

內
參
考
部

民族工作文件彙編（一）

中央人民政府民族事務委員會編

一九五一年八月

24.62

0683

目 錄

周恩來總理：爲鞏固和發展人民的勝利而奮鬥（節錄）	（一）
中央人民政府政務院關於民族事務的幾項決定	（二）
人民日報社論：爲各族人民的團結和發展而鬥爭	（四）
中央人民政府民族事務委員會關於各民族代表參加國慶節的報告	（一〇）
中央民族訪問團訪問西北各民族的總結報告	（一五）
中央民族訪問團訪問西南各民族的總結報告	（二五）
培養少數民族幹部試行方案	（三八）
籌辦中央民族學院試行方案	（四〇）
中央人民政府政務院關於處理帶有歧視或侮辱少數民族性質的稱謂、地名、碑碣、匾聯的指示	（四二）
中央人民政府和西藏地方政府關於和平解放西藏辦法的協議	（四四）
人民日報社論：擁護關於和平解放西藏辦法的協議	（四八）
附件	
一年來的民族工作	（五五）

爲鞏固和發展人民的勝利而奮鬥（節錄）

周恩來

一九五〇年十月一日

鞏固人民民主專政和準備土地改革工作

中國是一個以漢族爲主體的多民族的國家，各民族之間的關係在過去國民黨反動統治下是惡劣的。中華人民共和國的成立，使這種關係發生了根本的變化。內蒙成立了自治區人民政府。新疆成立了各民族的聯合政府，漢人在這個政府中只佔少數。少數民族的聚居區實行區域自治的方針，正在有步驟的求其實現。在民族雜居區的人民政府，努力於調解民族間的歷史糾紛，鼓勵民族間的互讓互助。中央人民政府力求促進少數民族區的衛生事業，教育事業和經濟事業，而對於各民族內部的社會改革工作，却採取完全依靠各民族自覺自願的原則，反對在這方面採取強迫命令手段。對於各民族的宗教信仰和其他群眾性的風俗習慣，人民政府和人民解放軍堅持不干涉的原則，由於實行以上的政策，各民族對於人民解放軍和人民政府中的漢人幹部，已開始表示信任和愛戴了。但是在團結各民族方面，我們已經做的還是很少，需要做或者需要改善的地方還很多，因此我們不應當有絲毫自滿的地方。

中央人民政府政務院

關於民族事務的幾項決定

中央人民政府政務院政務會議在先後聽取了中央民族事務委員會李維漢主任委員關於各民族代表參加國慶節的報告、中央民族訪問團沈鈞儒團長關於訪問西北少數民族的總結報告並研究了中央民族訪問團劉格平團長等關於訪問西南各民族的各种報告之後，特作如下決定：

(一) 各大行政區軍政委員會(人民政府)須指導各有關省、市、行署人民政府認真地推行民族區域自治及民族民主聯合政府的政策和制度，並隨時向政務院報告推行經驗，其必須事前請示者應向政務院請示。

(二) 各大行政區軍政委員會(人民政府)須指導各有關省、市、行署人民政府認真地並有計劃地實行政務院在一九五零年頒發的培養少數民族幹部試行方案，並將該項工作進行情況定期加以檢查，每半年向政務院作報告一次。中央民族學院及西北、西南、中南各軍政委員會和新疆省人民政府辦理的民族學院，必須依計劃實行，並向政務院作報告。

(三) 政務院於今年下半年適當時間將同時召開有關少數民族的衛生、教育及貿易三個專業會議，責成政務院文化教育委員會，財政經濟委員會指導中央衛生部、教育部、貿易部

開始籌備，並責成中央民族事務委員會協助進行之。有關部門如農業部、文化部亦須派人參加。

(四) 責成中央人民政府各委、部、會、院、署、行注意建立有關民族事務的業務。

(五) 在政務院文化教育委員會內設民族語言文字研究指導委員會，指導和組織關於少數民族語言文字的研究工作，幫助尚無文字的民族創立文字，幫助文字不完備的民族逐漸充實其文字。

(六) 擴大中央民族事務委員會委員名額，責成中央民族事務委員會提出補充名單的建議，並準備於今年下半年召開中央民族事務委員會的擴大會議，以檢討與總結關於推行民族區域自治及民族民主聯合政府的經驗。

一九五一年二月五日

爲各民族人民的團結和發展而鬥爭

（人民日報五一年三月二十二日社論）

中央人民政府政務院二月五日公佈的關於民族事務的幾項決定，是根據中國人民政協共同綱領，和對於各少數民族需要的深刻瞭解制定的。它指示了發展各少數民族地區政治、經濟、文化建設應遵循的軌道，而以推行民族的區域自治和培養少數民族自己的幹部，作爲當前中心任務。這是完全符合各民族人民利益的舉措。它的貫徹實施，必將使我國各民族人民團結和發展的事業大大向前推進一步。

中華人民共和國的成立，根本改變了各民族人民之間的關係，使之由仇視、隔閡轉爲平等、友愛、互助，給我國各民族人民的團結和發展奠定了牢不可破的基礎。一年多以來，各級人民政府和人民解放軍依據共同綱領的精神，在增加民族的友愛團結方面，作了許多工作，並已獲得很大的成績。僅是已經圓滿和解的民族糾紛即達數千件之多。同時，由於中央人民政府派出西北、西南兩個訪問團到各少數民族地區進行訪問，特別是各少數民族代表來北京參加國慶典禮，使中央對各少數民族的情況和要求有了進一步的瞭解，使各少數民族對於中央的民族政策有了更深刻的體會。這就鞏固與發展了各民族團結、合作的基礎。但是，各民族人民之間所殘存的仇視、隔閡、歧視和不信任現象，因爲有着長久的歷史淵源，尙不能完

全消除；而帝國主義侵略勢力以及隱藏的反革命分子則利用這種空隙，繼續進行挑撥離間，故各民族人民之間以及各少數民族內部的團結，還必須努力加強。

進一步加強民族團結和發展的首要條件，乃是各民族在共同綱領基本精神和中央人民政府統一領導之下，按照他們的大多數人民的意志，經過他們所願意採取的形式，去管理本民族自己的事務，即在各少數民族聚居地區實行區域自治，經過人民代表會議建立自治機關，而在民族雜居地區，則經過各民族的人民代表會議，建立民族民主聯合政府。民族區域自治和民族民主聯合政府，是今天中華人民共和國境內解決民族問題和在政治上實現民族平等的最適當最合理的政策。很久以來，各少數民族即被擠斥在政權以外，被剝奪了參政的權利，而爲漢民族或其他多數民族的反動統治者所奴役着。中華人民共和國和中央人民政府成立之後，一方面禁止任何民族壓迫制度之繼續，一方面即指導各級人民政府推行共同綱領的民族政策。一年多以來，各地人民政府，已在一些少數民族聚居地區推行了區域自治，在一些民族雜居地區進行了民族民主聯合政府。經驗已經證明，在這些地區，各民族人民的積極性都獲得適當的發揚，土匪肅清了，『不打冤家了』，從而社會秩序日趨穩定，生產開始恢復和發展，財政稅收制度開始建立，其他各項工作亦得到順利開展。

民族形式與新民主主義內容開始結合起來，從而展開了各少數民族的光明遠景。但是也有一些地區的若干漢族幹部，由於對民族政策的認識不足，也由於缺乏經驗，他們還不敢認真的推行區域自治及民族民主聯合政府的政策和制度；這無疑地是不對的。所以中央人民政

6

府政務院在其決定中要求各大行政區軍政委員會（人民政府）指導各有關省、市、行署人民政府認真地進行民族區域自治及民族民主聯合政府的政策和制度。我們相信在這個決定頒佈之後，一定會有更多的民族自治區和民族民主聯合政府出現於我們偉大祖國的各民族大家庭之中。此外，在少數民族中，也有一些人要求毫無準備毫無步驟地實行區域自治和民族民主聯合政府，這是由於他們還不了解，無論成立民族區域自治或民族民主聯合政府，都必須在有關各民族的各階層人民中進行政治方面的和組織方面的必要的準備工作，而如果不這種準備工作，有關各民族的各階層人民因此還處於盲目狀態中，就會使民族區域自治和民族民主聯合政府這個好的政策和制度流於有名無實。因此，各地必須堅決而又正確地進行這種政策和制度，既要糾正消極拖延現象，又要防止放棄準備的草率行動。

推行區域自治和民族民主聯合政府的中心環節，是普遍和大量地培養各少數民族自己的幹部。這同時又是作好一切民族工作，保證各民族健全發展的根本環節。如同人的身體必須有健全的骨骼才能健全地站起來一樣，各少數民族也必須有自己民族的革命骨幹，才能夠加速政治、經濟和文化的發展。這首先需要有足夠數量的一般政治幹部，而隨着各種建設事業的發展，還需要逐漸增多專門的技術幹部。過去一年來，各級人民政府對此給予了極大的注意，從中央到地方，已有不少民族幹部參加工作。單是西北地區，一年來即已提拔與使用了一萬多名少數民族幹部，包括了十三種民族。這說明在毛澤東時代，在人民民主制度下，少數民族幹部的生長是很快的。我們相信，各少數民族人民今後會從自己的優秀兒女中繼續生

長出更多的民族幹部；不過，在目前，這些幹部的數量還是顯得太少，還需要繼續大量培養。因此，中央人民政府政務院要求各地須認真而有計劃地執行去年頒發的培養少數民族幹部的試行方案，採取以開辦政治學校與政治訓練班，培養普通政治幹部為主，迫切需要的專業與技術幹部為輔的方針，大批培養少數民族幹部，以適應緊迫的需要。

根據過去一年來的經驗，培養少數民族幹部的有效辦法，除了努力辦好民族的學校和訓練班外；還須採取團結教育的方針，教育當地的現有人員，並給他們以適當的工作；大量吸收新的幹部和知識青年參加工作，給以必要的鍛鍊。在採用這些辦法的時候，應該注意，不要對少數民族幹部提出不切合實際情況的要求，例如要求他們須有相當高的文化水平、相當強的政治鬥爭的鍛鍊，這是不可能的。須知歷史上反動統治者所造成的少數民族的落後狀態，必須經過長時間的努力才能够改變過來。因此，應該正確地對待少數民族幹部，善於認識他們的長處，例如他們與當地人民有密切聯系，對當地情況有深刻瞭解等等，放手使用他們；並時刻關心他們政治的和理論的以及文化的學習，熱誠地幫助他們，使之在工作中得到更好的鍛鍊，不斷提高思想政治水平，以便有效地來管理本民族的事務。祇有這樣，才能使少數民族地區的各項工作生根開花，使當地的人民政府和廣大群眾建立更加親密的關係。

各級人民政府除了認真地有計劃地培養各少數民族自己的幹部而外，還必須調派數量上必需和質量上適當的漢民族幹部去參加和幫助各少數民族地區的工作，並使他們同少數民族的幹部和群眾建立友愛合作的關係，誠心誠意為他們服務，這對於各少數民族的政治、經濟

和文化的發展，是極其重要而且不可缺少的。

與推行區域自治、培養少數民族幹部同時，還必須幫助各少數民族恢復與發展生產，繁榮經濟以及適當地發展其文化和教育。過去一年來，在中國人民解放戰爭尚未完全結束、國防需要仍然迫切，經濟還只能是重點恢復的情況下，各級人民政府在這方面也盡了極大的努力。寧夏、新疆的人民政府和人民解放軍積極興修水利，獲得了各民族人民的一致擁護。青海等地在貿易工作方面的巨大成績，已使當地各民族人民空前良好地解決了供給和需要的困難，並且增加了大批財富。例如，在馬匪步芳統治時期，藏民用一百五十斤羊毛換一塊磚茶，現在可換十五塊。因此，藏民族人民感激地稱頌毛主席爲『真正的活佛』。在西南、中南某些地區也作了同樣的工作。在內蒙和西北、西南某些少數民族地區的醫療隊和醫療工作，同樣獲得廣泛的稱讚。現在，政務院已決定於今年下半年召開有關少數民族的衛生、教育及貿易三個專業會議，總結經驗，以便更有計劃有步驟地來開展少數民族地區的經濟、文化建設事業，使各少數民族逐步地擺脫極端貧困的狀態，向着幸福繁榮和高度文化生活的前途逐步前進。

各少數民族的前途是無限光明的。但是，這個無限光明的前途，並不是容易贏得的。如同全國大陸的基本解放一樣，各少數民族之所以獲得解放，乃是偉大領袖毛主席、中國共產黨的英明領導，人民解放軍的英勇善戰，全國各民族人民首先是漢民族人民的緊密團結，艱苦鬥爭，戰勝了帝國主義、封建主義、官僚資本主義的結果。爲了保衛這可珍貴的勝利果

實，在美帝國主義陰謀擴張侵略的今天，在各少數民族地區，必須普遍與深入地開展抗美援朝保家衛國運動，使每一處、每一人都無例外地受到抗美援朝的愛國主義與國際主義教育，使每一個人全懂得美帝國主義之所以可恨，我們偉大祖國之所以可愛，爲捍衛祖國的神聖邊疆而鬥爭。

中央人民政府民族事務委員會

關於各民族代表參加國慶節的報告

——李維漢主任委員在一九五零年十一月二十四日政務院第六十次

政務會議上的報告——

主席，總理：

謹提出關於各民族代表參加國慶節的報告，請予指示。

(一) 接受中央人民政府政務院周總理邀請來京參加國慶節的各兄弟民族代表共一五九人，文工團二二二人。代表成份包括各級軍政人員、工人、農人、牧人、獵人、勞模、軍烈屬、教師、學生、文藝工作者、活佛、王公、阿訇、堪布、喇嘛、土司、頭人等。

(二) 來京前，多數代表懷着四個願望：(1) 參加國慶大典，見到毛主席，向毛主席致敬；(2) 向中央陳述自己民族的情況和希望；(3) 全國各民族大團結，聽取中央指示；(4) 參觀首都，各方面看看新中國實際情況和對少數民族的態度。由於歷史上大漢族主義壓迫的影響，有些代表和文工團員不免懷着許多顧慮與懷疑。個別邊疆民族代表甚至是經過地方人士的担保才敢來的。但是到了北京後的不多日子，曾經遲疑不願來的人就向別人表示：「我幸而來了！」計全體代表和文工團在京一個月，情緒始終是愉快而高漲的，普遍認

爲此次參加國慶節的願望都達到了，並且一切都出乎意料。有許多事情又是從來沒有見聞過，甚至是沒有想到過的。因此，普遍的反映是印象深，感動大，收穫多。離京時同時有兩種情緒：一方面「留戀毛主席，留戀北京，留戀工作同志們」，很多人員臨別時禁不住落淚；另一方面又急欲回去，「儘快地把自己所親歷、親見、親聞告訴本民族」。

首先是深深地體會到毛主席的偉大，國慶節看到群眾對毛主席的熱愛歡呼，和毛主席對人民的親切回答時，很多人感動流淚了。西南代表說：「這才是真正的領袖。」新疆維族代表說：「國家、領袖和軍隊是各民族的。」海南島黎族代表立誓說：「永遠跟着共產黨走，在毛澤東旗幟下前進！」青海撒拉族代表說：「看來毛主席好比天上的紫微星，大家都跟他轉。」幾乎全體中南代表都立誓：「回去一定把毛主席的關懷向本民族傳達：一定要加倍努力工作和學習。」西南藏族某代表病相當重，但一定要參加十月三日向毛主席的獻禮，勸阻不聽，他說：「願意把身子交給毛主席。」

祖國有這麼偉大，這地地大人多，這物產豐富，也是許多代表從來沒有想到的。在來京途中，看到廣大肥美田地上的莊稼，許多人羨慕不置。到京後，看了工廠，看了學校，看了醫院，看了各種進步事業，深信前途無限光明。尤其國慶節日看到了堅強而雄偉的人民解放軍及其裝備，大家興奮到極點，說：「再不怕有什麼人敢於欺負我們了！」

「國民黨對我們都是假的，這次上上下下都是真的」。「毛主席，中央首長，各機關、招待所、工廠、學校……的同志對我們都那麼尊重和親切。」有些代表從前也受過國民黨政

府的邀請和招待，就更深切地感到這一點。代表們和文工團團員們深信在中華人民共和國的大家庭中，各民族都有光明的前途。各民族代表的相互訪問，因此倍增親熱。民族事務委員會負責人關於中央民族政策的報告和關於內蒙古自治區的介紹，因此也獲得應有的效果。

各民族代表和文工團在首都一個月的活動，使一切參加工作的幹部在思想上和情感上對中央的民族政策有進一步的領會。各民族文工團聯合演出十六次，單獨演出七次，觀眾包括機關、部隊人員、工人、學生和市民達十萬人，發生了廣泛而深刻的影響。對觀眾起了民族政策的教育作用，對少數民族啓發了民族的自尊心，各民族文藝工作者之間則收到了互相觀摩和學習的效果。

偉大的祖國，偉大的民族團結和民族大家庭，偉大的領袖毛主席，是不容許帝國主義侵犯的。當看到人民日報宣佈的美帝國主義侵略中國的陰謀和挑釁，就立刻激起了崇高的憤慨，由西南代表的倡議，每一個代表都在抗美援朝的聯合聲明上簽了名。此外，又作了各種民族語言的廣播。

這次各民族代表和文工團來京參加國慶節在政治上和精神上的收穫，是不可限量的。

(三) 在和各民族代表的談話和訪問中，多少瞭解了各民族的情況和要求。關於民族情況的材料，當分別加以整理。關於要求方面，大要有以下幾項：

(1) 各民族的區域自治要快點進行。各級人民政府特別是各民族雜居區的民族聯合政府，要適當增加少數民族人員，過去有些地方少了，或是注意不够。

(2) 多辦民族學校，大量培養幹部，恢復或設立各民族的小學。內地的高等學校和中學要設立少數民族學生的公費名額，投考時要適當地理顧目前少數民族學生的文化水平。

(3) 多用各民族的文字出版書報和翻譯著作，多去少數民族地區進行文藝工作。

(4) 多給各項衛生和醫療設備。

(5) 加強貿易工作，把少數民族地區的土產輸出，生活必需品輸進。

(6) 中央多派幹部到各民族地區去領導和幫助工作。

(7) 今後希望多組織少數民族人士參觀考察。

這些要求是合理的，與中央宗旨相符合，與周總理在國慶節報告中所指出的民族工作方針相符合。周總理會特別指出必須有計劃有步驟地實現區域自治與大量培養民族幹部這兩項首要任務。

(四) 由於人民大革命和人民解放戰爭在全國範圍內取得了基本的勝利，打倒了各民族的共同敵人，已經使國內的民族關係發生了根本的變化，從民族間壓迫與被壓迫的關係，轉變為平等互助的關係。又由於中央人民政府和各級人民政府做了許多的工作，使歷史上造成的民族間的仇恨、隔閡、猜忌，特別是漢民族對各少數民族的歧視和少數民族對漢民族的不信任，也開始有了一些改變。然而這種歧視和不信任，既是長久歷史所造成，也就需要一個相當的時間才能加以消除。這裏的問題是需要經常注意地根據具體事實在大民族中糾正大民族主義傾向，在少數民族中糾正狹隘民族主義傾向，各自檢討，分工進行，目前尤應着重於

糾正漢民族和漢人幹部中的大民族主義傾向。

目前首要任務之一在於實行共同綱領中民族的區域自治政策。我們正在研究和起草一個實行民族區域自治通則的大綱。鑒於各民族的情況很多不同，其發展程度很不平衡，民族區域自治的具體內容和具體形式，也勢必有所不同，因此關於通則的規定只能是大綱式的，而在實行時必須根據當地具體情況，並採取必要的準備和步驟。

目前的另一個首要任務，是普遍而大量地培養民族幹部，這是圓滿地實行民族區域自治和在民族區域做好一切工作的關鍵。我們提出了一個培養少數民族幹部的試行方案和籌辦中央民族學院的試行方案，請求予以審核批准，以便進行。

在漢民族與各少數民族間存在着歷史上造成的政治、經濟、文化水平的事實上的不平等，這需要長期的努力，其中包括漢民族的互助，才能加以改變。目前民族迫切需要幫助的是醫藥衛生，物產交流和文化教育，要請中央各主管部門特別加以注意，在明年計劃內把這些工作列入適當地位，在經費方面有必要的準備，並考慮在條件略為具備時召集這三方面的專業會議，以資推進。

中央民族事務委員會的人力極不充實，因此工作也極不充實，需要逐步加以解決，才能適應民族工作日益發展的形勢。

(五)在報告結束時，應當提到這次從各方面調來參加招待工作的幹部，一般地搞好了民族，關係完成了任務。同時從各民族代表的口中，我們也知道在少數民族中工作的漢人幹

部，雖有小部分出了偏差，但極大多數是艱苦工作，遵守政策的。出了偏差的同志，在經過批評教育之後，有些已經有了改正。關鍵仍在上面的正確領導與及時教育。動員和鼓勵適當的漢民族幹部去少數民族地區工作，仍是必要的。不遵守政策而又不願改正的固應加撤回，但確守政策，艱苦工作而有成績的，則須予以獎勵。

中央民族訪問團訪問西北各少數民族的總結報告

——沈鈞儒團長在一九五一年一月廿六日政務院第六十九次政務會議上的報告——

（一）本團組成經過：

爲了傳達中央人民政府、毛主席對全國少數民族同胞的深切關懷，宣傳人民政治協商會議通過的共同綱領中的民族政策，中央人民政府政務院在去年六月決定派出中央訪問團，訪問國內各地少數民族。七月上旬西南訪問團出發後，七月中開始籌組西北訪問團，團長由最高人民法院院長沈鈞儒擔任，並以薩空了、朋斯克、馬玉槐爲副團長，全團共一百二十人，其中六十人係由政務院所屬各部、會、院、署抽調參加本團之團員（包括電影放映隊在內）及警衛、勤務等，餘爲隸屬文化部戲曲改進局之京劇隊。八月底一切籌備就緒，八月二十九日起程赴西北。

（二）本團的任務：