

政协通讯



2
1988

政协烟台市委委员会办公室编印

政 协 通 讯

一九八八年第二期

(总字第九期)

目 录

会 务 活 动	市政协七届常委会举行第三次会议 俞正声市长向常委会通报我市实施沿海地区经济发 展战略发展外向型经济的情况 许善文副主席在市政协七届三次常委会议上的讲话
工作规则	政协烟台市委员会常务委员会工作规则 政协烟台市委员会秘书长副秘书长工作规则
人事任免	关于丛福滋等同志任职的决定
文史动态	《纵横》转载烟台文史资料 莱阳市政协召开文史会议提出七项具体措施
提案工作	委员提案办理情况通报
党派活动	九三学社烟台市委员会举行第二届社员大会 市民盟积极开展社会办学和咨询服务活动
委员新貌	孙仲富委员扎根家乡献青春
资料与知识	关于议案提案建议案的说明 “统一战线”一词的由来

市政协七届常委会举行第三次会议

市政协七届三次常委会于七月十日至十二日在市人事局军队转业干部培训中心举行。

市委副书记、政协主席曲元显主持会议，副主席许善文、刘延凤、虞俊鹤、温思本、周新颖、李皆荣、王仲哲、郑开友、史百祥、姚孟彝、方广威及常务委员共58人出席了会议。

这次会议的主要议程是，听取、讨论市政府关于我市实施沿海地区经济发展战略，发展外向型经济的情况通报；学习全国政协七届二次常委会有关文件，审议、通过市政协常委会工作规则；通过人事任免事项。

市委统战部、市政协各委办及各县市区政协负责人列席了会议。

会议期间，委员们对市长俞正声关于我市外向型经济发展情况的通报，展开了热烈讨论。委员们充分肯定了我市进一步实行对外开放以来，在实施沿海经济发展战略中取得的可喜成绩，并对今后的工作提出了许多建议。委员们认为，要加快我市外向型经济的发展，需进一步抓好有关各项政策的落实，当前特别要贯彻执行好科技“双放”政策，促进科技人员特别是外经外贸专业人员合理流动。同时，要注意抓好“软”环境的改善，尤其要注意进一步提高政府部门办事效率，直接为“三资”企业提供咨询、信息服务，简化中间环节和审批手续。许多委员还提出，政府要加强对发展外向型

经济的宏观决策和控制，要根据沿海经济发展战略，结合我市的实际情况，加强对重大项目的科学论证，把我市外向型经济，一步一个脚印地推向前进。委员们还希望各级政府要重视发挥好本地的人才优势，通过开发人才资源，促进外向型经济的发展。

会议一致通过了市政协常委会工作规则，通过了人事任免事项。政协副主席许善文在会议结束时讲了话。他希望委员们要认真学习中央和省市的有关方针政策和规定，努力使自己的思想跟上新形势发展和新任务的要求，同时要发挥好政协自身联系面广、人才济济的优势，施展自己的聪明才智，为发展我市外向型经济做出新贡献。

俞正声市长通报我市 关于实施沿海经济发展战略 发展外向型经济的情况

一九八八年七月十日，俞正声市长在市政协七届常委会第三次会议上向各位委员通报了全市实施沿海经济发展战略，发展外向型经济的情况和今后的打算。他首先通报了前段情况。他说，1984年我市实行进一步对外开放以来，我们集中了大量的人力、物力、财力，加快基础设施建设，着力改善投资环境，取得了很大的成绩。在邮电通讯方面，投资7000万元，完成了电信枢纽大楼、烟台至济南小同轴电缆工程，使市区主要电信装备达到了八十年代国际先进水平。在交通方面，莱山机场在84年10月开通小型民航班机的基础上，又投资5500万元，扩建了二级机场，今年6月28日试航成功，7月5日已通航了大型客机。烟台港西港池扩建工程，总投资10亿元，一期工程兴建3个2.5万吨级、2个1.6万吨和1个万吨级泊位，今年7月已有两个泊位简易投产。明年将全部竣工投产后，烟台港年吞吐量将由目前的700万吨增加到1200万吨。全长107公里的烟（台）——青（岛）一级公路东段，总投资1亿元，年内可建成通车；芝（罘）——福（山）一级公路，投资2000万元，已建成通车。在能源方面，集资兴办了龙口大型坑口电厂，装机容量已达40万千瓦，今年年底可达到60万千瓦，第三期工程完成后，累计装机容量将达到100

万吨。市区管道煤气工程正在抓紧建设，年内可建成并实现局部供气。市区内一些主要宾馆的扩建改造工程已基本完成。接待服务条件有了很大改善。烟台经济技术开发区，自1985年3月破土动工以来，已完成基本建设投资1.9亿元，实现“七通一平”，完全具备了投资办厂的条件，截止今年6月，签订外引内联项目58个，合同金额9376.4万美元，其中，外资企业18个，合同金额为3566万美元。已有26个项目建成投产，在着力改善投资环境，加快基础设施建设的同时，我们还通过各种形式，不断扩大对外经济技术合作与交流。自1984年到现在，全市共派出经技贸团组300多个、1500多人次。接待国外和港澳台客商9000多人次。并先后同日本国的别府市、美国的圣迭戈、新西兰的陶朗加市缔结了友好城市关系。通过广泛的国际交往，有力地推动了全市对外经济技术合作的发展，到今年6月底，全市共对外成交385个项目，成交额4.4亿美元，其中利用外资项目174个，合同投资额2.2亿美元，合同外资额1.61亿美元。全市对外贸易也连年大幅度增长，出口商品已发展到15大类400多个品种，其中收购额千万元以上的大宗骨干商品26个，提供出口商品千万元以上的企业24个。1987年全市外贸收购总额达到了11.3亿元，比1983年增长61.9%，今年上半年又比去年同期增长36%。总之，对外开放的四年间，我们在各个方面为发展外向型经济打下了一定基础，为参与国际经济交换和竞争做好了准备。今春，党中央、国务院提出沿海经济发展战略后，我们进一步端正了方向，提高了认识，坚定了信心，迅速把发展外向型经济转入了全面发动，制订规划，稳步发展的阶段主要抓了以下几个方面的工作：

第一，进一步解放思想，更新观念。我们组织各级干部认真传

达学习赵紫阳同志视察东南沿海时的重要讲话和中央一号文件，采取多种形式，分期分批培训各级领导干部和业务骨干，认真学习外经外贸理论和中央有关政策规定。共举办学习班15期，培训2230人次，同时，有计划地组织了各级领导干部到南方一些省市考察学习，跟班锻炼，开阔视野。通过学习和考察，各级领导干部较好地克服了安于现状的思想，树立了敢想敢干敢担风险的观念。今年5月初，市委、市政府召开了全市对外开放工作会议，各级领导又进一步解放了思想，统一了认识。一致认为，发展外向型经济，中央和省不仅给我们指明了方向，而且给了我们许多权力和政策，加上前几年基础建设有了一定基础，对外交往积累了一些经验，现在是我们发展外向型经济，参与国际竞争与交换的最好时期，关键在于把中央和省给的政策同自己的实际结合起来，创造性地开展工作，把外向型经济一步一个脚印地推向前进。

第二，制订和落实外向型经济的发展规划。根据沿海经济发展战略，结合我市的实际情况，在反复调查研究，多方论证的基础上，制订了《全市出口商品收购总值、利用外资规划》、《全市一九八八年至一九九〇年利用外资项目参考规划》、《全市十大工业出口集团规划》、《全市农业十大出口体系规划》、《全市三十五个乡镇、二百个企业“三来一补”发展规划》、《全市利用外资改造老企业规划》六个方面的规划。目前，各县市区和市直部门正在根据市里的规划、结合本地、本部门的实际，认真组织实施。

第三，抓好“软”环境的改善。主要做了三件事：一是，提高政府部门办事效率。从今年4月1日起，我们把涉外单位集中到一座楼办公，直接为“三资”企业提供咨询、信息服务，对简化审批

手续，提高办事效率起到了积极作用。二是，制定配套政策。根据中央和省有关政策，我们制定了《烟台市发展外向型经济的若干规定》，主要精神是鼓励各县市区和市直部门以及各企业用好用活用足中央给的政策，把权放给各县市区以及市直部门，市里把1000万美元以下利用外资的立项权、审批权下放到各县市区和市直各主管部门以及计划单列的企业集团。三是，努力办好现有的“三资”企业。年初，市政府组织了专门班子，对“三资”企业进行了全面调查，发现问题，就地解决。同时，召开了“三资”企业外方经理座谈会，听取他们的意见，改进我们的工作。

第四，积极稳妥地进行了外贸体制改革，我们按照“积极慎重，分步实施，逐步推进，尽快实现自主经营，自负盈亏”的指导思想，对我市外贸系统的基础、现状，对出口商品的种类、换汇成本以及自营出口等方面情况进行细致的调查研究和测算论证，制订了实行自营出口承包方案，并对承包后可能出现的问题，拟定了相应的解决办法和处理意见，并就自营承包的各项指标与省外外贸草签了协议。同时，大力组织货源，扩大出口换汇，并把出口商品收购总值与各县市区和市直各主管部门签订了责任状。目前，各县市区和市直有关部门按照市里下达的货源计划积极组织实施，并取得了一定成绩。

第五，通过各种形式，拓展经贸渠道，扩大对外影响。今年以来，市政府和各县市区通过各种形式，广泛宣传自己的产品优势、资源优势和优惠政策，广交朋友，联络感情，市和一些县市区还在北京、济南、青岛、广州、深圳等地举行新闻发布会、恳谈会、联谊会，进一步扩大了对外影响。市里还积极组织力量参加了省举办

的对外贸易洽谈会、南澳展销会、北京新闻发布会、广交会、青岛小交会、北京中美工业、贸易研讨会，谈成了一批项目，结交了一批新客户，进一步提高了烟台在国际上的知名度。

应当肯定，在实施沿海经济发展战略，大力发展外向型经济方面，我们烟台已迈出了可喜的一步。但是，还有很大差距，工作还仅仅处于起步阶段，实质性进展不大，特别是缺乏对国际市场的了解，缺乏发展外向型经济的经验，热情有余，但不知从哪着手。同时，我们还面临着外汇紧张，人才匮乏，信息不灵等困难，在投资环境、体制等方面也还存在许多不尽如人意的地方。当然，这些问题和困难，在实践中是不可避免的，但必须引起足够的重视，通过扎扎实实地艰苦工作，加以解决。

俞市长接着向委员们通报了今后的工作设想。他说，按照中央确定的沿海地区经济发展战略，我们将进一步扩大对外开放，广泛地开展同世界各地经济技术合作，加速外向型经济的发展。总的指导思想是：面向国际市场，把经济发展放到国际经济的大环境中，更好地利用国外先进技术、资金和其它资源，更加广泛地参加国际交换和国际竞争，争取到本世纪末，把烟台市建设成为一个发达的出口加工区和对外贸易基地，建设成为一个现代化的工业港口城市。按照这一总的指导思想，我们将充分利用中央给的政策，放开手脚，大力发展外向型经济。计划今年外贸收购总值达到13.3亿元，到1990年达到22.5亿；今年利用各种外资项目成交77项，成交金额1.49亿美元，1990年成交项目276项，总投资额6.5亿美元。

为了实现上述目标，突出抓好“四个重点”：一是充分发挥乡镇企业优势，大力发展劳动密集型产品；二是大力发展“三资”企

业；三是引进先进技术和设备，改造老企业；四是加快建立自负盈亏，自主经营的外贸新体制和与其相适应的经济管理制度。力争在十个方面有一个新的突破：

（一）在解放思想上有一个新突破。要从实际出发，真正把中央的方针政策同我们的实际结合起来，创造性地开展工作。当前，重点克服安于现状，畏难发愁，怕担风险的思想，解决好来自各方面的阻力，把思想解放大大向前推进一步。

（二）在乡镇企业创汇上来一个突破。要根据国际市场需要，搞好自己的规划，并具体落实到单位，付诸实施。现有出口产品的乡镇企业，要进一步发展横向联合，发挥优势，形成一批出口创汇企业。要下决心抓好乡镇企业基本素质的提高，按照国际标准组织生产，管理企业，力争二、三年内，把20%的乡镇工业企业推到国际舞台上。

（三）在兴办“三资”企业和经济技术开发区建设上有一个新突破。要继续改善和创造良好的投资环境，放手让外商冲破现行的管理体制来管理自己的企业。烟台经济技术开发区重点转到上项目、上水平、上效益的轨道上来，积极发展“三资”企业，努力把开发区建设成为以利用外资为主，出口创汇为主、高技术为主的示范区。

（四）在利用外资改造老企业上有一个新突破。对已有出口产品的创汇大户，通过强化改造，进一步扩大出口；对技术工艺装备较好的企业，通过引进外资，管理经验，加速产品更新换代；对那些设备工艺落后，缺乏竞争力的产品，利用现有的厂房、场地、工业产权、自有资金等作为中方投资，吸收外商投资搞中外合资、合

作经营。市里已规划60个市属企业，从今年开始分批进行改造。

（五）在外贸体制改革上有一个新突破。在这方面近期内着重抓好五项工作：一是尽快实行切块承包。初步拟定市粮油、食品、五矿三个支公司对省实行切块承包；土产、畜产、化工、机械四个支公司与省实行条条承包。二是赋予部分企业对外成交权。初步确定，先赋予烟台张裕葡萄酒公司、烟台铣床厂、莱州台钳厂对外成交权。三是调整出口产品结构，努力降低出口成本。四是推进工贸、农贸、技贸联合，推进出口代理制。五是统筹安排，搞活经营，对本口岸无力推销和无法经营的商品，实行多口岸供货。并积极欢迎和支持中央和全国各专业进出口公司来烟台设立分支机构，开发出口新产品。

（六）在发展创汇农业上有一个新突破。就是充分发挥优势，一手抓传统农业改造，一手抓资源优势开发，实现“种植—加工—出口”一条龙生产体系。当前，要抓好农业十大生产出口体系的建设完善，力争到1990年，这十大生产出口体系出口交货值达到9亿元，创汇2.2亿美元。

（七）在改善投资环境上来一个突破。目前，外国投资者对我们的投资环境不满意的地方，主要是关卡多，扯皮多，办事效率低。我们就要在这方面狠下功夫。现在，我们虽把有关的涉外单位集中到一座楼办公，但有些事情还不配套，今后我们要采取措施，尽快实现一个口子对外，一支笔审批，一个图章解决问题。

（八）在用好活政策上有一个新突破。现在，中央和省给我们的政策很多，并且很宽。我们要一项一项地吃透精神，一项一项地进行研究，一项一项地组织落实。同时，结合烟台的实际情况，

认真抓好“边缘”政策落实，促进外向型经济发展。

(九) 在人才开发培养上有一个新突破。要采取多种形式，举办中、短期培训班、分期分批轮训领导干部和专业人员，并积极同有关大专院校挂钩。选送一批人员进校定向培养。同时，有计划地选送一批企业骨干到“三资”企业任职。当前，要认真贯彻执行科技“双放”政策。更好地促进科技人员特别是外经外贸专业人员，向最需要、最能发挥作用的地方和单位流动。还要通过各种渠道从国内外招聘人才。

(十) 在领导服务上有一个新突破。要进一步组织发动全市各行各业，上下左右通力协作，积极参与发展外向型经济“大合唱”，围绕放权、用好用活用足中央、省给我们的现有政策，做好服务工作。各经济主管部门要根据市里的总体部署，搞好规划，明确责任，落实措施。人事、教育、科技等部门，则要加强外经干部的培训，合理选拔、引进、流动人才。总之，各级政府要转变职能，改进作风，努力工作，开创新的局面。

最后他热切希望各位委员对今后的工作，特别是在发展外向型经济方面多提些批评和建议。使我市外向型经济再上一个新的台阶。

许善文副主席在市政协 七届三次常委会议上的讲话

(一九八八年七月十二日)

各位常委、同志们：

这次常委会议，在大家的共同努力下，圆满完成了会议的各项议程，今天就要结束了。会议期间，我们听取并讨论了俞正声市长关于我市发展外向型经济情况的通报，就如何进一步发挥政协的优势，为外向型经济服务的问题进行了商讨；会议还学习了全国政协七届二次常委会议的有关文件，审议通过了市政协常委会议工作规则；通过了人事任免事项。我认为，这次会议开得是好的。一是在这次会议之前，30多位常委深入有关部门和十个外向型企业进行了视察，听取了他们的意见和要求，为开好这次会议作了一些准备。二是大家在会上对如何发展我市的外向型经济，进行了认真的讨论。十三位同志在会上发了言，提出了许多好的意见和建议。会后，我们将认真进行整理，报送市委和市政府的领导同志。

现在，我根据主席会议研究的几个问题，向大家讲几点意见。

一、七届二次常委会议以来的工作情况

七届二次常委会议以来，我们根据市委的统一部署，紧紧围绕发展外向型经济这个中心，发挥了政协人才济济和联系面广的两大

优势，积极开展了一些活动，作了一些工作，取得了初步成效。

一是市政协各工作组围绕发展外向型经济，积极开展了一些调查研究活动。如农业组对莱阳市浅海滩涂开发、养殖情况的调查，教育组对外贸部门和乡镇企业人才需求情况的调查等等，对我市外向型经济的发展，提出了一些意见和建议，其它工作组也围绕这一中心工作，先后开展了一些活动。最可贵的是，有的委员利用自己所从事的工作条件，主动作一些调查研究，提出了有份量的建议，书面送到市政协。这种积极主动精神值得我们学习。

二是我们成立了经济技术咨询服务部，初步开展了经济技术咨询服务活动，取得了一定成效，产生比较好的影响。一个多月来，联系了一百多名各个行业的科技人员，接待洽谈达150多人次，收到各种信息200多条，有的已见到成效。他们先后为八个部门和企业解决了一些技术难题和急需的物资。同时，还接待了九批来自美国、日本和港台的外商和华侨，结识了一批新的朋友。向他们介绍了烟台的情况和优惠政策，引进了一些信息。通过这些活动，广交了朋友，增进了友谊，扩大了政协的影响。咨询服务部成立时间虽短，却显示了政协开展咨询服务的生命力。

三是广大政协委员为外向型经济献计出力的积极性空前高涨。不少委员发挥专业之长，积极参与外向型经济的洽谈活动；有的委员为企业的发展废寝忘食搞设计、画图纸；有的向国内外的亲朋好友发信件，内外联络，积极牵线搭桥；还有的委员，为了搞好外向型企业，扎扎实实地打基础，认认真真地抓管理，上水平，开发新产品，努力提高产品质量，千方百计增加经济效益，增强了产品在国际市场上的竞争能力。

四是发挥智力优势，开展社会办学取得了新成绩。特别是工作在各民主党派、工商联中的政协常委、委员同志，充分发挥本部门的优势，先后办起了外语、外经外贸、建筑及食品化学分析等19个培训班，接受培养的专业人才760多人。九三学社正在积极筹办中华社会大学烟台分校。委员们这种不辞辛劳，为祖国四化建设培养人才的崇高精神和工作热情是值得赞扬和学习的。

总的看，七届二次常委会以来，我们为外向型经济的发展，做了一些工作，取得了一定成绩，政协的作用得到了一定发挥，这是应当充分肯定的。当前存在的主要问题，是我们对如何发挥政协的两大优势为外向型经济服务，认识还不够深，视野还不够广，政协机关在组织、协调和服务工作方面还作得不够周到。这些问题都需要我们在今后的工作中认真解决。

二、几点希望与要求

关于今年的工作，七届一次会议已经作了全面、具体的部署，我在这里就不重复了。现在，我仍想围绕着如何为实施沿海地区经济发展战略，发展外向型经济服务的问题，讲几点意见和要求和大家共同商讨。

（一）要认真学习中央和省市的有关方针政策和规定，努力使自己的思想跟上新形势的发展和新技术的要求。

实施沿海地区经济发展战略，发展外向型经济，这是一项非常复杂的系统工程。中央和国务院以及省市都发了许多有关政策规定，我们一定要认真学习，深刻理解，使自己的思想观点统一到中央文件精神上来，弄通搞懂上级的指示精神，才能使自己的思想

跟上新形势的发展，才能更好地为发展外向型经济服务。同时，要在实践中，进一步加深对有关政策的理解。进一步解放思想，更新观念，开拓前进。

这里我还想强调一下在改革的关键时刻我们应持的态度问题。当前，改革已经进入了关键阶段，一些难度很大而又不能绕过的问题，摆在我们面前。如物价问题、工资问题等，它牵扯每个人的切身利益，与每个人的生活息息相关。现在，这些问题已经成为改革的难点、热点，成了全国人民议论的中心。人们的思想，相当活跃，思想问题比较多。在这种改革的关键时刻，作为我们政协常委同志要正确对待这个问题，务必保持清醒的头脑。坚定改革的决心和信心。认清我们肩负的历史重任，切不可随波逐流，被一些不利于改革开放的消极东西所迷惑。毫无疑问，我们必须坚定不移地坚持“长期共存，互相监督”、“肝胆相照，荣辱与共”的方针，希望大家敞开思想，敢于直言，大胆发表自己的意见和建议，带动和团结群众大胆改革，开拓前进；同时又要保持清醒的头脑，在关键时刻，敢于坚持真理，修正错误。相信大家一定能经得起关键时刻的考验，一定会以身作则，带领群众，发扬同党风同舟，共渡难关的光荣传统，去争取新的胜利。

（二）要认真履行我们政协的职能，提出有份量、有水平的意见和建议，同时要充分发挥各自的优势和特长，办一些力所能及的实事。

政治协商，民主监督，是我们政协的基本职能，这是大家都清楚的，但怎样更好地发挥这一职能作用，从宏观与综合的角度上，为外向型经济的发展提出高水平、高质量的意见和建议，这是一件很

不容易的事，需要我们每个常委委员认真思考、积极努力，付出辛勤劳动才能作到的。首先加强学习，提高参政议政水平。再是要深入实际调查研究，进行科学论证。只有这样才能提出有情况、有分析、有科学论证的高质量、高水平的意见和建议，才能引起党和政府的重视，引起社会的重视，提高政协的地位和威信。这是我们今后应当重视的一个大问题。不论是政协组织的参观考察、调查研究也好，还是工作组活动也好，每个常委、委员书写提案也好，都要注重质量，注重效益，切实拿出有份量的东西，才能发挥我们政协的协商监督职能，更好地为发展外向型经济服务。

搞好咨询服务，不仅是直接为经济工作服务，而且是协商监督的一个延伸。我们协商监督不仅是提建议，提批评，而且要在力所能及的范围内亲自动手，协助党和政府办一些事实。现在看，开展咨询服务活动是发挥我们政协优势，为外向型经济和整个四化建设服务的一种较好的形式。通过咨询服务，调动每个委员的积极性，发挥每个委员的专长，去了解情况，发现问题，动手帮助解决问题。通过咨询服务，使我们更多地了解经济、技术等多方面的情况，了解存在的问题，才能提出切实可行的意见和建议，更好地发挥我们政协的协商监督职能作用。因此，希望每个常委和委员都来关心、支持我们咨询服务部的工作，把近四百名委员的积极性都调动起来，把大家的作用都发挥出来，及时联系，传递信息，我们的咨询服务就会取得更大的成绩，我们对外向型经济的发展就会作出更大的贡献。

要继续搞好多层次、多形式的办学活动。在这方面，各民主党派，工商联已经作出了很大成绩，积累了较多的经验，今后要继续