

研究資料

發：總理辦公室、李副總理辦公室、國務院三辦、四辦、五辦、八辦，中共中央工業交通部、中共中央宣傳部，科學院經濟研究所，馬列主義學院，人民大學教研室(2)，計委綜合局、財金局、基建局、研究室，經委綜合局、基建局、研究編譯室，建委(13)，建築部、冶金工業部、化學工業部、建築材料工業部、煤炭部、電力部、石油部、一機部、紡織部、輕工部、鐵道部、交通部、郵電部、森林部、水利部、廣播事業局、財政部、建設銀行總行，各省、市、自治區統計局，本局各局長(7)，統計專家，各司、處(綜2、基3)

(56) 統基資字第 6 号 國家統計局

总号 15

共印 104 份

1956年9月10日印發

1955年國營建築安裝企業 的工程成本簡况

1955年在建築安裝工程中，由於普遍地開展了節約運動，國務院建築工程、重工、煤炭、電力、石油、一機、紡織、輕工、鐵道、交通、郵電、林業、水利部及廣播事業局等十四個部門所屬建築安裝企業降低成本3.66%，超額完成了國家規定約降低成本3.50%總的計劃指標。按部門檢查：以電力部降低8.46%，水利部降低8.73%，石油部降低7.98%，建築部降低6.74%，交通部降低6.54%較好；但是輕工部僅降低0.82%，鐵道部降低1.01%，郵電部降低2.37%，沒有達到國家總的指標的水平；重工部降低3.64%，雖達到國家總的計劃指標，然距該部自訂的降低7%的要求還相差很遠。特別是林業部還超

支了 2.17 %。

按成本項目分析：材料費的比重為 66.86，較 1954 年上昇 1.12；基本工資佔 11.14，較 1954 年下降 0.57；機械使用費佔 2.92，較 1954 年上昇 0.45。1954 年間接費佔直接費的 18.23%，1955 年佔直接費的 17.25 %。成本項目的變化是正常的，它說明了勞動生產率的不斷提高和工程結構的日益複雜。

材料費：材料成本節約額 70,457 千元，比預算降低 4.38%（僅鐵道部超支），是降低成本的主要因素。取得成績的主要原因：是由於 1955 年下半年在全國建築安裝企業內大力開展羣眾性的節約運動，廣泛利用舊料、廢料及代用材料等辦法減少材料的耗用，如電力部建築公司利用舊木料一項就節約 10 萬多元，利用碎磚也節約近 10 萬元。此外，煤炭部、交通部、建築部以及其他部門（林業部除外）在普遍揭發浪費的基礎上，還從採購、運輸、保管和使用的各個環節上，採取了就地取材，縮短運距和使用廉價運具，實行限額領料和加強大堆材料的管理等辦法，因而大大地降低了材料費用的支出。

材料成本的降低，除上述的主觀努力外，也包括着由於降低材料實際價格 2 % 和預算定額偏高的虛假因素在內。因此，實際降低率僅在 2 % 左右。

工資和機械使用費：基本工資節約 6,797 千元，比預算降低 2.58 %，主要原因是勞動生產率提高，而建築安裝工人數未完成計劃（99.87 %）和平均工資比 1954 年下降 0.47 %。

1955 年勞動生產率比 1954 年提高 17%，其原因，一方面是企業的管理水平的提高，在施工的均衡性上，1954 年上半年僅完成全年的工作量 30.17%，1955 年為 36.39 %。在工時利用上，

根据建筑、重工、煤炭、电力、轻工、纺织、铁道、交通、邮电、水利和林业等部统计资料：1954年每一工人全年平均停工为24.9天，全日缺勤19.1天，而1955年减少为每一工人全年平均停工16.5天，全日缺勤17.7天，由于劳动时间利用较好，也促进了劳动生产率的提高。劳动生产率提高的另一面是施工机械化水平的提高。根据年度决算资料，1955年国营建筑安装企业（不包括军委）全部在用的建筑机器及机械的价值较1954年增加了37.31%。1955年平均每一工人的机器及机械的装备，较1954年增加33.63%。主要建筑机械的增长情况见下表：

		起重机	挖掘机	运输汽车	翻运机	堆土机	拖拉机
1955年为1954年	数量	146.16	140.90	113.57	150.00	133.33	126.45
的%	能力	115.42	—	120.45	154.00	123.16	140.69

但建筑机械的利用率还是不高的。

1955年的工资支出从全面观察虽然节约了，但是还掩盖着煤炭、建筑和铁道等部门的一些超支的现象；同时工人停工和缺勤的现象还是比较严重的，全年停工700多万工日（不包括冬训停工），除受气候影响而停工200多万工日外，其他因停工500多万工日，佔全部实际作业工日的3.94%；全年缺勤达800多万工日，佔全部实际作业工日的6.03%；此外，非全日停工1628万多工时，非全日缺勤400多万工时，如按每天工作九小时计算则约佔全部实际作业工日数的1.70%。如按每一工人每工日平均工资1.20元计算，则全部停工和缺勤的工日数（不包括冬训和因自然灾害停工工日数）约损失1800多万元，约佔基本工资节约额的三倍；如按每一工人每工日创造17元价值计算，则约损

失 2.67 億元，等于 1955 年全部國營建築安裝企業工作量的九分之一。窩工現象在建築、重工、煤炭等部較嚴重，僅建築部 14 個施工單位窩工損失即達九百萬元；鐵道部錦州局僅綫路中修窩工和返工就損失 18 萬多個工日，浪費 30 多萬元。可見工資節約的潛力是很大的。

機械使用費的比重由於機械使用的增加，較去年上昇。本年實際成本支出較預算成本降低 7.03 %，說明了某些單位已有所提高，如電力部安裝公司採取了水輪機快速安裝法，大軸和水渦輪一次吊入使機械使用台班減少了三分之二。但是由於建築機器及機械的增長速度較快，管理水平趕不上去，因而仍存在着閑置和使用率不高的現象。全國建築安裝企業 1955 年閑置固定資產佔全部固定資產的 12.48 %，在用的建築機器及機械總值佔在用固定資產的 37.56 %，比 1954 年下降 2.92 %。煤炭部東北鷄西工程處閑置機械竟佔全部固定資產總值的 40 %，交通部第四工程局第二季度清查庫存中發現積壓機械達 96 台，該局年末實有機械 647 台，全年只使用 380 台。這類現象並不是個別的，說明了機器的閑置和積壓現象是較為嚴重的。煤炭、輕工、鐵道等部因機械利用不好，造成機械使用費超支現象。至於機械使用費較預算支出的降低，乃是部份設計人員未深入現場了解施工條件，結果有些工地以人工代替了機械，以及機械使用計劃價格比實際價格偏高等虛假因素所造成。

間接費：1955 年間接費是超支的。除鐵道部曾進行精簡機構，削減不必要的開支，因而取得一些成績外，其他各部均進步不大，且有九個部門（重工、一機、煤炭、電力、石油、紡織、輕工、交通和林業）超支，超支額為一千九百五十七萬元，其中

行政管理費約佔超支額 53%，其他間接費佔 47%。行政管理費的超支是機構臃腫，行政管理人員過多，超過計劃 7.66%。行政管理人員和建築安裝工人的比例可見下表：

	合 計	其中：					
		重 工	煤 炭	电 力	建 筑	鉄 道	水 利
行政管理人員	124,468	27,657	13,232	7,998	34,275	28,395	2,792
建築安裝工人	448,839	74,467	45,560	23,727	94,255	173,167	7,706
行政管理人員對建築安裝工人的比例	1 : 3.61	1 : 2.69	1 : 3.44	1 : 2.97	1 : 2.75	1 : 6.10	1 : 2.76

註：建築安裝工人不包括學徒，行政管理人員包括工程技術人員、職員和勤雜人員

多數部門不到三個建築安裝工人就配備一個行政管理人員，這是不合理的。如電力部行政管理人員和建築安裝工人比例計劃定額為 1 比 4.5，建築部部內控制定額為 1 比 3.85，但都沒有達到這個定額。鐵道部則由於大力精簡機構，使行政管理人員和建築安裝工人的比例是 1 比 6.1，因而大大節約行政管理費的支出。如果各部門均能積極採取措施，那末節約行政管理費用的潛力是很大的。

其他間接費的超支主要是受福利事業費的超支，小型臨時設施和低值易耗品攤銷的較多所致。臨時工程超過定額標準，折舊費太高，職工福利待遇沒有統一的标准，因而開支不當和對低值易耗品沒有嚴格的管理制度，使丟失現象嚴重。

以上情況：說明了 1955 年建築工程成本的降低是有成績的，特別是材料使用方面有不少的進步，但還存在着行政機構龐大，行政管理人員過多，定額控制不嚴，形成行政管理費的超支和工資管理、勞動組織不夠完善，缺勤和停工現象相當嚴重，以及建築機械的使用率不高等現象。