

ZDCVC:MINZD-LZTW-L

1980.2

引 言

一、《基本建设预算》课程的对象与任务

随着我国基本建设事业的飞速发展，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，在基本建设战线上广泛开展了基本建设预算工作并产生了《基本建设预算》这门学科。

基本建设预算（它包括初步设计概算和施工图预算），是根据设计资料与国家现行的定额、概算指标、费用定额等资料计算基本建设工程造价的文件。基本建设预算是国家对基本建设实行科学管理和有效监督的重要手段之一。

《基本建设预算》课程，是以马列主义、毛泽东思想为指导，以我国社会主义革命和社会主义建设实践为中心，研究建立建设预算制度的客观必然性，研究定额、指标、材料预算价格，以及预算文件编制和审查方法的学科。

在我国基本建设实践中，广大职工群众积累和创造了许多宝贵经验，例如运用统筹法计算工程量，运用电子计算机编制基本建设预算等等经验。对这些经验我们都要认真研究、总结，探讨建设预算制度的发展规律性，使建设预算工作更好地适应基本建设迅速发展形势的要求。

《基本建设预算》学科是基本建设部门经济的一个重要组成部分，具有鲜明的阶级性。必须深刻阐述党的路线、方针、政策和彻底批判林彪、“四人帮”在基本建设领域所散布的种种修正主义谬论。

《基本建设预算》课程，是基建财务专业的一门专业课。通过《基本建设预算》课程的教学，要进一步提高学生建设预算工作的理论、政策水平，较好地掌握定额、指标及预算编审的基本方法，为做好基建财务和经济管理工作，促进基本建设多快好省地发展做出应有的贡献。

二、《基本建设预算》课程的主要内容与结构

第一部分 基本建设预算概论

阐述建立建设预算制度的客观必然性，建设预算在基本建设中的作用，建设预算工作的指导思想。

阐明建设工程造价的构成，建设工程项目划分，概、预算文件的组成，以及各设计阶段概、预算文件的编制方法。

在概论中还要探讨基本建设预算制度性质、发展规律及简述我国基本建设预算制度建立与发展情况。

第二部分 预算定额与工程预算单价的确定

预算定额的编制、使用与管理是建设预算工作中的主要环节。在定额问题中，主要是研究建筑工程预算定额的性质、作用，阐明编制定额的原则、依据、方法，以及讲解怎样

使用预算定额编制施工图预算。

工程预算单价是根据定额规定的人工、材料、施工机械台班消耗量，以及工资标准、材料和施工机械台班的预算价格确定的。因此，在预算定额之后，必需分别研究人工、材料、施工机械等直接费诸因素预算价格的编制原则和方法。

各省、市、自治区的单位估价表，一般是以省会所在地的材料预算价格、工资标准等为基础编制的，供本地区编制建设预算等使用。因此，必须在研究定额与直接费诸因素预算价格确定方法的基础上，进一步研究个别建设工程和地区单位估价表与单位估价汇总表的编制原则和方法。

在这一部分还要研究设备安装单价的编制原则与方法，以及施工管理费定额与独立费用指标的编制和使用方法。

第三部分 单位工程预算书的编制工作

在这一部分里，要在研究单位工程预算书编制的一般原则、方法的基础上，重点研究运用统筹法原理计算工程量的方法，研究计算工程量程序统筹图的设计、计算工程量统筹表的设计与使用等等理论与方法。

在这一部分里，还要对卫生、电气照明工程中分部分项工程量计算方法及预算书的编制工作进行适当的研究。

为了满足编制设备预算工作要求和讲解方便，在这一部分最后要对设备（机械和电器设备）的预算价格，设备安装工程费用确定方法单独进行研究。

第四部分 概算定额、指标与工程概算书的编制工作

从实际工作来看，是设计部门根据初步设计和概算定额、指标等先编制设计概算。但是，概算定额、指标是根据预算定额、预算书等资料编制的，如果不了解预算定额和预算书的编制方法，而先去研究概算定额、指标，是有很多困难的。而把预算定额、指标放在单位工程预算编制工作这一部分的后面来研究，就会收到事半功倍之效。在这一部分，我们首先根据第二部分的理论与资料，研究概算定额、指标的性质、作用，概算定额、指标的编制原则与方法；其次，研究单位工程概算书的编制方法。

在单位工程概算书之后，要继续研究综合概（预）算书的内容与编制方法，特别要着重研究总概算书的编制方法。通过这一部分，把上述各部分内容系统起来。

第五部分 基本建设预算文件的审查

这一部分，主要是研究审查建设预算的必要性，以及研究审查建设预算的主要方法。

三、《基本建设预算》课程与其它学科的关系和研究方法

《基本建设预算》课程是基本建设部门经济学的重要组成部分，必须运用马列主义政治经济学和哲学理论，紧密结合建设预算工作中的实际来研究基本建设预算工作的理论、编制原则和方法。同时，由于《基本建设预算》课程要研究怎样正确计算建筑安装工程的工程量，并确定其造价，它又必然与有关工程技术有联系，是一门技术经济学科，因此，也要遵循自然规律的要求，根据生产和科学技术发展的情况，研究不断改进建设预算有关环节工作的方法。

建设预算工作的内容很多，我们必须遵循毛泽东同志关于要抓住主要矛盾的教导，

侧重研究建设预算工作中主要环节的问题，“抓住了这个主要矛盾，一切问题就迎刃而解了”。反之，研究问题找不到中心，抓不住主要矛盾，也就掌握不了课程的中心内容和解决预算工作中矛盾的方法，做不好建设预算工作。

这本讲义，是为了适应我院基建财务专业的教学需要而编写的，在编写过程中得到了国家建筑工程总局、建设银行总行以及其它单位的大力支持和帮助，在此仅表谢意。

由于我们对建设预算工作的方针、政策体会不深，又缺少实际工作经验，因此，这本讲义，无论在理论的阐述和实际工作处理方法的讲解上，都会存在着不少的缺点和错误，请领导和同志们看后多多批评指正。

目 录

引 言	①—③
第一篇 基本建设预算概论	
第一章 基本建设预算作用和预算工作指导思想	(1)
第一节 基本建设和基本建设预算工作	(1)
第二节 基本建设预算在基本建设中的作用	(2)
第三节 基本建设预算工作的指导思想	(4)
第二章 基本建设预算制度和预算文件编制方法	(6)
第一节 基本建设工程造价的构成	(6)
第二节 基本建设工程项目划分与基本建设预算文件的编制方法	(9)
第三节 基本建设预算制度的建立与发展	(16)
第二篇 预算定额与工程预算单价的确定	
第三章 建筑工程预算定额	(20)
第一节 建筑工程预算定额的性质与作用	(20)
第二节 编制建筑工程预算定额的原则和依据	(22)
第三节 建筑工程预算定额编制的步骤和工料消耗指标计算方法	(24)
第四节 预算定额手册的内容与使用方法	(38)
第四章 建筑安装工程人工工资标准、材料 与施工机械台班预算价格的确定	(40)
第一节 建筑安装工程中人工工资标准的确定	(40)
第二节 材料预算价格的确定	(44)
第三节 施工机械台班预算价格的确定	(54)
第五章 建筑安装工程预算单价表	(58)
第一节 工程预算单价表及其作用	(58)
第二节 建筑工程单位估价表的编制方法	(59)
第三节 地区单位估价表的编制方法	(62)
第四节 设备安装工程预算单价	(73)
第六章 建筑安装工程施工管理费定额和独立费用标准	(78)
第一节 建筑安装工程施工管理费定额和作用	(78)
第二节 施工管理费定额项目内容	(79)
第三节 施工管理费定额的编制原则与方法	(81)
第四节 施工管理费定额种类及使用方法	(86)
第五节 建筑安装工程独立费用标准	(89)
第六节 各项费用计取程序	(92)

第三篇 单位工程预算书的编制工作

第七章 土建工程预算书的编制工作	(93)
第一节 单位工程预算编制的一般原则和方法	(93)
第二节 建筑工程量计算的一般原理	(98)
第三节 建筑面积与建筑体积计算方法	(100)
第四节 建筑工程分部分项工程量计算方法	(107)
第八章 运用统筹法原理计算建筑工程预算工程量	(130)
第一节 统筹法计算工程量的原理和基本要点	(130)
第二节 怎样运用统筹法计算工程量	(135)
第九章 安装工程预算书编制方法	(149)
第一节 电气照明工程预算	(149)
第二节 室内外给排水管道工程预算	(152)
第三节 暖气工程预算	(154)
第四节 设备及其安装工程预算书的编制	(156)

第四篇 单位工程概算、综合概(预)算及总概算书的编制工作

第十章 单位工程概算书的编制工作	(163)
第一节 建筑工程概算定额与概算指标	(163)
第二节 建筑工程概算书的编制方法	(176)
第三节 设备及安装工程概算书的编制方法	(180)
第十一章 综合概(预)算及总概算书的编制	(187)
第一节 正确编制综合概(预)算及其它 工程和费用概算书的作用	(187)
第二节 综合概(预)算书的编制方法	(188)
第三节 其它工程和费用概算书的编制	(190)
第四节 总概算书的编制工作	(196)

第五篇 基本建设预算管理

第十二章 基本建设概、预算审查工作	(202)
第一节 审查基本建设概、预算的意义	(202)
第二节 审查概、预算文件方法和主要内容	(203)

附 录

1、国家计委、国家建委、财政部《关于加强基本建设概、预、 决算管理工作的几项规定》	(210)
2、国家建委关于《建筑安装工程费用项目划分的暂行规定》	(215)
3、国家建工总局定额编制组关于《建筑工程 预算定额编制原则》(草案)	(219)
4、《建筑工程地区材料预算价格编制办法》(讨论稿)	(223)
5、《建筑工程地区单价表编制办法》(讨论稿)	(227)
6、《建筑安装工程独立费用标准的暂行规定》(讨论稿)	(231)

第一篇 基本建設預算概論

第一章 基本建設預算作用和預算工作指導思想

第一节 基本建设和基本建设預算工作

基本建设，简单地说，就是固定资产的再生产及与之相联系的工作。在我国社会主义制度下，基本建设是通过新建、扩建、改建和重建（即恢复）等四种形式来完成的，其中新建和扩建是最主要的形式。

基本建设是社会主义扩大再生产的主要手段，是发展国民经济的物质技术基础。党和国家历来十分重视基本建设事业，每年都将大量的国家财政预算资金，有计划地用于基本建设。基本建设任务的胜利完成，从根本上改变了旧中国遗留下来的“一穷二白”的落后面貌，建立起比较完整的工业体系和国民经济体系。这是可以依靠的前进阵地，在此基础上，进一步有计划和大量的进行基本建设，促进整个国民经济持久地高速度和有计划按比例的发展，就能尽快的把我国建设成为四个现代化的社会主义强国，使我国国民经济走在世界前列，显著地提高人民物质和文化生活水平，加强国防，巩固无产阶级专政。

要搞好基本建设工作，必需有科学的管理和有效的监督工具。基本建设预算（包括设计概算和施工图预算），是根据设计文件的要求和国家编制基本建设预算的有关规定，计算每项新建、扩建、改建和重建工程全部投资额的文件。基本建设预算所确定的工程造价，是基本建设产品的计划价格，它是国家对基本建设实行科学管理和监督的重要手段之一。建立和不断完善基本建设预算制度，及时、准确地编出基本建设预算，这是社会主义经济规律的客观要求，是基本建设产品及其生产特点决定的。

社会主义经济是计划经济。计划价格是计划经济的重要方面。国家为了促使企业实行经济核算和促使国民经济有计划按比例的发展，必须遵循客观经济规律和党的路线、方针、政策的要求，根据同一部门各企业的不同经营水平，计算出生产某一种产品所需要的活劳动和物化劳动的社会平均耗用量，以它为主要根据来规定统一的工业品计划价格。基本建设也是一种工业生产活动，社会主义计划经济也要求它的产品价格，通过国家规定的计划程序来确定。但是，基本建设产品及其生产与一般工农业产品及其生产有不同的特点，这种特点决定了基建产品计划价格的确定的方法与一般工农业产品不能一样。

一般工业产品大多数是标准化并大量的重复生产，而基本建设产品则具有单件性质。基本建设项目，一般都是由设计和施工部门，根据建设单位的委托，按特定的要求进行设计和施工的，其设计规模、建设内容、结构特点等各不相同。就是同一类型工

程、按同一的标准设计来建设，其产品规格在许多方面也会因建设地点等条件的不同而产生差异。例如，按照同一标准设计在甲乙两地建设两个厂房，由于甲乙两地的土壤耐压不同，两个厂房的基础工程结构就要因地制宜地进行修正；又如，两地的地震等级和地下水不同，则两个厂房的防震和防潮等工程也需因地制宜的修正。设计进行修改，必然会引起工程的造价不一样，工程越复杂，地质等条件越不同，这种差异越大。

此外，一般工业生产大部分是固定于同一生产地点（工厂）进行不断重复地、连续地生产，生产条件一般不因时间、气候等的不同而发生变化。但是，基本建设却不是固定于一定的地点，它的生产周期长，生产条件也因生产地点、时间的不同而有很大的变化。例如，两个结构相同，建筑面积一样的厂房，一个在交通方便的地区建设，一个在交通不方便的山区建设，由于建筑材料的生产（指地方建筑材料）和运输条件不一样，就是都采用同一品种、同一规格和同一质量的建筑材料，其价格也会有很大的差别，因而两个工程的造价就会有不同。又如，一个在南方建设，一个在北方的冬季施工，由于两地的气候条件不一样，施工增价费（即冬季施工增价费或雨季施工增价费）不同，则两个工程总的造价也会有差异。

由于以上的特点，基本建设产品（建设工程项目）就不能与一般工业企业的产品一样，由国家规定统一的价格，而必须通过特殊的计划程序来确定。

不同的建设项目，都有一定的共性。例如各种建筑物，虽然它们外形、规模等各不相同，但从房屋组成来看，都是由基础、地面、墙、楼板层及屋盖等几部分所组成。在不同的建筑安装工程中，相同的分部分项工程，不仅有相同的计量单位，而且完成每一计量单位，例如每10立方米砖基础，每10立方米混凝土基础梁工程等等所需要的人工、材料等消耗，也应基本上相同，国家可以根据社会共同生产水平，统一规定各分部分项工程内容，以及人工、材料、施工机械的消耗定额。国家、主管部和各省、市建委，可以根据各地的具体情况，确定地区工资标准、材料预算价格、施工机械台班使用费，以及施工管理费定额。这样，各工程项目的设计资料出来后，就可以通过特殊的计划程序，即用单独编制基本建设预算的方法，计算建设工程的全部费用。在基本建设预算批准后，它规定的费用总额，就是基本建设产品的计划价格。

每一个建设工程都根据这种特殊的计划程序，即根据工程设计内容和国家有关编制建设预算的规定，结合各地具体条件全面分析计算其建设费用，就能接近准确，避免国家建设资金的积压和浪费。所以，实行建设预算制度，这是社会主义经济规律和基本建设产品及其生产特点的客观要求。

第二节 基本建设预算在基本建设中的作用

实行基本建设预算制度，及时、准确地编出基本建设预算，不仅能合理地确定建设工程的全部建设费用，而且有利于提高基本建设有关环节的工作。

一、基本建设预算编制基本建设计划，控制基本建设投资额的依据

国家规定，编制年度基本建设计划，确定计划投资总额及其构成数额，要以批准的

初步设计概算中的有关指标为依据，没有批准的初步设计和概算的建设工程，不能列入年度基本建设计划。

国家在编制长远计划（五年计划、十年规划）时，对于拟建工程的投资指标，也是根据已经竣工或正在施工的类似工程项目预算、综合技术经济指标等进行确定的。

依据基本建设预算编制的基本建设计划所确定的投资数额，是控制国家投资的最高限额，在工程建设过程中，不经规定的批准程序批准，绝对不能突破这一限额，以保证国家基本建设计划得以严格执行。

二、基本建设预算是衡量设计方案是否经济合理的依据之一。

做好基本建设预算工作，对促进设计工作贯彻党的路线、方针、政策，设计出“技术上先进、经济上合理”的设计方案，有着重要的作用。因为设计是第一性的，建设预算是第二性的，设计上的浪费或节约现象，必然会通过计算工程量和各项费用，全部反映到基本建设预算文件中。建设预算有货币指标体系，货币是同质的，因而货币指标体系是可比较的。例如，建设项目的各个设计方案出来以后，可以利用基本建设预算中的总概算造价指标，各工程项目概算造价指标，各种构件概算造价指标，单位建筑面积概算造价指标，单位产品成本等等指标，进行经济比较，看看各设计方案在其他方面都能满足原定要求的情况下，那种建设方案和工艺流程比较经济，找出在设计方案中的浪费和保守现象，促使设计人员进一步改进设计。

其次，基本建设预算文件中的实物指标，如主要材料（钢材、木材、水泥等）的消耗量，对于进行技术经济分析与考虑经济效益也有着重要作用。特别是在我国基本建设规模越来越大，材料需要量急剧增长的情况下，基本建设预算文件中的实物指标，在进行技术经济分析，力求节约原材料的工作中有着更为重要的作用。

总之，用基本建设预算中的货币和实物指标体系进行设计方案的技术经济分析，不仅可以促使不经济的设计方案提高质量，而且可以在各个设计方案对比中，促使比较经济的方案，吸取其它方案的优点进一步完善起来。

三、基本建设预算是签订工程合同，办理工程拨款、贷款和竣工工程结算的依据。

合同制是按照经济规律要求所确定的一种经济管理方法。通过合同，可以使企业之间的经济关系固定下来，明确双方责任，分工协作，互相制约，共同保证完成国家计划。在基本建设中推行合同制，有利于充分调动建设单位、勘察设计单位和施工单位等各方面的积极性，多快好省地进行建设。

工程合同包括工程范围、施工期限、工程质量、工程造价，材料设备供应和拨款结算等内容。签订工程合同时，施工期限较长的大中型工程项目，应先根据批准的五年计划、初步设计和总概算签订施工总合同（或总协议书）据以进行施工准备工作。每年再根据批准的年度基本建设计划，以及工程概算或预算签订单项工程合同，据以进行施工。施工期限在一年以内的建设工程，可根据批准的年度基本建设计划，工程概算或预算签订施工合同。

建设银行也要以基本建设预算为依据办理基本建设拨款、贷款和竣工工程结算。初步设计概算是拨款、贷款的最高限额，对建设项目的全部拨款、贷款或单项工程的拨款、贷款累计总额，不能超过初步设计概算。对于建筑安装工程的拨款，则应根据审定的

施工图预算和工程进度办理予支和结算。

四、基本建设预算对促进建筑安装企业贯彻经济核算制有着重要作用。

建筑安装企业是国民经济中重要的物质生产部门之一，它与国民经济中的其它部门一样，必须遵循客观经济规律的要求，认真实行经济核算制。及时、准确地编出基本建设预算，有利于促进建筑安装企业加强经济核算工作。

因为基本建设预算所确定的建筑安装工程造价，是建筑安装企业产品的出厂价格，是企业的预算成本。企业为了多快好省地完成施工任务，必须在预算成本范围内，通过加强经济核算，节约一切不合理开支，努力提高劳动生产率，降低材料消耗量，等等，来完成降低成本任务，为国家提供更多的社会主义积累。

五、基本建设预算指标是基本建设核算工作的重要指标。

基本建设计划是参照基本建设预算有关指标编制的。因此，检查与分析基本建设计划执行情况的工具——基本建设统计，它的指标也必须和计划的指标取得一致，与基本建设预算对口。只有这样，所统计出的数字和依据它进行分析所得出的结论，才能真正反映出基本建设计划完成情况和存在的问题。

基本建设会计是以实物指标和货币指标反映建设工程人工与材料等的实际消耗，会计有关科目和基本建设预算对口，才能对照基本建设预算的各种费用项目，进行成本分析，查明是节约或浪费，以及形成的原因。

综上所述可见，基本建设预算与基本建设各个主要环节的工作都有着密切的联系，是国家对基本建设进行科学管理和监督的重要手段之一，必须不断改进工作，及时、准确地编出基本建设预算文件，促进基本建设事业多快好省地发展。

第三节 基本建设预算工作的指导思想

为了加强基本建设预算工作，不断提高预算工作质量，及时、准确地编出基本建设预算，合理地使用建设资金，更好地发挥投资效果，促进基本建设事业多快好省地向前发展，基本建设预算工作必须做到：

第一、要坚持辩证唯物主义的思想路线。

基本建设预算工作的范围广，与基本建设各部门的工作都有着密切地联系，政策性和技术性很强。粉碎“四人帮”，拨乱反正，国家计委、国家建委和财政部，联合颁发了《关于基本建设概、预、决算管理的几项规定》和一系列的规章制度、定额、指标，整顿和健全了基本建设预算制度，这是做好基本建设预算工作，促进基本建设多快好省发展的基础。但是，要正确地贯彻现行的基本建设预算制度，首先要以辩证唯物主义的思想路线为指导，正确地理解确立现行制度的根据、目的和要求。其次，主管基本建设预算工作各部门的领导和群众，都要解放思想，开动机器，分析和研究工作中的各种矛盾，总结经验，找出基本建设预算工作中的规律性东西，指导和推动基本建设预算工作的开展。再次，各地区、基本建设预算的各个工作环节，也都应以辩证唯物主义为指导，根据基本建设预算工作的一般规律性，结合各地区和预算工作各环节的实际情况，反复实践，不断发现和总结新的经验，找出解决特殊矛盾的方法，推动整个基本建设予

算工作和基本建设其它各项管理制度的改革。

基本建设预算工作者，不但要以辩证唯物主义思想为指导来研究我国自己的经验，还要有分析地研究外国的经验，做到“洋为中用”。

第二、坚持党的正确政治路线

以华国锋同志为首的党中央为我们制定了一条安定团结地发展社会主义现代化建设的政治路线。国家的巩固，社会的安定，人民物质文化生活的改善，最终都取决于现代化建设的成功，取决于生产的发展，因此，基本建设预算各个环节的工作，都要符合政治路线要求，为实现政治路线服务。例如，编制预算定额、施工管理费定额、概算指标时必须体现平均先进的原则，符合“坚固适用，技术先进，经济合理”的工业建筑设计方针的要求，符合“适用、经济，在可能条件下注意美观”的民用建筑设计方针的要求，坚决反对定额、取费标准编制工作上的保守、浪费现象；也要反对编制概、预算工作中弄虚作假的资本主义思想作风。

第三、贯彻集中统一领导和分级管理相结合的原则。

为了正确处理中央和地方关系，充分发挥中央和地方两个积极性，必须全面贯彻集中统一领导与分级管理相结合的原则，全国应当统一的制度、定额和取费标准，由中央统一制定，应该由地方结合本地实际情况制定和管理的，坚决把权限下放给地方，由各地因地制宜地制定和管理。只有这样，才能使全国各地、各部门的基本建设预算工作，既符合中央规定的方针、原则，又照顾到各地的实际情况，有利于加强各级党委对基本建设预算工作的领导，有利于调动各地区、各基本建设部门的积极性和创造性。

第四、必须贯彻党的群众路线。

基本建设预算与计划、财政、主管建设部门、设计、施工、建设单位，与工人、干部、技术人员等等，都有着密切关系。为了搞好基本建设预算工作，必须在党的领导下，坚持群众路线，请他们参与制度、定额、指标等制定工作；在概预算的编制与审查工作上，要由设计、施工、建设单位、建设银行等部门结合起来作；在设计单位内部，应坚持设计人员与预算人员相结合，以达到充分发挥各部门和广大群众的积极性和创造性。基本建设预算工作还要发动群众，运用辩证唯物主义思想及时总结概预算工作的经验，解决工作中出现的各种矛盾，使基本建设预算工作不断地得到提高和创新，促进基本建设各个环节工作多快好省地向前发展。

第五、必须加强党对基本建设预算工作的领导。

在基本建设中加强党对基本建设预算工作的领导尤为重要。因为我国每年基本建设投资占国家财政支出的比重很大，这样巨额的资金，使用是否得当，能否做到用较少的钱办更多的事，这个问题本身，就是一个关系到能否实现四个现代化的政治问题。但是，现在与之关系重大的基本建设预算工作，还不能完全适应基本建设新形势的要求，必须加强党对基本建设预算工作的领导，使基本建设预算工作符合四个现代化的要求；其次，基本建设预算工作部门要增强党的观念，执行党的决议，经常向党委请示汇报，反映基本建设预算工作，以及基本建设设计、施工等各方面的情况，当好党的参谋、助手，使基本建设预算工作更好地为社会主义现代化建设服务。

第二章 基本建设预算制度和预算文件编制方法

第一节 基本建设工程造价的构成

一、基本建设工程造价的构成

基本建设工程造价，一般都是由以下五部分组成，即建筑工程费用、设备安装工程费用、设备购置费用、工器具及生产家具购置费用、其它费用。

（一）建筑工程费用：包括各种厂房、仓库、住宅、宿舍等建筑物和矿井、铁路、公路、码头等构筑物的建筑工程；各种管道、电力和电信导线的敷设工程；设备基础、各种工业炉砌筑、金属结构等工程；水利工程和其它特殊工程等费用。

（二）设备安装工程费用：有些设备需要将其装配和装置起来方能使用，是安装工程的施工加工对象，需要计算安装费用。列入这类费用的有动力、电信、起重、运输、医疗、实验等设备的安装工程，与设备相连的工作台、梯子等的装设工程，附属于被安装设备的管线敷设工程，被安装设备的绝缘、保温和油漆的工程，为测定设备安装工程质量对单个设备进行无负荷试车的费用等。

（三）设备购置费：包括一切需要安装与不需要安装设备的购置费用。

（四）工、器具及生产家具购置费用：包括车间、实验室所应配备的，达到固定资产的各种工具、器具、仪器及生产家具的购置费。

（五）其它费用：包括上述费用以外的，为整个建设工程所需要的一切费用，如土地征用费，建设场地原有建筑物拆迁补偿费，责苗补偿费，建设单位管理费（改建、扩建工程需经上级批准后方能列入），生产职工培训费，联合试车费，等等。

基本建设工程造价作这样的分类，便于区分生产与非生产性投资，考察机械和电气设备在总造价中所占的比重，从而尽量扩大生产性投资，特别是尽量扩大机械和电气设备所占比重，增加生产能力，充分发挥投资效果。同时，这样划分，也便于根据它计划设备的采购，组织施工力量，测算建筑材料、施工机械的需要量，组织好材料、施工机械等供应工作。

二、各类基本建设工程费用的性质与内容

为了正确地确定基本建设工程的造价，首先应当对上述五种造价构成因素的性质和主要内容进行分类和分析。

（一）建筑及设备安装工程费用

建筑及设备安装工程施工是一种生产活动。根据马克思再生产原理，在建筑安装生产过程中，既要在加工对象上直接耗用一定量的生产资料和劳动力，又要为组织生产而消耗一定的人力、物力，同时，建筑安装工人在生产活动中还新创造一定的价值。在基本建设中这种直接和间接的消耗，以及新创造的价值，是通过计算建筑及设备安装工程

的直接费用、施工管理费、独立费用和施工利润反映出来并予以补偿。

1、直接费用

直接费是指直接耗用在建筑及设备安装工程上的各种费用的总和。

直接费是由人工费、材料费、施工机械使用费和其它直接费四个项目组成。

(1) 人工费：指直接从事建筑安装工程施工工人（包括现场内水平、垂直运输辅助工人）和附属辅助生产工人的基本工资，附加工资和工资性的津贴。

在这一因素中，不包括材料采购、保管人员，驾驶施工机械、运输工具工人，材料到达工地仓库（施工地点存放材料的地方）以前的搬运、装卸工人和其它由施工管理支付工资的人员的工资。上述人员的工资应分别列入各相应的费用项目，如列入材料计算价格、施工机械台班使用费和施工管理费项目内。

(2) 材料费：指为完成建筑及设备安装工程所需要的主要材料、其它材料、构件、零件、半成品，以及周转材料的摊销费。

各种材料的预算价格由下列费用组成：

材料原价；

材料供销部门手续费；

包装费（不包括押金）；

运输费（包括材料自来源地运至工地仓库的全部运输过程中所支出的运输、装卸合理的运输损耗等费用）；

材料采购及保管费。

施工用的构件的价格，凡是由实行独立核算的加工厂生产供应的，应按照规定程序批准的产品价格作为材料原价，据以编制材料预算价格列入材料费内。凡由实行内部核算的附属和辅助生产单位生产、供应的构件和零件，应按照预算定额规定的材料用量和材料预算价格计算材料费。

建筑及设备安装工程材料费不包括：施工机械修理和使用过程中用的燃料和辅助材料费用，这些材料费用，应列入施工机械台班预算价格中。

(3) 施工机械使用费：指在建筑安装工程施工过程中使用施工机械所发生的费用。

施工机械使用费包括：基本折旧，大修理费，经常修理费，替换设备、工具及附属费，润滑及擦拭材料费，安装、拆卸及辅助设施费，机械进出厂费，机械保管费，驾驶员的基本工资、附加工资和工资性津贴，动力和燃料费，以及施工运输机械的养路费等。

列入直接费用中的施工机械使用费，不包括：材料到达工地仓库前在车站（或码头）装卸、堆积材料所用的起重机械的费用；独立核算的附属企业生产用的掘土、起重机械费用，这些机械使用费应列入相应产品价格中。

(4) 其它直接费：指预算定额和施工管理费定额规定以外的现场施工生产需用水、电、蒸气，以及因场地狭小等特殊情况而发生的材料二次搬运费。

2、施工管理费

建筑安装企业为了组织与管理施工，以及为生产工人服务等，也需要耗费一定的人力、物力，这种耗费的货币表现，就是施工管理费。

施工管理费包括有十二项：（1）工作人员工资；（2）生产工人辅助工资；（3）工资附加费；（4）办公费；（5）差旅交通费；（6）固定资产使用费；（7）工具用具使用费；（8）劳动保护费；（9）检验试验费；（10）工人大学经费；（11）上级管理费；（12）其它费用。

3、独立费用

指因进行建筑安装工程施工而发生的，但不包括在工程直接费和施工管理费范围内的，需要单独计算的其它工程费用。

独立费用包括：为了进行建筑安装工程而需要搭设的生活和生产用的临时设施费用；根据建设任务需要，施工机构成建制地由原驻地调往另一个地区而发生的搬迁费用；建筑安装企业到远离大中城市的山区及偏僻地区承担工程任务需要增加的费用；冬季施工增加费；职工子弟学校经费；夜间施工增加费；预算外费用包干费。

4、施工利润

建筑安装工人在施工过程中在转移价值的同时还会新创造一部分价值。这部分新价值应通过计算施工利润予以补偿。

建筑及设备安装工程费用作以上的划分，既符合各类费用的性质，又具有重要的经济意义，为节约建设资金，增加社会主义积累，指出了方向。要降低建设工程造价，以及施工企业为了降低工程成本，增加社会主义积累，都必须努力减少直接费用，特别是应当尽量降低施工管理费和独立费用。因为直接费是与生产每件产品有直接关系的，它随产品的增加成等比的增长。施工管理费则不同，它是为组织和管理工程施工而发生的费用，绝大多数费用项目与产品数量没有直接的联系，不是随产品产量增长成等比的增长。施工管理费的这种性质，为不断降低取费标准，节约施工管理费用支出，从而降低工程的概、预算造价和工程的实际成本，提供了可能。独立费用，是为组织整个建筑安装工程施工而必须支出的费用，但是，也要根据“厉行节约”、“勤俭建国”的方针，尽量节约这项费用的支出，降低工程造价。例如，大型临时设施，可以尽量利用建设单位原有或新建的永久性建筑物及道路，不足部分也应本着节约原则，因地制宜，因陋就简地处理。

总之，基本建设战线各个领域的职工，都是应当根据建筑及设备安装工程费用的性质，按客观经济规律办事，大搞群众性的技术革新与技术革命，提高设计质量，改善施工管理，努力把节约的可能性变为现实，合理地使用建设资金，充分发挥投资效果。

（二）设备及工具、器具购置费用

设备及工具、器具都是工业部门的产品，，它们的购置费应包括为购置这些产品所发生的一切费用，即应当由这些工业产品的原价、供销部门手续费、包装费、运输费、采购及保管费等五个因素所组成。

设备及工具，器具在未来生产中发挥作用不一样，前者增加生产能力，应当尽量扩大它的比重。

（三）其它费用

其它费用，一般的属于非生产性支出，但其中有的项目，方针、政策性很强，与工农业生产有密切的关系。如与建设场地准备工作有关的土地征用，青苗赔偿等，都应贯

彻“以农业为基础”的方针，尽量减少土地征用，实在必须征用的，也必须通过主管基本建设部门的批准，进行妥善处理，以达到巩固工农联盟，减少基本建设支出，全面促进工农业生产发展的目的。

第二节 基本建设工程项目划分与基本建设预算文件的编制方法

一、各设计阶段编制基本建设预算文件的规定

国家现行的设计和概、预算编制办法规定，为了有次序、有步骤地开展设计工作，一般建设项目都按着两个阶段进行设计，即初步设计（或扩大初步设计）和施工图设计。对于技术复杂而又缺乏设计经验的项目，经主管部门指定，可增加技术设计阶段。

初步设计（或扩大初步设计），要对建设中的一切基本问题作出初步决定。初步设计的内容一般应包括：设计依据、设计指导思想、建设规模、产品方案、总体布置、工艺流程、设备选型、劳动定员、主要建筑物、构筑物、公用设施、占地面积、综合利用和“三废”处理、主要技术经济指标、建设顺序和期限、总概算等方面的图纸和文字说明。

在初步设计阶段，由设计部门根据初步设计图纸、概算定额、概算指标和费用定额等资料，编制初步设计总概算。概算文件是设计文件的重要组成部分。设计单位在报批设计文件的同时要报批概算。

技术设计的内容，其深度应满足确定设计方案中重大技术问题和有关试验、设备制造等方面的要求。

如果工程项目采取三阶段设计时，在技术设计阶段，设计部门必须根据设计的修正情况编制修正总概算。

施工图设计是根据批准的初步设计（或扩大初步设计）对各项工程编制的施工详图样，施工图应能满足设备材料的安排，非标准设备的制作，施工图预算的编制和施工的要求。因此，施工图一般应包括平面图，建筑物和构筑物详图，公用设施详图，工艺流程详图，设备详图，等等。

在施工图设计完成时，施工单位应按照施工图的工程量，施工组织设计和现行的定额、定额，费用和价格等资料，编制施工图预算，确定建筑安装工程的预算造价。

二、基本建设工程项目的划分

编制基本建设预算确定工程造价，必须根据设计资料，按造价构成因素分别计算并汇总起来才能求得。在整个建设工程中，设备、工具和器具预算价值的确定比较容易，因为它是一种价值的转移，“其它费用”的确定也比较方便，它可以根据国家和地方主管部门的规定，或根据调查资料进行计算。但是，对建设工程造价主要组成部分——建筑及安装工程造价的计算，却是一件较为复杂的工作。因为，建筑及设备安装工程的施工是一种生产活动，是一种创造价值和转移价值的过程，必须首先计算出各种工程工料消耗量，求出直接费用，然后计算施工管理费等，最后才能求出它的全部工程造价。然而，要对一个庞大、复杂的建筑及设备安装工程整体进行工料分析，求出全部工料消

耗，这是很困难的。我们必须对基本建设工程项目进行科学地分析、分解，找到便于精确计算工料消耗的各种基本构造因素——一种简单的建筑及设备安装工程产品，先求出每一基本构造要素的工料消耗量及其价值，然后根据设计等资料，求出整个建设工程的工程造价。下面我们对一个典型的基本建设工程进行分析。

建设项目：一般是指具有计划任务书和总体设计，经济上实行独立核算，行政上具有独立组织形式的基本建设单位。在工业建设中，一般是以一个工厂为建设项目，在民用建设中，一般是以一个事业单位，如一个学校，一所医院等为建设项目。一个建设项目中，可以有几个单项工程，也可能只有一个单项工程。

单项工程（也称作工程项目）：是在一个建设单位中，具有独立的设计文件，竣工后可以独立发挥生产能力或工程效益的工程，它是建设项目的组成部分。例如：工业企业建设中的各个生产车间、办公楼、食堂、住宅等等。民用工程中，学校的教学楼、图书馆、食堂、学生宿舍、职工住宅等等，都是具体的工程项目。在基本建设中，工程项目按它建成后所起作用划分为许多种类，例如工业建设中有主要建设项目，附属生产及服务项目……等等。

工程项目是具有独立存在意义的一个完整工程，也是一个极为复杂的综合体，它是由许多单位工程所组成。

单位工程：是指具有单独设计，可以独立组织施工的工程。一个单项工程，按照它的构成，可以把它分解为建筑工程，设备安装工程，设备、工器具购置。

建筑工程还可以根据其中各个组成部分的性质、作用作以下的分类：

一般土建工程：包括建筑物与构筑物的各种结构工程。

特殊构筑物工程：包括各种设备的基础、烟囱、桥涵、隧道水利工程等。

工业管道工程：包括蒸汽、压缩空气、煤气、输油管道等工程。

卫生工程：包括上下水道、采暖、通风、民用煤气管道敷设工程等。

电气照明工程：包括室内外照明设备安装、线路敷设、变电与配电设备的安装工程等。

设备与安装工程，两者有着密切的联系，所以在建设预算上是把设备购置与其安装工程结合起来，组成为设备及其安装工程。设备及其安装工程也可以再分解为机械设备及其安装，电气设备及其安装两大类。

上述各种建筑工程，设备及其安装工程中的每一类，称为单位工程。这些单位工程是工程项目的组成部分。

每一个单位工程仍然是一个较大的组成部分，它本身仍然是许多的结构或更小的部分组成的。所以对单位工程还需要进一步的分解。

分部工程：是单位工程的组成部分。如一般土建工程的房屋，按其结构可分为基础、地面、墙壁、楼板、门窗、屋面、装修等九个部分。由于每一部分，都是由不同工种的工人，利用不同的工具和材料完成的，在编制基本建设预算时，为了计算工料等方便，在作上述划分时，还要照顾到不同的工种和不同的材料结构。因此，一般土建工程大致可以划分为以下几部分：土石方工程、桩基础工程、砖石工程、混凝土及钢筋混凝土工程、木结构工程、金属结构工程、混凝土及钢结构安装和运输工程、楼地面工程、

屋面工程、耐酸防腐工程⁷、装饰工程、构筑物工程，其中的每一部分，称之为分部工程。

在分部工程中影响工料消耗大小的因素仍然很多。例如，同样都是土方工程，由于土壤类别（普通土、坚土、砂砾坚土）不同，挖土的深度不同，施工方法不同，则每一单位土方工程所消耗的工料差别就很大。所以，还必须把分部工程按照不同的施工方法，不同的材料，不同的规格等等，作进一步的分类。

分项工程：通过较为简单的施工过程就能生产出来，并且可以用适当计量单位计算的建筑或设备安装工程产品，例如每10立方米砖基础工程，一台某型号机床的安装，等等。这种分项工程与工程项目这样完整的产品不同，与一般工业产品也不同，一般说，它的独立存在是没有意义的，它只是建筑或安装工程的一种基本的构成因素，是为了确定建筑及设备安装工程造价而找出来的一种产品。

在编制建设预算工作中，找出这种简单的建筑或设备安装工程产品即分项工程，在客观上也是可能的。因为在不同的建筑及设备安装工程中，完成相同计量单位的分项工程所需的人工、材料、施工机械等消耗量基本应当相同，而且国家对这种工料消耗，可以用一定的方法进行测定，或以测定的资料为基础，根据社会共同生产水平，统一规定各分项工程的内容与工料消耗标准。

有了表示分项工程的概、预算定额，以及地区工资标准、材料和施工机械台班预算价格、各种费用定额等资料，就能根据设计文件计算出建筑或设备安装工程的价值。把它们汇总起来，再加上设备购置费用、其它工程和费用就是整个建设工程的造价。

三、基本建设预算文件的组成

基本建设预算是由一系列表格所组成。

1、单位工程概（预）算书

单位工程概（预）算书是确定生产车间，独立公用事业，或独立建筑物中的一般土建工程、卫生工程、工业管道工程、特殊构筑物工程、电气照明工程、机械设备及安装工程、电气设备及安装工程等单位工程建设费用的文件。

单位工程概算（或预算）是根据设计图纸和概算指标、预算定额、施工管理费和独立费用标准等编制的。

2、其它工程和费用概（预）算书

其它工程和费用概（预）算是确定建筑、设备及其安装工程之外的，与整个建设工程有关的其它工程和费用的文件。它是根据设计文件和国家、地方、主管部门规定的收费标准进行编制的。这种其它工程和费用概（预）算书以独立的项目列入总概算或综合概（预）算中。

3、工程项目的综合概（预）算书

综合概算书是确定工程项目（如生产车间、独立公用事业或独立建筑物）全部建设费用的文件。整个建设工程有多少工程项目，就应编制多少工程项目的综合概算书。

工程项目的综合概算书是根据各单位工程概算书汇编而成。

建设单位自己组织施工的工程项目，也可以根据施工图编制综合预算书。综合预算