

我国近七十年物价史简编

王廷谦 编著

上海市企业管理协会财贸分会

我国近代七十年物价史简编

王廷谦 编著

上海市财贸管理协会财贸分会

前 言

(一)

市场物价是国民经济的综合反映和杠杆。物价的变动主要取决于社会经济的发展状况，而社会经济的发展状况又同社会制度和依附于这种制度的政治、经济、社会政策（包括财政、税收、金融、商业、工农业和分配政策等等）密切相关。因而社会制度和政权的性质以及社会经济的特点成为历史分期的主要依据之一。

本书所取资料的起迄时间为1911年辛亥革命到1980年，历时70年。其中以旧中国的39年为第一篇，新中国的31年为第二篇。旧中国的39年，就政权的特点和社会状况的差异，又划分为两个时期，一是北洋军阀统治时期，一是国民党政政府统治时期。

北洋军阀统治时期，虽然连年混战，但因他们对社会经济控制不严，帝国主义列强又忙于第一次世界大战，所以国内工业生产尚能获得一定程度的发展，货币（主要使用金属货币和可兑现的银行券）币值没有巨大波动，市场物价相对平稳。而国民党政政府统治时期，随着他们反共反人民内战的加剧，社会经济受到的破坏日益深重，1935年实施不兑现的法币政策后，纸币发行逐步增加，物价不断上涨，当日本帝国主义全面入侵后，沦陷区和国民党统治区在日伪和国民党政政府的压榨下，经济凋蔽，物价飞涨，抗战胜利后，国民党政政府再次挑起内战，使社会经济濒于崩溃，物价狂涨。

在十年内战期间的革命根据地、八年抗日战争中的抗日根据地和三年解放战争中的解放区，萌育和发展着新民主主

义经济，与国民党统治区的半封建半殖民地经济和沦陷区（抗日战争时期）的殖民地经济同时并存。在当时，就整个中国来说，半封建半殖民地经济占主导地位。1949年全国解放后，中国的经济才全面转变为新民主主义性质，并开始向社会主义经济过渡。

建国后的31年，经历了国民经济恢复时期、“一五”时期、“大跃进”时期、国民经济调整时期、十年动乱时期和粉碎“四人帮”后恢复发展和调整国民经济的新时期。在这31年中，市场物价状况虽具有许多共性，但因国民经济发展过程的差异，而呈现不同的特征。

（二）

自党的十一届三中全会以来，在国民经济调整、改革、整顿、提高、开创社会主义建设新局面、逐步实现四个现代化的过程中，物价问题日益引起国家和社会的重视，在科学研究上，逐渐成为一个重要的学科。为应自身教学急需，乃不顾资料取给和时间仓卒等条件的限制，以聊胜于无的写作目的，于1980年底草成此书。自1983年初问世以来，受到各地财经部门、财经院校等方面的欢迎，有的作为参考资料、有的作为教材，索书者接连不断，在无书可供的情况下，甚感内疚，迫切需要再版，并藉以献给关心赞助和需要此书的同志们！

在编写和付印的过程中，得到国务院价格小组艾中全、上海市人大常委会肖林、上海市第一商业局殷少欣、上海社会科学院范秉彝、厉璠、梁志高、上海财经学院梅汝和、王公维、崔德邻、蒋克珍、余兴发等同志的热情支持和赞助，谨在此致谢。

编 者

第二次于1984、4、20

目 录

第一篇 旧中国辛亥革命以来的物价(1911—1949)	(1)
第一章 北洋军阀统治时期的物价(1911—1927)	(1)
第一节 略有发展的社会经济	(2)
第二节 缓慢上涨的物价	(5)
第二章 国民党政府统治初期的	
物价(1927—1937)	(10)
第一节 趋于停滞的社会经济	(10)
第二节 波动的物价	(14)
第三节 革命根据地内的社会经济和物价	(17)
第三章 抗日战争时期的物价(1937—1945)	(26)
第一节 国民党统治区的社会经济与物价	(26)
第二节 沦陷区的社会经济与物价	(32)
第四章 解放战争时期国民党统治区的	
物价(1945—1949)	(39)
第一节 濒于崩溃的社会经济	(40)
第二节 飞涨的物价	(42)
第五章 抗日根据地和解放区的	
社会经济与物价	(48)
第一节 农村经济政策和大生产运动	(48)
第二节 工业与财政金融的发展	(50)
第三节 商业与物价	(55)
第六章 旧中国近40年的物价总貌	(64)
第一节 物价变化的总趋势	(64)
第二节 “剪刀差”	(66)

第二篇 新中国三十年来的物价 (1949——1980) …	(70)
第七章 国民经济恢复时期的	
物价 (1949——1952) ……………	(70)
第一节 物价继续波动……………	(71)
第二节 物价基本稳定……………	(79)
第八章 第一个五年计划时期的	
物价 (1953——1957) ……………	(90)
第一节 顺利发展的社会经济……………	(90)
第二节 继续稳定的市场物价……………	(95)
第九章 “大跃进”时期和国民经济调整时期的	
物价 (1958——1965) ……………	(103)
第一节 社会经济状况……………	(103)
第二节 市场物价……………	(106)
第十章 十年动乱时期的物价 (1966——1976) …	(112)
第一节 比例关系严重失调的国民经济……………	(112)
第二节 多年冻结的物价……………	(114)
第十一章 粉碎“四人帮”后的	
物价 (1977——1980) ……………	(117)
第一节 恢复和发展国民经济……………	(117)
第二节 即将统盘调整改革的物价……………	(119)
第十二章 建国以来物价政策和物价管理体制中	
几个问题的回顾……………	(124)
第一节 关于稳定物价……………	(125)
第二节 关于价格形成……………	(141)
第三节 关于比价政策……………	(146)
第四节 关于差价政策……………	(156)
第五节 关于物价管理体制……………	(185)

第一篇 旧中国辛亥革命以来 的物价(1911—1949)

第一章 北洋军阀统治时期的 物价(1911——1927)

辛亥革命是由资产阶级领导的一次民主主义革命，由于中国资产阶级的软弱性和妥协性，导致革命的失败，政权为北洋军阀所篡夺。新的统治者原系清廷晚期培植的封建势力，形式上虽然换上“中华民国”的招牌，但国家的性质，仍是封建王朝的延续，中国依然是半封建半殖民地社会。

由于帝国主义的掠夺和军阀的混战，人民的负担极其沉重，反帝反封建的革命浪潮风起云涌。在俄国十月革命的影响下，1919年“五四”运动揭开了中国新民主主义革命的序幕。1921年中国共产党诞生后，肩负起领导这一革命的重任，1924年实现了第一次国共合作，1925年举行了北伐战争，打败了北洋军阀。但因党还幼稚，在陈独秀右倾机会主义的错误领导下，第一次国内革命战争失败了。

在这一时期的前半期，由于帝国主义忙于战争，而农村也没有特别严重的灾荒，所以中国的民族资本得到进一步的发展，大批城乡手工业生产由简单商品生产变为资本主义商品生产，金融贸易和交通运输也得到一定发展，资本主义生

产关系在各个领域都有增长，市场物价也比较平稳。当第一次世界大战结束不久，帝国主义又卷土重来，“黄金时期”即告结束，物价便由平稳走向波动。

第一节 略有发展的社会经济

1911年10月10日武昌起义后，1912年2月12日清帝退位，结束了两千多年的封建帝制。3月10日袁世凯立即在北京组织临时政府，取代南京的临时政府，成为帝国主义列强掠夺中国人民的新工具。

帝国主义向袁世凯提供了大量贷款（其中1913年4月26日，英、德、法、日、俄提供的“善后大借款”，创最高记录，合白银2千亿万两，限期47年），以中国的关、盐两税和直隶、河南、山东、江苏四省所指定的中央税统归美、英、德、法、日、俄财团掌握等作为交换条件。正当世界大战进行之际，1915年1月18日日本帝国主义又向北洋军阀政府提出丧权辱国的“二十一条”。

1916年袁世凯称帝失败后，北洋军阀中的皖、直、奉各派连年混战，由于各有帝国主义列强为其后台，因此军阀的混战实际上是帝国主义侵略者争夺势力范围瓜分中国的斗争。

第一次世界大战爆发以后，北洋军阀的外债来源减少，乃乞求于内债。在整个北洋军阀统治时期，从1912年至1927年，共发行27种内债合6.2亿元以上，为清政府整个统治时期实发额的10倍以上。关、盐两税本是北洋军阀政府收入的主要来源，但实际拿到的钱很少。象关税从1917年至1927年的11年中，共征收到9.93亿元，除去提供外债担保而支出的占实收总数的60%，提供内债担保而支出的占实收总数的13%，再除去海关经费，所余无几。盐税除支付外债本息

外，还被各省军阀截留，因而北洋军阀政府所能得到的盐税余额，也很有限。因此就关、盐两税合计，从1917年至1926年实收16.6亿元，而北洋军阀政府所能使用的只有3.6亿元，约占两税实收额的20%强。

各地方军阀为了筹措经费，擅自征收盐的附加税捐。例如四川省，1924年盐的附加税目竟有26种之多。据估计，全国盐的正税和附加税，1926年比1913年增加4倍。

向人民搜刮的，除盐税外，主要还有田赋。田赋的税额，不但附加税增长，连正税也在增长，并且出现了田赋的预征。例如四川梓桐，1926年竟预征到1957年。①

北洋军阀除向人民征收苛捐杂税外，还滥发货币，名目繁多，更加重了人民的负担。

地主对农民的地租剥削也不断加重。一般实物地租的租率（占产量的百分比）平均在50%左右，有的地区高达70—80%；货币地租的租率（对地价的百分比）一般为10%，有的地区高达20—25%②。由于农民日趋贫困和借债增多，农村高利贷的利率日益升高。加上多次的水旱灾荒和军阀的混战，农业生产发展较为缓慢。

辛亥革命虽然失败，资产阶级民主派仍利用了当时的有利形势，迫使北洋军阀政府颁布了一系列保障资本主义企业的法令；而主要帝国主义国家陷入战局，暂时放松了对中国的侵略，因而中国的民族工业有所发展。据统计，从1914—1922年的9年中，由民族资本开设的纱厂有54家，而以1920—1922年最多。全国纱锭总数迅速增长，按照开工的纱锭统计，1914年全国为55.4万多个，1922年上升为150.6万多个，增加271%③。其他象面粉、造纸、榨油、火柴、皂烛、玻璃、制革、碾米、卷烟、采矿等工业，也都获得较大

的发展。随着工农业生产的发展，金融和国内外贸易也获得相应的发展。1913——1922年期间出口额增长了62%，进口值1913——1918年则一直下降，比如棉纱进口量，以1913年为100，则1914——1916年三年平均为95.3，而1917——1919年三年平均为59.3；又如棉布进口量，也以1913年为100，则1914——1916年三年平均为78.3，而1917——1919年三年平均为73.4^④。因而入超锐减，1913年为1.6亿，1919年为0.16亿（1920年后又增大）。全国性银行由1911年的七、八家，发展到1923年的100多家。

应当指出，中国民族工业的发展侧重于轻纺工业，而许多重工业仍掌握在帝国主义国家手里。世界大战期间，机械采煤的80%到90%、机械开采生铁的全部、铁路的绝大部分、轮船的大部分，均被帝国主义控制。其中日本帝国主义，乘大战之机，加紧对中国侵略，除1916年12月通过“西原借款”从段祺瑞卖国政府手里取得大量的铁路修筑权，森林矿产采伐权和交通运输方面的特权外，又竭力在中国倾销商品和增设厂矿。例如日本输华棉布占各国输华棉布总价值的百分比，1914——1916年为36%，1917——1919年升为57.7%；日本在华纱锭占全国中外纱锭总数的百分比，1913年为13.6%，1925年增为45.3%，超过中国民族资本的纱锭总数^⑤。

以前，中国没有统一的币制。1914年2月8日，北洋军阀政府才颁布国币条例和施行细则，规定七钱二分的银元为本位国币，逐步形成了统一币制。当时发行全国性兑换券的中国、交通、通商、四明等银行基本上都能维持兑现信用。当时北洋军阀政府筹款主要是由中国、交通两银行发行可兑现的银行券。1916年袁世凯为了称帝，“讨伐”革命军，强迫动用这两个银行的白银准备，引起商民争兑，一般商业界怕承

担损失，陆续拒收中国、交通两行的银行券，而银行对北洋军阀政府的垫款却日益增多，引起市场上银行券的膨胀，币值迅速下跌，一般在七折到九折。但此次波及的范围，只有京、津地区，后来中国、交通两银行通过借款和发行公债，用了六、七年时间，收回银行券，才基本稳住币值。

当时的辅币，主要有银辅币和铜元，法律规定10毫（角）银辅币兑换一元，份量虽不足，却充当它代表的面值使用。另一种辅币铜元，随着铜价的下跌，银元兑换铜元的比例，不断增加。北京每一银元兑换铜元年平均数：

1913年	1914年	1915年	1916年	1917年
134.7	132.0	135.4	136.9	123.5
1918年	1919年	1920年	1921年	1922年
134.2	138.0	141.0	152.8	170.7
1923年	1924年	1925年		
193.2	232.9	285.5		

这时各地的大工（较有技术的木工、泥水工等）和小工（杂务工）的日工资多以铜元结付。由于铜元贬值，加重了他们生活的困难。

第二节 缓慢上涨的物价

北洋军阀政府本质上虽仍是封建政权，但由于形势的发展，却不能象清王朝那样再任意摧残民族工商业；而且它的收入仍旧主要依靠税、捐、内债和外债，还没有学会近代资本主义的剥削敛财手段；又加帝国主义列强忙于争夺，无暇东顾，所以中国社会经济得到一定的发展。但军阀割据，征战不息，加上水旱灾荒，致广大人民生活十分贫困，有购买力

的需求极其疲弱，而当时的货币币值也无大的波动，从而使全国物价在这一时期的前半期相对地比较平稳。

以上海、华北、广州三地的批发物价指数为例，

以1913年为100，历年的指数①如下：

年 份	上 海 指数	华 北 指数	广 州 指数
1912	94.35		98.0
1913	100	100	100
1914	107.16	99.57	103.6
1915	97.11	102.38	111.8
1916	105.28	110.43	118.7
1917	99.5	119.01	123.2
1918	109.67	122.37	129.4
1919	109.55	120.67	132.9
1920	119.1	132.36	132.4
1921	131.41	132.34	140.5
1922	123.87	128.61	146.6
1923	128.14	134.49	153.1
1924	122.99	139.34	162.0
1925	124.75	144.80	172.0
1926	125.63	148.85	171.8

①《上海解放前后物价资料汇编》，上海人民出版社，1959年8月版，第4、175、184页，上海、华北指数经过换算。

再將廣州批發物價指數列表①于下（以1933年為100）：

类别		米 类		其它食 品类		衣料类		燃料类		金属及 建筑材料		杂项类		总平均		银 元 购买力	
项目		20		65		43		14		41		22		205		—	
年份		111.5	95.9	96.8	91.5	99.3	96.6	98.0	109.0								
1912年		100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1913年		95.6	102.9	106.1	108.4	102.7	107.0	103.6	96.5								
1914年		107.4	109.1	107.1	104.8	124.4	115.3	111.8	89.4								
1915年		108.7	113.7	111.6	118.8	139.9	120.8	118.7	84.2								
1916年		92.8	117.9	115.0	147.9	152.9	123.6	123.2	81.2								
1917年		108.6	127.0	119.9	157.9	150.4	124.1	129.4	77.3								
1918年		132.8	129.1	124.2	156.6	149.1	124.9	132.9	75.2								
1919年		126.1	131.0	129.4	149.8	139.3	124.6	132.4	75.5								
1920年		133.5	140.3	132.8	169.0	151.5	126.5	140.5	71.2								
1921年		147.4	145.7	137.0	179.6	156.8	132.1	146.6	68.2								
1922年		156.6	149.4	142.2	184.3	168.6	138.3	153.1	65.3								
1923年		173.8	158.1	147.1	204.5	174.3	148.1	162.0	61.7								
1924年		179.1	166.8	154.2	235.0	177.7	176.5	172.0	58.1								
1925年		182.6	168.0	152.7	232.6	174.9	175.5	171.8	58.2								
1926年																	

①同上書

从上表可以看出，13年间，物价在上下摆动中呈逐步上涨之势，其中以第一次世界大战结束，帝国主义列强卷土重来的1920年或1921年涨幅最大。在各类指数中，以燃料和米类上涨最多。主要原因有：

一、战乱。战争对生产造成破坏，而军队又需要大量生活物资；人民为了生存，也要购储吃的和烧的，所以引起燃料和米类指数上升较多；

二、自然灾害和交通阻塞。水旱灾荒也使农业生产受损；而战争带来的交通阻塞，又引起物资流通和供应困难。物资减少，使物价上涨。

三、市场上的投机势力等因素，助长了物价上涨。

从1913年至1926年的13年间，上海物价上涨26%左右，华北物价约上涨49%，广州物价约上涨72%，象盐价，由于税负增加，引起了上涨，如河北雄县，1914年每斤为银币4分4厘，1926年春涨到5分4厘，1927年再涨到7分6厘⑥；又如上海中白粳批发价格每市石（156市斤），由1913年12月的6.59元，上升为1921年12月的9.99元，再上升为1926年12月的15.41元。主要资本主义国家，由于受大战影响，物价波动较大。如果以1912年为100，其批发物价指数，英国曾上涨至1920年的295.27，再回降至1926年的148.6；美国也曾上涨至1920年的223.7，再回降至1926年的144.15；战败的德国，单军事赔款就有1,320亿金马克，超过了当时德国实际支付能力的3倍，再加上政府救济本国破产的大资本家、安置复员军人，结果，流通中的纸币，1923年比1913年增加了17,000亿倍以上，其中粮食价格指数，如以1913年为100，1920年12月为1,250，1923年11月竟上升为11,122亿⑦。

〔注释〕

①中央财政金融学院财政教研室编：《中国财政简史》，中国财政经济出版社，1980年2月版第220—224页。

②林增平编：《中国近代史》下册，湖南人民出版社1979年7月版第801页。

③云南大学经济系编印：《中国近代经济史》下册第41—42页。

④严中平：《中国棉纺织史稿》第165—166页。

⑤同上书第173页、201页。

⑥章有义：《中国近代农业史资料》第二辑，三联书店1957年版，第581—583页。

⑦南开大学经济研究所世界经济研究室等编：《通货膨胀概论》，商务印书馆，1978年11月版第38—39页。

第二章 国民党政府统治初期的 物价(1927—1937)

1927年，蒋介石叛变革命，建立了代表帝国主义、封建主义和官僚资产阶级利益的政权。在政治上和军事上对人民进行血腥镇压；在经济上，与帝国主义相勾结，以上海和江浙为中心，对人民进行残酷的压榨和盘剥。他们通过各种财政、金融等手段，迅速集中了巨额的财富，垄断了全国的经济命脉，形成了以蒋、宋、孔、陈四大家族为代表的官僚买办资本集团。

由于国民党政府坚持反共反人民的政策，发动了长时期的内战，使工农业生产和整个社会经济遭到严重破坏，而帝国主义特别是日本帝国主义，在全面进行经济侵略的同时，逐步扩大了军事侵略，使中国的经济进一步受到摧残，致全国物价在上下波动中逐步上涨。而革命根据地依靠变革生产关系和积极发展生产力以及向敌人获取物资等途径取得经济上的自给和物价的相对平稳。

第一节 趋于停滞的社会经济

从蒋介石篡得政权到西安事变的十年之间，内战从未止息，其中规模最大的要算“五次大围剿”；新军阀的各派之间，也争战不息，十年之中内战共进行3,650天^①，致财政支出大幅度膨胀。如果以1927年普通岁出（当年财政支出）为100，则1936年为803.6。而在普通岁出中，军费支出占很大比重。其次便是债务费。而债务费实质也是军务费，都消耗于内战。可参阅下表：②

年度	军 务 费			债 务 费		债务费与军务费	
	普通岁 出实支	数额	占岁出 实支%	数额	占岁出 实支%	合计额	占岁出 实支%
1927	148.3	131.2	88.4	1.6*	1.1	132.8	89.5
1928	432.8	209.5	48.4	121.3	29.4	330.8	76.4
1929	542.6	245.4	45.2	159.0	28.0	404.4	74.5
1930	723.4	311.6	43.1	241.0	33.3	552.6	76.3
1931	683.0	303.8	44.5	238.8	34.9	542.6	79.4
1932	673.3	320.7	47.6	169.5	25.2	490.2	72.8
1933	769.1	372.9	48.5	202.6	26.3	575.5	74.8
1934	1,179.8	386.6	32.7	455.8	38.6	842.4	71.4
1935	1,031.9	362.0	35.1	358.6	34.8	720.6	69.8
1936	1,191.7	555.1	46.6	834.6	70	1,389.7	116.6

* 包括拨还借款、库款基金、库款预扣利息，利息和银行存款。

国民党政府在实行军事专政的同时，在经济上横征暴敛，对人民进行残酷的搜刮。以他们直接统治的江苏省为例，许多地方，1933年的附加税超过田赋正税10余倍到26倍以上，高邮、阜宁为11倍，淮阴为12倍，涟水为14倍，如皋、崇明为16倍，海门为25倍以上③。湖南则超过10倍到30倍。湖北甚至超过80多倍。

国民党政府把北洋军阀时期对民族资产阶级和小资产阶级所课征的牙税、当税和屠宰税合并为营业税，税收额增加3——11倍以上。如再加上杂税、杂捐，人民的负担就更重（还没有把地方征收的捐税包括在内）。现举几个地方的数