙覈對案據並將本屆冬漕有無堪以照辦之處斟酌具奏請

甚蘇松之漕果治則他處當無不治臣前在蘇省雖歷五次冬漕祇求無誤正供實不敢言無弊茲奉

旨定奪

皇朝道咸同光奏議

卷二十七上

戶政類賦役

謹將籌議漕務四條繕具清單恭呈

御覽

一議正本清源必使自南至北皆無例外苛求然後可以杜州縣之浮收絕旗丁之勒索要不能專禁一處故其事極難然果法在必行則亦不敢因難而阻也臣竊擬一簡便之法曰縣督幫收緣州縣一經開倉則逐日用度不勝枚舉不獨幫費繁重已也與其進倉出倉時日耽延耗費無算何如合收兌為一事就糧船為倉廠查每年重運過後本次總有減歇及屆造之船先令依限修造一經開漕先以此船收米回空到後速催修船接續貯收收完一船即取一船開結先開離次州縣於岸上搭蓋蓬廠令花戶斛米交船丁與民相授受而官監之務使平斛響擗顆粒不得浮加其米色之高低皆由州縣持平不任旗丁欺壓蓋在官既無需索則理直氣壯即禁止令行不但旗丁無敢刁難即索規包抗之徒皆可執法從事而小民胥免浮折微收可決公平矣惟就中窒礙者有三一則泰師白糧採買糯米一切夫工折耗口袋麻繩向由州縣津貼一則逃亡絕戶廢地老荒向由州縣墊補一則票冊紙張夫役飯食蓬廠薪燭向由州縣措辦一收新漕皆無從挹注但能責州縣以潔己不能責州縣以解囊即幫費不花一錢而虧漕誤運之患自若况重船不能不腫而走又人所共知者予不得已仍仿成法而變通之溯查丁代民勞之始每石原有耗米六斗六升辦運極為充裕嗣將耗米割出四斗起運歸公其餘二斗六升折徵銀一錢三分由糧道批解倉場衙門以充支放公用故有二六輕齋之名而丁不與焉又有篩颺耗米一款每石給二升七合有零專以貼丁嗣則奏准米歸通倉其貼丁之款由縣折銀支給復有漕贈一款正耗二米每石贈銀一錢改兌之米每石贈銀五分原由糧戶津貼旗丁故謂之贈迨後此款內每石割出二十七文分給北壩名曰箇免錢又於雍正七年前大學士尹繼善奏准革除江蘇漕弊每米一石貼銀六分半歸旗丁半歸州縣近聞此款專歸丁收凡此皆貼漕之大略或載全書或見部案班班可攷今果力辦清漕似須統核倉場經紀以及旗丁州縣每處應得漕務款項實有若干其用度萬不可少者若干徹底查明通盤籌畫凡有可以取資之款各支各用彼此不許侵剋其實在無從設措者即不得不參酌成法仍著糧戶貼銀蓋完米既顆粒無浮則糧戶受益不少而縣幫辦公掣肘之處糧戶亦無不周知從前中外條陳每有八折收漕之議事多流弊自不可行若仿尹繼善奏准章程參攷歷來成案比較現在情形則每石酌貼銀三四錢似亦不詭於正可否責令各府州細加察看由司道議詳督撫分別

奏明予以限制將大小戶一律徵收比之目下

完漕定可減輕過半如縣幫再有婪索糧戶再有抗延以及後手之失丁白規之生監惟有儘法痛辦而已雖然疲幫軍船不得不裁汰也查江淮興武二幫因無屯田疲名久著然尚有造費貼息其最不堪者如太倉後幫添蘇幫太河二三幫積巨萬船壞八九不調劑不能出運即調劑亦無完膚且孤寡廢疾之流皆其債主沿河攔索以累百計故津貼到手即罄而開行數里即停索債者認船不認人謂之黑帳惟船去然後債去雖定例各幫額船不許缺少然負重漕帶雇募買補與夫加一免雇亦例內所許通融者與其強留之而各幫效尤何如酌減之而未歸漕帶抑或減疲幫之額以添殷幫之船似宜責成糧道體察辦理勿以原額拘之庶可悉歸完善矣雖然開壩關纜不得不酌減也查重運挽過清江浦向稱三關五壩每船關纜夫錢不過十餘千至二十餘千為止嗣因清江一關亦難挽放而臨黃各壩復有加添道光二年前漕臣李鶴賓所定木榜則稱四關九壩近年復加至十四壩每處關纜皆以頭二三進為差年增一年每船渡黃需錢百餘千至百數十千不等固由水勢湍急而夫頭之乘危勒詐委員之賄地分肥薄人於險實為可惡欲除其弊先須大減委員留一二實心者專其責成以每日所放船數分勤惰以所放之有無失事核功過其壩座設法減少關纜夫錢悉定其數刊榜曉諭此外沿途各關亦皆照行如有訛詐立置於法似可以杜其弊雖然候補衛弁不得不甄別也捐納衛官分發到淮圖差使者無非圖規費耳從前自南而北漕委不過二十餘人迨道光七年奏定重運不過得四十員回空不得過二十八員至十六年又有不得過八十員之奏總由候補人眾難令空閒然與其調劑而累丁何如酌留而汰冗或量其膂力改補營職或按其捐數量改佐雜似亦可以疏通矣雖然通倉使費不得不核實也查通倉經紀以米為生凡米之好醜斛之贏縮俱不難隨手改移故費足則札牌亦珠璣費不足則鍾金當升合不獨旂丁惟命是聽即各省糧道恐亦莫可如何惟賴本管官為之裁制而已查糧船有帶壯存公一款本係從幫費內劃出以為壩費開近年存公款銀每不敷用以致壩債愈多則累丁之故可想似宜准今各幫旗丁於抵通交米後將經紀有無勒索稟知該管糧道即由道彙取丁結逕揭部科一次如有指出贓款准予查辦按實有實之重典或可互相鉅制至賦出於田理宜清丈頃畝以除寄莊飛灑之弊丁起於屯理宜稽核衛地以裕丁造贍運之資此亦本源之所應治而不能期諸旦夕似當從容以理之者也 一議補偏救弊漕務已成積重若一時不能驟改亦須補救有方金應麟原奏所陳本已詳悉茲臣所議有於原奏中融會者有於原奏外推詳者在縣在

幫各有六事一則核舊章以去太甚也查蘇松糧戶向分大小而收數因有短長大戶愈占便宜則小戶愈受苛刻彼此相較有數十等之差於是小戶致尤亦詭寄於大戶而辦漕愈難矣今雖未能遽令畫一斷不可過於偏枯該管府州耳目切近應令確查所屬州縣歷年收兌舊章援以為準不及者曲在民太過者曲在官隨地隨時持平核辦至近年祠堂公產假託者多即義產息田亦竊善舉之名以逐短漕之計應令散歸各戶照衆徵完以杜影射有挾制者罪之總以去其已甚為主一則治經造以除弊匿也查近歲完漕不但徵新且多帶舊其中分年分限各屆完數不同民間要見由單始可照數完納而閩縣糧戶多有數十萬少亦十數萬一切完帶之數瑣碎零星官吏難以周知不得不假手於里甲莊差統名謂之經造而若輩居為奇貨不以實徵戶冊與官不以易知由單與民私折暗包以完作欠迨至兌漕緊急硬將短數交官而加貼之多早經肥已遲悞把持莫此為甚應令州縣於開漕之先速將由單散給並將給單日期出示通諭各糧戶如五日内單未到手許控經造若單到手而不完納另差查催倘已由經造折收匿不稟官者一經發覺立辦重罪一則清訟米以杜抗拒也查收漕之事固少待平而告訐之人總非善類無糧而上控制索規可知有糧而上控制躲避可知控案因須審明正供豈容藉抗應將上控之糧戶由赴訴衙門押令到倉交完本名下米石始行准理一則稽丁胥以憑懲處也查漕書記書倉差斗級以及管倉管廩家人皆不能不用若輩養多良少非魚肉百姓即侵盜本官飛串灑米搬戶掛毒等弊難以枚舉甚且結尖丁而分肥於後手引訟棍而調處以居聞破案即逃浮踪莫捉應先責令州縣將此等的實姓名年貫住址並其家屬親丁詳列冊內送該管府州覆查一有弊端立即捉究如查造不實捉拏不到惟該州縣是問至總運廳差亦須裁減並永禁坐倉以免勾結滋弊一則嚴截串以杜豫虧也州縣間耳之員間有漕前截板串或挪解下忙錢糧或墊辦修倉鋪底其串或給書差或付錢鋪無非明虧暗損挖肉補瘡至臨漕而無所措手矣更有不肖之員暫時署事將值交卸趕將善區美戶截串先微此為營私悞公之尤必須重辦一則消漕尾以實庫貯也江蘇漕額之大有一縣而可抵湖南北一省者漕船催開緊急斷不能守待閩縣疲戶一律全完故州縣墊漕萬不能已所謂漕尾是也惟其恃有現存未徵之串得交後任接徵而後任又以新屆錢漕為壘未遑稟願一輟轉聞舊串流交久之幾成廢紙應責令州縣按年分月帶徵二成徵不足者着賠則雖往復乘除總無五年以外之漕尾而庫款庶免虛懸至有一種取巧州縣將短縮太甚之大戶故意不徵

留作漕尾移文者察出將參與大戶一同懲辦庶可示儆此在縣之六事也其在幫者亦有六事一則復冬兌以行傳限也查漕船例應冬兌冬開嗣因節節為難不能悉行舊制近年疊奉 諭旨就限四月初十以前全數償至清江渡黃莊上

定須傳遵 欽限不得刻逾但冬間若不多兌春間必不能早開而旗丁慣以米色為詞停兌議費且其意欲令米石在

縣倉候熟過後始行上船故兌愈疲而費愈重漕亦愈遲嗣後冬開須儘縣中所收之米全行兌幫不得任丁刁指庶來春

祇須找兌差可速漕矣一則按兌米以給津貼也幫費即不能遽裁而頻歲疊加何以為繼惟當欽遵嘉慶二十二年九月

所奉 諭旨統以米石多寡按水次舊章酌給津貼作為一定限制如再格外需索即當治罪而給付之法總惟免一石

之米給一石之費如兌多結少不依州縣給多兌少不依旗丁有逐日兌單為憑自足以昭公允至於未兌以前責在州縣

既兌以後責在旗丁庶奉 諭旨嚴明定須敬謹慎守若兌竣之後勒捐通關及空船先開隨後趕米皆旗丁誤漕大弊

必須重治其罪一則別虛船以昭核實也查加一免雇及輪減存次之船竝不受兌出運而仍給與行月古蓋已屬格外從

優豈得復爭津貼應查照從前奏案此項虛船不准混索幫費致全幫延緩開行如違即當嚴辦一則實行月以防正虧也

查旗丁行月米糧皆計口授食之需升合不容短少乃近聞縣幫事合折乾每船有折米數十石及百餘石不等獨不思沿

途食米不足致虧正糧誰執其咎嗣後水次如有此弊縣幫一體治罪一則懲水手以節身工也糧船水手有額雇在船者

有遊幫短絳者總之皆兇狠之徒或師傳盤踞老堂或頭船勒屬夥黨偶遇風水阻滯即藉端勒加身工甚至毆丁折搶大

為幫累近年疊經嚴辦略見斂戢嗣後如有勒加身工之水手即於所在地方儘法懲創不稍姑息毋使旗丁被累方免悞

公一則定輪開以齊跨兌也蘇松等屬向有調幫章程原使酌劑均平而船數米數不能恰合故一縣之米有兼兌數幫者

一幫之船又有跨兌數縣者與其按縣全開不如按幫為使應飭糧道排定日期每縣先輪一幫開行週而復始其跨兌者

合輪數縣逐齊一幫以免參差似亦可以速漕利運此在幫之六事也 一議補救外之補救查原奏片稱兌費斷不能減

南糧恐不能來有謂宜於糧船大修時將船改小以一分二即免剝削費有謂宜於淮上建廠貯米即令小船運京有謂

宜令蘇松常鎮杭嘉湖等府逐年試辦海運仍將兌費提存藩庫此三者皆不得已而未變通之法也臣查中途建倉以利

轉盤與古之洛口倉相仿本係成法但核計一歲貯米約五六百石大者亦止千石以南漕四百萬石計之每歲貯一千石

試使

即須廢座四十就令減半轉運二千版亦不可少經費殊覺浩繁且淮上逼近河湖亦恐難以擇地若糧船以一分二過關既覺輕靈過淺又免盤剝誠利運卹丁之善策然查南漕起運之船約有四千隻其中本已區分大小江廣之船最大浙次之蘇又次之緣江廣重運直下長江小船難禁風浪若江浙之船改小而江廣不改則開河磨淺起剝仍費周章且即江浙之船所載正漕照例只四百石此外則為加載負重而又有例准攜帶土宜自不能強小船以受大船之載若因改船而船數驟加一倍是欲去累而累轉增矣且大修較之拆造例限尚隔三年領項亦少三分之一當大修而令其拆造丁必藉口抗延尚有未屆大修者尤不能一律勒改是一幫之船有大有小既難稽核而剝費亦所省無幾是以臣未敢輕議更張也竊謂三者之中惟海運曾經辦過尚有成案可循若按候放洋得乘南風北駛春夏二季中一船必可兩運如以涉險為慮則沙船往來關東每歲以數十計水線風信皆所精熟祇今裝載六七分已合艚艚之數則風暴無虞也如慮米石出洋易滋影射查南北洋面沙船鳥船各有所宜本難越駛倘恐往付竊發自應護以舟師且每歲沙船所運關東立石雜糧不知凡幾奚獨於載米而疑之海運若行或以官運或以商運或運正供額漕或運採買米石尚當細酌情形另行從長計議惟原奏有將免費提存藩庫以實庫項之議查道光六年辦理海運雇募沙船每石給價七錢若免費另提則雇資安出且既明提免費又奚能禁止浮收如謂輪年提費補虧正恐一年提存難補節年虧缺若提者自提虧者自虧於是仍恐無濟大抵海運尚屬可行而所以行之者不同設或規費漸增亦與河運差擇惟現在河運甚形棘手未卜日後如何而海道直捷易通不敢不豫留地步如蒙

飭令議行

臣到兩江之任再與江蘇撫臣及司道等詳細籌商會同具

奏請

○旨

定奪理合聲明

一議本源中之本源臣愚竊維

國家建都在北轉粟自南京倉一石之儲常原數石之費奉行既久轉

輸固自不窮而經國遠猷務為萬年至計竊願更有進也恭查雍正三年

鑾威六千餘頃厥後功雖未竟而當時效有明徵至今論者慨想遺踪稱道弗絕蓋近畿水田之利自宋臣何承矩元臣托

克托郭守敬虞集明臣徐自明邱濬袁黃注應岐左光斗董應舉輩應應議行皆有成績國朝諸臣章疏文牒指陳直隸

聖田利益者如李光地陸隴其朱軾徐越湯世昌胡寶瑩崇潮生藍鼎元皆詳乎其言之以臣所見南方地畝狹於北方而

一畝之田中熟之歲收穀約有五石則為米二石五斗矣蘇松等屬正耗漕糧年約一百五十萬石果使原墾之六千餘頃

修而不廢其數即足以當之又嘗統計南漕四百萬石之米如有二萬頃田即敷所出倘恐歲功不齊再得一倍之田亦必無虞短絀而直隸天津河間水平遵化四府州可作水田之地間頗有餘或居窪下而淪為沮洳或納海河而延為葦蕩若行溝洫之法似皆可作上腴臣攷宋臣郊豐郊喬之議謂治水先治田自是確論直隸地方若俟衆水全治而後營田則無成田之日前於道光三年舉而復輟職是之故如仿雍正年間成法先於官蕩試行興工之初自須酌給工本若墾有功效則花息年增一年譬如成田千頃即得米二十餘萬石或先酌改南漕十萬石折徵銀兩解京而度幫九運之船便可停追十隻此後年收北米若干概令費其一半之數折徵南漕以為歸還原墾工本及續墾佃力之費行之十年而蘇松常鎮太杭嘉湖八府州之漕皆得取給於畿輔如能多多益善則南漕折徵歲可數百萬兩而糧船既不須起運凡漕務中例給銀米所省當亦稱是且河工經費因此更可大為撙節上以裕國下以便民皆成效之可卜者至漕船由漸而減不慮驟散水手之難而漕弊不禁自除絕無調劑旗丁之苦朝廷萬年至計似在於此

敬陳漕運情形疏道光元年

江蘇姚文田
學政

竊惟東南之大務有二曰河曰漕比年海口深通南河自前光景甚稱安穩惟漕務法久弊生雖經督撫大吏數年以來悉心調劑然總未臻實效小民仰沐聖祖仁皇帝生成養養屆今百八十年愚賤具有天良豈有不樂輸將之理誠以東南之財賦甲於天下而賦額如江蘇之蘇州松江浙江之嘉興湖州其糧重尤甲於天下竟有一縣額徵多於他處一省者乾隆三十九年以前並無所謂浮收之事是時無物不賤官民皆裕其後生齒愈繁而度支日絀於是諸弊漸生然猶不過就斛面浮收而已未幾有折扣之法始而每石不過折耗數升繼則至五折六折不等小民終歲勤動自納賦外竟至不敷養贍勢不能不與官吏相抗官吏所以制民之術其道有三一曰抗糧一曰包完一曰硬交醜米賦額既極繁重民間拖欠亦勢所必有然大約祇係零星小戶及貧苦之家其墳墓佳屋皆係照例輸納又有因災緩徵新舊並積因而拖欠者是誠有之至於其家或有數十百畝之產既自食其田之所入而竟置官賦於不問實為事之所絕無今之所謂抗糧者如業戶應完百石彼既如數運倉并外多費一二十石不等以備折收書吏等先以淋失踢脚灑散多方糜耗是其數已不敷再以折扣計算如准作七折便再加四五十石業戶心既不甘必至爭執不肯再交亦有因書吏刁賴仍將原來運回者州縣即以前二項指為抗欠此

其由也包完之名謂寡弱之戶其力不能與官抗則轉交強有力者代為輸納可以不致喫虧然官吏果若公平此等業戶何用託人代納可不煩言易見者民間終歲作苦皆以完糧為一年要事如運米石進倉其一家男女老幼無不進城守候一遇陰雨溼霉猶將百計保護恐致米色受傷如官吏尅期收斛即歸家酬祭祖先以為令歲可以安樂故謂其時以醜米硬交殆非人情惟年歲有不齊則米色不能盡一亦間有之事耳然官吏非執此三者則不能制人故生監詳請暫革農民則先拘禁待其如數補交然後以悔悟請釋竟成一定不移之辦法臣自去歲至蘇所聞金壇吳江等縣已釀成事端其他將就了結者殆尚不乏不知踴躍輸將者實皆良民而非莠民此小民不能上達之實情也然在州縣亦有不能不如此者近年諸物昂貴所得廉俸公項即能支領斷不敷用州縣自開倉至兌運日止其修整倉廩蘆席竹木板片繩索油燭所需及幕友家人書役出納巡防一切茶飯工食費已不貲加以運丁需索日甚一日至其署中公用自延請幕友而外無論大小公事一到面前即須出錢料理又如辦一徒罪之犯自初詳至結案約須費至百金數十金不等案愈大則費愈多復有遞解人犯運送餉鞘事皆須費用若非借用民力概行禁止謹厚者奉身以退貪婪者非向詞訟案生發不可而吏治更不可問且伊等熟思他弊一破勢必獲咎愈重不如浮收尚屬上下皆知故甘民怨而不恤雖地方有瘠沃才具有能否其藉以肥身家者亦不能謂其必無要之不得已而為此者蓋亦不少臣見今日言事者動稱不肖州縣竊思州縣亦人耳何至一行作吏便至行止苟賤此又州縣不能上達之實情也州縣受掣克之名而運丁陰受其益故每言及運丁無不切齒然其中又有不得不然者運船終歲行走日用必較家居倍增從前運河深通漕諸臣祇求重運如期到通一切並不苛咎各丁開運時多帶南物至通售賣復易北貨沿途銷售即水手人等攜帶梨棗蔬菜之類亦為歸幫時餬口之需乾隆五十年後黃河屢經倒灌未免運道受害於是漕臣等慮其船重難行不能嚴禁多帶貨物又如前商力充裕軍船於回空時往往私帶鹽斤衆意以每年不過一次不甚窮搜近因商力亦絀未免簞及瑣屑而各丁之出息盡矣丁力既已日困加以運道既淺及增添人夫撥淺各費且所過緊要關壩繙挽動需數百人使用小有節省幫費即慮受傷道路縣長期限復迫此項鉅費非出自州縣更無所出此又運丁不能上達之實情也數年前因津貼日增於是定例每船祇准給銀三百兩然運丁實不濟用則重船斷不能開重運遲久不開州縣必獲重咎故仍不免私自增給是所謂三百兩者乃虛名耳頃又以浮收過甚嚴禁州縣收漕不得過八折然州縣入

不敷出強者不敢與較弱者仍肆股削是所謂八折者亦虛名耳然民間執詞抗拒官吏必設法箝制而事端因以滋生皆出於民心之所不服今如將此項不靖之民盡法懲處既因浮收復蹈法網人心恐愈不平若一味隱忍姑容則小民開犯上之風將致不必收漕而亦可目無尊長其於綱紀法度所關實為匪細臣深思博訪求一兼全策而不可得既已有聞見不敢不敬陳

聖主之前或 飭令中外熟悉漕務諸臣悉心籌議以期上下相安臣言雖若迂濶實今日之切務也

御史王家相

臣竊見協辦大學士兩江總督臣孫玉庭查辦江蘇漕務一摺內有無分紳民概定八折收漕每石餘米二斗五升之議蒙

聖主俯允所請 諭令實力遵行不可名為裁減實則仍前澈索浮收仰見

皇上實政實心於革除積弊之中寓從容不迫之道因時立制誠

聖人不得已之盛心凡在食毛踐土之倫孰不感服然臣於督臣所議竊有不能無疑者夫糧

從田辦賦以額徵額外多取是浮收也額外派徵則加賦矣督臣孫玉庭所議於籌運恤丁之法非不委曲詳盡然臣竊疑督

臣之但為屬吏計而未暇為百姓計也臣又惜督臣之但為目前計而不知為久遠計也夫四方惟正之供莫非百姓胥賦之

效而萬年遠大之計必無一日苟且之謀查雍正七年前江蘇撫臣尹繼善奏革江蘇漕弊每米一石加津貼銀六分半歸旗

丁半歸州縣官吏不得顆粒浮收自此漕弊悉除官民利便者五十餘年蓋前人立法具有深意加銀不過數分而加米之弊

可革若許以加米則州縣易於影射上司難以清查其初因恤丁而不暇恤民其後既病民而兼以病國臣竊以為

憲不可不遵 聖心不可不一糧重不可復增民貧不可重困艱難不可不恤情偽不可不防舊章不可加厲苛政不可再

縱民食不可不充倉儲不可不慎條具不可者十事數為 皇上陳之曷言乎 成憲不可不遵也臣聞 聖謨

萬古為昭 孝惠三年無改恭讀嘉慶四年十二月十一日 仁宗睿皇帝聖諭本年辦理清漕節經降旨令蔣兆奎

悉心籌畫剷除積弊以期漕務肅清乃蔣兆奎謬執己見意在加賦茲又奏稱生齒日繁諸物昂貴經費不敷不能減去等語

是將兆奎始終以加賦為不思漕弊既經革除則旗丁之浮費可省又有何不足豈有將浮收之事竟著為令申乎且州

縣若果收清漕旗丁運弁無瑕可指勢必不復爭鬧況現在清釐漕務亦並非於剷除積弊禁革浮收之外一無調劑已節次

飭部酌議加增米石並降旨令各幫漕船多帶土宜二十四石免其上稅又飭禁沿途一切陋規該旗丁等自可足用即尚煩

飭部酌議加增米石並降旨令各幫漕船多帶土宜二十四石免其上稅又飭禁沿途一切陋規該旗丁等自可足用即尚煩

調劑亦何至除加賦而別無良策乎欽此嘉慶十四年十二月二十三日

聖諭前據阿霖保面奏於收漕時通融辦理

概收八折擬即出示曉諭一節係在未經降旨清釐積弊以前現在將漕務各衙門書吏以及委員經紀人等各項陋規一概裁革弊源既清則旗丁費用大減津貼亦屬有限如敢仍前多索必當嚴辦示懲若州縣等任意浮收自應一體嚴行究辦該督等惟當實力稽察妥為經理儘經出示明收八折而州縣等藉此多徵侵肥入己或又不止於八折之數將來該省民人有將該督折收告示揭曉呈控者朕當執法懲治斷不因該督等呈奏在先少從寬貸也欽此臣伏查自嘉慶四年至十四年時隔十載封疆大臣屢次籌議漕務而

聖志先定於蔣兆奎加賦之請則罷斥之於阿霖保八折之請則禁遏之

大聖人精一執中力辨於危微之界是以四海乂安萬民和樂

治法心法舉以付界

皇上今若從督臣孫玉庭之

請概以八折收漕是浮收竟著為令甲也是出示明收入折也設廷臣有敢瞞賦朦誦之愚恭誦

聖訓於

皇上之

前者 聖心必惶然不安蓋愛民為

本朝家法而加賦非所以愛民此不可一也曷言乎

聖心不可不一也

皇

上御宇以來將官欠商欠折貢各項全行寬免復降

旨清查陋規經四川督臣蔣攸銛兩江督臣孫玉庭奏止

特獎

孫玉庭以公忠體國昨又以慶祥等議奏棉花收稅竟同加賦一摺奉

上諭慶祥慮及遠大所奏甚是回疆抽收棉花稅

斷不可行欽此臣跪讀之下敬感

皇上執兩用中時行時止初不豫設成心今以加二五收漕弊同陋規且陋規鹽當居

多猶有商賈分任加二五惟農民任之夫同一陋規一則因孫玉庭之奏而不行一則因孫玉庭之奏而先行書曰大哉王言

一哉王心伏願

皇上兢兢萬幾夙夜省察焉況加二五之事害在閭閻利歸丁弁州縣得卸浮收之罪

皇上獨受加

賦之名此不可二也曷言乎糧重不可復增也蘇松賦額在宋時不過什而取一元時漸增明初更甚 國初刊定賦役全書

蘇州府田地九萬五千餘頃科平米二百四十五萬歲徵本色米豆一百五萬餘石折色銀一百二十七萬餘兩松江府田地

四萬一千餘頃科平米一百二十一萬歲徵本色米四十二萬餘石折色銀六十三萬餘兩視明已減然較之宋時尚多七倍

較之元時亦多三倍幸賴

列聖深仁厚澤減賦蠲餉浮糧東南之民鼓腹含哺以至今日然今日蘇州之田糧重者至

一斗八九升松江之田糧重者至二斗有餘加以耗米每畝共完二斗有餘又地丁等銀每畝自一錢八九分至二錢不等是

蘇松賦額已什而取四矣且田身不寬每畝不過收米一石而糶穀糠粃雜其中簸颺潔淨一石止存八斗而以四斗充糧銀

小民所存者四斗耳以四斗之米供一年之仰事俯育煥賓遠莫其貧乏已不待言若再以八折收納則小民餘糧無幾生計益艱至於生計維艱則民情有不忍言者夫天下糧額不齊即江蘇省亦輕重殊異臣嘗見徐州一畝之糧不及蘇松二府十畝之糧而徐州一畝所入與蘇松一畝所入相等糧重而入少則力鮮贏餘是以八折之議行之常鎮江淮揚徐等府或可嘗試若蘇松糧重之地斷難加賦此不可三也曷言乎民貧不可重困也蘇松雖無富庶之寶而猶有富庶之象者以其地屬通衢商賈雲集有力者權子母以牟利無力者勞筋骨以謀生然此皆無田之人也加賦之累累不能及所受累者獨農民耳夫四民之中商賈不過十之二三農民則十之六七以蘇松數百萬戶除商賈外竟有百萬苦累之民憐情度理其何以堪此不可四也曷言乎艱難不可不恤也蘇松多水田自五月蒔秧以後至十月穫稻之先旱則戽水以灌田潦則築岸以捍水霪體塗足雨淋日炙竭數人半載之力種熟一畝之田逮完糧所餘不過數斗僅得儲數月之糧戶鮮蓄藏已非一日故農民有豐年而常食麥粍者矣此皆浮收之貽害也然往日浮收不過官吏之私意猶有顧忌若奉有明文則官吏益肆稍不如意鞭扑隨之是既吸農民之脂膏又將殘農民之肢體此不可五也曷言乎情偽不可不防也蘇松之田有業戶有佃戶業戶取之佃戶曰收租供之官曰完糧令完糧以八折恐收租亦以八折萬一佃戶不願八折業戶或以抗賴控追官不能禁也若遇荒懦之佃戶力不能辦而又勢不敢違將賣男鬻女以符八折之數皆流弊之必然也此不可六也曷言乎舊章不可加厲也倉斛較兌斛斛身每斛大一升又斛面每斛一升五合計一石餘米五升此舊規非陋規也若淋尖踢斛則是變本加厲故近日完糧即顆粒不加已須以一石一斗之米完一石之糧今八折收納是名為加二五實亦不止加二五矣然使果能以加二五為限制也固小民所欣喜過望者也臣何以知其必不能也督臣議松屬每石津貼銀五錢蘇屬每石四錢夫給旗丁者銀也而取於民者米也近日蘇松錢價紋銀一錢兌制錢一百二十七文計五錢之銀須得制錢六百餘文以加二五數算每石餘米二斗五升照時價不及制錢五百文以此給發幫費仍屬不敷況督臣奏內有萬不能省之款所指如酌提羨餘彌補舊虧及捐補墊完積年民欠歲挑提揚運河協濟等項又從何出是徒有立法之名而無救弊之實究之法外無法弊中有弊此不可七也曷言乎苛政不可再繼也今日完糧之戶顆粒不加者不過百中之一其餘自一斗二斗至六七斗不等收漕官吏私立簿冊書寫戶名按數徵收有增無減而倉斛斛身本大又兼斛手之重故加一斗者須加米二斗五升至於加六七斗者則

二石完一石在官吏已視為定額矣限以加二五勢必於舊所加之外再加二斗五升彼加一斗者或勉強順從若舊加六七斗者將以二石五斗完一石此官吏必有之事而小民所必不能供者也即曰督臣業已奏明如逾限制之外則必執法以從事州縣必不敢限外加增然以州縣之多糧戶之眾其完糧時之情形督臣豈能一一親見往時州縣尚有忌憚者恐糧戶之上控也若明示以加二五則小民所謂浮收皆上司所謂抗欠控訴無路屈抑必多竊恐愁苦鬱積上干天和此不可八也曷言乎民食不可不充也東南為財賦之區而一年所出之米僅足供一年之食故例得出洋以其妨民食也一過 早歉收即仰給於兩湖四川之米此民食不足之明驗今若每石加二斗五升統計江蘇漕糧每年二百數十萬石每年加賦七十餘萬石國以民為本民以食為天地利不加增而每年藏之民間者頓少七十餘萬石恐於民食有礙或以多餘米石改收折色則是勒折也恭讀嘉慶四年三月初九日

仁宗睿皇帝聖諭有人奏民間供輸漕糧之弊向來漕糧按畝徵收功令有淋尖踢斛之禁而州縣因以為利多有每石加 數斗及倍收者所收米及三分之一本色已足則變而收折色小民不肖遽交

折色則稽留以花銷其食用呈驗以狼藉其顆粒使之不得不委曲聽從慮上司之參劾也則餽送之慮地方訟棍之控告也則分飽之等語此等積弊實所不免著傳諭有漕各督撫務督飭所屬留心查察毋使州縣藉端勒捐腹剝累民儻有前項情弊即行據實嚴參辦理欽此 聖諭煌煌足見勒折之弊理宜參辦若任聽勒折似於政體未符此不可九也曷言乎倉

儲不可不慎也漕糧上供 天庾例須乾圓潔淨惟一畝之米形質不齊農民自收穫後登於場曰稻落於耰曰穀於是磬以

脫其皮篩以去其秕即成米矣而其中薄而不堅者為秕小而碎斷者為粃擇其乾圓潔淨者不過十分之三蘇松賦重過清

漕之年供官僅可足數若一浮收則民間實無許多乾圓潔淨之米不得不攪和粃穀以充數州縣既欲浮收即不能挑選米

色此亦實在情形也近年秋成豐稔而嘉慶二十三年所進南糧已有不堪久儲者歷經倉場侍郎等奏明有案幸已陸續放

竣可以不致微變萬一年歲稍歉則二進之米必不堪問倉場即據以入告而米數浩繁勢不得不遷就收儲儻開放未事而

紅朽已多每年甲米俸米恐致缺乏於倉儲大有關係此不可十也以上十條臣謹上稽 皇朝之故實仰窺 聖政之

敷施下徵地利之盈虛旁察民情之甘苦深思熟慮恭遇直言不諱之 朝不敢不抒陳愚昧伏乞 宸衷獨斷知加賦之

為累降遵 成憲收回 諭旨布告天下照例平收此萬年遠大之謀也即或諸弊已除而經費尚須調劑或做尹繼

善之法酌量加銀尚屬易於限制而流弊亦輕所謂兩利相形則取其重兩害相形則取其輕也至於旗丁之幫費沿途陋規州縣之浮收惟在

皇上治之以大法而已蓋旗丁有疲乏者而未必人人疲乏若按船而給之猶每人而悅之徒以供若輩飲酒呼盧之用彼有以誤運為挾制者乾隆五十七年江蘇糧道汪志伊繩以定法莫不俯首悅服罔敢需索前河臣吳璥覆奏漕務情形一摺中有州縣既不浮收旗丁知州縣並無盈餘自不能肆意多索之語蒙

仁宗睿皇帝獎為正本清

源之語可見病民以恤丁未為良法至沿途陋規查例載官吏丁役得贓按律治罪不因其並無公費曲法寬縱督臣孫玉庭減半之議似非政體即其進呈前漕臣鐵保清單亦僅一面之詞安知非運丁之浮開不足信也即使果真亦應按款計贓治罪交刑部治之足矣州縣之浮收非不能盡去也實饒送不能盡除也即如督糧道及知府收受漕規督臣孫玉庭奏稱不能保其必無臣聞去年蘇松糧道舒謙但收漕規不看米色現今南糧抵通米色不純是州縣之浮收實

上官縱之臣請

皇上飭戶部申明收糧之法飭刑部申明計贓之法飭吏部申明考覈之法皇上總持大法不奉法無論官之大小有犯必懲三年之後諸弊肅清若立弊以救弊惡弊日深而終不可救矣至若姑試行之待不效而後止又謂渙號既頒難於朝令暮改此數說者皆非臣所敢知也

另陳收漕八折室礙情形疏道光元年

湯金釗

戶部侍郎江蘇學政姚文田條奏漕運情形一摺奉

硃批交軍機大臣會同戶部議奏臣謹已公同商議列銜畫稿

奏內所稱收漕八折一層其中室礙情形公摺內難以詳為剖析謹另具摺為我

皇上陳之臣思治弊猶治病也治病者

必審其藥之有益於癥結而始定其方不然則藥雜投而病加甚不如不服藥之為中醫也治弊者必察其法之有裨於流失而始更其制不然則法先壞而弊益流不如不變法之為中策也漕務積久弊生沿途需索旗丁旗丁刁難州縣州縣剝削小民層層藉口幾成痼習各督撫悉心調劑迺鮮良方因而議及八折徵收以西限制浮收善術臣恭查康熙年間奉有永不加賦

明詔是誠培養國脈我

大清億萬載無窮之至計也欽遵勿替至今百十餘年利之所在弊豈能無而補救隨時

總不稍增賦額前漕臣蔣兆奎會議加徵耗米一斗督臣費瀋又議每石加徵公費六分均經戶部以事類加賦奏駁在案歷年以來雖不無陋習因仍而上下相安無異誠以小民具有天良州縣平日果能聽斷勤明輿情愛戴必不至因收漕而滋事

今若慮其浮收過甚定為八折徵收名為限制甚嚴而實不足以限之蓋前此絲毫不准浮收而浮收過甚者且到處皆然令准其畧為浮收則不肖者益無顧忌勢必倡言於眾以為功令不禁浮收而浮收過甚者必更多於前此矣雖告之以收過八折即予嚴參然前此收過正額者何嘗不干參辦而浮收者不聞為之減少獨於新定之額恪遵而不敢踰此臣之所不敢必也即如該侍郎所奏旗丁幫費於定額之外州縣仍不免私自增給此即限制有名無實之明證查上年兩江總督臣孫玉庭條陳停止清查陋規一摺內稱自古有治人無治法如果督撫兩司皆得其人則舉直錯枉大法小廉斷無虞所屬苛取病民僅不得其人則習為逢迎朘削雖立法限制仍同虛設弊且滋甚誠為通論漕之浮收即陋規之一端也在督撫奏定八折之後不慮控告浮收即州縣收過八折縱有發覺皆得藉為例取而巧脫其罪其自為謀誠屬至便特限制仍同虛設徒為感朝開加賦之端臣竊為聖主惜之夫為八折之說者不過曰以救弊也使誠足以限制浮收則雖蒙不韙之名猶得收兼全之實若乃毫無實濟徒變常經將使官有恃心民有爭心官則託於八折之數而實則浮多民則堅執八折為詞而轉生挾制從此輟輟愈甚辦理愈難毋乃救弊而弊滋長乎不但此也御民之道不外懷德而畏威事近如徵既非德政下或方命亦損威利室礫空多關繫非細一經改變難以復初該侍郎所奏定以八折之後民間執詞抗拒官吏多方箝制而事端因以滋生皆出於民心之所不服今若將此等不靖之民盡法懲處則既因浮收復陷法網人心恐愈不平若一味姑容隱忍則小民開犯上之風將致不必收漕而亦可目無官長等情實為事勢之所必有至所奏官民運丁各種不能上達之實情在各司隨機整飭調度得宜總非定以八折所能有濟可否仰乞皇上飭令有漕各督撫謹守常制毋得輕議更張勿圖目前之易行而忘日後之大害勿為一身卸責之計而昧國家久遠之謀利漕運而固民心庶足以仰副聖天子清釐積弊之至意謹將臣會議摺內不及縷述之情形另行繕摺具奏

請嚴革漕積弊疏道光二十四年

陳岱霖

臣伏見近日直省地方匪徒滋事之案小則聚眾拒捕大則戕官撲城如湖北之崇陽湖南之耒陽比年以來層見疊出揆其致釁之由多緣徵漕而起即現經盤獲臺灣滋事之武生郭光侯亦在刑部供有知縣官於收漕時欲行幫貼番銀之語雖所供難以遽信而地方官之不能潔己奉公予以口實亦可概見竊思食毛踐土小民具有天良性命身家懸賤誰不受惜豈有

甘心為亂自蹈刑誅自州縣官任意浮收無所顧忌遂致輿情不服屢釀事端臣以為欲靖地方宜除漕弊欲除漕弊宜清弊源清源之道其要有三臣查近年漕務之弊論者無不以旗丁苦累需索州縣幫費為詞在該丁等託於苦累橫向州縣需索固應嚴加飭禁而各州縣在省需次積累者多即調任升任之員亦有此任虧那特彼任以為彌補者又或辦理差務供應上司一切支銷半由墊辦至計無所出輒向管漕書吏稱貸銀錢盈千累百迨徵漕之日一任書吏包攬高下其手州縣利於借貸之便私書吏樂於取償之加倍官吏朋比竟成錮習此弊之宜革者一也外省州縣各換某村某里設有催漕胥役開徵之始分投四出每至一家多方訛索固已不勝騷擾其尤甚者該役等於鄉居寫遠之戶先期墊完截其串票迨該花戶踵至則無可交納而該役遂得執串刁難加倍勒指往往有應輸升斗之糧完至數石而不能了結者竭小民之脂膏供蠹役之婪飽此弊之宜革者二也至若地方之刁生劣監平時出入衙門包攬訟詞一遇收漕屆期州縣官廣張筵席邀請至署面議糧價分送漕規多者數百兩少者數十兩謂之漕口又有不受漕規但代各花戶包攬完納一切幫費任其入己陽避食漕之名陰收漁利之實謂之情米價所欲未盈則把持阻撓無所不至此弊之宜革者三也三弊不革漕務不清遂致桀黠之徒乘機煽誘意圖挾制地方官始既不能終戰繼復意存畏惡動輒請兵勤捕而不肖員弁又復張皇其事以圖虛冒軍功倖邀升擢即迅速藏事而地方固已陰受其害矣若不亟清弊源將來因漕起釁必致動成巨案相應請 旨飭下直省有漕各督撫於臣所指弊端隨時釐剔嚴加懲辦儻督撫意存瞻徇任聽不肖州縣藉漕營私別經發覺惟該督撫是問庶漕務可期肅清地方亦臻安謐矣

南漕分成折色易滋流弊疏 道光二十九年

兩江李星沅

竊臣接准戶部行知以臣前奏抽查折漕力求有利無弊一摺現經王大臣會議覆奏並開呈折漕酌辦章程六條奉上諭著李星沅即會同江蘇浙江巡撫將新議與舊章悉心參酌妥辦等因欽此當即欽遵恭錄咨會江蘇浙江撫臣屏除意見體察會商力摺奏請 訓示伏查造報積欠一節前次奉到 諭旨即同江蘇撫臣飭司督屬依限趕辦並奏明添派委員提催臣前摺所陳語多懸慮蓋為實銀籌補非為實帳報查且為抽查計期非為清查展限緣荷 重申獎命諒切詳明益當懷遵畫一不准稍有遲誤至南漕改折一節果能勉循 恩諭因地制宜以甦民困及王大臣原議一轉移間經費有補

此變通盡利之舉矣容以難辦為辭臣所見為難辦者惟恐 國計民生功效未能立應而或不肖州縣明開浮勒之端不法吏胥暗長訛索之漸曷敢輕於嘗試臣前摺首重採買於折徵意有未盡謹再為 聖主披瀝陳之查戶部則例內開載漕

米改折江蘇粳米每石折銀一兩粟米每石折銀七錢五分改兌米每石折銀一兩二錢例價為數甚輕照此折收官民稱便惟南方糧值賤北方糧值貴加以水陸運脚非例價所能採買不得不酌量議增而示諭例有明文漕政攸關迴非州縣通融辦法若就州縣折色分別輕重等差無論各州縣情形不同即一州一縣中情形亦各不同治絲而勢幾無端緒且不能舍戶部定例轉執州縣勒價為憑多則徵收不前官項又將擲墊少則採買不足倉儲待至周章此 國計之難也通行一條鞭徵法易知易從今以某州縣額漕內應折米若干某里某戶額漕內又應折米若干數目奇零催科細碎糧冊糧票開載愈繁且如折銀完漕按照市價而銀價時有長落將今日少完明日復多完乎年景時有豐歉將今歲少取明歲復多取乎小民正愁穀賤兼值銀荒以有易無輾轉虧折而又不的確數輸將恐後仍歎追呼此民生之難也州縣藉有墊常不免私收折色然以義補不足尚未敢顯著為令且皆制錢洋錢隨便抵算非若折漕解部必須一色見銀今如明示折收又未通行定價州縣將無顧忌假公濟私甚至為通收分解之弊徵收從重報解從輕視幫常為盈餘併火耗以加費迨經查出參究閭閻受累已深況運費能減不能裁如令折色若干全行解部本色若干將何交幫勢非折而又折不止此防州縣浮勒之難也吏胥為良民害由來久矣江蘇漕額最重科則最重糧書經造句串詐混亦最重即照定額徵漕弊已層出若復兼收折色聽其參差不齊此輩因緣為姦更可高下其手多一名色多一利孔本官固為所挾持上司亦不勝掣辦脂膏腹剝究惟編派任之此防吏胥訛索之難也夫法窮則變原可更新變而難通不如守舊臣有統轄之責既未能力全漕額預擬豐收復何能膠執臆說致乖大體他省賦輕額少或可議行獨於江蘇時勢揆度利害總覺行之維艱同一為 國為民王大臣籌議於內疆吏籌辦於外均非意存成見伏讀 上諭准米折銀以百萬石為率係約畧之詞亦在該督撫等權衡緩急施行欽此又王大臣奏稱不

得已議及折徵如何覈辦方臻妥協等語仰見 宵旰勤求盈廷襄贊祗期萬全無弊此中委曲繁重即臣備員江省亦未敢自信周知欽奉 飭發折漕酌辦章程六條謹當會同江浙撫臣再三悉心參酌或兼新議或仍舊章或民折官辦地方徑行解銀赴部或帶徵緩漕屆期專款折銀報完利取諸因事惟其便不敢以一奏塞責此指力疾創稿謹縷悉陳奏