

大庆“建设与发展”科技论坛

2007社会主义新农村建设主题年会

论文集

大庆市社会科学界联合会
大庆市科学技术协会
大庆市农业委员会
八一农垦大学经济管理学院

二〇〇七年十二月

大庆“建设与发展”科技论坛

2007 社会主义新农村建设主题年会

论文集

大庆市社会科学界联合会
大庆市科学技术协会
大庆市农业委员会
八一农垦大学经济管理学院

二〇〇七年十二月

目 录

关于全市新农村建设推进情况的调查报告

..... 吴忠伟(1)

实现农业产业化,统筹城乡协调发展

..... 陶志刚 孙宇伟(8)

调动农村干部建设新农村积极性的调查与思考

..... 尹 强(18)

建设社会主义新农村必须大力提高农民科学素质

..... 市科协课题组(28)

在社会主义新农村建设中科技入户存在的问题及对策

..... 王世喜(36)

大庆市新农村建设生产发展状况分析

李恩会(46)

做大做强畜牧产业,构筑社会主义新农村建设的脊梁

..... 徐爱国 蔡晓强 李景军(56)

如何发挥新型农村合作医疗监督机制的作用

..... 王彩霞 郭 斌(67)

执政为民,求实创新,积极做好农村新型合作医疗工作

..... 杨立华(75)

大力实施“一建三改”沼气工程,推进大庆市社会主义

新农村建设

杨明杰 丁启明(85)

关于农田水利建设问题的研究	吴国权(93)
改善大庆市农村人居环境问题浅析	李欣馨(100)
大庆市新农村建设乡风文明问题分析	王 勇(107)
大庆市新农村建设生活宽裕指标因子分析	高 昂(116)
地方高校服务新农村建设大有可为	王连君 李永瑞(122)
大庆构建社会主义新农村的路径选择	匡瑾璘 高 强(129)
城乡差距变迁的研究	张旭鹏(137)
关于加快杜尔伯特蒙古族自治县现代畜牧业 发展的探索与思考	刘喜宝(146)
建立农业循环经济体系	颜 冰(157)
新农村建设必须高扬农民的主体意识	郑克岭 高 强(162)
社会对农村 80 后的七个误读	李伟峰(166)
村级财富积累与农村公共产品供给	刘德忠(183)
多措并举,梯次达标,努力探索农村环境整洁工程新途径	穆俊岭(191)
把握好五个环节,实施产业化经营,为新农村建设奠定 坚实的物质基础	吴立柱(199)
关于建设社会主义新农村的思考	盖忠国(206)
推动农业生产发展,促进新农村建设	

.....	王福祥 张建东(212)
新农村发展动力机制探析	李志波(224)
关注“三农”问题,构建和谐大庆	于艳秋(232)
关于农村财务问题的研究	陈玉帅(240)
加快农业产业化步伐,壮大农村县域经济	
.....	李 滨(248)
关于加快杜尔伯特县新农村建设的几点思考	
.....	刘贺祥(257)
关于杜尔伯特县农村文化建设的调查与思考	
.....	张 晶(267)
发展乡村旅游,建设社会主义新农村	
.....	王 丽(274)
因地制宜,科学规划,推进社会主义新农村建设	
.....	何富才(283)
群策群力,全面提高农民素质	付 雁(289)
新农村建设需要新型农民	多 晶(296)
新农村建设需要大学生积极参与	王欣然(301)
浅谈新闻宣传在新农村建设中的先导作用	
.....	于美东(306)
以人为本激活农村教育,为新农村建设积淀持续动力	
.....	尹玉娜(314)
从农业信息化维度探寻农业现代化之路	荀明俐(319)
积极推进农业信息化发展,促进新农村建设	

.....	李 乐(329)
利用现代信息技术,促进新农村建设	姜志平(334)
为建设社会主义新农村向农民推广农业适用新技术	
.....	金 辉 王世喜 龙立新 王颖丽 吴维凤(338)

关于全市新农村建设推进情况的调查报告

吴忠伟

2007年9月至10月,市人大农林委员会办公室组织有关同志和部分委员,先后深入肇源、肇州、大同、林甸4个县区8个乡镇16个村屯,通过听县区、乡镇汇报,看村屯建设、管理,与农民群众座谈,了解生产、生活状况等方式,对新农村建设推进情况进行了调研,形成了本调查报告。

一、新农村建设工作稳步推进

从调查情况看,全市新农村建设工作更趋扎实、稳健。

第一,农村经济实力进一步增强。新农村建设为农村经济发展带来了新的动力,农村经济发展速度明显加快,经济总量不断增加。今年全市种植业生产虽然遭受了严重旱灾,但主要经济作物与较大部分粮食作物都进行了抗旱灌溉,尽管有一定幅度减产,但农产品价格上涨,减收幅度会有所下降。畜牧业效益大幅度攀升。一方面,奶牛合作社等中介组织的建立,降低了养殖相对成本;另一方面,肉蛋奶价格上扬,增加了畜产品利润,特别是国庆节过后,牛奶价格普遍达到了每公斤2.5元以上,将给养殖户带来可观收益。劳务经济到9月末实现收入达11.7亿元。据农业部门初步预测,今年的农村人均收入有望达到3900元,较上年可增长8个

百分点。

第二,农业基础设施进一步改善。以抗旱保收田为重点的农田水利工程建设得到了加强,抗旱保收田面积达到了410万亩。通过生态林草建设、“猪(牛)一沼一菜”生产方式有效改善了生态环境。基本农田和耕地保护使土地资源得到了高度重视。全市农机合作社已经达到136个,大型农机作业能力达到了350万亩,提高了农业装备水平。

第三,农村社会事业进一步发展。全市新型农村合作医疗覆盖率达到100%,参合率达到94.8%。数字电视率先进入了新农村的示范村与重点村。今年全市农村数字电视入户超过了3万户。农村公路在全省率先实现了村村通,并且正在提高档次。屯屯通红砖路工程也取得了实质性进展。全市各示范村和重点农村,都陆续建起了图书室、文化大院、休闲广场等公益设施,农村居民业余文化生活不断丰富。农村饮水解困、新能源建设都有了实质性进展,有的村还实现了大的突破,如肇州镇壮大村投资420万元,上了设计规模70万立方米,可为两个自然屯630户农户供气的大型沼气设备,同时正在筹划上两台50千瓦的沼气发电机组,利用多余的沼气进行发电。在改善村民生活条件的同时,又为村集体创收找到了新途径。

第四,新农村建设思路进一步清晰。各地新农村建设在去年试点基础上,进一步调整细化了设计规划。调查所到之处,都明确了经济发展思路,确立了主导产业,着力于绿色、特色产业开发,实施品牌战略。如肇州县确定了“一乡一业、一村一品、一屯一特”的主攻方向,确定了农业产业化、循环经济、规模经营三类模式。肇源县突出发展特色绿色经济、牧业经济、劳务经济,建设了5条

绿色、特色产业带,种植面积 125 万亩,报批无公害农产品 118 个。林甸县积极打造豆、薯、乳、鹅、苇、菜六大优势产业和温泉、湿地旅游业,大同区城郊旅游观光农业、特色瓜果业、中药材产业都越做越大。村屯民主管理和农村精神文明建设也摆上了日程,得到了前所未有的重视。这都为持续、健康推进新农村建设奠定了坚实基础。

二、新农村建设存在的主要问题

毫无疑问,我市新农村建设经过第一年试点启动和第二年深入推进,取得了一定成就,但也客观地存在着一些不容忽视的问题,突出表现在:

一是一些地方的基层干部、群众尚有“等、靠、要”思想,主体意识不强。调研中发现,有些基层干部虽然对新农村建设的“二十字”方针很清楚,但在推进落实上主动性不强,认为必须靠上级投入和社会扶持,总是眼睛盯着上级财政的盘子和帮建单位的腰包。有些农民觉得建设新农村,就理所应当有人给投钱,要靠自己的话,日子该怎么过还得怎么过,建不建新农村都一样。缺少自力更生、自我发展的主体意识,“干部干、群众看”的现象在一些地方不同程度地存在。

二是试点与整体推进工作衔接不紧密。在新农村建设中,选定的示范村、重点村,都是资源条件比较好、农民收入比较高、村集体有一定积累的村。这些典型,有很多地方是大多数普通村和贫困村所学不来的。条件好的典型村得到了上级部门和帮建单位的支持,吃了“偏饭”,实现了优先发展,其他条件差的村如何建设新农村,缺少可以借鉴的经验,整体推进还缺少有效的办法。

三是作为新农村建设主体的农民,收入增长缓慢,缺少投入能力。近年来,全市农民收入虽然逐年增多,但其中还有通货膨胀的因素,物价指数上涨的因素,实际上工农产品剪刀差与城乡居民收入差距扩大的趋势没有得到根本改变,农民增收渠道不宽、收入增长缓慢,依然是制约新农村建设的主要因素之一。

四是农村集体经济薄弱,公共设施建设相对滞后。由于多年来全市农村集体经济薄弱,并且长期被债务所困扰,缺少投资建设农村公益设施的能力。像原来基础比较好的大同区,也只有 1/3 的村集体有些积累,四个县情况可能更不乐观。农村税费改革后,对农村基础设施投入的渠道变窄,基础设施建设欠账越来越多,离新农村的现实需要还有较大差距。

五是农民的素质偏低,致富技能不高。农民是建设新农村的主体,但由于大多数农民文化程度比较低,特别是一些有文化、有技能的青壮劳力都在外务工,留守人员多为老人和妇女、儿童,难以承担起建设新农村的重担。

六是基层组织建设有待加强。农村基层组织是建设新农村的组织者、推动者和实践者,农村基层组织建设直接关系到新农村建设的推进。我市 1996 年和 1997 年曾经开展过以“五个好”为目标的“双百工程”和农村扶贫开发与基层组织建设活动,农村基层组织得到了加强,但到现在已经 10 年左右的时间,村干部有了一定变动。尤其有的贫困村基层组织作用发挥不好,在群众中缺少威信,不能成为领导农村发展致富的核心,与新形势新任务的要求不相适应。我们调查中发现,凡是村域经济发展比较好的村,都离不开务实干事的村两委班子,离不开有较高威信的村干部。如林甸县三合乡福发村虽然不是新农村建设示范村和重点村,但他们不

等不靠,在村干部的带领下,自发地大搞新农村建设,一年多来不仅偿还了数十万元的债务,还投资几十万元建设村公共设施。在肇州县肇州镇壮大村、大同区八井子乡长安村,老百姓都称道村干部“有正事,会过日子,村里家底越来越厚,知道给老百姓谋福利”。

三、推进新农村建设的几点建议

新农村建设是一项长期任务,全市上下都应该有充分的思想准备。当前和今后一个时期,全市新农村建设还应该紧紧围绕中央提出的“二十字”方针,把发展现代农业作为新农村建设的头等大事;把促进农民持续增收作为新农村建设的中心任务;把改善农村的生产、生活条件作为新农村建设的关键环节;把培养新型农民、树立文明新风作为新农村建设的重要内容;把加强农村基层组织建设,实现民主管理作为新农村建设的有效措施;把深化农村综合改革作为推进新农村建设的动力。典型带动和全面推进相结合,自力更生、自我发展和以城带乡、以工促农相统一,要真正把全市的新农村建设成为造福农民的德政工程。

第一,要大力发展现代农业,努力拓宽农民增收渠道。要不断发展农业科技事业,加强农业新技术推广应用,提高农业科技贡献率。深入推进抗旱保收田建设,大力推广喷灌、滴灌等节水灌溉技术,重点搞好300万亩膜下滴灌现代化农田建设。继续组建和完善农机合作社,提高农业装备水平。深入贯彻落实《农民专业合作社法》,大力扶持发展奶牛合作社等新型农村合作经济组织,提高农业组织化程度。努力推进农业产业化经营,倡导龙头企业+基地+农户的生产模式。提高产业化程度,延长产业链条,发展农

副产品精深加工业,增加农副产品附加值,使农民获得更多的收入。健全农村市场体系,发展适应现代农业要求的物流产业。继续加大农村富余劳力的转移力度,注重挖掘农业内部增收潜力。鼓励外出务工人员回乡创业和农民自主创业,增强农民自我积累、自我发展的能力。

第二,加强农村基础设施建设,改善农民的生活条件。要在生产发展的前提下,尽快改变农村基础设施滞后的状况。进一步完善村屯规划,按照先易后难、节俭实用的原则,加快农村公益设施建设。进一步抓好农村公路建设,争取早日实现屯屯通。加快农村饮水安全工程建设,让农民都能早日饮用清洁、安全的自来水。积极推广沼气、太阳能等清洁能源,以沼气带动农村改圈、改厕、改厨。养殖业小区要有计划地逐步实行居住区、养殖区分离,切实改善农民群众的生活和居住环境。努力扩大农村文化教育、医疗卫生、养老保险的普及面,让全市广大农民都能享受到基本的生活保障。

第三,培养新型农民,不断提高农村居民的整体素质。一要加强发展农村教育事业,进一步改善农村办学条件,稳定教师队伍,提高教学质量,开展教育支农,促进城乡教育事业均衡协调发展。二要加强农民文化教育、法制教育、道德教育和技能培训,办好、管好、用好村级文化教育阵地,开展农村成人教育,努力提高农村居民的综合素质。三要开展形式多样的主题实践活动,如开展“文明家庭”、“和谐村组”“星级文明户”创建、“改、塑、树”、科技在农家活动等等,移风易俗,树立良好的思想观念,倡导文明新风。

第四,加强农村基层组织建设,积极稳妥地推进农村改革。一要加强农村基层党组织和农村党员干部队伍建设,增强基层组织

在新农村建设中的凝聚力、战斗力和党员干部的感召力。二要加强农村基层民主政治建设,进一步搞好村务公开、财务公开,认真推行村民议事制度、听证制度,切实保障农民群众的知情权、参与权、决策权和监督权,广泛调动村民参与新农村建设的积极性,集中村民集体智慧,真正实现农民群众的自我教育、自我管理和自我服务。三要深化农村土地使用权制度改革。按照“依法、自愿、有偿”的原则,推进土地经营权有序流转,促进规模经营,提高农业集约化程度,加快农民角色、身份的转换。四要深化农村金融体制改革。商业银行作为政府的银行、市民的银行,应该积极开拓农村金融市场,主动为新农村建设服务。农村信用社应该开发更多的金融产品,满足农民群众生产、经营的多样性需要,同时还应该结合实际,适度延长信贷周期,扩大授信额度。采取多种便民措施,提高服务质量,在新农村建设中,与农民群众一道实现双赢。

第五,要千方百计加大对新农村建设的扶持力度。一要努力增加财政投入,按照中央提出的三个“继续高于”的原则,调整财政支出结构,建立财政支农资金稳定增长机制,扩大公共财政覆盖农村的范围。二要进一步加强帮建工作,切实将支持新农村建设工作作为一项重要的政治任务,动真情、想实招、尽心竭力。特别是政府应积极协调各大中省直企业,在以工促农、以工哺农上要有更大的作为。三要切实加强对新农村建设的分类指导,在抓好示范村、重点村建设的同时,及早谋划贫困、落后村的新农村建设工作。此外,还要探索建立新农村建设与管理的长效机制,确保新农村长久繁荣。

(作者单位:大庆市人大农林委员会)

实现农业产业化,统筹城乡协调发展

陶志刚 孙宇伟

中国作为世界上最大的发展中国家,二元经济结构问题较为突出,“三农”问题已成为影响我国现代化进程的瓶颈。如何使二元经济结构向高层次的一元经济结构转变,是一个非常重要的课题。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出了建设社会主义新农村,这是中国政府从社会主义现代化建设全局出发,对制约国家发展、制约农民发展的二元经济结构问题的高度重视。而要从根本上解决二元经济结构向一元经济结构的转化问题,笔者认为主要有赖于产业结构的优化升级和推进城乡一体化进程。

一、改变城乡二元体制,农业产业化是科学发展方略

对于中国的城市化进程,诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨评论到:“中国的城市化与美国的高科技发展将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大主题”。当前我国城市化进程已经严重滞后于工业化进程,“三农”问题已经成为制约我国经济发展的瓶颈。加快城市化进程,让农民稳定下来,让社会的生产、生活有序进行,是今后城市工作的主要任务。实行农业产业化战略是解决上述问题的最佳选择。胡锦涛总书记在河南、江西、湖北考察时强调指出:“坚持为农民服务的方向,以科技为先导,以深加工为龙头,以市

场需求为坐标,不断拓展产业链,农业产业化就一定有更加广阔的前景”。我们要贯彻落实中央的指示精神,总结农业产业化发展的经验,分析当前形势。

(一)我国农业当前形式

目前,我国的农业生产水平正处于由传统的计划经济向市场经济过渡的转轨时期,最显著的特点就是人多地少,而且土地分割细碎,规模经营比较少,生产手段落后,还是以手工工具和人、畜力为主,现代先进农业科学技术还没有得到广泛的应用与推广;农业生产专业化、社会化程度比较低,农户兼业经营也较多,“家家小而全”,“户户粮油棉”,不利于机械化和现代化生产手段;农业生产力在地域间的发展还不平衡,自然条件和社会经济条件在不同地区与生产部门之间依然存在很大的差距,而且农业生产资源在不同所有者之间的分布也不平衡。这些差异性的存在,使农业生产力水平呈现出多层次性,既有先进的农业机械,又有半机械化农具、手工农具;使用电力、机械力,又大量使用人、畜力;既应用某些现代科学技术,又大量采用传统技术;既有少数水平较高的农业专业化人才,又有为数众多的科技文化水平低的农业劳动者。农产品除供农村人口自给外,进入市场流通的不是很多,商品化程度很低。总之,我国农业的集约化、专业化、机械化、商品化进程比较迟缓,这是实现我国农业现代化的壁垒,更是阻碍我国经济发展的重要问题。

(二)农业产业化的内涵与特征

农业产业化的基本内涵是:以市场为导向,以效益为中心,依靠龙头带动和科技进步,对农业和农村经济实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务和企业化管理,形成贸工农一体

化、产供销一条龙的农村经济的经营方式和产业组织形式。但是必须注意农业产业化是一个系统概念。农业的产业化不仅仅要体现于农产品的直接生产过程中,而且要在延长和壮大农产品加工链条上实现产业化,在链接二、三产业上产业化,在链接市场上产业化,使产业化全程贯穿于农业当中,去实现农业产品使用价值到价值的交换,完成从产品到货币的飞跃过程。这就要求农业产业化必须以现代科学技术、现代工业装备、现代管理手段、现代经营理念为支持,在生产领域要注重区域化的布局,走机械化生产道路,实施企业化管理,形成规模化的生产体系;在流通领域,要形成现代物流体系,使千家万户生产的农副产品集成物流和商流,渗透到国内外的大市场;在加工领域形成农副产品的新型加工业体系,这样农业生产链条就链接到了第二产业;在服务领域形成社会化的服务体系,为农业的产前、产中、产后提供社会化和市场化的服务。这样发展农业的产业化才能合成现代化农业的新的运行机制,与政府的政策引导形成共振和互动。

农业产业化的基本特征是:农业生产经营的市场化、社会化、集约化。所谓市场化就是以市场为导向,依据市场的需求调整农业的产业结构及产量;所谓社会化就是要求逐步扩大农业的生产经营规模,实行农业生产的专业化分工,以及加强农业生产、加工、流通等环节的内在有机联系,直至达到一体化;所谓集约化就是要求有更多的资金科技的投入,通过结构优化、技术进步和实施科学管理,提高农业的经济效益。著名科学家钱学森称农业产业化是继信息革命以后的“第六次产业革命”。

(三)农业产业化对我国社会与经济发展建设的作用

实行农业产业化,一是能够改变农业的传统生产方式,实现用

新科学技术改造传统农业,是现阶段从传统农业社会不断向现代化社会转变的结构跃迁过程,它既可以改变农业的传统生产手段和方式,也是城市化进程的必然选择;二是寻找到了农业可持续发展之路。只有实现世界经济一体化,农业产业化,农产品规模化、社会化,才能使农村、农业和农民真正实现市场经济条件下由劣势向优势的转变,提高农产品在国际、国内市场的强势地位;三是农产品加工实现产业化,可减轻资源、环境、人口的压力,走精品农业之路,这对土地资源的合理利用,改变农民的生产、生活方式,提供更多的就业岗位和机会,缓解就业压力都是最佳的发展选择,它可以充分发挥我国人力资源优势。走农业产业化之路能够给广大农村的发展带来契机,是农村发展的一条切实可行的建设之路。

“十一五建议”中提出,建设社会主义新农村首要的任务是推进现代农业建设。要加快农业科技进步,加强农业基础设施建设,调整农业生产结构,转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。对于农业产业化问题提出了一系列科学的战略方案:优化农业生产布局,推进农业产业化经营,促进农产品加工转化增值,发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业,保护天然草场,建设饲草基地。积极发展水产业,保护和合理利用渔业资源。加强农田水利建设,改造中低产田,搞好土地整理。提高农业机械化水平,加快农业标准化,健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。积极推行节水灌溉,科学使用肥料、农药,促进农业可持续发展。

我国农业产业化发展应积极分析研究适合我国国情的农业产业化模式,不断推进农业产业化进程,提升农业产业化水平。多样化农业产业化模式的出现符合农业生产力和生产关系辩证统一的