

市政协十届四次常委会

关于民营经济发展环境问题

长春市政协编



准备阶段

关于民主评议我市民营经济发展环境的实施方案

(十届政协第三次主席会议审议通过)

为做好对我市民营经济发展环境的民主评议工作,现制定具体实施方案如下。

一、评议的指导思想

要通过对民营经济发展环境的评议,达到“评环境,促发展”的目的。通过评议基本上弄清我市民营经济发展的现状,找出影响民营经济发展的制约因素,提出促进民营经济发展的建议,促进我市民营经济的不断发展。

二、评议对象

这次评议活动的具体对象是市政府和县(市)区政府涉及到民营经济发展环境的部门和单位,市直重点部门是:计委、经贸委、建委、规划局、土地局、电业局、工商局、国税局、地税局、文化局、劳动局、环保局、卫生局、技术监督局、公安局及法院、检察院、金融机构。

三、评议内容

此次评议主要是2000年以来我市民营经济发展的软环境工作情况。具体有:

1、我市民营经济发展环境的总体情况。包括民营经济的基本状况,几年来市委、市政府的工作情况,各级党政领导对民营经济发展环境的重视程度和指导、扶持民营经济发展的情况。

2、民营企业市场准入情况。包括政策规定和制度建设对民营经济发展环境的适应情况;政府审批、公平竞争和国民待遇情况。

3、政府职能部门服务情况。包括涉及民营经济的审批事项和审批程序、公开程度和工作人员的素质适应情况。

4、民营企业权益保障情况。主要指企业的经济利益及企业所有者和经营者的人身安全等方面。

5、民营经济融资情况。包括融资渠道是否畅通和金融部门对民营企业发展的支持力度等问题。

6、WTO 与民营经济的适应情况。主要研究如何与国际接轨。

四、调研方式

实行多层次调研。

1、请市民营办配合搞好民营经济现状调查,包括民营企业家素质调查。

2、组织专题调研组进行专题调研,拟抽调政协机关干部配合委员组成调研组,还请部分党派、委员活动小组承担部分题目。拟组成6个调研组,负责以下题目:

- ① 民营经济发展的总体情况;
- ② 民营企业市场准入情况;
- ③ 政府职能部门服务情况;
- ④ 民营企业权益保障情况;
- ⑤ 民营经济融资情况;
- ⑥ WTO 与民营经济。

3、县(市)区政协和其他党派可选择上述题目参与评议调研。

4、向社会发放调查问卷。

5、公布公开电话、网站。

6、发放案例调查表,根据情况进行暗访。

五、评议方式

调研工作结束后,召开市政协十届四次常委会,对民营经济发展环境进行评议。会议邀请市委、市政府的领导和市直涉及民营经济工作的职能部门主要负责人参加,还邀请有代表性的民营企业家到

会。

会上印发相关书面材料,如:《关于我市民营企业发展情况的报告》、《调查问卷综合报告》等。

由6个专题调研组和部分党派、县(市)区政协做重点发言,然后是与会常委自由发言,民营企业代表发言,最后领导讲话。

六、时间安排

(一)准备阶段(4、5月)

1、制定工作方案,与市政府办公厅、市民营办、市软环境办等部门联系沟通。

2、向市政协主席会议汇报。

3、向市委汇报。

4、组成调查组、综合组。

5、开展学习培训及外出考察。

(二)动员部署阶段(6月中旬)

拟在6月18日召开动员部署大会。参加人为所有参与民主评议工作的人员。邀请市委、市政府领导和市委、市政府有关部门负责人参加。会上对民主评议工作做出全面部署,明确任务、提出要求、做出具体工作安排。同时,通过新闻媒体,向社会广泛宣传。

(三)调研阶段(6月中旬到8月初)

各调研组开展调查研究。同时,启动问卷调查、公开电话调查、网上评议、暗访及其他形式的调查活动。

(四)评议阶段(8月中下旬)

召开市政协十届三次常委会,开始评议。

(五)整改反馈阶段(9月中下旬)

将民主评议提出的意见、建议提交市政府,请市政府组织有关职能部门研究整改措施,并将整改情况反馈给市政协,市政协要向委员进行通报。

(六)总结阶段(10月)

市政协综合民主评议的意见、建议和市政府整改情况,形成民主评议民营经济发展环境的报告,对整个民主评议工作进行总结,报告市委。

七、组织领导

为加强对民营经济发展环境的民主评议工作,成立领导小组,由市政协副主席战月昌、樊玉国、宋勇,副秘书长马端忠组成。下设6个专题调研组和综合组:

- 1、民营经济发展总体情况调研组(社法委)。
- 2、民营企业市场准入情况调研组(经科委)。
- 3、政府职能部门服务情况调研组(提案委)。
- 4、民营企业权益保障情况调研组(文教委)。
- 5、民营经济融资情况调研组(市民盟)。
- 6、WTO 与民营经济调研组(东北师大委员小组)。

综合组:组长高峰、黄强,负责整个评议活动的综合协调和文字综合工作。

政协长春市委员会

2003年6月12日

关于《长春市民营经济发展环境调查问卷》 组织管理工作的实施方案

为使问卷调查能够准确、有效,特制定如下实施方案:

一、发放范围及数量

总量 3000 份,具体发放范围、数量为:

1、市政协委员(495 人):每人 1 份,共 495 份;市政协特邀委员(27 人):每人 1 份,共 27 份。合计 522 份。

2、各民主党派:每个党派 50 份,共 300 份。发放给各党派成员。

3、工商联(商会):200 份。发放给有代表性的民营企业。

4、工商局(长春市个体劳动者、私营企业协会):200 份。发放给民营企业。

5、市民营办:200 份。发放给民营企业。

6、各县(市)区政协:每个区政协 80 份、每个县(市)政协 50 份共 680 份。发放给委员、有代表性的民营企业。

7、市总工会、团市委、市妇联:各 40 份,共 120 份。发放给所联系的有代表性的民营企业。

8、各调研组:278 份。

二、建立有关责任制度

调查问卷由市政协民主评议民营经济发展环境综合组负责发放。综合组负责;将调查问卷发给各专委会、各党派、工商联(商会)、工商局、市民营办、各县(市)区政协、市总工会、团市委、市妇联、高新开发区、经济开发区、净月开发区、汽贸开发区等单位;对各单位问卷发放责任人进行填卷指导;负责回收问卷;对回收的问卷进行统计、分析、整理。

市政协各专委会、各民主党派、工商联(商会)、工商局、市民营办和各县(市)区政协、市总工会、团市委、市妇联,都要确定一名责任人,负责管理、发放、指导填写、回收问卷。

三、填写要求

1、请填写人认真阅读体会卷中所设题目,准确选择能体现本人看法的答案。

2、问卷中选择卷的填写方式是:将您同意的答案序号填入该题右下脚的方框内。填写序号要清晰,以便电脑识别。

3、问答卷在自愿的基础上填写。

4、对问卷所列问题,填不上的可以不填。

5、必须用钢笔或圆珠笔填写。

6、填表人对《调查问卷》若有不明之处,可向发放负责人询问,也可以向市政协民主评议综合组咨询,联系电话:7602092,联系人:赵红艳、刘晓宇。

四、工作安排

1、召开《调查问卷》工作培训会。

(1)培训会由综合组主办,所有参加培训的人现场试填问卷,发现问题随时指导。

(2)培训时间:动员部署大会召开的当天。

(3)参加培训人员:本方案第二项中涉及的所有负责人。

2、发放、填写、回收调查问卷。

(1)培训会结束时,综合组向各单位责任人发放调查问卷。

(2)各单位要指定专人负责发放问卷,组织指导被调查人认真填写问卷。同时负责回收问卷。并于7月18日前将问卷送综合组。

(3)综合组对问卷进行统计分析,并将主要数据提供给相关调研组。

民主评议民营经济发展环境综合组

2003年6月18日

长春市民营经济发展环境调查问卷 (选择卷)

填表人的情况	职业	1、公务员 2、民营企业 3、企业管理者 4、企业职工 5、个体工商户 6、科技人员 7、其他市民					
	年龄	1、25岁以下 2、25-30岁 3、30-40岁 4、40-50岁 5、50岁以上					
	学历	1、初中 2、高中 3、专科 4、本科 5、研究生以上 6、其他					
您对我市民营经济发展环境的基本评价		您认为我市抓民营经济发展的做法是		“一站式”办公的效果		您认为政府执法人员的素质是	
1、好 2、较好 3、一般 4、较差		1、真抓实干 2、说的多,做的少 3、只说不干		1、很好 2、需完善 3、走形式 4、不了解		1、好 2、较好 3、一般 4、较差	
政府工作人员是否存在吃、拿、卡、要问题		金融机构对民营企业贷款要求的态度是		民营企业与国有企业享受的“国民待遇”是否相同		您认为制约民营经济发展的突出问题是 (可多选)	
1、比较严重 2、存在 3、个别现象 4、不存在		1、积极支持 2、正常办理 3、限制条件		1、相同 2、不相同 3、略有区别 4、受到歧视		1、领导重视不够 2、政策法规不健全 3、体制制度不适应 4、金融机构支持不力 5、审批程序繁琐 6、工作人员素质不高 7、对民营企业合法权益保护不力 8、硬环境差	
请您将存在下列情况的部门和单位的序号填写在相应的方框内							
1、计委 12、文化局 2、经贸委 13、出版局 3、建委 14、卫生局 4、商委 15、药监局 5、劳动局 16、公安局 6、环保局 17、工商局 7、技监局 18、国税局 8、土地局 19、地税局 9、规划局 20、电业局 10、园林局 21、法院 11、统计局 22、检察院 存在乱收费的部门有 存在乱摊派的部门有 存在乱罚款的部门有 能主动服务的部门有							

注: 1、请将您同意的答案序号填入该题右下脚的方框内。

2、对问卷所列的问题, 不了解的可以填写。

3、问卷填写请用钢笔或圆珠笔。

制表单位: 政协长春市委员会

制表时间: 2003年6月

长春市民营经济发展环境调查问卷 (问答卷)

一、您认为民营企业受到的不公平待遇是什么？请举例说明。
二、您认为哪些部门存在不必要的审批事项？请举例说明。
三、您认为哪些部门还存在强订、强摊问题？请举例说明。
四、政府工作人员是否存在“吃、拿、卡、要”现象？请举例说明。
五、您对改进我市民营经济发展环境工作有何要求？

注：1、问答卷在自愿的基础上填写，写不下可加附页。

2、问答卷填写请用钢笔或圆珠笔。

制表单位：政协长春市委

制表时间：2003 年 6 月

民营经济发展环境案例调查表

填写人姓名		单位		职务	
涉及部门				当事人	
案 由					
事件经过:					
是否已投诉及处理结果:					
您的要求:					

注：“案例”即您所知道的我市民营经济发展环境工作的典型事例。

制表单位：政协长春市委员会 制表时间：2003 年 6 月

市政协公开电话登记表

序号：

编号：

类别：

姓 名		联系方式	
身 份		时 间	
主题：			
内容：			
办公室意见：			
主管领导意见：			
处理结果：			

A decorative rectangular border with a repeating floral or scrollwork pattern, enclosing the central text.

动员部署阶段

市政协民主评议民营经济 发展环境动员部署大会方案

一、会议时间

6月18日(星期三)上午9:00—10:30。

二、会议地点

市政协常委会议室。

三、参加人员(95人)

- 1、市政协主席张绪明、战月昌、毛连方、樊玉国、宋勇；
- 2、市政协机关局级干部；
- 3、参加调研评议的各调研组成员；
- 4、各县(市)区政协主席或副主席，各民主党派和工商联、工会、妇联、共青团主管领导同志及办公室负责人。

四、邀请人员(77人)

- 1、市委副书记刘元俊，副市长张安顺或其他副市长；
- 2、市纪检委、市委宣传部、市软环境办、纠风办负责同志；
- 3、市政府涉及民营经济发展环境的有关部门和单位48个：市计委、经贸委、建委、商委、民委、农委、民营办、广电局、教育局、科学技术局、公安局、民政局、司法局、财政局、国税局、地税局、人事局、劳动和社会保障局、国土资源局、规划局、房地产管理局、园林绿化局、交通局、信息产业局、水利局、林业局、牧业管理局、对外贸易经济合作局、文化局、卫生局、审计局、环境保护局、物价局、统计局、新闻出版局、工商局、药监局、技术监督局、监察局、粮食局、法制局、电业局、法院、检察院、金融机构(工行、建行、农行、商行)的负责人；
- 4、县(市)区政府负责人；

5、省政协社法委负责人；

6、新闻单位记者。

五、会议内容

1、通报市政协民主评议民营经济发展环境工作的总体安排；

2、市政协副主席战月昌讲话；

3、市委副书记刘元俊讲话。

会议由市政协副主席樊玉国主持。

六、其他事项

1、请各调研组通知参加调研评议的本组成员；

2、请办公厅秘书处通知市委、市政府、县(市)、区政协；

3、请办公厅秘书处通知法院、检察院；

4、请办公厅秘书处通知各民主党派和工商联、工会、妇联、共青团；

5、请办公厅秘书处协调市政府议案处通知市政府有关部门、经济技术开发区、高新开发区、净月旅游开发区和县(市)、区政府；

6、请研究室制作会标并联系新闻单位；

7、请办公厅行政处安排会议室(175人)和县(市)、区政协负责人的午餐(10人)；

8、会后由社法委负责举办问卷培训班。

民主评议综合组

2003年6月12日