

上海市浦东新区潍坊新村街道 可持续发展实验区规划与实施方案 (2000 - 2005 年)

浦东新区潍坊新村街道
可持续发展综合实验区领导小组办公室
二〇〇〇年三月

潍坊新村街道可持续发展综合实验区 工作领导小组成员名单

组 长：胡 炜
副组长：李佳能 王安德
成 员：顾国颖 新区城工委书记
马伊里 新区社会发展局局长
戴燕玲 新区科委副主任、新区经贸局副局长
王婉如 新区宣传部副部长
王贵岭 新区市政办常务副主任
穆燕萍 新区司法局副局长
梁 桂 新区经贸局副局长
朱若霖 新区规土局副局长
庄少勤 新区城建局副总工程师

实 验 区 办 公 室

办公室主任：顾国颖（兼）
副主任：姜 鸣 潍坊新村街道办事处主任、潍坊社区管理委员会主任
王大奔 华东师范大学人口研究所副所长 副教授
曹亚中 新区城工委办公室主任
刘永祥 新区科协副主席

成 员：卢马扣 潍坊新村街道党工委副书记、社区社会发展委员会主任
钱伯渊 潍坊新村街道党工委副书记、社区社会综合管理委员会主任
费永德 潍坊新村街道办事处副主任、社区社会保障委员会主任
殷介岷 潍坊新村街道办事处副主任、社区市政管理委员会主任
李伟文 潍坊新村街道办事处副主任、社区财政管理委员会主任
王如成 潍坊新村街道党政办主任
汤顺庆 潍坊新村街道党政办公室
张伟农 潍坊新村街道党政办公室

实验区专家组组成人员名单

成 员：（以姓氏笔划为序）

丁金宏	华东师范大学地理系副主任	研究员
王大奔	华东师范大学人口研究所副所长	副教授
王祥荣	华东师范大学环境科学系副主任	教授
刘君德	华东师范大学中国城市社区建设研究中心副主任	教授
顾 骏	华东师范大学社会学研究中心副主任	副教授
诸大建	同济大学可持续发展研究中心常务副主任	教授
龚义清	上海市科技情报所综合研究室主任	教授

目 录

一、可持续发展与文明社区建设

- 1.1 建立可持续发展实验区的背景 1
- 1.2 实施可持续发展是深化文明社区建设的必由之路 2

二、总体战略

- 2.1 指导思想 3
- 2.2 战略目标 3
- 2.3 战略步骤 3
- 2.4 战略重点 4

三、建设“人与自然高度和谐生态社区”的居住环境

- 3.1 人与自然高度和谐的生态社区的展望 4
- 3.2 控制人口规模 4
- 3.3 加强外来人口管理 5
- 3.4 道路建设 6
- 3.5 社区绿化建设 6
- 3.6 环境保护 8
- 3.7 垃圾处理 9
- 3.8 建立城市防灾抗灾体系 10

四、营造安全、祥和、文明、向上的社会氛围

- 4.1 社区教育 11
- 4.2 科普工作 12
- 4.3 文体工作 12

五、完善社区服务体系,创造温馨的生活环境

- 5.1 养老服务 14
- 5.2 社会服务业 15
- 5.3 物业管理服务 15

5.4 社会保障建设·····	16
5.5 卫生医疗保健服务·····	18
5.6 法律服务·····	19

六、引导建立可持续发展的消费模式

6.1 建立健康的生活方式·····	20
6.2 倡导科学的生命观·····	21
6.3 提倡合理的消费结构·····	21
6.4 开展资源回收与再利用·····	21

七、可持续发展的能力建设

7.1 建立可持续发展的管理体系·····	21
7.2 建立可持续发展的法制保障体系·····	22
7.3 推动社区内企事业单位的参与·····	23
7.4 促进社会团体与公众的参与·····	23
7.5 建立可持续发展的经济支持能力·····	25

附：重点规划项目建设一览表(2000—2005年)·····	26
--------------------------------	----

潍坊新村街道可持续发展实验区规划与实施方案

(2000—2005 年)

潍坊新村街道地处上海市浦东新区陆家嘴金融贸易区,东起源深路,西至黄浦江,南达张家浜,北靠张杨路商业街,面积 3.8 平方公里,居民 4.2 万户,人口 12 万,人口密度为 3.2 万/平方公里,是 80 年代新建的一个以居民住宅为主的新村型社区。

浦东作为我国对外开放的窗口,正在迅速地建设发展之中,潍坊街道作为浦东的一个社区,又位于陆家嘴金融贸易区的竹园商贸区,在潍坊社区推进可持续发展战略,既是浦东发展的一个缩影,也是浦东新区实施可持续发展的一个起步。因此,必须根据当前的新形势的要求,抓住机遇,采取有效对策的措施,推进社区的可持续发展。

一、可持续发展与文明社区建设

1.1 建立可持续发展实验区的背景

可持续发展是国际社金 80 年代以来提出的一种新的发展思想,它的涵义是指既满足当代人的需求,又不损害后代人满足需求能力的发展。1992 年,联合国在巴西里约热内卢召开的环境与发展大会,制订并通过了金球《21 世纪议程》,标志着可持续发展已成为世界各国的共识,人类从此向可持续发展时代迈出实展性的步伐。1994 年,作为对金球《21 世界议程》的响应和承诺,我国政府编制了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》。1997 年,中国政府确定将上海、河北、山西、江西、四川等省和直辖市以及一些中心城市,作为金国地方实施《中国 21 世纪议程》的试点单位,选择具有典型性、代表性和推广意义的地区作为可持续发展实验区,探索一条有中国特色的可持续发展道路。1998 年上海市编制了《中国 21 世纪议程——上海行动计划》,并经过道速,在 1999 年初确定徐汇区、松江县、潍坊新村街道和七宝镇为本市可持续发展的实验区,率先实现可持续发展目标,为全市贯彻《中国 21 世纪议程》提供示范。

潍坊新村街道自 1986 年组建以来,在市和新区政府的领导下,由于各届街道

班子的努力和社区居民的积极参与,社区的两个文明建设取得了较大的成绩,社区面貌发生很大变化,人民生活得到较大改善,精神文明建设和社会事业发展取得较大成绩。所有这些都为潍坊社区在世纪之交贯彻可持续发展战略奠定了坚实的基础。我们要从已有的基础出发,以可持续发展作为基本指导思想,努力探索具有中国特色、时代特征、特大城市社区特点的可持续发展新路,为本市的可持续发展再创佳绩。

1.2 实施可持续发展是深化文明社区建设的必由之路

随着上海经济的发展、居民生活水平的提高,市民对生活质量和居住环境的要求也越来越高。只有在发展经济的同时,切实加强环境保护、改善居住质量、倡导合理的消费方式,才能促进经济和社会的可持续发展。

现实的可持续发展总是同一定的社会生活、社会运行密切联系的。社区作为社会生活、社会运行的重要基础,是实施可持续发展战略的重要依托。从宏观层面考察,一个国家或一个地区的可持续发展战略对社区总有一定的要求、规范与示导;从微观层面考察,每个社区也都有自身特征的可持续发展问题,需要研究解决,诸如社区管理体制、社区人口与就业、社区服务、社区文化、社区环境、社区保障、社区风气与治安等。

街道社区作为社会成员生活的基本场所,涉及到可持续发展至关重要的各个方面:人口控制、环境保护、环境卫生、绿化生态、城区发展、垃圾处理、节约资源、文化教育、社会服务等。街道社区在很大程度上影响社会成员的生活方式、消费方式、行为方式。而街道社区作为基本行政单位,在更大程度上影响着社区的发展方向 and 方式。人口、经济、社会、资源和环境协调发展的结合点在社区。街道社区是实理可持续发展的重要载体。

可持续发展起源于环境保护问题,但现在已经成为有关经济社会发展的会面性战略。要充分利用可持续发展已成为国际社会普遍关注的热点这一有利时机,积极寻求这一发展领域的国际交流与合作,努力争取国际组织和社会各界对社区可持续发展优先项目和综合实验区的资金及技术支持,促进社区文明建设。从实施可持续发展战略的要求看,建立示范社区要紧紧抓住“安居乐业”,不断改善居民生存环境,提高会体成员素质,满足人民群众日益增长的物质、文化和环境的需求,促使整个社区沿着文明、公正、稳定与和谐的方向健康发展。整洁优美、和谐安全、舒适便利的环境是提高社区居民生活质量的基础。

二、总体战略

2.1 指导思想

以江泽民在全国人口资源和环境会议上的讲话精神为指导,以突出人和自然和谐,提高生活质量和人口素质为重点,按照《中国 21 世纪议程 - 上海行动计划》对可持续发展综合实验区的要求,结合社区特点,顺应民意,突出重点,分步实施,务求实效,力争在 2005 年把潍坊新村街道建成我国有代表性的城市社区示范基地。

2.2 战略目标

形成安定安全的社区治安秩序,便民利民的社区服务网络,团结和谐的社区人际关系,健康向上的文化氛围,配套设施齐全,环境舒适优雅,管理规范有序,保障功能完善,市民素质良好的现代化社区。社区可持续发展主要包括:一是完善社区基础设施,包括供水、供气 and 交通设施,完善邮电通讯、金融保险、医药卫生、文化教育、体育娱乐、商业网点、信息服务、社会服务等配套设施;二是改善社区居住环境,减少污水排放,控制噪声,和大气污染,妥善处理各类垃圾、扩大绿化面积,加快生态小区建设;三是优化社区人文环境,使得居住安定放心,环境优美舒心,生活方便称心,文化娱乐欢心,团结互助热心,重新就业安心,同创共建齐心;四是加强社区综合管理,强化城区属地管理功能,朝着统一规划、分级管理,条块结合、以块为主的方向过渡,从条线的行业管理转向社区的综合管理,逐步建立起完善的法制、科学的体制、灵活高效的机制。创造良好舒适的生活环境,争取人与自然的和谐相存;建立完善的社区服务体系,争取人与社会的和谐相处;建立安全的社会秩序,争取人与法的和谐相约;创造群众人人参与的良好氛围,争取人与人的和谐相处。

2.3 战略步骤

本规划分成三个阶段:第一阶段 2000——2001 年为启动阶段,制定规划,理顺体制,加强培训,实施优先项目;第二阶段 2002——2005 年为基本达标阶段,建立模式,落实项目,分步推进;第三阶段 2006——2010 年为达标阶段,要求按规划的目标达标,各项自然、人文环境指标均要优于全市平均水平。

2.4 战略重点

- 以优化环境为契机,建设生态型社区。
- 以社区服务为载体,完善社会服务与保障体系。
- 以文化建设为抓手,推进文明社区建设。
- 以人的健康为目的,推动健康教育和医疗服务。
- 以节约资源为内容,建立可持续发展的消费模式。

三、建设“人与自然高度和谐生态社区”的居住环境

3.1 人与自然高度和谐的生态社区的展望

从人与自然高度和谐的要求看,到2005年要实现潍坊社区的天更蓝、地更绿、水更清、景更美、居更佳,要做到烟尘、噪音达标和卫生达标,初步达到国际上发达国家社区生态环境的一般水平,到2010年达到发达国家社区生态环境的先进水平(见表1)。表中的国际化大都市还包括了象圣保罗、墨西哥、曼谷之类称不上一流的城市,但就是这样,上海仍有很大差距,尤其是人均道路面积、居住面积、公共绿地、绿化覆盖率方面差距更大。

3.2 控制人口规模

合理的人口密度是人与自然高度和谐的基础。目前,潍坊社区范围内高层建筑密度过大,是省部楼集中分布区域。由于潍坊地区和陆家嘴金融贸易区相邻,地价高,一些建筑开发商易较多地关注建筑的容积率,尽可能地扩大建筑面积,缩减室外场地,一些建筑设计师也只注意建筑本体设计,而没有充分考虑周围环境,也没有针对人的需求主动营造城市公共空间。当一幢幢造型各异,内部空间丰富的高楼大厦拔地而起,密集的高楼令人们本不宽阔的活动空间变得更为狭小,使得人们的生存环境质量大打折扣,由于世纪大道开通,斜穿潍坊新村,原张家浜地区危棚简屋的改进,加上水市户籍人口的负增长及人均居住面积的扩大,现潍坊新村社区范围内的人口总数到2002年降至11万,2005年降至10万,人口密度为2.6万/平方公里,比目前下降21%,为此要控制高层建筑的布局,降低建筑密度和容积率,尽可能地增大绿地。

措施:

规划部门应根据可持续发展战略实施的需要,调整潍坊地区建设布局,控制高层

建筑的布局,降低建筑密度,尽可能增加绿地,特别是在旧区改造中,不少于40%的土地面积应用于绿地,“城市公共空间”应作为城市规划与建筑设计的一项重要指标。它包括广场、庭院、人行通道、绿地、水面、非机动车道和地面停车场,是非室内空间,全天候开放,不具有商业性目的。通过合理规划,使潍坊社区在人口、环境、绿化配置上达到国内先进水平。

3.3 加强外来人口管理

随着上海经济的发展,外来人口大量涌入,对本市经济、社会发展与城市建设起到了积极作用,但同时又给本市治安、卫生、计划生育和就业带来较大压力。目前对外来人口的管理还存在许多薄弱环节。1999年6月街道属地内居住的外来人口为7923人,其中办理暂住证的5493人,占69.3%,办理务工证的244人。必须控制外来人口的规模,未来属地区外来居住人口规模宜控制在1万人内,并强化外来人口综合管理的覆盖面,到2002年,公安、劳动、工商、房地产等部门的管理服务要达到90%,卫生、计生等部门不低于85%,做到流动有序、管理有法、教育有方、服务有效。

措施:

(1)进一步落实、规范对外来人口的证件管理。建立外来人口管理登记站,形成街道、居委会两级网络,提高暂住登记、发证覆盖面。加大房屋租赁治安管理的力度,逐步提高房管部门“房屋租赁证”和公安部门“房屋租赁治安许可证”的比例。落实房东责任制。

(2)消除社区范围内“三无”人员的集居地,全面拆除违章建筑,配合有关部门做好“三无”盲流人员的收容遣送工作。

(3)加强外来人口的就业管理,要规范单位使用外劳力的申报、审批手续,加强用工管理,实行劳务合同制度,建立和谐的劳动关系。

(4)规范暂住人员的婚姻登记和计划生育管理,以综合管理为基础、加强宣传和服务,使外来人口树立正确的生育观。

(5)工商税务部门 and 社区监察队要针对社会服务性行业中外来就业人员相对集中的特点,按照分类管理和服务的要求落实措施,加强管理,取缔无证经营和马路摊贩。

(6)要办好外来人口学校,对外来人口进行政策法规、文明道德、职业技能和安全生产等教育。

(7)开展丰富多彩、形式多样的文化活动,吸引他们参加社区文化活动提高外来人口和本地居民的融合度。

3.4 道路建设

目前,潍坊社区范围内交通干线为“四横七纵”,人均道路面积约4平方米,其中张杨路、浦东南路为主要交通干线,世纪大道为景观通路,东方路为主要商业街。为了给社区营造一个良好的居住与出行环境,必须加强道路建设。

措施:

(1)配合市政、园林部门建设好世纪大道,并做好社区内20条中小道路的日常养护和管理工作,建立“各自管人,共同管事,明确职责,形成合力”的长效管理机制,并促成相关部门认真解决门前三包,纠正跨部门营业、马路洗车摊、无证乱设摊等城市马路管理的难点问题。切实做到马路沿线见黑就铲,见摊就收,见违就管。

(2)配合坊山东路特色休闲街建设,做好人行街铺设彩色道板、小品、休息座椅和灯光等的改造工作。

(3)做好福山路、潍坊路在世纪大道改造后人行道的修复,同时做好对竹园小区的门头、围墙的修复改造,既使其与世纪大道配套,又保持竹园特有的风格。

(4)抓好沿街单位门前卫生责任制的落实,加强广告、宣传标语等的管理。

(5)合理布局公交站点、路牌并做好日常维修保养。

(6)在人行通改造时,要注意到无障碍处理。

(7)在今后居民区通路改造时,推广噪音低、灰尘少的黑色路面。

(8)进一步做好唐家浜通路的翻修工作。

3.5 社区绿化建设

目前潍坊新村社区内公共绿地总面积为30.78公顷,占用地总面积的8.1%,人均公共绿地面积2.57平方米,绿化覆盖率为16%,低于市区平均水平。以浦东南路为界东西失衡,原张家浜地区绿化面积和绿化覆盖率更低。与国外相比绿地率要低得多,国外多层建筑区绿化覆盖率为34-42%;高层为40-50%,低层花园别墅为50%以上。

目标:

为建成21世纪人与自然和谐统一的生态社区,未来潍坊社区到2002年绿地面积为60公顷,人均绿地面积达5平方米,绿化覆盖率达25%;到2005年,绿地面

积达 80 公顷,人均绿地面积 8 平方米,绿化覆盖率为 35% 以上。其中张家浜地区危棚简屋占地 26 公顷,将建高标准住宅区,其绿地面积要超过 45%。

表 1 城市生态环境与绿化可持续发展评估指标

分类	指标名称	单位	国际化大都市 平均值*	上海 1998 年 现状	潍坊社区 现状	潍坊社区 2005 年目标
环境 质量	城市主要河流中溶解氧含量	毫克/升	8.9	4		6
	市区空气中总悬浮颗粒物	毫克/立方米	0.052	0.189	0.15	0.05
	市区空气中二氧化硫浓度	毫克/立方米	0.073	0.025	0.03	0.02
	区域环境噪声	白天/黑夜 平均 dB(A)	66/53 59	58/49 54	60/50 55	55/45 50
环境 建设	城市下水道普及率	%	83	70		90
	城市污水处理率	%	72	53		70
	煤气化普及率	%	100	98	99	100
	垃圾无害化处理率	%	99	82		99
	人均道路面积	平方米/人	15	4	4	6
	人均居住面积	平方米/人	31	9.7	10.0	15
生态 绿化	人均公共绿地	平方米/人	12	2.96	2.57	6
	城市绿化覆盖率	%	27.5	19.07	16.0	35
	人均绿地面积	平方米/人	14	8.6	6.0	8

注: * 国际化大都市指:纽约、伦敦、东京、巴黎、法兰克福、洛杉矶、芝加哥、悉尼、多伦多、新加坡、香港、圣保罗、苏黎世、墨西哥城、曼谷。指标取值为 1985/1995 年。资料来源:《上海经济社会相互协调可持续发展研究》课题报告 1999.8。

措施:

(1)建设居住区沿边绿廊。一条配合世纪大道以 96 广场为中心,一条沿着张

杨路,另外结合张家浜整治和老白渡改造再建两条绿廊,占地各为 3.55 公顷。并扩建各为 7~8 千平方米的竹园公园和滩坊公园,服务半径 1200 米左右,步行 15 分钟,以绿化为主,成为滩坊社区的“绿肺”。在绿地中适当设置娱乐、休憩设施。

(2)开辟小区小游园。主要供小区内居民使用,每个居民小区设一个 0.5 公顷左右的小游园,服务半径在 500 米内,步行 5 分钟到达,以绿地为主,多设座椅以供居民休息,并设置户外健身器材,铺设鹅卵石健身路,并留有一定空间,供居民晨拳暮舞。2000 年底要完成各小区近 3.3 万平方米的补绿工作。

(3)丰富宅间绿地。宅间绿地是居住区绿地中分布最广、对环境的影响最大的部分。可采用花园型、草坪型、棚架型、庭院型。可在不同新村内种植品种不同、体型不同、花期不同的花木,形成各具特色的“村花”,也可在小区内布置有一定规模大特色园,如“竹园”、“梅园”、“蔷薇园”等。

(4)改造道路绿地。对辖区内的“四横七纵”主要道路(除世纪大道)种植树型优美,遮荫面大的或树冠完整,四季常青的树木,并在其下营造由小叶女贞、美人蕉及大叶黄杨组成的绿篱。塋山东路以休闲街的格调做好绿化改造,浦电路建绿代栏,做好福山路滩坊路交界处的补绿工作,并以破墙透绿,拆墙建绿,建绿代墙,建绿护墙为原则,做好沿路沿线的绿化。

(5)构建立体绿化。根据本地区地少人多的情况,一方面要拆违建绿、动迁扩绿,另一方面应大力发展屋顶绿化、垂直绿化、复合利用空间,扩展绿地面积,还应提倡阳台绿化和室内绿化,引导底层居民的庭院绿起来。上海土地珍贵、夏炎冬寒、污染较重的立地条件下,应提倡多种乔木和复合群落。利用公用空地,鼓励新婚夫妇种植结婚纪念树,鼓励 18 岁的青年公民种植“进入成年纪念树”;开展居民认养绿地的活动,到 2005 年,宅间绿地的大多数落实家庭认养;定期开展家庭养花插花知识讲座,开展花卉欣赏与评比活动。

3.6 环境保护

环境保护是实现可持续发展的重要内容。当前滩坊新村社区生态环境的主要问题是:小锅炉产生的烟尘尚未完全治理,餐饮业油烟排放还比较严重;社区固定源噪声治理虽已达标,但对流动源噪声管理尚存在问题,局部地区尚有卫生死角。由此,滩坊新村社区建设可持续发展的生态社区,在环境保护方面拟定如下目标:(见表 1)

措施:

(1)在2000年底前拔掉社区范围内以燃煤为主的小锅炉,配合市燃气公司积极推广使用清洁能源天然气,到2002年普遍率达90%以上;配合市环保部门,加强对汽车和助动车、摩托车尾气的监测,到2002年要求尾气达标。

(2)加强对餐饮业和娱乐业等单位所产生油烟、废水和噪声的监管力度。执行国家环保标准,积极做好油烟净化和高空排放,落实食品卫生许可证制度和环境卫生责任制,维护周边居民和消费者的合法权益。

(3)加强对张家浜沿岸的日常管理,严禁各种污水和垃圾向河道随意排放,定期清理河面上飘浮的垃圾,确保河道水清、岸绿。

(4)严禁各种车辆在住宅区内鸣喇叭和各种小贩进入住宅区,居民家庭音响也应控制一定的音量,防止影响左右舍,督促建筑装潢部门减少噪声,创建安静小区。

(5)对社区内公共卫生实行长效管理。做到道路和楼道的保洁,小区内无乱吐痰、乱扔杂物、乱招贴、乱搭建、乱堆物、乱晾晒等六乱现象;实行垃圾袋装化,及时收运,压缩处理;无粪便冒溢,道路通畅,排水通畅,机动车、非机动车停放有序。教育居民树立公共卫生观念,发动居民参与社区公共卫生整洁与保洁工作,支持环卫部门专项整治工作等。

3.7 垃圾处理

新村社区的垃圾以生活垃圾为主。随着经济发展以及居民生活水平的提高,城市生活垃圾产出量以年均7-9%的幅度递增。大量的生活垃圾不仅增加了清运处理任务,而且对城市土地和水资源保护带来了相当压力。在提高垃圾无害化处理率的同时,大力推行垃圾减量化、资源化已十分紧迫。从循环经济的角度看,对待城市生活垃圾的优先次序应为:避免产生→循环利用→最终处理。即首先采取一切必要的措施,在产品的设计、制造和消费过程中尽可能避免产生,使城市生活垃圾达到最小量化;无法避免而产生的生活垃圾中,可以直接使用的作为旧货回收再利用,其余部分最大限度地转为二次资源,分类加以利用、实现资源再生;在经济上确无利用价值的生活垃圾,才作无害化最终处理。

措施:

(1)确保居民生活垃圾的日产日清,加强无主垃圾的突击清除,并从申报、承运资格等方面从源头上解决无主垃圾问题。

(2)到2000年,社区内新建三处垃圾压缩处理场,定时回收垃圾,并集中压缩

处理,逐步消灭垃圾桶。2001年前再建二处。

(3)加强对焚烧垃圾的管理,杜绝园林环卫焚烧树枝枯叶的现象。

(4)扶持发展副食品配送服务中心,发展半成品小包装的供应比重,减少副食品消费中的废弃物。

(5)开展生活垃圾定时分类回收,以便分类处理,配合浦东垃圾焚烧厂的建成,逐步在社区范围内推行垃圾的分类回收。组织居民,每周固定时间和地点,集中分类回收废纸、旧布、废塑料、易拉罐、玻璃瓶等各类生活垃圾。2000年前首先实行废电池专项收集。

3.8 建立城市防灾抗灾体系

坚持在“11·9”和春节前开展以消防和防震为主要内容的宣传,组建由社区单位和居民楼组共同参加的消防队,为居民家庭配备灭火器材。经常性开展安全用电和安全使用煤气的教育,减少事故苗头,提高社区居民的安全意识。

四、营造安全、祥和、文明、向上的社会氛围

1976年的“温哥华人类住区宣言”指出:“人类居住条件在很大程度上决定了人们的生活质量,改善这种条件是全面满足就业、住房、卫生服务、教育和娱乐等基本需要的先决条件。”《中国21世纪议程》提出:“人类住区发展的目标是政府部门和立法机构制定并实施促进人类住区可持续发展的政策法规、发展战略、规划和行动计划,动员所有的社会团体和全体民众积极参与,建设成规划布局合理、配套设施齐全、有利工作、方便生活,住区环境清洁、优美、安静,居住条件舒适的人类住区。”人类住区不仅是指住房,也不仅仅是指基础设施,而是人类活动过程,包括居住、工作、教育、卫生、文化、娱乐等。在一个实现了可持续发展的社区中,人们不仅满足物质财富的增长,而且要求有完善的文化教育设施和丰富多彩的文化生活。可持续发展战略把人的发展提到一个新的发展高度,确立了以人为本的根本原则,提出了优化人类生存环境、提高人类生活质量要求,强调社会文明、代际平等以及人文生态价值取向。社会发展的核心是人的全面发展,人的全面发展又是一个多方面、多层次的问题。它主要包括三方面的内容:人的基本需要得到满足,人的素质得到提高,人的潜能得到发挥。

加强城市社区的文化建设,“以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人”,对于满足人民精神生活多方面多层次

的需要,培养社会主义新人,提高社会成员的思想、文化、道德水平,促进社会的可持续发展十分重要。要在总结以往社区文化工作经验的基础上,学习其它社区的先进经验,使社区文化工作朝着“任务目标化、队伍网络化、投入多元化、节日法定化、活动社区化、宣传经常化、行为社会化”的方向发展。每年定期举办全民健身节、群众艺术节、教育读书节和科普节。通过经常组织科普讲座、知识培训、文艺演出、体育比赛及其它文化活动,寓教于乐,转化为人们的思想观念,树立爱环境、守法规、讲友爱、肯奉献的良好社会道德,从而影响人的行为并作用于社会。

4.1 社区教育

公众教育事业的发展,对于造就全面发展的新人,实现“学习化”的社区有重大的意义。潍坊社区学院于1995年7月20日正式挂牌成立,面向全体居民,以非学历教育为主。1997年社区学院共办班41期,参加人数为2.3万人次,1998年办班56期,参加人数达3.5万人次。未来,除了应配合教育行政部门,抓好社区内学前和中小学教育,着重提高教育质量,实施素质教育外,社区重点应抓好公众教育,如市民教育、社会工作者教育、外来人口教育等。推进“教育社会化,社会教育化”,是建立终身教育体系的重要一环。对社区居民为主要对象进行以道德、法制、科普、健康等为主要内容的系列讲座,到2000年受教育面为1580岁居民数的5%,2002年为7%,2005年为10%,使更多的居民初步掌握计算机应用、上网投能和市民通用英语。作为市、区职业技术培训的补充,组织失业、下岗人员为主要对象以服务业为主要内容的职业技术培训,使这类人员接受培训面2000年为30%,2005年为达到50%;开展以外来人口为主的法律法规、计划生育、卫生防疫、城市生活方式等方面的教育,使外来人口中的劳动适龄人口受教育面2000年达到40%,2002年达到60%,2005年达到80%;加强社区基层社会工作者队伍的教育,以《城市社区工作读本》、《居委会工作实用手册》为基本教材组织培训,2000年培训面达50%,2002年达100%,并结合形势任务,每年定期组织系列讲座,扩展社会工作者的视野和理论水平、工作水平,从而提高社会工作者的素质。

措施:

(1)建立社区教育管理委员会,以社区学院为基础,组建一支以志愿者为主体相对稳定的教学管理队伍,根据社会需要编制教学计划,并张贴于各居委会的宣传栏和刊登于《潍坊社区报》,让更多的群众知晓。

(2)要使教学能取得预期效果,讲课内容要贴近群众生活,并购置部分与市民

生活、健康有关的录像带、VCD 等教育音像制品,利用各居委会活动室或室外巡回播放或出租,扩大受教育面。

(3)组织一支素质较高的师资队伍,要动员社区内已有的各项人力资源,适当引进区外资源,到 2002 年组成一支由 30 位专家学者组成的社区教育讲师团和由 150 位成员组成的社区教育志愿者队伍。

4.2 科普工作

动员社区内的资源,依托社区科普中心和科普志愿者队伍,开展广泛深入的群众性科普宣传教育,通过“科普知识进万家”、“科学思想进头脑”和倡导“科学文明健康的生活方式”,提高人们的生活质量和科学素养,进一步落实社区科普发展规划。当前各种迷信愚昧活动仍有市场,这说明科学的思想远未被大众所接受。对具体的科技知识和技能,并不是每个人都必须理解和掌握的,而“培养用科学的思想观察问题,用科学的方法处理问题的能力”,却对每个人都十分必要。社区科普工作的指导思想就是要加强科学技术知识、特别是科学思想和科学方法的普及教育,将人们导入科学的生产、工作、生活方式,要把普及现代高科技知识、身边科学和科学的价值观、人生观、世界观和方法论作为主要内容。

措施:

(1)近期社区的科普工作要突出“身边的科学”、“生活中的科学”为主要内容,以提高市民的生活质量为抓手,如生态保护、环境美化、卫生保健、家用电器选购和保养、防灾救灾、营养烹饪、科学育儿和科学生育指导,以科学的态度对待殡葬等,把科普工作渗透到楼、家庭和群众的生活中。

(2)要善于抓住我们身边发生的一些重大将殊自然现象和世界上重大的科学发现、发明的有利时机进行科普宣传,抓住了居民关心的热点问题,往往容易收到事半功倍的效果。

(3)当前环保意识渐入人们吃、穿、住、行各方面,加强对市民环保意识普及的力度,让更多的人掌握分辨“绿色”产品的方法,在日常生活中保护身边环境,使群众的环保意识变为环保行动,有关知识和方法的普及是当务之急。

4.3 文体工作

1998 年底,全街道有群众性文体团队 176 个,参加人数达 2.45 万。健康高雅的文艺活动对于陶冶人的情操,增进居民间的沟通,融合邻里关系有着重要作用。组织群众自娱自乐队伍,开展群众喜闻乐见的文艺活动,如象庭卡拉 OK 演唱,戏