

XIAMEN

厦门市

经济社会调研资料汇编

JINGJI SHEHUI DIAOYAN ZILIAO HUIBIAN

2006 年

(内部资料 注意保存)

厦门市发展和改革委员会 编

厦门市 经济社会调研资料汇编

2006年

(内部资料 注意保存)

厦门市发展和改革委员会编

目 录

综合分析

关于厦门市2005年国民经济和社会发展规划执行情况 与2006年国民经济和社会发展规划草案的报告	(1)
扎实做好2006年发展和改革工作为顺利实施“十一五” 规划开好局起好步	(23)
厦门市2006年主要指标预计及2007年建议.....	(52)
厦门市2006年经济运行情况.....	(55)
2006年国家宏观调控政策分析及2007年政策走向思考...	(66)

规划研究

厦门市“十一五”指标体系及其主要指标测算说明.....	(75)
“十一五”时期我市实现跨越式发展的支撑基础分析 及对策研究	(81)
厦门岛内人口容量问题研究.....	(92)
厦门市“十一五”期间主要应急物资保障建设规划....	(100)
厦门发展飞地工业的思路研究.....	(122)
加强经济社会发展规划空间导向与约束功能研究.....	(133)
厦门市重大项目中长期发展思路研究.....	(148)

专题研究

承接台湾光电产业转移工作方案.....	(161)
---------------------	-------

吸引台企来厦发展动漫游产业实施方案.....	(169)
厦门建设进口集散地研究.....	(177)
在厦门经济特区进行人民币和新台币计价结算试点的 问题研究	(183)
进一步构筑厦金旅游通道问题研究.....	(195)
关于提升我委办公自动化水平的建议.....	(206)
关于政务信息工作及提升我委信息报送工作 水平的思考	(215)
国际旅游客运码头项目资金平衡方案.....	(225)
厦门向金门供水实施方案.....	(233)
厦门市重大项目(火炬(翔安)产业区、园博园、 同安工业集中区)带动效应研究	(246)
促进厦门与台中实现定点直航的方案设计.....	(286)
厦门承接台湾产业转移的对策建议.....	(298)
厦门承接台湾集成电路(IC)设计业转移工作思路 与具体方案	(314)
加快厦门经济增长方式转变的对策研究.....	(330)
厦门工业企业组织结构和产业集中度研究.....	(350)
厦门高中教育以及职业教育发展优化模式 及发展最佳容量研究	(362)
厦门市社会发展水平综合评价体系研究.....	(407)
加快厦门中小企业发展的对策建议.....	(424)
构建厦门城乡统筹发展机制的对策研究.....	(434)

完善厦门市新型农村合作医疗制度的对策研究.....	(451)
三区(科技园区、大学校区、城市社区)	
联动发展的初步研究	(477)
厦门化工产业吸引台资转移对策研究.....	(501)
厦门承接台湾光电产业转移对策研究.....	(525)

政策研究

我市上市公司经营情况调查及提升上市公司质量 的对策研究	(554)
厦门市车用清洁燃料推广使用政策研究.....	(568)
厦门市2006年投资体制改革重点领域 和具体措施研究	(576)
加强政府投资管理, 严格控制财政性 建设项目投资规模	(583)
厦门市行业协会(商会、同业公会)管理体制改革的 研究及对策建议	(586)
股改新形势下我市上市公司发展的对策研究.....	(608)

关于厦门市2005年国民经济 和社会发展规划执行情况 与2006年国民经济和社会发展 计划草案的报告

——在厦门市第十二届人民代表大会第四次会议上

厦门市发展和改革委员会主任 郑栅洁
(2006年2月15日)

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告厦门市2005年国民经济和社会发展规划执行情况及2006年计划草案，请予审议，并请市政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2005年国民经济和社会发展规划执行情况

2005年，在市委的正确领导下，经过全市人民的共同努力，顺利完成了市十二届人大三次会议审议通过的国民经济和社会发展主要指标和任务（见附表1），较好实现了“十五”计划的主要目标，加快形成了新一轮跨越式发展的良好态势，经济快速发展，社会全面进步。主要体现在：

（一）落实科学发展观，经济社会发展又快又好

经济总量跃上新台阶。全市生产总值突破1000亿元，增幅居全省第一；规模以上工业总产值突破2000亿元；财政总收入、地方级财政收入分别突破200亿元和100亿元，财政总收入居全省第一。

产业结构更趋协调。伴随工业的快速增长，商业、旅游、物流等服务业发展加快，社会消费品零售总额增幅创五年来新

高，接待境外过夜游客达到72.3万人次，增长22.5%，集装箱吞吐量达到334.3万标箱，增长16.4%，邮电业务总量达到36.2亿元，增长24.7%。第三产业增加值增长15.6%，创八年来新高。

岛内外和城乡发展更加协调。岛外发展加快，大部分行政区的生产总值增幅达18%以上；岛外固定资产投资201亿元，占全社会固定资产投资的50%以上；2005年安排的88个单项重点项目中，岛外占53个。农民人均纯收入绝对值和增幅居全省第一；行政村客车通车率达81%。

经济社会发展更加协调。荣获首批“全国文明城市”称号；社会事业固定资产投资全年完成37.3亿元，增长69%；新增就业15.5万人，城镇登记失业率控制在预期目标内；城镇职工基本养老、基本医疗保险覆盖人数分别达到78.1万人、84万人，同比分别增加13.1万人、14万人，新型农村合作医疗保险参保率达到93.9%，同比提高13个百分点。

人与自然更加协调。全年空气优质天数139天，同比增加7天；新增绿地面积357公顷；城市生活垃圾无害化处理率93.5%，污水集中处理率77%，同比均提高0.4个百分点。

（二）固定资产投资高速增长，新一轮跨越式发展态势已经形成

投资实现新跨越。在全市奋力推进新一轮跨越式发展的良好态势下，征地拆迁等制约投资增长的难题得到较好破解，尤其是下半年以来，按照先谋后动原则，通过严密的科学论证和策划，迅速启动一批重大项目，投资增幅逐月加快，全年完成固定资产投资401.6亿元，增长31.8%，增幅创十年来最高，增量居全省第一，为新一轮跨越式发展积蓄强大的发展后劲。工业、房地产和重点建设项目投资均首次超百亿，分别达到117亿、110亿和105亿元。

扎实推进新一轮跨越式发展^{注①}。陆续启动五缘湾、园博园等一批重大片区和重大项目（见专栏1），翔安火炬产业区、同

安工业集中区、集美机械工业集中区、软件园二期四个产业载体全年共完成征地近2万亩，规划建筑面积938万平方米，已建成196.3万平方米（见专栏2）。

（三）突出陆海空枢纽设施建设，中心城市辐射能力增强

对外辐射通道建设全面展开。开工建设福厦铁路，加快公铁大桥（杏林大桥）、厦漳跨海大桥、龙厦铁路、厦深铁路、铁路综合交通枢纽（西客站）等项目的前期工作；加快建设海沧港区1、4、5号泊位、嵩屿港区1、2、3号泊位等项目，象屿保税物流园区通过国家验收，“区港联动”试点正式运作。

城市交通体系进一步完善。建成集美大道部分路段和大嶝桥等项目，开工建设翔安海底隧道，加快岛外快速路、同安湾大桥等岛外交通骨干路桥建设；开工建设成功大道、环岛干道，实施疏港路、仙岳路西段等改造工程，进一步完善岛内主干路网。

市政基础设施建设力度加大。实施了嵩屿电厂二期、厦门电厂技改、海沧500千伏输变电工程等项目；开工建设员当湖清淤工程，加快推进污水处理二厂扩建、环卫综合处理厂等项目，启动翔安污水处理厂一期工程建设。

（四）产业布局进一步优化，产业集聚效应明显增强

各行政区和产业区主导产业更加明确。试行《厦门市产业布局指导意见》，明确全市各行政区和产业园区主导产业及功能定位，各区主导产业逐步明晰，火炬高新区、集美机械工业集中区、海沧南部石化片区、西柯轻工食品工业区、岛内现代服务业等一批特色专业园区已经形成。

推进工业区整合。按照国家要求，清理整合14个工业园区，保留了6个国家级开发区，火炬高新区由1平方公里扩大到13.75平方公里，同安综合工业园区和翔安综合工业园区整合方案初步通过国家发改委审核。

专业园区投资效率显著提高。新建的工业集中区按主导产

业划分功能片区，厂房合理分布；为主导产业服务的变电站、供热中心和污水处理厂等配套设施水平显著提高，同类企业在专业配套设施的引导下相对集中，产业布局调控效应已经显现。

产业集聚度不断提高。产业链得到延伸，化工行业的腾龙特种树脂竣工投产，对二甲苯（PX）项目前期加快；电子行业的戴尔二期建成试投产，厦华电子工业园前期加快推进；机械行业的太古飞机维修四期建成投产，五期开工建设；光电子行业的安美光电、明达光电等开工建设，友达光电等项目前期加快进行。产值前二十位的龙头企业产值占全市工业总产值的比重接近50%，产值超百亿企业已达2家，产值超30亿元的企业已达11家。

（五）对外开放继续深化，对台工作与区域协作取得新突破

对外经贸继续拓展。全年进出口总额占全省比重达52.5%，同比提高1.8个百分点。合同利用外资和实际利用外资创近年来新高，全球500强企业在厦增投5个项目，增资3个项目^{注〔2〕}。引进了美国电力转换公司、法国阿海珐、台湾客服公司等一批知名企业和行业龙头。

对台交流合作取得新突破。海港、空港等对台交流基础设施进一步改善；下半年以来，进口台湾水果达32批次，一举奠定了厦门作为台湾水果在大陆销售、中转口岸平台的基础；赴金门旅游取得新突破，厦金直航人数再创新高，已突破50万人次；成功举办海峡两岸的旅游博览会、大学校园歌手赛、图书交易会、南音暨民间艺术节，成功开通厦门（海峡）卫视和闽南之声广播。

区域合作迈出新步伐。完成厦门湾区港口资源整合，组成新的厦门港；口岸信息平台辐射到漳州、泉州、龙岩；积极构建闽粤赣十三地市^{注〔3〕}无障碍旅游区，整合厦漳泉三市10个省级

风景名胜区旅游资源，与龙岩联办福建土楼文化旅游节；开辟厦门—南昌、赣州等地集装箱海铁联运。

（六）体制改革取得新成效，技术创新再上新台阶

创新行政审批方式。按照“超常规不违规、创新不走样”的原则，全面开展靠前服务、跟进服务、高效服务、优质服务，大大缩短项目的前期审批时间。

整合公共行政资源。对商业性用地、出租车经营权、户外广告等行政资源和社会公共资源实行“招、拍、挂”。

创新融资方式。翔安海底隧道采用银团贷款^{注〔4〕}建设；厦门信托经过改制，成功为市政建设发行债券；推动港务集团改制，成功在香港主板上市，首次在境外融资港币15亿元。

推动其他专项改革。实施城市贷款道路（公路）收费改革，盘活“两桥”资产；理顺公交行政与行业管理关系，实施场站分离等（见专栏3）。

完善产业技术创新机制。制定厦门市促进项目成果转化（“6.18”）工作长效机制，加快科技成果转化落地；建设厦门大学国家大学科技园，填补了我省没有国家级大学科技园的空白；科技部批准成立国家传染病诊断试剂与疫苗工程技术研究中心。

产业技术开发有新进展。夏新、联想第三代移动通信和厦华数字音视频技术项目取得实质性进展，优迅高速通信系列芯片组研发成功，养生堂戊肝疫苗基因工程在全球率先完成二期临床试验。

（七）统筹经济社会发展，社会事业全面进步

教育事业全面发展。集美、翔安两大文教区建设取得新进展，厦门理工学院一期已投入使用，华侨大学厦门校区、海洋职业学院、厦门高级技工学校迁建等项目开工建设，组建城市职业学院，厦门职业教育中心校和华厦职业学院等项目前期工作进展顺利；厦门一中、双十、六中等一级达标学校新校区如

期投入使用；更加注重教育公平，农村中小学教学条件得到改善，取消进城务工人员子女借读费。

公共卫生体系更加完善。第三医院和同民医院门诊楼建成投入使用；第一医院和中山医院病房大楼、市疾控中心封顶，中医院迁建基本完成；医高专、紧急救援中心、卫生监督所、第一医院杏林医学中心等项目加快建设，妇幼保健院扩建工程前期工作进展顺利；加强了社区卫生、农村卫生以及市、区妇幼保健、疾病预防和卫生监督工作。

公共文化体育事业蓬勃发展。建成鼓浪屿沙滩排球场等项目，加快建设厦门文化艺术中心、嘉庚体育馆、工人体育馆、射击射箭中心、足球训练基地等项目，积极推进国家乒乓球南方训练基地等项目；成功举办抗战胜利60周年全国合唱展演、2005厦门国际马拉松赛和市第十七届运动会等活动。

（八）重视民生保障，构筑和谐社会正在具体落实

“三农”工作力度加大。建成50个现代农业示范基地和无公害基地；农业龙头企业吸纳本市劳动力2.3万人，农民从企业获得收入10.1亿元；培训农村劳动力9200人，转移2.87万人，分别完成年度计划的418%和260%；实施“金包银”工程^{注〔5〕}，落实被征地农民出路问题，逐步实现有一套自住房、一套出租房和一份股份收入，努力实现好、维护好、发展好被征地农民的根本利益。

改善农村生产生活条件，92个农村义务教育和公共卫生项目已建成；通行政村道路硬化、农村自来水供水管网建设基本完成，农村自来水入户率达75%，村村通广播电视工程全面铺开，农村有线电视入户率达52%，同比提高24个百分点；逐步开展以生态保护、防灾减灾为重点的流域综合治理；加强禽流感等重大动物疫病防控工作，建立各项应急工作机制，完善市、区、镇、村四级动物疫病防范网络。

就业和社保工作有新进展。建成市、区、街道、社区四级

联网的就业信息网络系统。社会保险覆盖面进一步扩大,城镇享受最低生活保障待遇20.7万人次,农村17.5万人次,同比分别增加近5000人次和1.5万人次;出台《厦门市被征地人员基本养老保险暂行办法》,全年共有1.8万名被征地农民办理了参保手续,7187人开始按月领取养老金;全年新增134家定点医疗机构和76家定点零售药店。

群众生活水平稳步提高。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增幅都在两位数以上,双双位居全省第一;出台医疗救助办法,实现人均门诊和住院医疗费用零增长;加大经济适用房的建设,建成6.8万平方米,新开工27.9万平方米。

各位代表,随着2005年目标的顺利完成,我们也圆满完成了“十五”计划提出的主要目标,经济社会实现了又快又好的发展,但是也面临着一些困难和问题,主要表现为:

1. 人才和产业工人短缺还不能完全适应新一轮跨越式发展需要,企业对部分专业人才和技术工人缺乏反映较多。

2. 企业自主创新能力有待提高,拥有知识产权和品牌的产
品较少;部分企业新产品开发赶不上市场需求变化。

3. 国际石油价格仍在高位波动,对石化中下游产业、交通运输业等用油行业带来一定影响,高油价带来燃油、燃气价格上涨,导致部分企业经济效益有所下降,居民生活支出有所增加。

4. 在加入世贸组织后过渡期,针对中国出口产品的技术性壁垒等贸易摩擦增多,对我市企业生产和出口造成较大影响。

5. 农民增收难度较大,农村部分劳动力转移较难,偏远山区农民转移难度大,尚未转移的部分农民技能结构不合理,难以找到适合的岗位。

6. 部分基础设施项目建设征地拆迁进展较慢。

二、2006年国民经济和社会发展预期目标和工作建议

2006年,我们要认真贯彻胡锦涛总书记考察福建和厦门的

重要讲话精神，以科学发展观统领经济社会发展全局，齐心协力，抢抓机遇，加快发展，扑下身子沉下心，奋力推进新一轮跨越式发展，为“十一五”开好局、起好步。

根据中央、省委和市委经济工作会议精神和基本要求，根据我市经济社会发展的基本情况，根据新一轮跨越式发展的总体部署，建议安排全市生产总值增长16%，并在实际工作中，力争更快些、更好些。这个增幅比全国快1倍，比全省快6.5个百分点，在全省九个设区市中位居第一，居四个经济特区和十五个副省级城市前列（2006年主要预期指标建议见附表2）。

为完成这些目标，建议重点做好十个方面的工作：

（一）保持投资强劲增长势头，为“十一五”开好局、起好步

突出重点，集中力量办大事。固定资产投资继续向岛外、重大产业集群、重大片区、重大基础设施、重要民生保障倾斜。按照“四大平衡”^{注(6)}原则，继续实施项目带动战略，提高投资强度，建设一批具有较强带动作用的重点项目（见专栏4）。

2006年投资重点和方向是：

延伸产业链，增强发展后劲。加快汽车工业城、华映工业园、太古飞机维修五期等项目的建设，全力推进工业集中区签约项目的落地投产。

开发重大片区，拓展发展空间。加快五缘湾、观音山、黄厝等重大片区及集美、翔安新城区建设，稳妥推进中华、厦港、百家村等片区旧城改造，稳步发展房地产。

建设对外通道，强化城市枢纽功能。继续加快建设海沧、嵩屿、招银等港口码头，推进福厦铁路（厦门段）、厦门-安溪高速公路等辐射通道建设，力争龙厦铁路（厦门段）、厦深铁路（厦门段）开工建设。

完善城市交通骨干网，增强交通疏解能力。加快建设成

功大道、公铁大桥（杏林大桥）、翔安海底隧道、岛外快速路（琼头—香山段）、环岛干道等项目，建成县黄路、集美大道、同安湾大桥等项目，完成疏港路、仙岳路西段改造。

深化前期工作，为下半年以及下一年度投资提前做好准备。完善各级项目储备库建设，做好“十一五”规划重大支撑项目入库和动态管理；适时启动重大储备项目的前期工作；认真做好用地预审和申报工作。

推动基础设施、产业集群、公共工程等重大项目、重大片区的开发策划；加强重大前期项目的协调、督办，重点推进汽车发动机、厦漳跨海大桥、厦门—成都高速公路厦门段、翔安污水处理系统、轨道交通、莲花水库等项目的前期工作。

创造良好的建设环境。做好水泥、沙石、钢材等建筑材料的组织供应以及建筑技术人员、建筑工人的调配，保证大规模基本建设的需要。强化目标责任，加强协调服务，建立项目问题反映、协调联动机制，及时解决建设中存在的问题。

（二）保持跨越式发展的良好势头，强力推进工业快速发展

加快产业园区建设。完成翔安火炬产业区、同安工业集中区、集美机械工业集中区、软件园二期等产业载体及配套基础设施建设，为产业集聚和产业链延伸创造条件；加快通用厂房和工业用地招商；促进入驻项目尽快投产，快速形成新的经济增长点。

促进产业集聚和产业链延伸。加快建设柯达图文影像等项目，动工建设华映工业园、厦华电子工业园、友达光电等项目，促进电子、光电子产业集聚；争取动工建设对二甲苯（PX）项目，加快精对苯二甲酸（PTA）二期前期工作，延伸化工行业产业链；建成金龙联合汽车易地搬迁项目，开工建设金龙客车底盘、轻型客车等项目，延伸机械行业产业链；促进产业上下游配套。同时，发挥工业集中区载体作用，大量引进符

合环保要求的资金、技术、劳动三密集的工业项目。

保持现有企业的增长势头。做好服务，帮助企业应对国际贸易摩擦；合理调度水、电、油、运等重要资源，保障企业需要；拓宽筹融资渠道，积极向上争取资金，支持有潜力企业发展；密切关注经济运行中的苗头性、倾向性问题，及时给予协调解决。

（三）增强自主创新能力，推动增长方式转变

创造良好的自主创新环境。加强宣传和引导，增强全社会创新意识；发挥财政资金的引导作用，鼓励优势的研发机构和高校与强势企业对接，形成产学研联盟，促进研发、制造、市场的有机结合，提高产业核心竞争力。

建设技术创新体系。支持重点行业骨干企业建设企业技术中心；建设面向行业及中小企业的软件测试平台、模具中心、注塑中心、电镀中心、电子产品检测中心；推进科技创新资源向企业转移，建设面向行业和领域的工程研究中心、技术开发中心、工程实验室、公共服务平台；大力支持研发机构争取列入国家创新能力建设体系。

加速科技成果产业化。借助“6.18”平台，鼓励企业引进、消化、吸收最新科研成果；推广应用高新技术和先进适用技术，加快自主知识产权重大科技成果产业化；重点推进数字内容产业^{注(9)}、半导体照明、基因工程试剂和疫苗等领域的研发及产业化。

（四）全面加快服务业发展，提升生产性和生活性服务业水平

拓展以物流业为重点的生产性服务业^{注(7)}。推进现代物流园区建设，开工建设杏林前场物流园区、厦门粮食批发市场、厦门花卉和种苗研发与物流中心；建成中埔农副产品批发市场信息系统及农残检验检测系统；建设物流信息平台 and 标准化体系。

积极吸引国内外知名中介机构来厦设立分支机构；做好外资银行开放人民币业务的服务工作；培育展会品牌，把每年一届的国际石材展、礼品展等办成我市名牌展会。

提升以旅游业为重点的生活性服务业^{注(8)}。加快园博园、国际会议中心、天竺山森林公园、万石植物园扩建等项目建设，启动珍珠湾和太阳湾周边方便市民及游客的滨海休闲漫步道建设；力争扩大对金旅游客源，办好第二届海峡两岸旅游博览会；办好第四届世界合唱比赛、特区建设二十五周年、“九·八”中国投洽会十周年、国际马拉松赛等重大活动。

加快五缘湾特色商业街一期等项目建设，打造禾祥西路、电子数码街、体育用品街、港澳台商品城等特色街区。加快集美文教区商业街、翔安市民商业广场等建设，做好工业集中区的商业配套；支持大型商业企业在岛外建设商品配送中心，发展面向周边城市的物流配送业务。引导和发展社区服务业。

（五）加强“三农”工作，建设社会主义新农村

构建农民稳定增收的长效机制。继续组织农村劳动力参加职业技能培训，促进农村富余劳动力转移就业；突出抓好“金包银”工程建设，认真制定分配方案和管理办法，要引导被征地农民集资入股建设通用厂房、外口公寓、商贸设施等物业经营项目，使失地农民有可持续的收入来源；落实移民政策措施，重点推进许庄、大帽山、大麦畲村移民造福工程试点；探索在部分山区推行退耕还林，组织农民就地转业，建立增收的长效机制，一定要实现好、维护好、发展好农民的根本利益。

发展农村公共服务事业。继续加大农村公共财政投入力度，逐步缩小城乡基础设施、义务教育、公共卫生、社会保障等方面的差距。力争在今年提前一年全部完成农村义务教育和公共卫生体系建设；加大禽流感的监测力度，防止禽流感的出现和扩散；加快村村通广播电视工程建设；完成自来水进村入户工程；继续推广被征地人员基本养老保险和新型农村合作医

疗制度，扩大低保覆盖面；落实市委、市政府《关于加快旧村改造和新村建设的若干意见》确保市、区两级财政每年投入不低于5000万元，加强村镇规划，按照异地新建、就地改造、环境整治三种模式，改造村容村貌，推进新村建设。

优化农业结构。大力发展种苗业和农产品营销业，建设台湾优良水果种苗引繁基地；扶持农业产业化龙头企业，扩大订单农业规模，推动无公害蔬菜、畜禽生产基地建设，积极发展农产品加工业、生态休闲观光农业。

（六）深化改革和开放，做好加入世贸后过渡期的开放工作

突出重点领域改革。深入推进行政管理体制改，建设网上审批服务制度，推动大型国有企业股份制改造，实施事业单位分类改革，加快行业协会管理体制改，完善和规范投资体制及其配套改革，继续进行“先行先试”，为新一轮跨越式发展服务（见专栏5）。开展重大建设项目稽察工作；探索建立项目后评估和投资效益评价制度。

加强对台交流合作。突出“五缘六求”^{注〔10〕}，加快对台交流合作基础设施建设，促进两岸三通。争取扩大台商投资区范围，充分利用台交会等经贸平台以及三大台商投资区，承接台湾新一波产业转移，力争在石化、光电、软件和动漫产业等方面取得突破；大力引进台湾航运物流、金融保险、医疗教育和中介服务业等服务贸易，争取率先成为“两岸人民币与新台币计价结算试验区”；扩大厦金旅游品牌效应；简化台湾水果进口检验检疫和通关手续，落实水果冷库、批发市场等配套设施的建设；继续加强与台湾的科技、教育、卫生、文化、体育交流合作。

转变外贸增长方式。实施区港联动，做大厦门国际中转贸易；优化出口商品结构，扶持自主品牌和高新技术产品的企业出口；推进区域海铁联运，支持大宗进口商品和重点进口企