

一九九八年度
北京市妇联
调查研究成果专辑
(三)

北京市妇联研究室
北京妇女理论研究会
1999年3月

一九九八年度

北京市妇联

调查研究成果专辑

北京市妇联研究室
北京妇女理论研究会

编者的话

为了交流调查研究成果,进一步推动妇联系统调研工作的深入开展,使之不断提高新水平,促进妇联各项工作的蓬勃发展,我们将 1998 年各单位选送的 40 篇调查报告、论文汇编成册,以供领导和同志们参阅。

这些调查报告和论文内容丰富、资料翔实,在编辑过程中,我们基本上是按照作者的原文登载,有些做了少量的修改。由于水平有限,舛误之处难免,敬请指正。

1999 年 3 月

(本书仅限内部学习使用,如转载,必须征得本书及作者本人同意,文中数字请以公开发表为准。)

目 录

一、妇女参政议政

- 关于丰台区妇女参政现状的调查与思考…………… 乔世红(3)
- 顺义区妇联关于配备妇女干部情况的调查与
建议 …………… 王敬东 张柏枝(13)

二、妇女组织建设

- 对机关妇委会的调查与思考 …………… 马金慧(19)
- 县直妇委会主任待遇情况调查分析与建议
…………… 王敬东 张柏枝 朱淑霞(27)
- 农村妇代会主任应大胆启用 ~~左支那女姓~~
——关于平谷县村级妇代会主任基本情况
的调查 …………… 杨冬春(33)

三、妇女权益

- 北京市实施下岗女工再就业工程的实践与
思考 …………… 袁立明(41)
- 对密云县女性受性侵犯情况的调查与分析
…………… 张丽荣 沈素华(49)
- 关于妇女就业 …………… 潘锦棠(52)
- 对女性再就业问题的调查与思考 …… 赵淑云 张允朴(57)
- 北京市下岗职工再就业若干问题研究 …………… 崔凤垣(67)

关于怀柔县县属企业下岗女职工情况的调查	齐春英 蔡亚琴(80)
社区家政服务是下岗女工实现再就业的重要渠道	杜巧玲 刘永明 徐艳(86)
西城区关于贯彻实施《妇女发展规划》的情况调查	王亨燕 周慧娟(92)
从全区妇女实现就业情况,看《妇女权益保障法》的落实	
——门头沟区妇女就业情况的调查	贾清宏 罗斌(99)
全面掌握下岗女工状况,充分发挥妇联组织在“再就业”工程中的作用	宋健 刘春英(106)
西城区妇联关于下岗职工参与居(家)委会建设情况调查报告	西城区妇联(112)
董迎花被伤害一案引发反思	王改荣(122)

四、农村妇女发展

家庭经济为重点,十年学比结硕果	
——顺义区百户“双学双比”调查与分析	王敬东 张柏枝 曹丽明(131)
引导农村妇女发展家庭经济的尝试与思考	韩淑清 李清俊(155)
关于农村基层妇联工作的调查报告	王淑华 侯玉青(160)
发挥妇女优势,大力发展家庭养殖业	王贵芬(167)

五、婚姻与家庭

家庭法制教育调查报告

- 北京市妇联未成年人家庭法制教育课题组(177)
- 宣武区3岁前婴幼儿教养情况调查

- 刘 玲 邢淑丽(208)
- 中年妇女家庭教育的观念和质量亟待提高
- 关于心理素质教育的调查与思考
- 顾梦红 赵立杰(217)

浅析新时期农村家庭关系

- 大兴县黄村镇百户农村家庭关系调查
- ~~孙海仙~~ 刘长芹(224)

十星级文明家庭评选活动是加强农村精神文明建设的有效载体

- 十里堡镇开展十星级文明户评选活动的调查
- 吕丽燕(229)
- 家庭美德建设的调查与思考..... 单彩芝 郭秀英(237)
- 关于离婚母亲抚养与教育子女问题的调查
- 密云县妇联(244)

六、综 合

- 中国女性主义研究现状浅议..... 荣维毅(251)
- 妇女的环境意识与在环境保护中的作用..... 杨素荣(266)
- 试论创建女性学学科的必要性和重要性..... 喂大鹏(292)
- 妇女工作在社区建设中的实践与发展趋势
- 李文苏 李兰香 李 军(309)

农村集体经济发达地区的性别状况及性别结构分析	
——社会经济发展与妇女发展关系研究	
.....	李慧英 胡淑苹(322)
女性主体意识的内容和现实分析.....	祖嘉合(333)
关于海淀区社区服务情况的调查	
.....	刘淑叶 吴琢茹 李海平(346)
如何做好社会转型期妇女工作	
——赴广东、江苏等地学习、考察调研	
.....	蔡淑芝 李文慧(356)
加大“四自”教育力度	
——妇女工作的当务之急.....	金国英(363)
大榆树村致富浅析.....	王淑华 曹华丽(371)
关于实施“九五”儿童工作发展规划情况的自	
查报告.....	高洪雁(376)
找准统战工作在妇联工作的位置,全面推动	
妇联工作的开展.....	西城区妇联(387)

一、妇女参政议政

关于丰台区妇女参政现状的调查与思考

丰台区妇联 乔世红

胡锦涛同志在中国妇女八大开幕式上的讲话中指出：“中国妇女运动的历史揭示了一个深刻的道理：妇女的命运是国家、民族的命运紧密相连的。只有跟随党积极投身于革命、建设和改革的伟大实践，妇女才能实现自身的解放、发展与进步。只有得到妇女这个伟大力量的积极支持和参与，我国革命、建设和改革事业才能取得成功”。妇女参政水平是妇女运动发展水平的重要标志之一，促进妇女参政水平的提高，是妇联代表和维护妇女权益、促进男女平等的基本职能。随着今年换届选举工作的推进，各级妇联组织越加关注妇女参政问题。现依据《妇女规划》中期监测评估结果和换届选举工作中所做的调查研究，就丰台区妇女参政的现状、基本经验做粗浅分析如下。

一、成绩与基本经验

区县换届选举为丰台区妇女参政取得突破性进展提供了机会。今年我区提前实现了《丰台区妇女发展规划（1996—2000）》中“提高妇女参与国家和社会事务决策及管理程度”的三项重要指标：“区党代会、人代会的女代表、区政协的女委员的比例达到27%以上”。区八次党代会女党员代表139名，占368人的38%，比上届增加10个百分点；区十二次人代会女性代表83名，占279人的29.75%，比上届增加5.91个百分

点；区政协六届委员 214 人，其中女性委员 59 名，占 27.57%，比上届增加 3.16 个百分点，均超过了规划指标。

国家公务员队伍(含参照)1997 年底总数为 2990 人，其中女性 1328 人，占总数的 44%；全区现有处级干部 813 人，其中女干部 230 名，占处级领导干部总数的 28.29%，提前实现了《妇女规划》中提出的到 1999 年全区处级女干部占同级干部 25% 的目标。女职工比较集中的教育、卫生、商业系统的 11 个单位，到 1997 年底已有 9 个领导班子配备了女干部。本届区委、区人大、区政府、区政协、区纪检委的班子里都有女性。

纵观上述成绩的取得，分析丰台区妇女参政的发展曲线，至少可以归纳为以下四条基本经验：

1、各级党组织的关怀重视为妇女走向政坛开辟了道路

近年来，区委多次专题研究妇女干部的培养、选拔工作，每年的组工要点中，都对此提出明确要求。坚持“政治上信任、培养上侧重、使用上放手、选拔上优先”的原则，使我区女领导干部队伍不断壮大。三年中提拔任职的女干部有 34 人，核定为调研员、助理调研员的 44 人，两项相加共 78 人，平均每年提拔女干部 26 人，超额完成每年提拔女干部 10 名左右的目标。区委和基层党委还十分重视从源头抓起，注意培养后备女干部。1995—1997 年全区共接收安置大中专毕业生 634 人，其中女性 302 人，占 47.6%。1997 年底党员总数为 35915 人，其中女党员 14055 人，比 1995 年增加了 980 人，占党员总数的 39.1%。1997 年底，全区共有处级后备干部 514 人，其中女性 178 人，占后备干部总数的 34.63%。

花乡党委注意女干部培养，夯实基础，搞活源头。该乡处

级领导干部 15 人,女性 6 人,占 40%;科级干部 60 人,女性 22 人,占 36.67%;村级正职干部 54 人,女村长、女总支书记、女经理 14 人,占 25.9%。全乡不仅经济发展连续上台阶,而且政治、文化各方面工作都取得突出成绩,被评为北京文明乡镇。乡妇联的工作多年来也一直排行街乡妇联榜首。在本次换届选举中,该乡出席区党代会的代表 23 人,其中女性 11 人,占 47.83%;出席区人大代表 14 人,其中女性 5 人,占 35.7%。问及花乡为何女干部、女先进典型这么多时,他们回答:“党政领导开明,职能部门真抓,妇女自身争气”。

2、社会文明进步为妇女参政提供了发展环境

对妇女事业发展的关注和重视,体现出丰台区社会文明的进步。马克思主义妇女观和男女平等基本国策的宣传贯彻,《妇女权益保障法》的颁布实施,《丰台区妇女发展规划(1996—2000)》的制定出台,使社会各方面开始从推进社会主义民主和法制建设这一全新角度看待妇女的参政问题。妇女参政、培养、选拔女干部已经成为执法检查的内容之一,成为不折不扣的政府行为,成为推动妇女参政的制度性保证。

据统计,五年中区人大组织视察《妇女权益保障法》执行情况两次,区政协听取妇保会维权工作汇报两次。1997 年,区委召开了第一次丰台区妇女工作会,号召全区形成尊重妇女,爱护妇女,发挥妇女作用,培养妇女人才的良好风气。基层党政领导也把妇女工作列入日程,列入考核目标;定期听取汇报,及时给予指导;参加妇联组织的重要会议和活动,宣传妇女工作,宣传妇女界先进典型;注意培养大胆提拔女干部。区政府认真组织制定实施《妇女规划》,做到了“四个落实”即:组织机构落实;宣传工作落实;任务责任落实;经费硬件设施基

本落实。以主管区长为主任的区妇保会及监测评估领导小组真抓实干,职能到位;全区通力合作,分工负责,使我区妇女事业呈现良好的发展态势,为2000年全面实现《妇女规划》奠定了基础。今年在全市进行的《妇女规划》中期监测评估工作,为区委、区政府和有关部门全面了解我区妇女发展状况,制定政策,研究解决妇女问题提供了重要依据,为这次区县换届选举合理确定代表的女性比例结构,切实保障妇女参政议政的权力发挥了实效。区委、区人大的领导十分重视,逢会必讲,深入基层逐个指导;有关职能部门认真抓落实,做了艰苦细致的工作;基层党(工)委更是认识到位,责任制到位,工作到位。由于上下共同努力,提前实现了《妇女规划》中的三项重要指标。

3、妇女自身素质提高为妇女从政增强了参与竞争的实力

数量和比例的提高,是衡量妇女参政发展水平的重要标尺,但不能完全说明女性参政水平和议政能力。面对激烈的市场竞争,广大女性早已清醒:只有凭藉自身实力走上政坛,才有坚实的根基。

对我区处级以上女领导干部、后备干部和女党代表、女人大代表、女政协委员约计500人进行调查分析,体现出以下特点:

一是具有强烈的事业心、责任感和积极的参政心态。人们公认:女同志办事认真,争强好胜,有韧劲。这不仅仅是女人天性,还根源于事业心和责任感。干部人事制度引入竞争机制后,女干部主动参与竞争。如去年全市公开选拔副处级领导干部,经过层层筛选,我区选拔了10名,其中女同志就占4名,目前都已圆满通过了试用期。

二是具有丰富的实践经验和较强的工作能力。翻阅230

名处级女干部的成长档案不难发现,基本都是在基层摸爬滚打干上来的,是一个台阶一个台阶攀登上来的。她们不仅具有勤勉敬业的实干精神,不计个人得失的奉献精神,而且具有开拓进取的创新意识和驾驭调控全局的能力。如花乡女乡长王春兰,面对改革后日益复杂、艰苦的农村工作,凭着自己一身正气,多年摔打出的实力,苦干加巧干,赢得了百姓的信任,连任五届乡长,一干就是17年。去年她当选为市党代会代表,今年当选为区党代会代表、区人大代表,曾荣获北京市“三八”红旗奖章,出席了'95世妇会非政府组织论坛。又如丰印诚集团党委书记、董事长兼总经理李淑珍,兼任丰台印刷厂厂长达12年,坚持依靠工人群众,以改革精神管理企业,依靠科技进步发展企业。企业规模不断扩大,经济效益连年稳步增长,工业总产值、固定资产收入、利润及各项经济指标都比1987年分别增长5—9倍。

三是具有较高的文化水平、专业知识和现代女性气质。全区共有正处职干部173人,其中女性26人,占15.03%。从文化程度看,具有研究生学历的1人,是女性。具有大学学历的35人,女性是8人,占22.86%;具有大专学历的93人,女性是13人,占13.98%。具有高中、中专学历的32人,女性4人,占12.5%,初中及以下的12人,没有女性。全区局级干部33人,女性6人,占18.18%。6位女性中1位研究生、3位大学、2位大专,5人具有中高级职称。现任区委委员,候补委员中具有大专以上文化程度的占90.32%,其中女性是100%。区纪委委员中,具有大专以上文化程度的占72%,其中女性也是100%。从这几组数字可以看出,能够走上政坛的女性,多为注意学习,肯于钻研,文化层次较高,专业能力较强,知识

面较宽，能够适应时代发展的新女性。

四是具有较好的思想理论素养和廉洁自律的作风。考察今天各级女性领导干部，普遍具有政治上的坚定性，而政治上的坚定性根源于理论上的坚定性。她们认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，深刻领会党的路线、方针、政策，坚持理论联系实际，思想解放，求真务实。面对改革开放和执政掌权的考验，清正廉洁，不贪不沾，全心全意为人民服务，由此得到群众的拥戴和信赖。

4、妇联组织利用职能形成群体合力，为推动妇女参政发挥了不可替代的特殊作用

中国妇女参政区别于西方妇女运动的一个显著特点是妇联作为女性群体利益代表者，成为妇女参政议政的主渠道。党的十五大，通过赋予妇联“民主参与、民主监督”的职能，再次确定了妇联的政治地位和作用。

多年来，妇联作为培养选拔妇女人才的基地，首先积极发挥职能优势，发现、培养、宣传先进妇女典型，提高妇女人才的知名度。其次建立妇女人才库，定期向有关部门推荐优秀女性。第三抓好自身的干部队伍和领导班子建设。二十年间，区妇联机关干部基本上是一池活水，有 20 余名干部被输送、交流，其中 90% 以上先后得到提拔重用。现有的 12 名机关干部中具有本科学历的 5 名，大专学历的 5 名、中专的 2 名。近五六年间，被提拔为副局级领导干部 1 名，正处级的 2 名，副处的 3 名，科长 5 名，发展党员 3 名，呈现出前所未有的活力，使妇联组织在推进妇女参政过程中具有感召力和凝聚力。

在这次换届选举工作中，区妇联自始至终密切关注。一是纳入全年重点工作之一，强化参与意识，制定具体工作计划，

主要领导亲自抓。二是坚持调查研究,积极反映情况。上半年,针对我区上届人代会女代表、女政协委员比例低,排名十八区县第十七位的落后局面,先对全市其它七城区妇女参政的现状和经验作了调查;又对本次换届选举所面临的距我区《妇女规划》指标差4个百分点的严峻形势作了分析,提出对策。在列席区委常委会时,就本次换届选举工作发表意见,提出建议,引起与会领导的重视,为区委正确决策提供了参考。在选举工作进入代表候选人摸底、提名、协商阶段后,还对十九个选举分会逐一走访调查,将发现的问题和建议及时反馈给区委、区人大和选举办,为最终实现整体构想起到了参谋助手作用。三是反复宣传《妇女规划》相关指标,认真举荐女性人才。有关妇女参政的几大指标我们是有机会就宣传,注意与职能部门、主管领导加强沟通配合。在政协委员推荐协商过程中,对已掌握的妇女界人才反复筛选,前后举荐12人,其中丰台医院妇产科副主任、农工民主党成员胡旭林副主任医师,还被党派社团联合推荐为人大代表候选人并顺利当选,且将作为人大常委建议人选提交人代会主席团。

二、问题与对策建议

在看到丰台区妇女参政有了较大发展的同时,也应清醒客观地分析自身在全市发展水平中的水准及定位。主要问题有三条:

1、认识上的差距。少数领导同志重男轻女思想存在,男女平等的国策意识淡薄,贯彻落实《妇女规划》,保障妇女参政权益的自觉性不强。具体表现为对女性人才资源缺乏了解,心中无数;对女干部的培养使用缺乏计划和胆识;对妇女先进典型的宣传缺乏热情;对《妇女规划》的贯彻实施缺乏责任感,视为

负担。调查中就听到个别主管领导讲“有两个代表就行了，这妇女太多了哪行啊”。结果这个地区人大代表候选人女性只占百分之十几，选举结果女代表只占代表总数的20%。

2、女性人才布局不均衡。在女干部的培养使用上思想还不够解放，普遍存在“三多三少”现象，即：副职多，正职少；党务干部多，经营管理干部少；阅历技能单一的多，复合型人才少。如教育系统的女校长、国营小商店的女经理密度较大，而农村大队级女经理寥寥无几，国有大中型企、事业单位的“一把手”中女性更少。现任区委委员、候补委员31人，其中女性4人，占12.9%；区纪委会委员25人，其中女性3人，占12%，距《规划》指标分别差2.1和3个百分点。现配有处级女干部的区属二级班子83个，占领导班子总数121个的68.6%；距《规划》指标100%差31.4%；

3、少数从政女性政治热情、参政水平有待提高。调查中发现，有的女政协委员、女人大代表在任5年中开会极少发言，或到会率不高；有的女领导干部官居高位后，缺乏女性意识，不热心妇女事业；少数女干部当官后，居功自傲，意志衰退，不注意自身修养，不勤奋工作。个别人甚至放松世界观改造，走上犯罪道路。

为进一步推进我区妇女事业发展，提高妇女参政议政水平，更好地发挥妇女在两个文明建设中的“半边天”作用，提出四点建议。

第一，对马克思主义妇女观和男女平等基本国策的宣传，需进一步加大力度

今年9月11日江泽民总书记在中南海同全国妇联新一届领导成员和妇女“八大”部分代表座谈时再次强调：“我们党