

2105
合江县文史资料选辑

第十五辑

合江县文史资料选辑第十五辑
（内部发行）
（四川人民出版社）

合江县文史资料选辑

(第十五辑)

中国人民政治协商会议四川省合江委员会文史资料委员会编

一九九六年十二月

合江县文史资料选辑

第十五辑

主管：中国人民政治协商会议四川省合江县委员会

编辑：政协合江县委员会文史资料委员会

印刷：合江县新华印务有限公司

开本：787×1002 1/32印张 印数：1000

时间：1996年12月 字数：110千

内部资料图书准印证：泸市文新书图（96）字第67号

目 录

财 税

岁月峥嵘 四十余年贡献卓著

——合江县财政经济工作回顾……………税世铭(1)

人民税收 日新月异

——合江税收工作在前进……………郭 亮 郭 江(9)

艰苦奋斗,开创地税事业良好开端

——合江县地方税务局成立周年回眸

……………汪锦屏 伍 松(20)

金 融

前进中的中国人民银行合江县支行……………刘大菊(27)

立足农业 支持城乡经济发展……………穆承刚(38)

辛勤耕耘 收获硕果

——合江县工商银行十年发展回顾……………郑继明(45)

中国人民建设银行合江县支行的成立与发展

……………程俊清(56)

建设银行榕山支行的创建与发展……………杜聪明(66)

中国银行合江县支行的诞生与发展……………张 勇(71)

商 贸

- 合江县1985年以前地方国营商业、供销、其他企业
的形成和发展……………唐昌银(78)
- 继承川菜传统 发扬川菜技艺
——记合江县厨师培训班……………罗文穆(87)
- 合江城区传统名小吃……………(90)
- 发展中的合江县烟草公司……………陈文忠 贾雪枫(97)
- 茶树茂郁茶叶香 企业硕果凯歌扬
——记合江县茶业发展和茶工商公司的成立
……………林建仁 邓晓娟(105)
- 公司商贩为农民 烧酒香烟送上门……………姜修龄(112)

工 商 行 政

- 市场建设的春天……………吴晓村 吴亚杰 周朝华(116)
- 市场管理的尖兵 消费者的卫士
——合江县市场管理与经济监督检查工作
……………吴晓村 吴亚杰 周朝华(128)
- 经历三起两落 作出巨大贡献
——合江县工商行政管理局发展历程
……………吴晓村 吴亚杰 周朝华(133)
- 喜看今朝花正红
——合江县个体私营经济发展状况

.....吴晓村 吴亚杰 周朝华(140)

商办工业

- 合江县酿造厂.....程婉贤(156)
永兴诚酱园厂概况.....朱花朝(160)
我与酒打交道的四十年.....姜修龄(166)

工 业

- 四川天华股份有限公司纪实.....刘建一(180)
四川天华股份有限公司主要外事活动简况.....汪仲翘(189)
国营合江县造纸厂发展简介
.....叶茂林 李孝清 赵邦君(195)

人 物

- 任龙烈士在鸭溪.....徐大培(198)
张君平同志传略.....黄继强(200)

来函照登.....(207)

岁月峥嵘 四十余年贡献卓著

——合江县财政经济工作回顾

税世铭

合江县财政工作，自建国以来已经历了四十六个春秋。四十多年来，合江县财政工作在县委、县府的正确领导和人大、政协的监督指导及省、市财政领导的关心支持下，全县广大财政干部克服各种困难，努力发展经济，多方培植财源，全力组织收入，严格支出管理，促进了合江经济、社会 and 各项事业的发展。回忆过去，合江财政岁月峥嵘，贡献卓著；展望未来，合江财政前景光明，任重道远。

一、财政历史沿革

合江财政工作渊源甚古，早在西汉元鼎二年（公元前115年）伴随着县治的建立而诞生，至今已有二千一百余年的历史。

明、清时期，财政实行中央集权制，合江无独立的财政机构，地方财政由县官总理。1902年县署设户房、盐茶房征收各税上解。1907年，合江县奉令成立县经征分局，负责田赋、契税、肉税、烟酒税等税种的征解工作，地方财政初具

规模。

民国时期，财政曾实行过统收统支，县自治财政，国家、省、县三级财政等管理体制，先后设置了财政科、征收局、财务局、经收处、税捐征收处等机构。其间，合江财政预算虽然不断增长，但实际是一纸空文，无法施行，以致公教人员薪俸长期不能支付，财政状况每况愈下。

1949年10月，新中国成立后，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”的统治，结束了漫长的剥削阶级财政历史。同年12月，合江解放，从此开辟了合江财政历史的新纪元，建立起崭新的“取之于民，用之于民”的社会主义财政，四十多年来，合江财政先后设置了财粮科、财政科、财税局、财政局等机构，经历了恢复、发展、停滞、恢复、提高的过程。财政收入由1950年的73万元人民币，提高到1994年的6537万元；财政人员由1950年的45人增加到1994年的226人。局机关设立了预算股、企财股、农财股、国资股、综合股、办公室等职能股室，先后成立了党支部、团支部、机关工会、会计学会、珠算协会、财政学会等党政群团组织，还成立了泸州会计师事务所合江办事处、泸州市评估公司合江办事处、国有资产投资经营有限公司、国债服务部等下属机构，各乡镇设立了财政所，形成了比较完备的县级财政机构。

二、财政管理体制

建国四十多年来，我国财政体制作过多次调整变革，从

实行高度集中的统收统支发展为目的的分税制财政体制。合江财政体制作为国家财政体制的一部分，基本上是随国家财政体制的变化而调整的，概括起来主要实行了以下五种不同类型的财政管理体制：

一是建国初期实行的统收统支的财政体制。这种体制的财权高度集中于中央，一切收支项目、办法、开支标准都由中央统一制定，一切财政收支都纳入国家预算，收入全额上交中央，支出经中央核准拨款，县上没有形成一级独立的财政。

二是统一领导，分级管理的财政体制。1953年，我国开始实施第一个五年计划，国家财政体制进行了较大的改革，设立中央、省（市）、县（市）三级财政。中央对地方财政实行“划分收支，分级管理”的体制，明确县级财政的收支范围。至此，合江才有了独立的县级财政。

三是以扩大地方财政自主权为主的多种财政体制的试验与探索。1958年以后，随着国民经济体制的改革和中央企业的下放，国家财政推行了以扩大地方财政自主权为主的多种财政体制的试验与探索。1958年至1979年，合江财政先后实行了“划分固定收入来源，以收定支”、“定收定支，收支包干，超收分成”、“定收定支，总额分成”、“收支挂钩，总额分成”等财政体制。

四是实行“分灶吃饭”的财政体制。党的十一届三中全会以来，为了解决中央和地方的分配关系问题，从1980年起中央对县级财政实行“划分税种，分级包干”的财政体制，俗称“分灶吃饭”。从而彻底改变了统收统支的财政体制，

增强了县级财政的自主权，调动了增收节支的积极性。1988年，又进一步完善为包干体制。1988年至1993年，合江财政实行的是“上解递增包干”体制。

五是分税制财政体制。党的十四大后，为了适应社会主义市场经济发展的客观要求，我国从1994年起对财政体制进行重大改革，在全国推行分税制财政体制。分税制财政体制系按照税种划分中央和地方的收入范围，在科学确定地方财政收支基数的基础上，合理界定中央和地方间的财政分配关系，促进社会资源的优化配置和国民经济持续、快速、健康发展。合江也同全国一样，从1994年起开始施行分税制财政体制。对乡镇具体为“划分收支，总额分成”的管理体制。

三、财政收支状况

建国四十多年来，合江财政收支状况，无论在收支范围，还是在收支数量上都发生了较大的变化。解放初期，财政实行统收统支，合江的财政收支范围和数量都由中央确定。社会主义改造时期，由于“一化三改造”的实施，促进了国民经济的恢复和发展，合江财政状况也得到好转，财政收支基本平衡。1957年至1966年，是我国全面开展建设社会主义的十年，在这十年的初期，由于受“左”的错误路线影响，“三高五风”泛滥，财政提出了全面“大跃进”，大搞大收大支，虚收实支，给合江财政带来很大困难。嗣后，在党和政府的领导下，及时进行了纠正，整顿财经纪律，加强财政管理，严格控制支出，节约一切不必要的开支，集中安

排资金，保证重点需要，较好地促进了国民经济的调整，十年间仍实现财政收支平衡。1966年“文化大革命”开始后，工作、生产难于正常开展，形成“有税无人收，有人不收税”的混乱局面，使合江财政遭到严重破坏，收入急剧下降，1968年比1965年减少130多万元。十年“内乱”给合江财政造成难以估计的损失。

党的十一届三中全会后，随着改革开放的不断深入，国民经济得到较快的恢复和全面发展。合江财政收支也发生了较大的变化。收入征管不断完善，收入结构由过去以农业税为主转向以工商税为主，全县财政收入持续增长。1993年财政收入4885万元，比1992年增收1657万元，增长51.33%，1994年实现财政收入6537万元，又比1993年增收1652万元，增长33.82%，创合江财政历史最高水平。1980年至1994年的十五年间，累计实现财政收入36,688万元，是建国后前30年的2.24倍。

与此同时，财政支出也发生了较大变化，支出项目日益增多，支出结构由过去以行政经费为主转向以文教科学卫生事业和经济建设为主，全县财政支出逐年猛增。1994年，财政支出达6148万元。1980年至1994年的15年间，累计财政支出达35039万元，是建国后前30年2.84倍。近十年来，由于合江工商企业基础薄弱，经济比较落后，没有稳定的骨干财源，财政包干体制严重不合理，上解基数过大，支出基数很低，指令性行政事业人员增加过多，政策性支出猛增等原因，财政收入虽以较高速度递增，但仍低于更高的财政支出速度。合江财政从1985年起出现赤字以来，到1992年底累计

帐面赤字已达2660万元,1993年当年财政赤字控制在300万元以内,1994年,当年财政赤字压到200万元以内,至今没有摘掉四川省财政困难县的帽子。巨额的财政赤字,给全县经济建设和事业发展带来诸多不利影响。1995年,在县委、县府的正确领导下,经过全县广大财税干部的艰辛努力,认真执行国家财税体制,全面完成了国税、地税两套税务机构的分设和正常运转;建立了“划分收支,总额分成”的乡镇财政管理体制,调动基层搞好税收财政物价大检查,清理“小金库”,查出并组织入库违纪金额558万元。严格控制支出,强化财政监督,进行预算外资金管理试点,全县财政收入7717万元,比上年增长17.7%,县级财政收入实现6789万元,比上年净增1041万元,全面完成“两税”增长目标,财政支出6782万元,比上年增长10.3%,实现了当年收支平衡,结束了县财政十年赤字的历史。

四、乡镇财政建设

按照一级政府一级财政的要求,合江县先后在全县各乡镇两次建立财政所,以适应农村经济发展的需要。1957年,按照四川省财政厅的要求,在白沙乡进行建立乡镇财政所试点,在取得经验的基础上,于1958年全面开展建立乡镇一级财政的工作,全县共建立了51个乡镇财政所。后因种种原因撤销乡镇财政所,改设乡镇财粮管理员。1984年,随着农村经济体制改革的不断深入和农村经济的发展,按省政府的要求,又在各乡镇和10个区建立财政所,人员配备由原来的乡

财粮员、税务驻征员、工商管理委员组成，全县共建立了乡镇财政所76个，区中心财政所10个。先后于1984年、1987年和1990年三次向农村公开招聘乡镇财政人员186人，以充实乡镇财政队伍。1992年撤区并乡后，全县乡镇财政所合并为29个。目前，全县乡镇有在编财政人员106人，全部列入乡镇编制，归乡镇管理，业务上接受县财政局指导。现各财政所岗位设置有所长、总预算会计、单位会计、出纳、国资员、周转金会计、文教行政事业财务管理员、农业事业财务管理员、预算外资金管理员、社会保险管理员等岗位。县对乡镇实行“分级负责、自求平衡”的管理原则。乡镇财政所的职责是：积极发展经济培植财源；组织划归乡镇征收管理的各项收入；管理乡镇范围内的各项财政支出；管理国家规定的由乡镇人民政府筹集、分配、使用的资金；监督农村集体经济组织、企业、行政事业单位的财务，贯彻并监督执行国家财税法规。由于诸多原因，合江乡镇财政都没有设立金库，乡镇财政还需要进一步完善。

五、财政的作用和贡献

合江财政局作为国家财政体系中的一级财政机构，既要完成省、市财政下达的各项收支任务，又要负责对乡镇财政进行管理。四十多年来，合江财政局在保证政府职能的实现，管理企业财务，管理乡镇财政，平衡财政收支，调节县级经济，提高经济效益等方面作出了较大的贡献。1949年至1994年的45年中，合江财政各项累计支出61527万元，其中：

农业支出8651万元，文教科学卫生支出28762万元，基本建设支出836万元，企业挖潜改造支出1110万元，城镇青年就业费支出712万元，抚恤社会福利救济费支出3313万元，行政管理费支出13443万元，城市维护费支出1109万元，其他支出3591万元。同时狠抓了农村经济和地方工业的发展，兴修了大量的塘、库、堰、电灌站等农业基础设施，逐步改善了全县农业生产条件。并兴办了数十家工业、商业、建筑、运输企业；大力发展教育、卫生、文化和市政建设等社会事业，修建了数十所医院、学校和文化场所，改造、扩建了合江县城和农村集镇；在财政十分困难的情况下，基本保证了全县党政群机关公用经费和个人经费的供给。特别是近两年来，合江财政工作在县委、县府的正确领导和人大、政协的监督指导，及省、市财政的关心支持帮助指导下，坚持以经济建设为中心，以改革开放为动力，认真贯彻落实国家分税制财政体制和税制改革精神，上下一心，精诚团结，通力合作，奋力拼搏，在全县各级各部门的大力支持配合下，通过全县广大财政干部的艰苦努力，财政收入有了较大增长。

1995年，全县财政收入达7717万元，实现了当年财政收支平衡，略有节余的目标，结束了县财政十年赤字的历史，有力地支持了全县经济建设和各项事业的发展，展示了合江财政大有希望的美好前景。

人民税收 日新月异

——合江税收工作在前进

郭 亮 郭 江

一、合江税务机构沿革

1949年12月2日，合江解放。16日，合江县人民政府委员会成立。为将革命斗争进行到底，保障地方经济与供给，经县人民政府委员会第六次会议决定，成立了“四川省合江县税捐稽征处”。贾学登为副处长，由县颁发关防（公章），布告全县纳税人知照，并接管原税捐处和国税局。接收原国税局3人，原税捐处51人。通过政治教育，除少数有严重问题的外，其余人员一律留用。此为建国后我县税务征管机构之雏形。

根据中央人民政府政务院1950年1月30日颁布《全国各级税务机关暂行组织规程》的规定，合江县人民政府税务局于1950年2月6日正式成立。泸州专员公署税务局委派万有成同志为我县税务局第一任副局长。同年5月，合江县人民政府为加强对税务工作的领导，任命副县长相正善兼任税务局第一任局长，县税务机构已组建完毕并开展工作。由于当时条件十分艰苦，交通又极为不便，税收征管难度相当大。随

着税收工作不断深入。从1950年7月起，各区相继成立了税务所，由该区副区长兼任所长职务。到1951年底，全局实有在册干部、职工共80人，至此，县税务局各级机构及人员均已按规定配备齐全，标志着新的税务机构已基本健全。

1958年11月，合江县人民委员会根据上级“调整财政管理体制，实行财权下放，建立乡一级财政”的指示，县税务局与县财政科合并为财政局，各区税务所更名为财政所。财税业务分别实行专人管理，致使税收专管人员减少，征管力量有所削弱。财政局成立后，正值“大跃进”时期，税务人员下放劳动锻炼16人，有的被借到外单位，留在税收第一线的同志已为数不多了，工作受到一定影响。

1962年财税分开，恢复税务机构，仍名为合江县税务局。

1970年2月，正值文化大革命时期，合江县税务局革命委员会成立。

几度风雨，岁月悠悠。合江县税务局从1971年至1979年合并为合江县财税局，1980年再度分设，合江县税务局下设十个区税务所，四个职能股室。到1982年，县局机构、人员均恢复并得到补充，税务局征管工作随着十一届三中全会精神贯彻的不断深入而日臻完善。

改革开放以来，随着经济建设不断发展，税收在国民经济中的职能作用愈来愈重要，它不仅是国家财政收入的主要来源，而且还是国家实现宏观调控的重要手段。因此，税收工作得到进一步充实和加强。与此同时，偷漏抗税等违法活动已有抬头之势，为严肃税收法纪，1988年成立了税务检察

室，成为对偷逃税进行严厉打击的有力武器。

邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指引着全国人民进行现代化建设。为适应改革开放和经济建设的需要，在建立和完善社会主义市场经济体制的建设中，财政体制改革作为经济体制改革的重头戏登场。1994年1月1日起，新的税制开始运行，它是我国税制改革的里程碑，同年9月，合江县税务局机构分设为合江县国家税务局和合江县地方税务局，这一举措是划时代的大手笔，它标志着我国财政体制改革已迈出了重要的一步。两套机构的组建，按税种划分职能，各施其职，为国家税务机构与地方税务机构并行，它们将为国家和地方，为合江经济建设作出积极的贡献。

二、税制变革

税收是国家为了实现其职能，按照法律规定的标准，无偿地，强制地参与国民经济分配和再分配的重要手段。它是国家政权的重要工具，是国家财政收入最稳定、最直接的来源，是调节国民经济使其健康、持续、快速发展的重要经济杠杆。税收属上层建筑，来源于经济基础，又反作用于经济基础，并为掌握国家政权的阶级服务。

在我国，税收起源于奴隶社会。由于生产力发展，产品的交换，统治阶级为了实现其统治地位的巩固，它需要军队，需要庞大的开支。据《孟子》记载“夏人五十而贡，商人七十而助，周人什一而彻”即是指夏、商、周时候出现的以实物形式交纳的捐税，又称“贡”、“助”、“彻”。但最