

工 务 部 門

安全技術劳动保护經驗

哈爾濱鐵路管理局技術館

(內部資料、非賣品)◆

安全技術劳动保护經驗

出版、發行：哈爾濱鐵路管理局技術館
(哈爾濱市南岗区滿洲里街一號)

印 刷：哈爾濱鐵路管理局哈爾濱印刷廠
(哈爾濱市香坊區六順街一〇一號)
一九五七年四月二十五日

出版編號 013

全文 18,500字

印數850冊

安東工務段貫徹安全責任制的經驗

安東工務段是沈陽鐵路管理局的一個特等段，共管正線290公里100公尺，站線170公里200公尺，道岔599組，橋隧大型建築物共有863座“共計延長30公里173公尺”，其中：隧道28座，延長10公里523公尺，橋梁835座，延長19公里650公尺。

全段共有43個線路工區、11個橋梁工區、4個隧道工區、1個建築工區、1個機械工廠，共有955名職工負責對上述線路、橋隧建築物之房舍、工具的維修保養工作，維修工作中花費精力最大的就是橋隧方面。在進行上述工作的困難是：線路長、橋隧建築物多、線路大部份在山嶽地帶，地形複雜，曲線路數較多，有很多大橋與隧道銜接，坡道又多又陡，如鷄冠山、瓦房屯等隧道都處於曲線地勢，一端來車另一端看不見。員工分布較散，有124名隧道看守工，有28個中間工區：計有358名員工，他們距車站區較遠，不能經常參加時事政治學習，又兼這些地方火車不停，汽車不通、食宿困難、因此工務段、分局大部份出差同志不願到這些地方，這就給業務領導和向這些員工進行安全教育造成很多困難。

由於以上情況，加上對黨的“安全生產”方針不明確，沒能認真地貫徹“安全責任制”，特別是領導幹部和工程技術人員沒有執行在檢查行政任務的同時檢查安全工作，個別

的領導幹部錯誤地認為安全工作是安全工程師一個人的事，如總會計劉富魁同志當時就嚴重地存在這種思想。

對員工的安全生產教育不夠，生產中沒有安全制度，生產秩序混亂，因此行車與傷亡事故不斷發生，如1953年死亡2件、重傷1件、輕傷8件、行車事故5件。1954年死亡2件、重傷1件、輕傷12件、行車事故7件。1955年輕傷事故15件、行車事故4件。其中1954年薛禮一次列車顛覆事故就翻車21輛，影響行車24小時，給國家損失17萬元。在傷亡事故方面1954年7月份一個月死亡2名員工。這樣以來使工務段的主要幹部和工程技術人員整天陷入分析事故，作防止措施，不等這個處理完，下一個又發生，因此不能集中精力領導維修工作，線路質量不好，所以工務段4年來沒有獲得管理局的紅旗。

針對以上嚴重情況，由於黨支部的重視，工務段領導上在1956年開始就加強了對員工的安全生產教育，黨支部和行政上把安全工作都納入了月季的計劃當中，作為中心任務貫徹，特別是黨支部委員會每月定期聽取行政領導上彙報安全工作情況，研究安全措施。對中層幹部和工程技術人員加強了安全責任制的教育，每月編制安全措施計劃，組織全段所有幹部深入各工區向員工報告。並由於黨支部的支持解決了員工迫切需要的勞動保護問題，因此1956年1月至今只發生兩件事，全段到“十一”為止已達240天無事故，並在5、7兩月份均獲得了管理局的優勝循環紅旗。

一、怎樣貫徹了“安全責任制”

1954年在貫徹領導幹部安全責任制之前，各級幹部和工

程技術人員對安全工作的認識是非常差的，對“生產必須安全，安全是為了生產”的安全生產方針的實質理解的不深，因此只顧完成任务，而不關心工人的健康，甚至個別幹部不過問安全工作，如：在段內各室對安全工作找誰誰不管，負責安全的同志到現場檢查工作提出意見，中層幹部不解決。如果涉及到錢的問題，總會計強調沒有錢，如果涉及到技術問題，技術室強調沒有時間，向上反映領導又不支持，这样就使一些安全措施長期不能解決，因此1953年至1955年共發生行車與傷亡事故54件。

1954年因為事故嚴重，分局領導上組織了審查小組，審查了安東工務段的事故情況，引起了全段所有幹部開始注意了安全工作，黨支部亦經常找幹部和工程技術人員談話了解安全情況，幫助解決問題，對個別不重視安全工作的提出了批評。行政上為明確幹部和工程技術人員的職責，編制了各職名對安全工作的負責分工。

1956年以來我們注意了下列幾項工作，並初步獲得了一些收效。

（一）認真執行了安全措施計劃

年度安全措施計劃編制完後，重要工作就是如何貫徹執行，可是不管安全措施計劃編制的如何具體，總不能把每個月份的細小問題都寫在年度措施計劃中，因此在執行上就有些問題，針對這種情況我們在每個月份，根據全年安全措施計劃，結合當月的生產任務以往季節性事故規律及氣候情況，編制月份安全措施，這樣以來使年度措施計劃與每個時期中心工作密切結合，便於執行，容易實現。

下面將我們全年措施計劃执行情况介紹如下：

1. 安全教育工作：在進行春季定期安全教育之前，为使教育內容結合实际，我們拟定18种職名325項教育內容提綱，發給現場，經過20多天的教育对827名員工進行了考試，并都达到了及格的成績；对臨時工和新入路工人的安全教育方面本年7~8月份采用37名新工人，是集中在段內經過三天時間安全訓練以后分配到現場，到現場后各工区也都指定了專人負責進行日常安全指導，臨時工全年僱用为1050名，其中超过10人以上集体招僱的經工务段訓練考試有500名，其余是零星招僱有550名，由領導員、工長進行教育和考試的。日常的宣傳教育工作是由工务段党支部每月組織報告員深入各工区报告当月防止事故措施和上月份事故情况（工务段党、政、工、团干部、各室主任、独立工程师为支部的報告員）并填寫报告卡片，向支部彙報。此外还将过去發生的事故、事故苗子、違章作業画成漫画带到現場向各工区員工及家屬展覽，并利用黑板報宣傳安全工作，8~9月份共刊出8期都是批評与揭發事故苗子。另外还根据各部門業務性質建立了“安全標語報”，如在段長室、會計室我們寫的是毛主席說的：“在实施增產節約的同时，必須注意职工的安全、健康和必不可少的福利事業，如果只注意前一方面，忘記或稍加忽視后一方面，那是錯誤的。”在技術室我們就掛着斯大林說的：“技術若沒有精通技術的人來掌握便是死的东西，若有精通技術的人來掌握才能够而且應該顯示出奇蹟來，这就是保护人的重要性。”这样以來使財会人員、技術人員也懂得我們領袖对劳动保护都这样重視，也都經過考慮在思想上有了明确的認識。

2. 學習安全生產經驗：1956年以來我們把濟南局消滅重大、大事故經驗印刷成小冊子，組織17名領工員、58名工長進行了學習；對泰安工務處巡道經驗也油印成小冊子發給每個巡道員，由主任巡道員組織142名巡道員進行學習。因此1956年消滅了巡道員責任造成的事故。對皇姑屯工務段南工程師路道口2,790天無事故經驗、大石橋工務段監察通訊員經驗、四平工務段對臨時工教育經驗，也都印成小冊子發給現場組織全體工人學習。

3. 正確使用勞動保護資金：行政與工會簽訂了勞動保護協議書，共15項內容，對4,700元勞動保護資金規定了開支項目，到目前為止除江橋購買救命圈一項未完成而外，其他14項都已完成。在全年措施計劃中規定免費供給工人安全讀物一項，我們自己編印了“安全技術手冊”免費發給工人，在今年暑期我們根據管理局指示除供給工人鹽汽水而外，還購買了300多元的防暑藥品如清涼油、仁丹、救濟水、美金丁等防暑藥品，因而消滅了中暑事故。

4. 召開交流經驗會議，獎勵安全生產者：我們在8月份為了總結半年來安全生產工作，交流經驗，檢查缺點，獎勵優秀安全生產者，布置下半年安全工作，於8月21日召開了工務段安全生產會議，安東市委也派人參加了這次會議幫助指導，參加這次會議共有62名安全生產者代表，這些代表都是經過工區全體工友選舉的。會上交流了湯山城、秋木莊、四台子、定弦等工區長期無事故經驗和沙河鎮工區劉玉秀同志檢查鋼軌、安東工區曾慶滿同志防止事故等經驗。會上對62名安全生產者獎給300多元的物資獎勵。

5. 舉辦安全訓練班：工務部門的監察通訊員、巡道

員、看守員、施工防護員這些人在安全生產工作上負的責任是非常重大的，針對這個情況，我們8月份舉辦了兩期訓練班，對各工區監察通訊員、施工防護員進行安全知識訓練，每期二天共訓練了120名，訓練內容：有我們自己編制的“安全技術手冊”和養路工作保證行車安全規程施工防護部份。

對塗抹漿膏工作我們參加蘇家屯表演學習後，對43名工長進行此項工作防護知識訓練和實際表演教育。在今年暑期對鐵道部和管理局公布的防暑措施以及防暑藥品使用辦法，我們又組織17名領工員、58名工長進行訓練，使他們掌握了上述各項勞動保護知識。

6. 段長向處內彙報制度：段長指定每週向工務處領導上彙報安全工作和生產工作情況，有時向處長、有時向作業科長彙報，及時請示領導指示工作，如果段長不在時指定安全工程師或各室主任向工務處彙報，過去由於向工務處請示彙報工作少，掌握不住中心工作，領導上一布置下來工作就打亂了自己的工作計劃，由於堅持向處領導請示彙報工作，克服了过去不根據領導指示進行工作的盲目干法，使我們今年工作能夠主動，按計劃進行。

(二) 在布置與總結生產任務的同時 包括安全技術內容

每月生產會議上段長都報告上月安全工作总结，提出下月安全工作要求（材料由安全工程師準備），對下月安全工作要求，除段長口頭指示而外，並發給現場書面材料：“安全工作重點措施”，同時有關安全工作的總結及措施都經過

支部委员会討論。另外安東地區每月召開兩次職工大會，由工會主席報告安全工作和勞動紀律情況，指出存在問題提出具體要求。如7月份安東領工區管內發生事故苗子就有6件，占全段事故苗子的70%以上，針對這種情況，8月份安東地區兩次職工大會着重分析發生的原因，批判失職責任者，對好的提出表揚，如二工區曾慶滿防止一件停車事故，給予表揚和獎勵，對道口看守員，李功昌、赫貴榮經常當班中睡覺和與行人吵架提出批評。因此9月份安東領工區就消滅了事故苗子。其次我們段建立了“消滅事故苗子委員會”，每月生產會議之前召開委員會（黨、政、工、團、保衛股及各室主任為委員）研究分析全月的事故、事故苗子、違章作業等發生原因，擬定防止措施提出對責任者的處分，段長把會議討論情況向生產會議作報告。

在定期于部會議上也作為一項內容研究，段長在听取各項工作彙報時也包括安全工作的內容，如技術員黃振甲同志出差回來向段長彙報時沒有彙報安全工作，郭段長提出指問：“在安全工作方面發現什麼問題？”黃振甲說：“沒有發現什麼問題”。當時郭段長向他提出了批評。

（三）依靠群眾作好安全工作

對這項工作我們就不多講了，舉出以下幾個例子就足以說明了。如一般事務人員（財務、材料、人事）等也規定了安全責任制的內容，深入現場同樣檢查安全工作，如總會計到現場檢查發現員工沒有水壺，員工喝冷水，即向領導提出馬上給解決水壺，材料技術員劉作忠到現場檢查發現高力門、高力、張家堡工區鹽汽水片剩的太多回來向領導提出收

回來保管，免得來年變質，員工飲用中毒。因此自從6月份到9月末共發現有300多項安全技術勞動保護以及違章作業方面的問題，大部份都獲得了解決糾正。

另外我們為使深入安東地區和當日往返的出差同志也能檢查安全工作，在各室建立了“安全技術檢查登記簿”，由各室主任掌握，如6月29日安東工區更換道岔施工準備不好，被技術員黃振甲發現不能按時恢復通車，當時彙報了段長，又組織人力幫助，使這項工作按時完成，防止了一件事故。

(四) 值班值宿布置安全工作注意事項

我們段每天晚間有兩名值宿的，一名是技術人員、另一名是財會人員，每天值宿者要向調度接班，調度將需要向現場布置的工作，向值宿者介紹。值宿者再根據氣象預報情況向17個領工區布置安全注意事項，電傳其他單位的事故通報，特別是抓住季節性事故和月末月初好出事故的規律提起現場注意，如防汛、防熱期間，根據工務段防汛、防熱措施每天布置安全工作，如果有大雨就告訴現場注意易發洪水及山坡落石地段的看守，大風天注意高空作業和巡道員中途滅燈，大霧天注意了瞭，節假日注意別飲酒，另外也有時間現場第二天作什麼工作，在什麼地方、多少人，工具準備的如何，有沒有臨時工，是否經過安全教育考試，從中提出問題引起注意，如下馬塘、連山關工區更換道岔經值宿抽查人員不足，施工負責人從未干過這項工作，施工準備不好，第二天彙報段長沒讓施工，特別是工務部門經常晚間到材料，而這項工作還最易出事故，我們值宿同志對這項工作每次都作

詳細的布置，如何注意裝卸中的安全工作，因此兩年來在此項工作中，基本消滅了一切事故及事故苗子。

（五）發揮調度員的作用

一年來我們在實際工作中體會，調度員在保證安全生產方面是能起很大的作用。我們段管內所有工區使用小車，都必須經過工務調度員的同意發給使用小車命令號以後方准使用，否則按違章處理。在登記時，調度員就問使用小車負責人的姓名、防護員的姓名、小車是否有閘、運什麼東西、到什麼地方、新車舊車、幾個人等，結合具體情況布置安全工作注意事項，因此9個月來在這項工作中沒有發生任何事故。另外調度員在傳達其他電傳、布置其他各項工作以及利用報日報機會布置安全工作。為使這些工作都能有根據，還在調度那里設立一本“事故、事故苗子、違章作業登記簿”。除掉調度員自己了解和現場彙報的往上登記而外，段內所有人員到現場出差發現的事故苗子、違章作業除向段長彙報而外也都要到調度那里登記以便統一掌握分析，這樣就克服了過去掌握不住事故苗子件數，無法集中分析原因採取措施。

（六）消滅事故苗子制度

我們為了能夠正確地掌握每次事故、事故苗子、違章作業的實際原因，建立了“事故、事故苗子、違章作業登記簿”，由安全工程師、工務調度員掌握一本，對每件事故苗子登記完後即向段長彙報，然後進行審查。我們審查的方法分兩種。一種是領工員、工長責任造成者，就把領工員或工

長調到段組織臨時審查小組進行審查，有時也在月末生產會議上進行審查，吸收有關工友參加，如7月份金板村使用小車不防護險些造成停車事故，南芬養路工區發生瀝青中毒都在月末生產會議上進行審查的。吸收了各工區代表參加；另外一種屬於工友責任造成者，由安全工程師到現場會同領工員組織該工區全體工友進行審查。做今後防止措施，如對安東三工區更換道岔違章施工，就是在現場進行審查的。

其次我們為了集中研究事故規律，以便及時採取有效措施，克服糾正，我們建立了“消滅事故苗子委員會”，由段長任主任委員，支部書記任副主任委員、安全工程師任秘書、工會主席、團支書、各室主任、保衛干事任委員，每月末生產會議之前召開委員會根據安全工程師掌握的“事故苗子登記簿”所記載的所有事故苗子進行逐件審查分析，找出原因，追查失職責任，作出處理意見，制訂防止措施，而後除段長在生產會議上報告而外，由安全工程師擬成通報，發給各工區組織學習。各工區所發生的事故苗子，在勞動競賽評比時，作為評比條件之一，各工區無論生產任務完成的好，如果有事故苗子、違章作業時一律評為末位，如8月份嶺道養路、南芬橋梁、安東三工區、集賢養路、大東港、鳳凰城養路、連山關領工員因為在8月份內發生了事故苗子，因此都評在末位。

二、幾點体会

(1) 依靠黨的領導：安全工作如果不能很好地依靠黨支部的領導是不會干好的，特別是執行領導幹部、工程技術人員安全責任制，如段長不重視安全工作，而安全工程師只

能提个意見，如果不解决再就没有什么办法。可是如果依靠党的領導把情况彙报給支部，党組織找段長提出來这个問題，这种效果是会更大的。我們的体会：要想取得党的領導，必須經常向党組織彙报自己的工作，在作計劃之前向党請示，这样把安全工作納入党支部的計劃中去，如果我們有很多工作都是支部書記找安全工程师，并告訴如何作等，甚至有时支部書記親自搞，同时支部書記在每月末生產會議上的报告指示內容主要就是安全工作，其次就是質量，由于党的重視也就引起其他同志也重視了安全工作。

（2）行政段長重視：安全工作要想作好，行政段長重視也是非常重要的。現場中層干部和各室主任只凭安全工程师是抓不动的，可是各項工作的貫徹如果中層干部不接受，不但不起好作用，反而起“隔音板”作用，因此必須領導重視，把情况彙报段長再找領工員、工長，这样問題很快得到解决，如改裝小車間，安全工程师提了两个月也未解决，后来彙报給段長当月就解决了。

（3）依靠群众、發揮組織作用：我們深刻的体会到，要徹底作好安全技術工作，必須依靠群众，發揮組織作用与工会密切配合，發動全体职工，并依靠广大职工的互相監督，是作好安全工作的基礎。例如工会每月召开兩次职工大会，以生產中發現的实际問題，同工人進行安全技術教育，表揚好的，批評壞的，提高群众的安全生產思想予防事故，另外我們还与現場各工区、劳动保护檢查員建立了联系制度，他們經常向段里揭發本工区的違章作業和事故苗子，僅从 5~9 月份，就接到他們用電話或書面揭發材料 30 多次，这样作不僅使領導与群众密切結合起來而且也掌握了全面的

情况，在群众的監督之下使安全責任制能貫徹到底。

(4) 安全工程师必須是段長的助手：安全工程师日常不能只向段長老提問題，如果你老提一些目前根本不能解决的老問題或者老提意見不提解决办法，段長会感到你光找麻煩不解決問題，这样就使段長很难重視安全工作，必須是不但提出問題而且提出解决办法，出了事故不僅光提出發生原因，而且要提出今后防止措施及對失職人員的處理意見，到月末主动提出總結和下月計劃以及對現場的要求，交給段長在生產會議上報告，这样使段長不是感覺你找麻煩而是感到他的助手。这样会大力支持。

(5) 編制月份安全措施計劃是保證年度安全措施計劃實現的有效保證。因为年度計劃是年度的重点工作，因此必須把年度措施計劃的重点工作变为月份的具体地实际行动計劃，这样才能保證實現。

信陽工務段遂平橋工區

長期無工傷病假經驗

(一) 貫徹了安全生產方針

該工區的定員計8人，工長陳同貴自解放來在黨的正確的領導以及上級的教育下使工區的安全生產奠定了群眾性的基礎，達到人人能提高警惕杜絕了事故的鑽空子，特別是体会到1953年8月間在李新店大橋更換橋枕時為趕完成任務忽

視了安全工作，造成起道機被列車撞壞，但人員險些被列車撞傷，因此通過此次違章造成危急的教訓後，大家一致認為這是令人不能容忍的違法行為，從而加強了技術安全的學習並結合工區情況建立了必要的制度，並認真的進行了貫徹執行，因而該工區自1953年8月至1956年10月31日計1,187天无任何工傷事故及730天无病假欠勤等光榮成績。

（1）學習、執行了技術安全組織措施，在重視政治教育解決思想關鍵的基礎上有系統的開展了規章命令及技術安全學習，達到人人熟悉了職務範圍內的有關條文，在群眾的互相監督下認真執行貫徹，並堅決開展反對違章作業及生產中的麻痺大意現象的鬥爭，例如：本年度2月份工友何克勤穿膠鞋在橋上工作，被工友胡振海同志發覺立即叫他換上了布鞋，同時在日常工作中全體工友都能嚴格的堅決執行安全規則、技術操作過程、技術組織措施計劃，以及貫徹了有關的先進工作經驗和工具，因而防止了事故的發生，杜絕了事故，達到了安全生產。

（2）首先發動群眾利用智慧，解決生產中的關鍵。該工區的工友在貫徹推行先進經驗、改進工具的基礎上及開展合理化建議的高潮下，針對工作中的關鍵問題提出了建議，如在去年的7月份橋梁維修K M869 + 276橋時，因橋台與鋼梁下弦較低，進行支座塗油工作時頂鑄無法安置，使鋼梁頂不起來，致工作無法進行，曾經工友們的多次研究後，工友孫春華建議說把橋台斬除一點放入頂鑄，完工後再將斬掉處所用洋灰砂漿抹補起來，經過再次研究，就採納了這一建議，順利的完成了任務，並在工作效率上提高一倍，解決了這一關鍵，同時工作中的工具大部份是落後的，有的使用起來不

但費勁，而且亦是不安全，工区工友先后改進了：1. 鵝頭撬棍——適用於起護軌及正軌的道釘，因護軌與正軌間的距離僅達200公厘，用撬棍（直形）起着很費勁，同時護軌和正軌的里口道釘起時人必須站立在橋枕頭處，倘未撬牢，撬棍滑掉時就有將人跌到橋下之危險，改進了此項工具后不但在工作效率上有所提高，解決生產中不安全方面起到了很大作用，因此保證了生產中的安全。2. 彎柄螺栓把——是解決工傷事故的一種優良工具，因在橋面上上緊勾頭螺栓時往往將手撞傷，甚致碰破等工傷危機現象，採用該種工具以來完全解決了這一關鍵。3. 制做了透風腳手架——適用於高空作業時使用，在效果方面既安全又輕便，其主要解決了空中作業的困難，從而消滅了事故的危機。

（3）經驗教訓，接受了1954年在長台關大橋及靈寶隧道先後的兩次傷亡事故的血地教訓后，我工區首先檢查了以往事故根源，並在工作中堅決貫徹了技術安全規定的，上工前進行檢查腳手架繩索制度，並大力發揮了勞保安全監察員監督作用，同時充分的使用各種勞動保護用品，作到只是做工作必須按規定使用勞動保護各種用品的習慣，從而消滅了因技術安全不當而造成的工傷事故。

（4）健全貫徹了各項制度：該工區的領導首先具體的掌握了工區情況，依以往的工傷事故的血地教訓，就体会到達到生產中的安全，消滅一切事故的發生有利的保證，是利用各種制度，是個確鑿方法，因而結合具體情況健全了以下的生產安全制度。

1. 技術研究會議制：其主要研究生產中技術關鍵問題，通過全體工友進行研究，利用大家的智慧想辦法採取對

策，克服和解決存在問題，起了很大作用，如合理化建議、改進工具等的具體表現。

2. 工具分配負責保養制：按照專業化的工作基礎上進行分配工具的，並建立了工具編號，使各種工具都有順序的按置，較大工具放在工具架上，小的工具放入工具箱內，同時在人人保養檢查制的貫徹下，從而作到了工具無活柄、掉頭、生鏽、不快、損壞等良好保養成績，因而保證了生產中的安全，並防止了因工具不當而造成的事故。

3. 教育制：工長除經常進行有關規章制度的教育而外並特別加強了日教育制，就是利用早晨上班公布日計劃的同時、按照本日的工作性質進行技術安全注意事項及規章條文誦讀，特別重視了技術操作過程中必須符合章程，因此在消滅不按技術操作所造成的違章作業起到了一定作用，並更進一步引起工友在工作中安全注意，亦起了很大作用。

4. 無事故記載制：利用一塊黑板畫成格子按順序寫上每個工友的姓名及安全生產日的期間，其主要說明某一個人的安全生產日的光榮成績，所以在啓發工友的互相監督促使工友的安全責任感等方面而取得了很大效果，使絕對杜絕一切事故的鑽空子。

5. 建立了安全檢查記錄本：此記錄由安全監察員每週發動群眾進行全面的檢查一次，工長根據檢查逐級上報，並在檢查彙報中包括安全生產情況及優缺點和今後方面及時的得到了上級的正確指示，以及工友善於利用批評與自我批評的有利武器，從而及時克服了缺點確保了安全。