

国际政治形势和我们今后任务与工作

(聂荣臻)

编印单位_____

材料时间 42年 11 月 日

军事学院图书资料馆

一九 年 月 日

*
* 目前政治形势和我们今后任务与工作 *
*
*

(1941、11、21——22)

目前政治形势和我们今后任务与工作

(1941.11.21.22)

聶荣臻同志在中共晋察冀北岳区

党委十一月扩大干部会上的报告

一、目前国际形势

甲、苏德战争的形势及前途

在区党委七月組織會議上曾傳達了中央关于时局的指示，那时，国际上正起着很大的变化——这就是苏德战争的爆发。苏德战争爆发时，中央曾指出这是整个世界政治的轉变点；苏德战争完全改变了世界的政治面貌，現在国际形势上整个的說没什么大的变化的，正在象中央所指出的形势之下繼續发展。

(一) 战争正处于空前激烈的阶段

目前希特勒对苏的进攻，已有四个多月；在这一时期中德军是得到一些进展。佔領了白俄罗斯与乌克兰，繼續的圍攻列宁格勒，並且現在繼續向莫斯科进攻。这是我們應該承認的，並且我們應該了解这战争的严重性，但是我們也要知道，希特勒虽然取得了暫时的胜利，却是付了很大的代价。根据十月革命节时苏联的統計德国法西斯死伤被俘四五〇万人，交战三个月的統計德军损失（死伤被俘）三〇〇万名，坦克一七〇〇〇辆，大炮一三〇〇〇門，飞机九〇〇〇架，而苏方则仅损失军队一十二万八千名，坦克七千辆，炮八九〇〇門，飞机五三〇〇

索，这证明了德国法西斯在苏联战场上是付出了很大的代价。

现在战争仍在猛烈的继续着，希特勒用尽所有的力量，用所有的坦克飞机与后备军，向莫斯科进攻，企图在严冬到来以前，进佔莫斯科，在苏联方面，政府正号召莫斯科的居民配合红军共同保卫红色首都莫斯科。所以双方都展开激烈的主力战，都用最大的兵力与現代最高度的技术，在莫斯科正面进行搏斗，同时南路，希特勒也用很大的力量，向克里米亚半岛进攻，希特勒正在把所有的力量都拿出来，企图在最近时期中，能够得到战略上有决定意义的胜利。所以战争在最近一个月来更加激烈，可以说是历史上空前未有大战。在这样情势下，我们要看到希特勒在苏联战场上是得到某些胜利，但也要了解这些胜利是暂时的，局部的，而不是胜利的最后决定，直到现在双方还没有决战，最后胜负一时还不能决定，但我们相信最后胜利一定是属于苏联，属于世界反法西斯阵线，绝不是属于希特勒，决不要只看到一时某些现象，比如苏联放棄某一城市，德国佔領某些地方，便以为对战争全局有什么决定意义，而怀疑到苏联反德法西斯战争的必然胜利。

（二）希特勒政略的錯誤与国际反法西斯统一战线日益扩大。

关于这个问题，我们党过去曾有明确的分析；根据现在的发展情形，我们更可以清楚的看出希特勒的政略是錯誤的，在战略上也是失败的；而苏联在政略上战略上却日益胜利。

在政略方面，希特勒企图以反共十字军的旗帜来欺騙英美的资产

阶级在反共的旗帜下可以同情他反苏的暴行，以遂行它各个击破的政策。在苏联战争爆发前，报上曾载德国国社党付总理赫斯飞到英国的消息，当时全世界震动推测不一，说什么是什么内部矛盾问题，其实我们已经清楚地了解这是希特勒流氓最下流的阴谋，那时德国已经把英国势力从欧洲大陆赶出去，希特勒企图暂时与英国妥协，联合进攻苏联，当时英国共产党曾把希特勒这一阴谋在报端揭露，同时英国政府也看出这种阴谋，使这一阴谋完全失败，所以希特勒那时企图以反布尔什维克反苏维埃制度的旗帜来欺瞒英美，以得到英美起码的中立，并利用附属国与被征服的小国作为它的后援，来进攻苏联，这个目的是没有达到，希特勒反苏的政略是完全失败了。

在苏联方面，从战争爆发的第一天起，整个反法西斯阵线就逐渐扩大，到现在仍然继续扩大与巩固，世界的三大强国英美苏日益密切合作，这正是希特勒阴谋勾当得到的相反结果，当苏德战争爆发后，英美曾互派军事代表团协商对德问题，英美马上运送物资给苏联，在莫斯科英美苏代表会议上，在短短几天内，就解决了许多重大问题。苏联派空军到苏联参战，美国也派大批飞机与飞机师到苏联，运送坦克飞机及军需品，络绎不绝，被压迫被奴役被征服的千百万群众在法西斯铁蹄之下，反法西斯运动正蓬勃的发展而全世界的名流学者与各国工人阶级及一切被压迫民族，没有一个不是一致的向法西斯集团进攻，这种统一战线的广泛，是苏德战争前所没有过的。国际反法西斯

的统一战线是越来越强大了。

因此就整个形势来说，德法西斯在现在是很孤立的，在这样政治形势下，不管战局发展如何，而国际反法西斯战线的形成与扩大，对于德国的人民与战士的影响是很大的，可以促起他们政治上的觉醒；这是判定今后战争胜负很重要的一个因素。所以希特勒战略的错误，就成为决定希特勒失败的重要因素之一。

（三）希特勒战略的失败与苏军战略战术的正确。

在战略上，希特勒发明了所谓闪电战，从德军的技术与人力组成来说，对任何方面作战，德军在战略上都必须采取这种方针，就是说，要速战速决。但德军对苏联的速战速决和东方强盗对中国的速战速决一样是破产了。在开始攻苏时，希特勒曾大言不惭的说，只要六个礼拜，就可以打到莫斯科，到现在怎样呢已经二十个礼拜了，还没打到莫斯科；并且迫使他不得不进行所最不愿的持久战。

根据第一次欧战的经验，有许多战略家指出：德国的失败，是致于两面作战——东战场与西战场同时作战，因而今天希特勒要避免两面作战。在希特勒进攻西欧时，对苏联外交上取得谅解，希特勒本想在西方获得某种成功后，与美国及其他方面进行暂时妥协，转向东面作战而无后顾之忧，现在还不算最有力的两面作战，正因为如此，使希特勒能在东方暂时得到某些胜利。但两面作战是不可避免的，对此，在十月革命节斯大林同志曾有所说明，并号召建立第二条战线，

現在英國也有困難，被德國法西斯趕出歐陸以後，趕到海里，一時難于登陸；但在某種條件下，英國登陸不是沒有可能的。英美人士正紛紛議論並督促政府登陸援蘇，希特勒極力避免兩面作戰，但是他不僅要進行兩面作戰，甚至更多的戰線還要產生出來，現在德軍後方游擊戰爭已發展起來，特別南斯拉夫的游擊戰爭，起了很大的作用。

從季節上來講，德軍在列寧格勒周圍；打了很長的時間，還沒有攻下，而莫斯科周圍已處在嚴寒的北歐冬季中，幾百萬德國士兵在飢寒交迫下，進行冬季作戰。這是德國軍事歷史家企圖避免的，然而現在已不能避免，固然自然環境的困難，在現在技術條件下是可以克服的，但不是沒有困難，因此希特勒不得不孤注一擲，作最後的掙扎。

其次，希特勒企圖消滅蘇軍主力，但幾個月來，這目的沒有達到，當日在西線上對法比那樣的戰果，在蘇聯戰場上根本夢想不到，蘇軍主力並沒有被消滅，而且蘇聯還有強大的後備軍，蘇聯已動員一三〇〇萬還沒有全用上去，必要時還可動員一五〇〇萬的兵力。

德國雖然佔領蘇聯部分城市，但這些地區的生計機關與許多資源，德國還不能利用，在戰爭威脅下的工業區中，許多生計機關，蘇聯都搬往腹地，一部分不能搬運的，就完全毀掉，一點也不能給敵人利用，許多大的工廠，大的電站與生計機關，統予炸壞，社會主義的建設，是決不讓帝國主義使用的，將來和平恢復後，還可以重新建設，所以在蘇聯戰場上，決不能讓象西歐戰線一樣，佔領一地，德國工程

师到了以后，即可开工，所以希特勒攻苏结果，是付出了很大代价，但所得到的，只是几百万兵员的死伤。

总之，从战略上来说，希特勒所得意的速战速决的“闪电战”是失败了，破产了；付了一笔重大的代价，并没有得到所期望的成果，不管在摧毁红军的主力上，不管在占领区的控制与掠夺资源上，它都没有多大成就。

另一方面苏联的战略却是正确的，苏联是在很长的几千公里的国防线上受攻击，在战略上，毫无疑问的是防禦的；优势的敌人从这样长的国防线向苏联进攻，当然在任何一个地区有突破与推进的可能；而苏联在这样长的战线上，要使敌人不能推进一步，是很困难的事情，所以苏联在战略防禦的方针下，采取持久消耗战，避免过早的与敌人决战，以保持自己的主力，在持久战中大量的消耗敌人，在适当时机进行最后决战。

在这样战略方针下，苏军的战术又是怎样的呢？苏联的战术思想是在战略上虽采取防禦的持久的消耗战，但在战术上，却采取进攻的主动战，所以在苏德战争中，苏联决不象中国抗战初期那种单纯的防禦，而是在某些战线上不断的反攻，不断的主动的进攻敌人，争取主动。这是红军整个的战术思想。

我们从每天的战报上看到红军经常在这条战线上或那条战线上进行反攻，一般都是战术动作，特别苏联红军在布尔什维克党领导之下，

士气极高，攻击精神兴旺，更能发挥战术进攻的思想；这样就能大量消耗敌人，给敌人很大打击，达到消耗战的目的，在短时期内，给予德军几百万的伤亡。

由此我们可以看出苏联对德作战的战略方针及战术思想的正确，而希特勒无论在政略上战略上则都失败的。

（四）希特勒人力物力的贫乏与不可靠

决定战争的胜负的，除了政略与战略以外，还有很多重要的因素，就是物力人力的问题；特别在持久战中，人力物力巨量的消耗，双方都是“斗家产”，那个家庭更能支持长期消耗些，那个能取得最后胜利。

在人力上讲，德本国七千万人，根据前次大战的经验，最多能动员一千四百万人，希特勒所占领的十四个国家，除了法国希腊、南斯拉夫、丹麦、比利时、荷兰不能动员以外，其余各国包括芬兰在内，约可动员五百万到一千万人，德国本身加上对被占领区人力掠夺的结果能动员的人力约在二千万左右，苏联人口一万万九千万，可以动员二千万到三千五百万之间，在能动员的人力方面，苏与德三与二之比

在技术干部方面，苏联航空摩托人材都保有很大的数量。德法西斯则很感缺乏，假如他从其占领国内动员这类干部，那就差得远了。同时还要知道希特勒所奴役的国家的人力并不是希特勒完全可以用的，这都是在刺刀尖下被迫出来的。以上只是数量的估计，政治质量则相差甚远，同时在苏联沦陷区的游击战争正在展开，使希特勒兵力如东

方強盜侵略中國一樣，也要分散于很長的線上巩固其後方。這使希特勒在兵員上更感困難。

在資源方面，德法西斯更感困難，若以其本國相比則相差更遠，加上其在佔領區的掠奪，有如下材料：在軍各方面坦克德多于蘇，因希特勒掠奪了十幾個國家的兵工廠。空軍——蘇优于德，飛機生產數量德多于蘇，現年產六萬架。但空軍人員蘇优于德，並能利用英美援助，德法西斯還要對兩面作戰，現在空軍的第二條戰線是存在的，這使德空軍力量分散，炮兵——蘇优于德蘇聯重轟炸機佔世界百分之二十，尚未大量使用傘兵及長距離坦克隊亦未大量使用鋼鐵及汽車，德之生產力強于蘇，但石油則蘇比德多，石油缺乏是德意致命之傷，自佔領十四個國家以後，德國鋼的生產佔世界第二位，年產四四〇〇——四六〇〇萬噸，軍火生產整個法西斯集團佔世界第一位，但英美蘇合起來和它比較，則它們又佔劣勢，糧食方面，蘇聯自給而有余，德國自己約 83%，奧——77%荷——67%比——51%法——81%總之均不足，德可以從匈波丹掠奪一些，一般說雖不如以前嚴重，但還是困難的，特別在石油方面，德國加上羅馬尼亞的也還不夠。

但是蘇聯今天必須取得英美的援助；因為今天在戰場上需要大量消耗，不僅是人而且是物，不僅是肉體的比賽，而且是鋼鐵對鋼鐵飛機坦克的比賽，在物質上，蘇聯今天的困難是許多工業受威脅，許多工廠向東轉移，一時不能開工，因此他需要積極取得英美的援助，目前英美的援助上，蘇聯得到很大的成功，大量飛機坦克，分由許多路線運

輸，有的已開始使用，有的正在後方裝備，並積極開辟伊朗路線，英美對伊朗的問題順利的解決，這對於蘇聯物質援助上，及將來軍事配合上，都有重大的意義，實際上今天美國也好，英國也好，都在極力保證援蘇路線，以便供給蘇聯以更大數量的軍需物資，所以雖然蘇聯某些工廠轉移了或被破壞了，但在另外地區已建立了新的工業，又得到英美的援助，在對德抗戰的物資上，是不缺乏的，尤其是石油問題，德國再加上羅馬尼亞的也不夠用。德國的第五縱隊在伊拉克、克拉克、伊朗活動以及德軍急欲進攻高加索，都是為了取得煤油，但均告失敗。

由上可知德國在人力上物力上技術上是不能進行持久戰的，儘管希特勒在戰略上企圖速戰速決，但現在他不能不進行持久戰，只有保有大量人力大量資材，才能有進行持久戰的資格，這在法西斯集團是非常貧乏的，戰爭的發展迫使它進行已所不願毫無把握的持久戰，希特勒最後一定要失敗的。

（五）我們的國際任務

蘇必勝德必敗，這是我們從整個蘇德戰爭的幾方面來分析，我們應有這樣的了解，現在蘇聯採取的戰略方針，保存自己有生力量的持久消耗戰，因此蘇聯在某些地區的退却，某些城市的放棄，是不可避免的；但這並沒有決定意義，實際上說，即使德國佔領列寧格勒，但蘇聯沒有貝當，沒有達爾朗，是不會作城下之盟的，蘇維埃政府從莫斯科退出，並不是放棄莫斯科，這正是表明進行持久戰的決心，使政府與外國使團離開莫斯科到安全地方進行工作，更便於軍事當局坐鎮。

莫斯科，即使莫斯科失陷，在苏联也沒有汪精卫。苏联的反抗战争，还是要进行到底的，苏联沒有貝当达尔朗，沒有汪精卫，有的只是斯大林，只是布尔什维克党，全国军民是一致的，不把苏联整个領土恢复，不把德法西斯驅逐出境，苏联每一个人民每一个战士，是决不开自己的崗位，一定要斗争到底的！

我們在整个国际形势下的任务，是要拥护苏联，要进行国际的统一战线来反对法西斯。这是一个严重的任务。如果我們对苏德战争采取盲目的乐观主义，不去認識法西斯对社会主义苏联的威胁与对世界人类的危害的严重性，是錯誤的，当然在目前形势下，只看到战争进程中的某些表面現象，而抱悲观失望的态度，更是沒有根据的，今天我們讲苏德战争問題，当然我們不是搜集更多的材料，翻开地图，摆开两面牌势来談，这些問題苏情报局每天都有报告，而只是对苏德战争我們应持的态度与方向，我們站在反法西斯统一战线的立场，苏联已經作了反法西斯的急先锋，今天虽然德国取得暂时胜利，但沒有决定意义，苏联一定能夠把德国打败，一定把法西斯从苏維埃国土內驅逐出去，我們應該有这样明确的認識与信心。这不是简单的口号或主观的愿望与想象，而完全是根据苏德双方政略战略的成败与在持久战中的人力物力的对比以及整个国际反法西斯运动的新发展所确定的。

乙、英美立场与政策上的转变与强化

在剛才論苏德战争問題时，曾讲到英美問題*現在单独讲一讲英

美問題，因为英美在世界上佔着很重要的地位，在讲到国际形势时，是不能丢开这两个主角的。

（一）苏德战争后英国政策的转变：

当苏德战争一开始，战争的性质改变，这时英美在政策上，在大西洋与太平洋，都有变化。苏德战争的爆发，对于英国是很大的刺激；过去由于法国投降后，英国形成孤军奋斗，英国受着德国很大威胁；一方面自己的殖民地，时时刻刻有与本土割断的危险；同时直接威胁着英伦三岛。后来苏德战争开始，德军主力进攻的方向转变了，使英国的威胁减少，並找到自己更有力的同盟军。所以使英国从反苏的态度，变成积极援苏，並更加强了对德抗战的信心。所以苏德战争一开始，英国朝野都热烈欢迎这个新盟友，实行积极援苏政策，同时在支持苏联下，积极恢复与增强对殖民地的统治，企图从新恢复在欧陆的阵地。希特勒对英国采取妥协与敷衍的方法是失败了，英国无论如何是不愿被希特勒从欧陆驱逐出去的，如果没有欧洲大陆的地位，英国在世界的地位也很成问题，今天希特勒虽是积极进攻苏联，但同时也继续威胁着英国及其殖民地；希特勒还准备对中东亚洲，对埃及各方面的进攻，同时威胁着英伦，这是英国时时警惕的。如果德国把苏联打败，则英国亦将不堪设想，希特勒征服欧洲征服世界的迷梦必将威胁到整个英国，甚至威胁到美国。所以英国积极援助苏联，这不是道义的问题而是它自身的利益需要这样做，需要共同的打击希特勒这个敌人。在这点上大不列颠帝国的利益是与苏联一致的。不把希特勒主

义粉碎，欧洲与世界都可能要遭受蹂躏。所以英国一方面表示不受希特勒欺騙，拒絕言和，並积极支援苏联，积极准备着反攻。

另一方面英国在太平洋的活动，也积极起来。当苏德战争爆发前，英国那时确是自顾不暇，在大西洋那样紧急的情况下，太平洋的确是无法顾及的，那时即是美国的立场，也是用全力来支持英国在大西洋方面的作战，来对付德国，所以在远东方面，也采取防守姿势，力謀与日本取得妥协，所以那时我党不止一次的指示东方慕尼黑危险，

在苏德战争爆发后这种形势，已发生变化，英美在远东协同荷印加强了力量，同时加强援助中国，所謂 A B C D（英、美、中、荷、印）陣线，对日本的包围，这是从苏德战争以后英美立场变化的結果。

（二）美国政策的强化

美国在这方面也是一样。現在只讲太平洋上及对德参战的問題。

美日談判为时已久，党已指出是很难成功的。今天形势很尖锐，两方面均需拖延时间，但今天形势是很紧张的，过去长时期内日美談判无成果，現日派去来栖，同时，此时輿論大肆向美进攻；同时于来栖到美后，日国会开会，通过早雲，外相海相首相都相繼續发表演說，都说准备好了，以便向美討价还价，但美在来栖未到前通过了修改中立法案，印吉尔也向美加油。双方针锋相对。特別英美在太平洋上军事力量之加强，使太平洋上风云紧张，双方准备都是真的，太平洋战争很有可能，但彼此均不愿馬上作战，当然，美国今日已非苏德战争以前之态度。特別是武装商輪使美国更走上战争途程，这实际上就

等于参战。过去美国海軍已不宣而战，現在修正中立法案通过以后，在海上一定更要使美国对德意海軍展开海战。同时美国对中国的援助也与过去不同，美国顧問团，軍事代表团，經濟代表团，都是来帮助和推动中国反对日寇的；我們贊成美国这些措施，並且一般說这些代表是代表美国资产阶级民主派的，我党民主主張得其贊成，他們的軍事經濟建設，都比较进步，在中国起了一些好的影响。这都証明了美国对远东政策的积极与强化。

(三) 英美力量

讲到英美的力量，虽然英国在欧战争中經過相当时期，单独与德国周旋；但英国海軍仍比德国佔优势，在海战中虽然英国商船被击沉許多，但这种优势，並沒有受到多大損害。在陆軍方面，英国从西綫撤退后，也是採取持久战方針，避免决战与拖延時間，所以在对德战争中，英国兵力並不很大，比之第一次大战时要少的多，在希腊作战，英国兵力也是有限的，而且适时撤退。所以英国的陆軍也並沒有在那条战綫上进行决战，同样保持它的主力。拿美国來說，它还没有参战，过去只起了“民主国家兵工厂的作用”。保持强大的兵力，而美国的参战，对整个世界反法西斯战争中，是有很重大的意义的，其海軍活动可以保証英美陆軍在某些地方登陸。現在英美举国輿論，都积极动员参战，积极鼓吹海陆軍能夠出动，参加反法西斯战争。

丙、关于日本的动向問題

不久以前，近卫內閣倒台，所謂现状維持派的內閣由革新派的軍部所代替。关于东条組閣，許多报纸會說它是战争的內閣。現在日本正召开临时議會，在华的許多高級指揮官都返國參加。这次議會增加軍費四十三万万，东条及海、外、藏相都发表講演，並一致說准各应付新的情况，日本現在在南北都装着这个样子，南边太平洋形勢很緊張，北边日寇亦曾对苏作試探性的挑畔，最近又发生日輪被炸事件。

(一) 日本到底南进还是北进？

在我們党报上曾指出，东条內閣的动向。东条內閣虽与过去近卫內閣不同，但东条內閣还不完全是少壮軍人的內閣，它一方面代表陸軍，一方面对现状維持派也不完全漠視，在政策上还要受现状維持派的某些影响。所以党报指出：东条內閣还是待机姿勢；南进、北进都有可能，而南进的可能較大。这个問題，在大后方的了解极端不一致。中央社的社論常常是走极端；当东条剛上台时，肯定說日本要北进，与我們党报所說南进的可能大不同；后来中央社又肯定說日本要南进；最近又說南进北进都不可能，日本一定要先解决中国問題，即是进攻西安、昆明与重庆，估計极不一致，前后矛盾，这都是由于只看党一时的現象。我們說北进的可能是有的，但南进的可能大些原因是希特勒在苏德战場取得了某些胜利，刺激着东方强盜但这还没有到使这强盜动心的时候，今天这个强盜虽想伸手北进，但又怕把手燒坏了，如果在苏联远东染指好了可以抓点洋財，不好則有被打断手的危險，因为在苏德战場上，德国还没有取得决定胜利，如果叫希特勒这位盟弟完全为了希特

勒胜利而冒昧北进，他是不干的。如果德国得到有决定性意义的更大的胜利——如象希特勒与日本所想象的那样，那么北进它是愿意的，现在苏联远东还控制着强大的兵力，同时日本要抽出百万以上的兵力来北进，就会形成什么地方都摆起阵势来，什么地方都没有力量，即以百万兵力用在苏日战场，到底有好大作用，是他要好好考虑的，究竟还有多少飞机，多少坦克，多少资源，经得起除中国战场以外再去开辟新的大战场？取巧是不会成功的，战争展开了，日本的资源是很困难的；这是它要考虑的问题。这是一。

第二、日本北进时，它要估计在太平洋是否会产生另一条战线？对苏作战，是一面作战，还是两面作战？毫无疑问，中国战场是存在着的，英美的态度是怎样呢？无疑义的，在太平洋上除A B C D之外，可能还要加上一个“R”。今天德国即在东线上有这样大的人力物力的消耗，日本对苏作战，人力物力的缺乏更不能解决，军草原料是不能在西伯利亚去取的，石油是日最需要的，过去可以从荷美国取得一些补给，如战争爆发，恐怕一点一滴都得不到，那时橡皮也许可以在越南取得一部分，但石油问题不能解决。所以日本北进在某种时机取些巧是可能的，但如说给希特勒拼命，吃苦，这位盟弟是不会干的。不管日本怎样宣传他的外交政策是以三国同盟为基础，但希特勒如果给东条下命令，要他从西伯利亚下手，日本决不会接受；因为日本要考虑北进有利，还是南进有利；什么时北进有利等问题，这由国际间许多复杂问题所决定，单单看见德军取得了某些胜利就断定它要北