

沈阳市残疾人工作文件
资料汇编

沈阳市残疾人联合会

一九九〇年二月

前 言

为了体现党和政府对残疾人的关怀和照顾，求得全社会对残疾人事业的理解和支持，弘扬残疾人自强精神和风尚，证明各级残联成立的必要和价值，提高残疾人工作者的能力和水平，在沈阳市残疾人联合会成立一周年之际，我们特编印了这本汇编。

残疾人事业任重而道远。我们相信，尽管这本小书尚有不足之处，但仍会有助于激励热爱伟大而崇高的残疾人事业的仁人志士，永远地追求和奉献！沈阳市各级残疾人组织和全市二十万残疾人将永远铭记这些积善修德、功德无量的好心人，并向他们致以崇高的敬礼和诚挚的谢意！

沈阳市残疾人联合会
理事长 杨长灵

一九九〇年二月于沈阳

目 录

一、领导讲话

- 市委副书记董万德同志的讲话…………… (1)
- 市残联主席团名誉主席李正风同志的讲话…………… (2)
- 副市长、市残联主席团主席任殿喜同志的讲话
…………… (3)

二、工作报告

- 同心协力 改革创新 大力推进我市残疾人
事业的发展…………… (6)

三、政府及有关部门文件

- 1、沈阳市市民文明公约…………… (18)
- 2、沈阳市残疾人安置管理暂行办法…………… (20)
- 3、印发《关于解决分散安置在非民政企业
的盲聋哑痴呆傻和残废职工生活待遇问题
的会议纪要》…………… (25)
- 4、印发《关于进一步解决非民政集体企业盲残
职工生活待遇问题的会议纪要》…………… (28)
- 5、关于保护和支持社会福利企业和安置残疾
人员的非社会福利企业若干问题的规定…………… (30)
- 6、关于解决残疾职工转正定级和调整工资
有关问题的通知…………… (34)
- 7、关于企事业单位在招工招生中对残疾人

子女予以照顾的通知·····	(35)
18、关于提高肢体残人交通用车磨损补助费标准的通知·····	(36)
19、关于发放盲人乘坐市内公共电汽车免费乘车证的通知·····	(37)
10、下发《关于动迁户增加面积收费问题的规定》的通知·····	(38)
11、关于给予盲人优惠办理液化气罐的通知·····	(40)
12、关于残疾人组织兴办经济实体有关问题的规定·····	(41)
13、关于转发残疾人三项康复工作实施方案的通知·····	(42)
14、关于开展“残疾人活动日”活动的通知·····	(46)
15、沈阳市首次“残疾人活动日”总结·····	(48)
16、关于授予包涤生等十四名同志为残疾女能人的决定·····	(52)
17、关于向聋哑女工杨伟光学习的通知·····	(54)
18、关于建立理事长接待日工作制度的决定·····	(59)
19、沈阳市残疾人思想政治工作经验交流会纪要·····	(60)
20、关于印发《沈阳市残疾人信访管理工作暂行办法》的通知·····	(62)
21、关于教育制止抽帖算命等迷信活动的通知·····	(66)
22、转发《关于发给聋哑人手语教师和翻译干部15%特教津贴的联合通知》·····	(68)

23、沈阳市残疾人工作者守则·····	(69)
24、关于加强残联自身建设的通知·····	(70)
25、关于举办“残疾人在祖国怀抱中”有奖征文的通知·····	(73)
26、关于在沈阳人民广播电台开辟“残疾人之声”节目的通知·····	(75)
27、皇姑区关于公共设施公共场所实施无障碍设计环境改造的通知·····	(77)

四、资料

1、沈阳市残疾人抽样调查情况·····	(78)
2、市区县残联组建情况一览表·····	(80)
3、市区县福利事业一览表·····	(81)
4、辽宁省残疾人职业技能竞赛我市获团体总分第一名·····	(82)
5、全国残疾人职业技能竞赛我市选手成绩优异·····	(83)
6、沈阳市残疾人书法美术摄影艺术作品展览·····	(83)
7、辽宁省残疾人书法美术摄影艺术作品展览 我市获组织奖·····	(85)
8、辽宁省首届残疾人田径运动会我市获男子团体第一名·····	(86)
9、沈阳市盲人“三热爱”讲演比赛·····	(88)
10、沈阳市残疾人歌手赛·····	(89)

五、赞助残疾人事业的单位和个人名单

中共沈阳市委副书记 董万德同志的讲话

(一九八九年二月二十八日)

同志们：

这次大会的召开标志着我市残疾人事业的兴旺发达。首先，我代表市委、市政府对沈阳市残疾人联合会的成立和这次大会的圆满成功，表示热烈的祝贺！并向全体与会代表及全市残疾人致以亲切的问候！

近年来，我市残疾人事业在各级党委、政府和社会各方面支持下，取得了很大成绩。为了全面落实这次大会提出的各项任务，不断开创我市残疾人事业的新局面，我希望市残联的同志们自觉增强做好残疾人工作的责任心和紧迫感，密切联系广大残疾人和他们的亲属，反映残疾人的呼声和要求，实实在在地为他们解决在就业、教育、康复等方面存在的实际困难，维护他们的合法权益，全心全意为他们服务，使他们更好地参与社会生活，为社会主义建设事业多做贡献。

做好残疾人工作，是社会主义精神文明建设的一个重要内容。理解、尊重、关心、帮助残疾人，是社会进步与人类文明的标志。每一个公民，尤其是青少年，应当树立尊重和关心残疾人的道德风尚，养成扶残助残的良好习惯。一切单位、团体和个人，都应当在力所能及的情况下，为残疾人事业做贡献。

这不仅是残疾人事业的需要，也是社会进步的要求，是社会文明程度与人们道德水准的一个反映。所以，为建设沈阳、塑造沈阳人的美好形象，我们一定要在全社会形成扶残助残的良好风气。

这次大会以后，我相信各级党委、政府和社会各界一定会给予残疾人事业更多的支持和帮助，纳入议事日程。各区、县党委和政府及有关部门，对区、县残联的组建工作也要给予关心和支持，使残联组织能够尽快成立起来，早日开展工作，我市的残疾人事业一定会有更大的发展。

同志们，残疾人问题是一个社会问题，残疾人事业需要各级党委、政府及全社会的大力支持。让我们认真贯彻这次大会精神，共同为我市残疾人事业的发展做出更大贡献。

谢谢同志们。

主席团名誉主席李正风同志的讲话

（摘 要）

（一九八九年二月二十八日）

同志们：

我们五位老同志很高兴地被聘请为市残联主席团名誉主席，十分感谢同志们对我们的信任。

发展残疾人事业是一项兴善积德、功德无量的事业。我们

真诚地希望，这次大会以后，残疾人事业能引起全社会的更加重视，使尊重、理解、关心、帮助残疾人的社会主义人道主义精神，更加深入人心，这是社会文明程度的一个突出标志。全市每个残疾人工作者要恪守“人道、廉洁”的职业道德，努力当好残疾人事业的宣传员、联络员和服务员，多办好事、实事，成为残疾人的知心朋友。

同时，也希望全市广大残疾人要牢固树立起自尊、自爱、自强、自立信念，奋发图强，为社会主义建设事业多做点事情，成为社会有用之人。

残疾人事业是全社会的事业。我们相信，今后各级政府和社会各界，一定能够给予残疾人事业更多的支持。我们这些老同志已是耄耋之年了，但是，我们愿为发展残疾人事业，站脚助威，摇旗呐喊，尽到我们绵薄之力。

最后，由衷地祝愿我市残疾人事业兴旺发达，前途无量。同志们生活幸福。

副市长、市残联主席团主席 任殿喜同志的讲话

（一九八九年二月二十六日）

各位代表、同志们：

沈阳市残疾人联合会第一次代表大会胜利开幕了。首先，让我代表市政府向大会表示热烈的祝贺！并通过你们向全市残

疾人和他们的亲属及从事残疾人工作的同志们表示亲切的问候！

残疾人事业是我国社会主义事业的一部分，是政府工作的组成部分。党和政府历来十分重视和关心残疾人事业的发展，特别是党的十一届三中全会以来，给残疾人事业带来了生机和活力。市盲人聋哑人协会、市残疾人福利基金会和市残疾青年协会，协助政府、动员社会，为推进我市残疾人事业的发展，起到了积极的作用。各区、县、街、乡，各级民政、卫生、劳动、财政、工商、税务等有关部门为发展残疾人事业也做了大量的工作。社会主义人道主义精神深入人心，广大残疾人渴求为社会奉献力量的意识日益增强，残疾人劳动、教育、康复事业有了较大的发展。

残疾人事业是一项社会系统工程，它牵动着全市近百万人口的心。最近，国务院批转国家计委等部门《关于中国残疾人事业五年工作纲要》的通知指出：“调动社会各方面力量，发展残疾人事业，是关系国家发展、社会稳定和人民生活普遍改善的一件大事，是各级人民政府和全社会义不容辞的责任”。尽管我市的残疾人事业有了很大进步，但由于历史的原因和生产力水平的制约，残疾人事业的发展仍落后于社会经济的发展，在社会生活某些环节上，对残疾人仍然存在不同程度的歧视和偏见。发展残疾人事业，发扬社会主义人道主义精神，是推动社会进步和人类文明发展的重要因素，是社会主义优越性的体现。既有利于调动社会各方面的积极因素，发展生产力，也有利于巩固安定团结的政治局面，有利于改革开放的顺利进行。做好残疾人工作，是各级政府和全社会义不容辞的责任。我市各级政府必须对残疾人事业的发展给予高度的重视，加强领导和大

力支持，把残疾人事业作为政府工作的一部分，列入经济和社会发展规划，使之与社会进步、经济发展相协调，为残疾人平等参与社会生活创造条件。每一个公民，都应当树立理解、尊重、关心、帮助残疾人的道德风尚。各单位、团体和个人，都应当在力所能及的情况下，为残疾人事业的发展多做贡献。这不仅是残疾人事业的需要，也是社会进步的要求。

沈阳市残疾人联合会作为一个事业团体，它的诞生，标志着我市残疾人事业进入了一个新的发展阶段。我们相信，市残联在加强政府、社会与残疾人之间的联系，承担政府委托的任务，推进和协调残疾人事业的发展，必将发挥重要的积极作用。

同志们，残疾人事业是一项光荣的、崇高的事业，是功德无量、大有前途的事业。各区、县政府要抓紧残联组织建立，给予残疾人事业更多的支持和帮助，切实解决残疾人在就业、教育、康复、参与社会生活等方面存在的问题。同时，广大残疾人要发扬自尊、自信、自强、自立精神，积极投身于改革开放之中，在整顿经济秩序、治理经济环境中做出新贡献，做生活的强者，为社会和民族的进步，做出不倦的努力。希望从事残疾人工作的同志们，恪守“人道、廉洁”的职业道德，勤奋工作、勇于探索，为开创沈阳市残疾人事业的新局面，做出更大的贡献！

最后，祝大会圆满成功！

同心协力 改革创新 大力推进我市残疾人事业的发展

在沈阳市残疾人联合会第一次代表大会上的报告

杨长灵

(一九八九年二月二十六日)

各位代表、同志们：

沈阳市残疾人联合会第一次代表大会今天隆重开幕了。这是我市残疾人和残疾人工作者的一次空前盛会，是全市残疾人政治生活中的一件大事，标志着我市残疾人事业步入了新的发展阶段。

现在我受沈阳市残疾人联合会筹备领导小组的委托，向大会报告工作。请审议。

回 顾 与 总 结

在党的十一届三中全会以来的路线方针政策指引下，我市残疾人事业不断发展。一九七九年恢复了沈阳市盲人聋哑人协会，各区、县和基层协会组织也相继恢复和建立；一九八四年成立了沈阳市残疾青年协会；一九八五年成立了沈阳市残疾人福利基金会。改革开放的新形势，给残疾人事业带来了生机和活力。残疾人在就业、教育、康复和文体活动以及参与社会生活等方面都取得了较大成绩。

一、残疾人的就业安置工作取得了显著成果

安置就业是残疾人最切身的问题，是残疾人工作的基础。做好残疾人的安置工作，不仅有利于社会安定，也为发挥残疾人的聪明才智创造了条件。我市各级政府和有关部门，十分重视残疾人的就业安置工作，形成了多渠道、多层次、多形式安置残疾人就业的新格局。到一九八八年末，全市城乡创办福利企业七百九十三个。这些福利企业和一部分社会企业累计安置残疾人一万五千多人，使城市有劳动能力的残疾人基本上全都得到妥善安置。广大残疾人克服身体残疾的种种困难，坚持参加生产劳动，特别是聋哑职工，有很多人成为生产骨干，为发展生产力做出了积极贡献。一九八八年，全市福利厂由于健全职工和残疾职工的共同努力，深化改革，实现产值三亿一千七百二十六万元，实现利税四千零一十四万元。

全市有盲人按摩门诊七十五个，盲人按摩人员一百三十三名。他们继承和发扬了祖国医学遗产，治愈了许许多多患者，受到社会赞誉。城乡还有一大批残疾人自谋职业、个体经营，走上勤劳致富的道路。

二、残疾人的教育事业有了新发展

特殊教育事业是提高残疾人文化技术素质，从根本上改善残疾人状况的基础。近年来，特殊教育事业有了新的发展。全市有盲校一所，哑校五所，弱智学校三所，弱智班十八个。在校学生七百四十六名。市教育部门制定了特殊教育事业发展规划，皇姑、大东两所哑校新建了教学楼。盲校设立了按摩职业高中。教育质量在提高，教育条件在改善，特殊教育改革在深入发展。

为了发展残疾人职业教育，市、区残疾人组织举办了残疾

职工业余钳工制图、家用电器、缝纫裁剪、美术书法、盲人按摩等多期技术学习班，有四百多人参加培训；有一百一十多名盲人参加全国、省、市、区举办的按摩班学习；有四名盲人先后考入长春大学特教音乐班和按摩班；在辽宁省残疾人职业技能比赛中，我市由二十二名残疾人组成的代表队获得团体总分第一名。一九八八年经市教委批准，成立了沈阳市残疾职工学校，为发展残疾人职业教育，提高残疾职工文化技术素质创造了条件。

三、残疾人康复事业有了良好开端

康复是残疾人恢复健康，参与社会的基础条件。街道兴办了智残儿童康复站、精神病人工疗站一百六十六个。市社会福利院成立了残疾儿童康复中心，开发了残疾儿童智力，取得了很好的社会效益。市盲人聋哑人协会和铁西、皇姑、大东聋哑学校相继举办了聋儿语言康复班，均收到较好效果。

为了贯彻落实全国和省三项康复会议确定的白内障手术复明、儿麻后遗症矫治、聋儿语训三项康复任务，市卫生部门成立了儿麻矫治康复中心和防盲治盲中心。各区、县、街、乡对上述三种康复对象进行了调查摸底工作，为五年内完成三项康复任务，奠定了基础。

四、残疾人的政治思想教育不断加强

在新形势下，为了发扬残疾人自尊、自强精神，增强商品经济观念和竞争意识，各级党、政、工、团和残疾人组织关心残疾人生活，重视残疾人的政治思想教育，开展了“四有”教育、法制教育、形势教育、党的基本知识和社会主义初级阶段理论教育。市区举办了多次大型讲演会、报告会、学习班和思想政治工作经验交流会，使广大残疾人提高了政治思想觉悟，

加强了法制观念，树立了自尊、自强信念，精神面貌发生了显著变化。近几年来，有四十五名盲人聋哑人加入了中国共产党。有的残疾人被评为市劳动模范和被推选为市人大代表、政协委员。广大残疾人参与社会生活的意识不断增强，促进了社会主义精神文明建设。

五、残疾人文艺体育活动广泛开展

全市有残疾人业余艺术团（队）七个。为了活跃残疾人文艺活动，陶冶情操，市盲人聋哑人协会曾多次举办盲聋哑人文艺调演和残疾人文艺联欢会。有八个节目获省和全国残疾人文艺调演表演奖和创作奖。

近几年来，市、区两级残疾人组织举办七次伤残人田径运动会和兰球、乒乓球、象棋等单项比赛活动。在全国伤残人运动会和智残人特奥会上，我市残疾运动健儿先后获得金牌二十二块，银、铜牌三十块；聋哑人男、女兰球队曾获天津“自强杯”邀请赛第二名和第三名，男队还获“沈阳杯”邀请赛第一名；聋哑人男、女乒乓球队均获一九八八年东北四城市聋哑人乒乓球邀请赛第一名；新组建的聋哑人男子足球队在参加青岛“成仁杯”邀请赛中取得了第四名的好成绩；盲人象棋在一九八八年抚顺邀请赛中获得全省第一名。这些优异成绩的取得，展示了八十年代残疾人的崭新风貌。

六、加强了社会主义人道主义宣传工作

宣传社会主义人道主义，是推动残疾人事业向前发展的重要手段。市残疾人福利基金会与市委宣传部等部门联合转发了中残联“残疾人工作宣传提纲”，沈阳日报、沈阳晚报、沈阳电台和沈阳电视台，经常宣传残疾人的生产、生活以及残疾人事业的发展，从而扩大了影响，使社会加深了对残疾人的理

解、尊重和关心，扶盲助聋帮残的社会道德风尚不断发扬。

七、进行了残疾人抽样调查工作

根据国务院和省的统一部署，我市由民政局、统计局、卫生局几个部门联合，以大东区七个街道和辽中县六个乡的部分委、村为样本单位，进行了残疾人抽样调查工作。调查结果表明，残疾人占全市总人口的百分之四点零七，约二十万人。其中视力残疾占千分之六点二，有三万一千多人；听力语言残疾占千分之十二点八，有六万多人；肢体残疾占千分之七点七，有三万七千多人；智力残疾占千分之六点八，有三万四千多人；精神病人占千分二点七，有一万三千多人；综合残疾占千分之四点七，有二万多人。为进一步做好残疾人工作，解决残疾人问题提供了依据。

八、重视了法规建设

政策、法规是保障残疾人享受教育、就业、医疗康复和参与社会生活等权利的根本措施。近几年来，全市共制定有关保障残疾人合法权益的地方法规性文件四件。一九八八年，市政府又颁布了《沈阳市残疾人安置管理办法》，体现了市委、市政府对发展残疾人事业的关怀和重视，使残疾人工作有法可依，促进了残疾人事业的健康发展，受到社会和广大残疾人的拥护和欢迎。

九、广泛开展了“建家做友”活动

我市认真贯彻中协四届二次委员会议和中残联第一次代表大会精神，开展了“建残疾人之家，做残疾人之友”活动，竭诚为残疾人服务，办实事、做好事。近几年来，为全市盲人职工制做发放了探路杖一千三百多根，办理了乘坐市内公共电汽车免费证一千八百多个，还制做了盲文点字板，在全国推广使

用。皇姑区将长江街改建为无障碍一条街，并在全区主要商业网点建立无障碍方便门一百零二处。铁西区还在全国率先建立了残疾人康乐公园。近两年来，全市建立残疾人婚姻介绍所六十七个，为解决残疾人婚姻难问题做了大量工作，为二十三对残疾人举办了集体婚礼。市、区和一部分街道、福利厂专门为残疾人修建了活动中心（站、室），受到广大残疾人的欢迎。为了密切与聋哑人的联系，市、区盲人聋哑人协会举办八期手语学习班，在专兼职残疾人工作者中基本普及了日常用语。市盲人聋哑人协会被中协和省协评为先进盲人聋哑人之家。全市城乡共评选出先进盲人聋哑人之家六十一个，优秀盲人聋哑人之友一百零二名。

十、开展了残疾人的国际交往活动

我市与日本札幌市是友好城市。市盲人聋哑人协会与日本札幌听力障碍者协会结为友好团体，互派代表团访问，交流了经验，增进了友谊，扩大了国际影响。

以上成绩，凝聚着党和政府的关怀，凝聚着政府有关部门和社会各界的支持，凝聚着广大残疾人及残疾人工作者艰苦奋斗的心血和汗水。

形 势 与 目 标

我市有残疾人二十多万人。尽管残疾人事业取得了较大成绩，但是，由于历史原因和生产力水平的限制，残疾人的教育、康复、就业、生活状况等方面仍滞后于社会经济发展水平，存在大量亟待解决的问题和困难。

——在就业方面，虽然我市城区有劳动能力的残疾人已基本得到了安置，但由于他们受到文化和技术水平低、身体条件

差、经济信息少等因素的影响和限制，特别是在竞争的环境中感到不适应，加上社会上旧观念、旧意识的存在，致使部分已经就业的残疾人工作不够稳定。少数福利企业缺少适合残疾人，特别是盲残职工生产的专用设备和产品，存在着“放长假”问题。一部分福利企业由于竞争能力差，有随时倒闭的可能，会出现重新安置问题。农村还有相当一部分残疾人没有得到妥善安置。

——在教育方面，由于缺乏经费、办学条件差，特别是农村地区残疾人中文盲、半文盲占多数，儿童入学率很低，是普及九年义务教育的薄弱环节。残疾青年分配也存在障碍。残疾职工培训层次低，不适应优化劳动组合的需要。

——在康复方面，尚未引起广泛重视。缺乏组织和协调，人员少，经费少，设施设备简陋。大多数残疾人还没有得到必要的康复医疗，盲人白内障和小儿麻痹后遗症需要手术复明和矫治康复的还有较大数量，聋儿语训刚刚起步。残疾人康复工作是需要采取有力措施加以解决的紧迫问题。

——在生活方面，残疾人参与公共生活存在环境障碍，残疾人的经济生活状况落后于社会平均水平，存在大量亟待解决的问题。

——在其它方面，歧视残疾人的现象时有发生，残疾人文体活动场所需要开辟，法规建设需要加强，理论研究工作需要提高。总之，仍有一些不如人意的地方。

随着改革的深化，经济的发展，社会财富的增加，将给解决上述问题创造条件。因此，对我们来说，在新形势下，是机遇与挑战、压力与发展并存的。我们必须既要看到困难的一面，也要看到光明的一面，坚定信心，一如继往，以开拓进取