

机 密

内部资料
注意保存

贫困革命老区社会主义新农村建设

“百县千村调查”报告选编



中国老区建设促进会 宣传教育部 编

中国工商银行

目 录



贫困革命老区社会主义新农村建设 “百县千村调查”报告选编

中国老区建设促进会宣传部 编

前 言

关注老区,支持老区,首先要深入老区,了解老区。为了全面掌握革命老区经济社会发展的基本情况,协助党和政府促进革命老区新农村建设,中国老促会同各省老促会一起,于2006年用半年多时间深入到贫困(欠发达)革命老区中的100个县及所属的1000个村,进行了深入的调查研究。这本《贫困革命老区社会主义新农村“百县千村调查”报告选编》,比较翔实地介绍了革命老区在社会主义新农村建设中基本的状况。书中每一个事例,每一组数字,都经过了核实;每一条意见、建议都经过认真研究和思考,它是全国各地老促会在政府的大力支持下,组织上千人(次),深入老区,走乡进户,进行大规模调查研究的成果,是全体调研人员心血和汗水的结晶。

本书编入的90多篇文章,是从各地陆续选送的165份材料中遴选出来的,主要反映贫困革命老区县新农村建设的情况。对于专题反映乡(镇)、村的情况和经验介绍、个人事迹及论述性文章,因篇幅所限,暂未编入。

本书旨在为各级党委政府和老促会组织提供革命老区的基本情况,是一本资料性很强的参考书。书中内容主要反映了各革命老区县历史上为革命做出的巨大牺牲和重大贡献,解放以来特别是改革开放以来的发展变化,当前新农村建设中存在的主要困难和问题,当地政府、老促会和老区群众为加快老区发展提出的意见、建议,供研究老区发展问题时参考。

对编入的每篇文章,我们在尽量保持原文风貌的前提下,力求按照事实叙述清楚、语句通顺流畅、文字简明扼要、突出基本情况介绍,减少共性、重复和一般论述性文字的原则,对以介绍经验、体会和议论性的内容,做了文字上的删节、调整和修饰,只保留其中基本情况介绍的内容。

本书在《贫困革命老区“百县千村调查”的情况综述》中引用的综合数字,因有的县(乡、村)在“调查情况统计表”中部分项目未按规定填写,为保证其准确性,则在该项目的综合数字中也未列入统计之中。

我们衷心希望,所有关心贫困(欠发达)老区发展的同志们,特别是各级领导同志都能认真看一看这本书,多了解一些老区的状况,多感受一下贫困老区人民的生产生活现状,多听听老区人民的声音和殷切期盼与热切需求,把关注的目光更多地投向在革命战争年代为新中国的成立做出了巨大牺牲和贡献的老区,投向尚未脱贫致富的老区人民群众,进一步在政策、资金、项目等方面给与他们更多的关心,更多的支持与帮助。让我们携起手来,和贫困老区的人民群众一起奋斗,加快发展,走向富裕、民主、文明、和谐的美好明天!

本书数据很多,秘密程度高,我们定为机密,并编排了号码,敬请注意保存。由于时间所限和编辑水平不高,难免有错误之处,敬请批评指正。

目 录

前 言			1
了解老区,关注老区,大力支持革命老区社会主义新农村建设			
——贫困革命老区“百县千村调查”的情况综述	中国老区建设促进会	宣传教育部	1
贫困老区建设新农村需要解决的主要问题和			
建议			
——五台、保德、代县、静乐四个国家贫困县的调查报告			
.....	中国老区建设促进会	联合调查组	9
	山西省老区建设促进会		
关于加快江西原中央苏区经济社会发展步伐的调查报告			
.....	全 国 政 协 委 员		
	中华全国总工会书记处原书记	李永海	14
	中国老区建设促进会副会长		
宁化县老区群众生产生活状况调查	中国老区建设促进会	联合调查组	22
	福建省老区建设促进会		
湖南桑植县老区部分红军后代生活贫困			
.....	中国老区建设促进会	联合调查组	23
	湖南省老区建设促进会		
关于革命老区建设新农村需要解决的问题和			
建议	山西省老区建设促进会		25
关于十七个困难老区村的调查报告	河北省老区建设促进会		29
革命老区新农村建设任重道远			
——福建老区新农村建设情况调查综述	福建省老区建设促进会		36
长汀县新农村建设情况调查报告	福建省老区建设促进会		40
屏南县新农村建设的情况调查	福建省老区建设促进会		43
立足县情 整体推进			
——德化县解决“三农”问题的探索和思考	福建省老区建设促进会	联合调研组	46
	泉州市老区建设促进会		
	广东省老区建设促进会		
丰顺县新农村建设的调查报告	梅州市老区建设促进会	联合调查组	50
	丰顺县老区建设促进会		
因地制宜,分类指导,加快子长县新农村建设步伐			
.....	陕西省老区建设促进会	联合调查组	53
	延安市老区建设促进会		
	子长县老区建设促进会		
	陕西省老区建设促进会		
宜川县新农村建设情况调查	延安市老区建设促进会	联合调查组	55
	宜川县老区建设促进会		

关于佳县新农村建设情况的调查报告	陕西省老区建设促进会 榆林市老区建设促进会	联合调查组	57
对新农村建设情况的调查和建议	江苏省老区开发促进会 江苏省扶贫开发协会	联合调查组	61
城口县新农村建设调查报告	重庆市老区建设促进会		64
关于海南省五个国家级贫困市(县)调查情况的报告	海南省老区建设促进会		66
关于老区新农村建设情况的调查及建议 ...	天津市老区建设促进会会长 滑兵来		70
内蒙古革命老区经济社会发展和农牧民生产生活情况调研报告	内蒙古老区建设促进会		73
乌审旗经济发展概况及需要解决的问题	内蒙古老区建设促进会		81
关于重点老区村建设情况的调查报告	山西省晋城市老区建设促进会		83
来自平顺、沁县新农村建设情况的调查报告	山西省长治市老区建设促进会		87
关于开展建设新农村情况的调查报告	山西省大同市老区建设促进会		90
灵丘县新农村建设情况调查	山西省大同市老区建设促进会 灵丘县老区建设促进会	联合调查组	94
兴县新农村建设情况调查	山西省吕梁市老区建设促进会 兴县老区建设促进会	联合调查组	97
瑞金市新农村建设情况调查报告	江西省瑞金市人民政府		100
关于睢县新农村建设情况调查	河南省商丘市老区建设促进会 睢县老区建设促进会	联合调查组	104
嵩县新农村建设情况的调查	河南省洛阳市老区建设促进会 嵩县老区建设促进会	联合调查组	106
鲁山县新农村建设情况调查报告	河南省平顶山市老区建设促进会 鲁山县老区建设促进会	联合调查组	109
新农村建设应加大对革命老区穷村穷户的扶持	四川省南充市老区建设促进会		111
加大对革命老区的扶持力度,推进新农村建设	四川省广元市老区建设促进会		114
巴中调查	四川省巴中市老区建设促进会		117
汕头市新农村建设情况调查	广东省汕头市老区建设促进会		120
贫困老区新农村建设如何破障前行? ——陕西省安康市新农村建设现状与对策的调查	陕西省安康市老区建设促进会		125
麻城市新农村建设情况调查	黄冈市老区建设促进会 湖北省麻城市老区建设促进会	联合调查组	132
丽水市新农村建设情况报告	浙江省丽水市人民政府		135

左权县新农村建设情况的调查报告	山西省左权县老区建设促进会	139
保德县新农村建设状况调查报告	山西省保德县老区建设促进会	141
右玉县新农村建设情况的调查报告	山西省右玉县老区建设促进会	144
静乐县新农村建设情况的调研报告	山西省静乐县老区建设促进会	147
寿阳县调查报告	山西省寿阳县老区建设促进会	150
永和县新农村建设情况的调查报告	山西省永和县老区建设促进会	153
河北省盐山县新农村建设情况的调查报告	中共盐山县委员会 河北省盐山县人民政府 调查组	158
宁都县新农村建设情况调查	江西省宁都县扶贫开发领导小组办公室	160
兴国县新农村建设情况调查报告	江西省兴国县扶贫开发领导小组办公室	163
安远县新农村建设情况调查报告	江西省安远县扶贫开发领导小组办公室	165
上犹县新农村建设情况调查报告	江西省上犹县人民政府	168
于都县老区农村发展现状调查与思考	江西省于都县扶贫开发领导小组办公室调研组	171
石城县新农村建设情况调查报告	江西省石城县扶贫开发领导小组办公室	177
寻乌县新农村建设情况调查报告	江西省寻乌县扶贫开发领导小组办公室	180
会昌县新农村建设情况调查报告	江西省会昌县人民政府办公室	183
淮阳县新农村建设情况调查报告	河南省淮阳县老区建设促进会	186
新县老区贫困村新农村建设情况调查报告	河南省新县老区建设促进会	188
滑县新农村建设情况的调查报告	河南省滑县老区建设促进会	191
洛宁县新农村建设基本情况	河南省洛宁县老区建设促进会	195
对浙川县盛湾、荆紫关两镇新农村建设情况调查	河南省浙川县老区建设促进会	198
桐柏县社会主义新农村建设情况调查报告	河南省桐柏县老区建设促进会 桐柏县人民政府办公室 联合调研组	200
范县新农村建设情况的调查报告	河南省范县老区建设促进会	204
确山县新农村建设情况调查报告	河南省确山县老区建设促进会	208
卢氏县老区贫困村现状调查与思考	河南省卢氏县老区建设促进会	212
剑阁县新农村建设情况的调查	四川省剑阁县老区建设促进会	215
大力推进革命老区新农村建设	四川省宣汉县老区建设促进会	217
应把革命老区作为扶贫开发重点	四川省甘孜县扶贫开发领导小组办公室	220
黑水县情况调查	四川省黑水县扶贫开发领导小组办公室	222
从通江看革命老区之急需	四川省通江县老区建设促进会会长 苟学志	224

苍溪县新农村建设情况调查报告	四川省苍溪县老区建设促进会	226
发扬传统,加快发展,共创宁化苏区美好未来	中共宁化县委委员会 福建省宁化县人民政府	230
汕头市潮南区新农村建设情况调查	广东省汕头市潮南区老区建设促进会	233
龙州县新农村建设调查情况的报告	广西省龙州县扶贫开发领导小组办公室	237
宁明县新农村建设情况的调查报告	广西宁明县扶贫开发领导小组办公室	240
扶绥县新农村建设情况的调研报告	广西扶绥县革命老区建设促进会	243
大新县贫困老区村的情况报告	广西大新县扶贫开发领导小组办公室 大新县老区建设促进会	247
天等县新农村建设情况的调查报告	广西天等县革命老区建设促进会	250
贫困老区的特殊性需要特殊政策的扶持	陕西省安康市汉滨区老区建设促进会	254
宁陕县贫困老区新农村建设情况的调查	陕西省宁陕县老区建设促进会	259
紫阳县新农村建设情况的调研报告	陕西省紫阳县老区建设促进会	262
汉阴县新农村建设情况的调查情况	陕西省汉阴县老区建设促进会	264
阳新县新农村建设情况的调查报告	湖北省阳新县老区建设促进会	267
红安县60个将军故里村新农村建设情况的调查报告	湖北省红安县老区建设促进会	269
五峰县新农村建设情况的调查报告	湖北省五峰县老区建设促进会	272
大悟县新农村建设情况的调查报告	湖北省大悟县老区建设促进会	275
鹤峰调查	湖北省鹤峰县老区建设促进会	277
松阳县新农村建设情况报告	浙江省松阳县人民政府	279
社会主义新农村建设情况报告	浙江省景宁畲族自治县人民政府	282
缙云县新农村建设情况报告	中共缙云县委 浙江省缙云县人民政府	284
桑植县老区开发情况汇报	湖南省桑植县老区办 桑植县革命老根据地经济开发促进会	287
密山市老区的调查报告	黑龙江省密山市老区建设促进会	291
抚远县新农村建设情况的调研报告	黑龙江省抚远县人民政府 抚远县老区建设促进会 联合调查组	295
安图县新农村建设情况的调查报告	吉林省安图县老区建设促进会	299
对凉城县蛮汉山、马头山革命老区的调查与思考	内蒙古凉城县老区建设促进会会长 朱暄	302
交城县新农村建设情况的调查报告	山西省交城县老区建设促进会	305
附件		308

了解老区 关注老区 大力支持革命老区社会主义新农村建设

——贫困革命老区“百县千村调查”情况综述

中国老区建设促进会宣传教育部

为了贯彻落实科学发展观,协助党和政府促进革命老区社会主义新农村建设,中国老促会同各省、自治区、直辖市老促会联手,于2006年用6个多月时间,深入到国家确定的扶贫开发工作重点县中的100个县及所属的1000个行政村,对贫困革命老区(或欠发达老区)社会主义新农村建设的情况进行了调查,即“百县千村调查”,得到了各级政府的大力支持。各地老促会积极行动,先后有上千人参加,年龄最小的55岁,最大的81岁。他们怀着促进革命老区加快发展的满腔热情,不顾年大体弱,盛夏酷暑,身体力行,不辞辛苦,深入乡村实地察看生产生活情况;进村入户进行访谈,察民情、访民意;召开座谈会,面对面交流,了解实情;登门县乡机关核实资料,统计数据,亲自动手撰写调查报告。我们对收到的160份调查报告进行了认真学习、梳理和综合分析,从中对革命老区人民在战争年代做出的巨大牺牲和重大贡献有了新的感受,对建国以来特别是改革开放以来老区发生的深刻变化有了深入的了解,对贫困革命老区在新农村建设中需要解决的主要问题有了清醒的认识,对老促会组织如何协助党和政府促进贫困革命老区建设新农村有了新的思考。

一、革命老区在长期的革命战争时期,为民族独立和人民解放事业做出的牺牲和贡献是巨大的,任何时候都不能忘了老区人民

革命老区,是指第二次国内革命战争和抗日战争时期我们党创建的革命根据地。按1979年财政部、民政部界定革命老区的标准,全国革命老区有1389个县(市、旗、区),其中列入国家重点扶持的贫困县310个,占全国592个国定贫困县的52.4%;列入省(区、市)重点扶持的贫困县156个,二者合计466个。从调查的100个革命老区县看,在艰苦卓绝的战争年代,老区人民在党的领导下,为民族独立和人民解放,为争取建设独立、自由、民主、统一、富强的新中国,他们把自己的命运与中华民族的命运联系在一起,与党和人民生死相依、患难与共,不惜付出一切牺牲。据有记载的59个县统计,土地革命战争时期111万人参军,占当时总人口的10%,县均1.9万人;牺牲76.7万人,占当时总人口的7%,县均1.3万人。据57个县统计,支前286万人,约占当时总人口的27%,县均5万多人。河南新县当时不足10万人,牺牲5.5万人。该县土门村当时人口1803人,支前750人,参军450人,牺牲780人。江西兴国县当时23万人,支前12万人,参军参战的8万多人,占青壮年的80%;牺牲5万多人,其中在长征途中牺牲的12038名,平均每公里就有1

名兴国籍烈士的英魂。河北省在抗日战争时期作为抗日战争的主要战场之一,8年间全省共有121.5万干部群众为抗日献出了生命,10.2万革命烈士为国捐躯。

我们党领导的土地革命战争和抗日战争是在我国内忧外患情况下进行的,极其艰难困苦。老区人民从人力、物力、财力上给予无私支援,形成了“一斤粮食送军粮,一块盐巴给伤员,一个娃儿上前线”;“小小阳新,万众一心,要粮有粮,要兵有兵”;“小小黄安不简单,铜鼓一响48万,男将打仗,女将送饭”的波澜壮阔的局面。原江西省中央苏区的11个县,当时总人口为179.78万人,先后有42.64万人参军参战,66.46万人参加担架队、运输队、赤卫队等支前组织,保障了10多万红军的物资供应。抗战时期20多万人口的河南省范县,为冀鲁豫边区提供了近40万军队的食宿衣物。河北涉县仅一个偏僻镇,抗战8年为八路军输送了子弟兵2200人,为129师后方机关、医院、兵工厂2万多人提供粮食和衣物。苏北革命根据地人民在战争中先后出动民工543万多人,担架21万副,大小车辆88万多辆,提供粮食4.3亿斤,船只8500多条,支援部队同敌人进行战斗。这无数的事实说明,革命老区人民用真情、乳汁、鲜血和生命支援党和军队,以惊世的代价和巨大贡献,为中国革命的发展和胜利,建立了不朽的功勋。

革命老区在战争年代是我党进行革命的领导中心,是保存和壮大自己的战略基地,是革命战争所需人力、物力、财力的依托,也是敌人围剿和扫荡的重点地区。土地革命战争时期,国民党反动派对革命老区反复进行清剿,特别是红军长征后实行了“房屋要过火,毛草要过刀”、“宁可错杀一千,不可放过一个”的疯狂报复;抗日时期,日本帝国主义实行“杀光、抢光、烧光”的三光政策,使革命老区遭受了极其严重的摧残,老区人民承受了极其严重的损失,造成了极其严重的后果。江西石城县当时有10万余人,经过敌人惨无人道的屠杀,人口锐减为5万;当时是“红色首都”的瑞金有28万人,到解放时才有21万人;湖南桑植县洪家关村是贺龙元帅的故乡,国民党反动派对该村进行过三次大血洗,全村60多名红军家属和革命群众被惨杀,全村仅43户,有36户逃亡外地,流落他乡。河北承德市宽城县王厂沟村是我冀东军分区所在地,1943年在老区人民的支援下,全歼日寇春田中队150人,随后日寇进行报复,287名革命群众被杀害,剩下的人被逼迁到18公里以外的孟子岭“人圈内”,造成热河“千里无人区”;湖北红安革命老区的紫云乡成为“死人区”,七里坪镇成为“无人区”,真所谓“阡陌不见炊烟,田野但闻鬼哭”。革命老区人民遭受的这种摧残,致使人口大幅度减少,生产设施被毁坏,经济被摧垮,教育被停止,老区人民处于极端贫困之中,为日后的发展造成严重的困难。

党中央和毛主席对革命老区人民的巨大牺牲和贡献给予了高度评价。中共中央在《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中指出:“在土地革命战争中,随着斗争的发展,党创建了江西中央革命根据地和湘鄂西、海陆丰、鄂豫皖、琼崖、闽浙赣、湘鄂赣、湘赣、左右江、川陕、陕甘、湘鄂川黔等根据地。毛泽东、朱德同志直接领导的红军第一方面军和中央革命根据地起了最重要的作用。”毛主席在《抗日游击战争的战略问题》中指出:游击战争的根据地是游击战争赖以执行自己的战略任务,达到保存和发展自己、消灭和驱逐敌人之目的战略基地。没有这种战略基地,一切战略任务的执行和战争目的的实现就失掉了依托。

二、老区人民在党和政府的关心支持下,发扬自力更生,艰苦奋斗的光荣传统,老区面貌发生了巨大变化

党和政府历来十分关心老区人民,十分重视支持老区发展。历届中央领导同志对老区的发展做了一系列重要指示,周恩来总理说:“下了山不应该忘了山,进了城不应该忘了乡。如果忘了,就是忘本。”江泽民同志指示:“革命老区在战争年代为党和人民的事业作出了巨大贡献,付出了巨大牺牲。我们有责任帮助老区群众尽快脱贫致富,否则我们就难以向烈士交代,向人民交代,向历史交代。应该集中一些人力、物力、财力,尽快解决好这些地区的问题。”胡锦涛总书记指示:“要切实帮助老区人民解决生产生活中面临的实际困难”、“要让老区群众尽快过上小康生活”。解放后、特别是改革开放以来,党和政府投入了大量的人力、物力、财力,支持老区发展。据36个县统计,国家历年来投入老区的建设项目共计3.0515万个,投入的资金多达746.9亿元。其中,河北平泉县有460个项目,56.3亿元;国家对四川通江县累计投入扶贫资金3.5亿元,近年来国家又通过财政转移支付和各种补贴4亿元,占该县一般性预算支出的90%以上,使30多万人摆脱了贫困,走上了富裕之路。

国家扶贫开发20多年来,一直把革命老区作为扶贫重点,国家扶持的592个重点贫困县中有310个是老区县,各省也有156个县重点扶持。从2001年起,中央财政单独设立了针对17个省份的革命老区转移支付,资金规模从5亿元增到17亿元。近几年来,国家在实施西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起和鼓励东部地区率先发展战略中,均对扶持“老少边穷”给予了重点体现;在《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中的“实施区域发展总体战略”部分,专门就“支持革命老区、民族地区和边疆地区发展”提出了明确的要求,从生态、基础设施、教育、文化、特色产业等方面进行了规划,使老区人民得到了许多看得见、摸得着的实惠,加快了脱贫致富的步伐,老区经济社会发展有了明显变化。同过去相比,综合经济实力显著增强,生产生活条件明显改善,科技、教育、文化、卫生水平和群众生活水平不断提高,老区农村贫困人口大幅度减少,老区人民基本解决了温饱问题,许多已达到了小康生活水平。据79个县统计,2005年人均GDP为6202.8元,是1978年209.87元的20.67倍,是1952年的80.48元的77倍。从一、二、三产业结构变化看,2005年为26.3:39.2:34.5;1978年为59.5:23.8:16.7;1952年为74.8:4.7:15。从财政收入情况看,据71个县统计,2005年人均财政收入582元,是1978年19.2元的30.4倍,是1952年8.6元的67.7倍。居民收入,据55个县统计,2005年人均5647.4元,是1978年441.39元的12.8倍,是1952年178.85元的31.6倍。农民收入,据64个县统计,2005年人均年纯收入为2265.6元,是1978年111.6元的20.3倍,是1952年61.6元的36.79倍。农民人均占有粮食,据76个县统计,2005年为477.61公斤,为1978年人均粮食317.16公斤的1.51倍,是1952年269.96公斤的1.77倍。教育支出,据71个县统计,2005年县均为7205.02万元,是1978年的36.42倍,是1952年的205.2倍。文盲半文盲,据66个县统计,2005年为近80万人,约占农业人口的3.8%,比1978年的16.3%下降12.5%;比1952年的61.52%下降57.72%。如陕西省安康市6个贫困老区县统计:2005年GDP106.6亿元,比1952年增长123倍,比1978年增长31倍;

财政总收入 8.78 亿元,是 1952 年的 173 倍、1978 年的 28.25 倍。基础设施建设,到 2005 年村村通公路达 80%,村村通电率 99%;安全用水农户达 44.9%。教育事业,截止 2005 年“普九”巩固率达 96%,高中生人数 2005 年达 1.0262 万人(1952 年是 193 人,1978 年 7109 人);公办教师占 98.85%;农村人口文盲半文盲由 1952 年的 48%、1978 年的 36.22%,下降到 2005 年的 21.8%;电视覆盖率达 90%。农村基层卫生事业在曲折中有了较快发展,人民群众的平均寿命由 1952 年的 60 岁、1978 年的 67 岁到 2005 年的 70 岁。劳动就业不断扩大,第一、二、三产业 2005 年的比重是 48.2 : 21.4 : 30.4(1978 年为 84 : 8.3 : 7.7)。2005 年外出务工 44.74 万人,占农业人口的 21.43%,占农村劳动力的 39.26%。人民生活不断改善。农民人均纯收入 1952 年是 30 元、1978 年是 90 元、2005 年为 1652 元。农民人均粮食 52 年是 240 公斤、78 年是 283 公斤、2005 年为 391 公斤。

多年来老区人民在脱贫致富奔小康的实践中,开始找到一条依靠调整产业结构,发展多种经营,重视特色产业和依托劳动力转移促进增收的路子,涌现了一批发展较快的脱贫致富典型。一些沿海地区、大中城市郊区和一些经济开发区、工矿区、特产区、旅游区等老区,他们凭借改革开放的政策和区位优势,积极引进外来资金、设备技术,大力发展高科技产业、第三产业,工农业生产快速发展,农民人均纯收入 3000 至 4000 元以上,已达到小康水平,部分人已先富起来。还有一些自然条件较好和改革开放搞得比较好的地方,农民人均纯收入 3000 元以上,其中部分人已进入小康。广东省汕头市改革开放前是典型的贫困农业区,第一、二产业之比为 9 : 1。随着改革开放不断深入,经济活力不断增强,传统农业正向现代效益农业转变,2005 年一、二、三产业之比为 13.9 : 73.4 : 12.7,已形成兴工强农的新格局,农民收入快速增长。其中 336 个老区村人均年纯收入 2995 元,105 个村超过全市农民人均年纯收入 4321 元;有 66 个村农民人均年纯收入超过 3000 元、村集体经济超过了 20 万元。福建老区德化县是山区,他们把振兴陶瓷业作为重头戏,大胆改革创新,面向国内外市场,集体、民营、股份制一起发展,使全县财政收入从 1978 年的 393 万元,跃升到 2005 年的 5.3838 亿元,增长 136 倍。全县农民人均年纯收入 4776 元,高于全省平均 4450 元的水平。

三、由于诸多方面的原因,众多革命老区经济社会发展明显滞后,老区人民生活面临许多困难,新农村建设任务十分艰巨

从 100 个贫困老区县县的调查情况看,解放 50 多年来,随着我国经济社会的快速发展,老区确实发生了深刻变化,老区人民生活日益提高,但仍有许多贫困老区仍然存在着贫困面大、贫困人口多、贫困程度较深的问题。据 67 个县统计,低收入人口 97 万户、373.8 万人,占总人口的 13%;贫困人口 48.3 万户、79 万人,占总人口的 6.3%,两者合计约占总人口的 20%。具体到 549 个村的统计,低收入人口 54789 户,214187 人,分别占总户数的 30% 和总人口的 29%;贫困人口 39248 户、144898 人,分别占总户数的 22% 和总人口的 20%,两者合计,分别占总户数的 52% 和总人口的 49%。存在着看病难的户数 5290 户、占总户数的 29%,看病难的人口 216597 人、占总人数的 30%;吃粮困难户 21581 户、87451 人,分别占总户(人)数的 12%。住房困难户 24309 户,占总户数的 13%。四川省巴中市 2005 年还有贫困人口 95 万人,占全市总人数 380 万的 25%,其中绝对贫困人口

45万,占全市总人数的12%。同时还有19万多残疾人,40多万优抚对象,7万多低保对象,5万多上学困难的儿童。四川苍溪县不仅有32.6万人饮水困难,在冬令春荒时,全县有5000余户、16000人缺粮。江西上犹县8个库区乡镇共有农村人口13.2万,其中移民13719户、60336人,人均耕地不足0.3亩。多年来,库区群众一直为吃饭问题困扰。按人均年口粮300公斤计算,全县缺粮户达11589户、49832人,约占农业人口的1/5。全县农村无房户和危房户3045户、12789人。特别是库区移民,80%住在50年代建电站搬迁时的干打垒土房,低矮潮湿,人均只有4.4平方米。由于缺粮、缺房、缺钱,库区的一些青年娶媳妇成为一大难题,35岁以上青年无钱娶媳妇的346人。当地群众说:“老年发愁青年悲,女子逃穷往外飞”。

贫困老区的贫困状况是多种原因形成的,有自然条件的制约,也有开发滞后的问题;有历史上基础薄弱的困扰,也有发挥优势不够的现实;有全国区域发展不平衡的问题,也有本地区发展不协调的问题;有加大投入的强烈诉求,也有缺乏自主创业的精神问题。具体表现在以下几个方面:

一是贫困老区多数存在着产业发展缓慢,县乡财政困难。据79个县统计,2005年人均GDP6202.8元,相当于全国人均14040元的44.18%;2005年人均财政收入582元,相当全国人均2692.3元的21.62%,其中53个县入不敷出,约占统计县数的3/4。据57个县统计,负债总额331.824亿元,县平均5.82亿,其中负债亿元以上的有47个县,负债最多的河北武邑、滦平两县,负债各为50多亿元。据549个村统计,负债8603.93万元,村均负债15.7万元,其中50万元以上的有43个村,负债最多的重庆市城口县三湾村为225万元。山西省五台、静乐两县人均国民生产总值不足全国平均水平的1/4;人均财政收入415元,不到全国平均水平的1/5;县级可用财力分别为4146万元、3400万元,远远不足财政供养人口的工资支出(分别为16000万元、12112万元),主要靠国家转移支付才能运转。五台县2005年末县乡总债务为54371万元,其中世行贷款1306万元,国债转贷1935万元,农发借款74万元,解决地方金融专项借款44万元,乡镇工商业银行贷款500万元,县乡向单位借款16592万元,拖欠个人工资29161万元,拖欠企业离退休人员养老金882万元,粮食企业亏损挂帐3877万元。债务造成财政压力很大,自主发展能力薄弱。造成财务困难的原因主要是产业发展缓慢,能够带动相关产业发展的企业太少;工业在国内生产总值中比重低,城市带动农村,工业反哺农业的能力弱,致使财政支农资金安排极为困难。

二是革命老区大都地处偏僻,农业产业结构单一,农业增产和农民增收困难。我们所调查的贫困老区县的一、二、三产业的构成失调,农民多以种粮为主,没有形成多种经营的格局,经济总量和人均收入同全国相比差距越来越大。2004年全国的经济总量与1978年和1949年相比分别增长13.9倍和106.4倍,而江西省原11个中央苏区县仅增长了7.8倍和46.7倍;人均国民收入,1949年是全国平均水平的90.1%,1978年降为46.2%,2004年又降为34.7%。2004年的一、二、三产业构成为35.2:31.1:23.7,第一产业高于全国平均水平的20%,第二产业低于全国平均水平的22%;人均财政收入是全国的12.4%;农村人均年纯收入1895元,为全国平均值的64.5%;城镇居民人均可支配收入5971元,为全国平均值的63.4%;职工的年平均工资8940元,为全国平均值的55.8%;低收入人口879126人,占农村总人口的19.5%,高出全国13个百分点。

贫困革命老区大部分地处高寒、干旱的山区、丘陵区,雨量少、风沙大、植被差、水土流失严重,生态环境脆弱,灾害频发,自然条件恶劣,抵御自然灾害的能力弱,为发展多种经营,提高农业综合生产能力带来了严重困难;加上一些农民文化素质低,思想观念陈旧,缺乏技术知识和启动资金,调整农业产业结构,改变农业产业单一的状况进展相当缓慢,经济效益很低。山西永和县主导产业是林业,红枣已有 28 万亩、850 万株,核桃 5 万亩、150 万株。由于资金缺乏,技术管理不到位,致使产量低、效益差。2005 年全县红枣预计可产 3000 多万斤,由于雨水过多又没有烘干加工设备,烂掉 1500 多万斤,人均损失 600 公斤 1000 多元。核桃栽植时也因无钱投入,用的实生苗,挂果率极低,株均不到 1.5 公斤,每公斤只能卖 6-8 元。全县如能嫁接换优,产量可由现在的 200 多万斤增加到 1750 多万斤;价格每公斤也可达 18-20 元。陕西安康地区自然环境优美,生态资源和水资源丰富,传统产业桑蚕、茶叶、中药材、烟草等,由于资金投入不足,缺乏先进技术,难以形成具有规模经营、农民稳定收入的主导产业。

农民增收困难的另一个重要原因是素质不高。农民外出打工是家庭收入的重要来源。据 67 个县统计,2005 年外出务工人员数为 415.26 万人,务工总收入 2015760 万元,人均 4854 元,除了自己的开销,能拿到家的只有二、三千元。由于农民工文化水平低,缺少必要的技能,单靠出卖体力劳动收入也很低。据对内蒙古 5 个县(旗)的调查,不少地方是 80% 的青壮年外出打工,80% 的打工青年是文盲半文盲。然而青壮年外出打工,虽然挣回了一些现钱,家中留下的老人、孩子,给新农村建设带来新的困难和问题。当地群众说:“挣了外地的钱,荒了故乡的田,开阔了眼界,耽误了两代(老人、孩子)”。

三是基础设施建设相当滞后,严重制约着老区经济发展和人民生活的改善。据对 80 个县的统计,不通路的行政村 2934 个、自然村 2.454 万个,占总数的 18.4%;不通电的行政村 175 个、自然村 2119 个,占总数的 1.6%;不通电视的行政村 3034 个、自然村 23254 个,占总数的 17.4%;不通邮的行政村 424 个、自然村 11132 个,占总数的 8.35%;吃不上卫生水的行政村 7903 个、自然村 49785 个,占总数的 37.3%。江西石城县内无铁路、无高等级公路、无水运,全县不通路的行政村 45 个,占 33.5%;不通路的自然村 856 个,占 45.6%;131 个行政村、1699 个自然村吃不上安全水,占农村人口的 87%;123 个行政村、139 个自然村不通电;720 个自然村不通邮,319 个自然村看不上电视。现有水库多是建于上世纪五、六十年代,年久失修,加上经历多次洪水冲击,40% 的水库带病运行,50% 的山塘无法正常蓄水,60% 的引水工程渗漏严重,52% 的提水工程无法正常使用。因投入不足无力修复,水利问题成了农业发展的最大障碍。据安康市 6 个老区县统计,有 12.5% 的行政村不通公路,22.98% 的行政村不通电,40.3% 的行政村吃不上安全水,41.6 万人饮水困难。

四是教育、卫生等社会事业发展缓慢,贫困老区农民上学难,看病难的问题突出。据 22 个县统计,非公办教师有 9526 人,月薪才 300 元左右,教学质量难以保证,造成农民文化水平低。安康市汉滨区 94 万人中小学文化程度的占 37%,初中的占 40%,高中(大专)的占 4.4%,文盲占农村人口的 2%。

据对 80 个县的 1214 个乡镇统计,有卫生院 1353 个,突出的问题是设备差,看病大多还是靠听诊器、血压计、体温表老三件。医护人员接受正规教育的少,危房多,60% 不能开

展正规的医疗。80个县中的22589个行政村、133376个自然村,2005年共有村卫生室1.87万个,医护人员2.3万人,多为私人经办,80%以上的医护人员未上过医校,经营管理不规范,进药渠道不正规,存在着许多隐患。因此,许多老区群众基本医疗得不到保障,有的地方传染病发病率高。湖北阳新全县97万人中,患血吸虫病的2万多人;患肝炎的多达11.2万人。有些老区的地方病还未得到控制。例如:广东丰顺县由1952年的2000人增加到2005年的8万人;河南滑县有9.28万人,内蒙古土右旗有5万人,陕西安康市汉滨区有4.5万人。由于这种缺医少药和看病难、看病贵问题的存在,致使老区群众的健康水平受到影响。

五是财政投入和贫困老区需求的矛盾突出。从2006年的国家财政安排看,2005年支农支出1776.28亿元,占财政总支出的5.3%;2006年的财政预算中,虽然增加了213.15亿元,但占财政总支出的比例却降为5.2%。社会保障支出也同样是由2005年的5.3%降为2006年的5.2%。支援不发达地区,2005年是194.30亿元,占总支出的0.6%;2006年虽增加9.33亿元,占财政总支出的比例却降为0.5%。陕北老区建设资金从1979年起,国家财政每年安排5000万元,现在减到4700万元。从江西原中央苏区11个县看,2005年县均财政支出3.45亿元,用于社会保障的仅1240万元,仅占总支出的3.6%,且主要用在城镇;用于农村教育事业支出4484万元,占总支出的13%;用于农村医疗卫生支出占总支出的0.7%。江西宁都县实施税费改革后,由于取消农村教育事业费附加、冲抵财政转移支付资金,每年减少教育投入600万元;农村义务教育实行一费制后,学校公用经费减少1900万元,仅靠省转移支付的教育补助资金维持运转,难于购置必要的教学设备,改善办学条件。2005年山西静乐县卫生事业费313万元,仅占财政总支出的3.1%,大大低于卫生部的规定要求。该县乡镇卫生院108名小集体医护人员月工资平均只有58元,有的工作了40多年每月只有70元,不得不靠打工度日。

从2004年开始的“整村推进”扶贫开发工作取得了显著成效,由于投入的财力有限,进展缓慢。山西省五台、静乐、保德、代县四县反映,按国家和省整村推进的规定,需要整村推进的1409个村,到2006年可以完成90个村。按这个速度全部完成需要30多年。而且现在每个村上投入30万元到70万元;县乡因财政困难,无力配套资金,打一眼深水井就差不多了,达不到整体脱贫致富的要求。

对地处自然条件恶劣的深山区独散户实施移民搬迁,是解决部分老区群众摆脱贫困的有效措施。河南省已完成1万多户5万多人,约占应搬迁的1/8,绝大多数搬迁之后很快脱贫走上富裕路。湖北阳新县急需搬迁的贫困户6000余户、30000余人。2005年省政府下达的搬迁指标只有625户、2500人,盼望加大移民搬迁资金投入,加快搬迁步伐。

四、革命老区人民的要求和期盼

“百县千村”的调查组在同贫困老区群众交谈时,他们对党和政府的关心和支持都报以感激之情,都说党执政为民的政策好,都说对贫困老区的关爱有加,纷纷表示立足于自力更生、艰苦创业,尽快脱贫致富。同时也热切地盼望党和政府加大对贫困老区的扶持力度,给予一些特殊的优惠政策,加快发展,不拖累国家的全面发展;在同当地党政领导同志座谈时,他们说,没有党和政府的支持,贫困老区的变化就不会这么快、这么大。希望党和

政府把贫困老区的发展摆在特殊的位置上,优先支持发展。参加调查的老促会上千名老同志深深感到:贫困老区在党和政府的大力支持下,确实发生了深刻变化,人民生活得到了很大改善,是党和政府支农惠农政策好的结果;同时也感到,建国 50 多年后,众多为新中国建立付出巨大牺牲和突出贡献的贫困老区还没有摆脱贫困状况,心情沉重。现在我们国家经济社会发展很快,综合国力明显增强,虽然我国人口多,底子薄,需要解决的问题很多,但对贫困老区这个历史上形成的特殊地区、特殊群体,应该采取一些特殊的政策和措施,想尽一切办法加快贫困老区的发展,尽快让他们过上小康生活。综合各方面的要求和期盼,提出以下建议:

(一) 建议党和政府把支持革命老区加快发展放到国家发展全局的战略位置上来谋划,在区域发展中突出出来。国家在实施西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展的区域发展战略中,应将“老少边穷”中的革命老区突出出来,明确提出扶持的政策和措施,制订老区发展的长期规划和短期安排。如调整财力分配、资源配置、基础设施和其他公益事业的投入,实行优先的政策;根据老区资源优势、开发条件、市场需求及生态环境长远利益的需要,在贫困老区优先审批具有重大影响的建设项目;对难以参加市场竞争的一些贫困老区的特色产品,在税收减免、信贷发放、农产品收购等出台保护性政策,帮助老区发展支柱产业和龙头企业,提高造血功能。建议国家在建设新农村的专项投资中划出部分资金,用于老区经济社会发展工作。

(二) 建议政府建立贫困老区发展专项资金,改善贫困老区的民生问题。目前,新农村建设的难点在国家确定的 592 个扶贫开发工作重点县中的 310 个老区县。这些县面临着财政困难,老区群众行路难、饮水难、上学难、看病难、住房难问题突出。据有关专家预测,中央和各级政府拨款建立贫困老区发展专项资金,每年 50 亿元左右,每年集中解决一批老区县的问题,到 2020 年 310 个国家扶贫开发的老区贫困县就可以从根本上脱贫,实现小康。中国老区建设促进会已注册登记了“中国老区经济开发基金”,建议向老区捐赠资金时,享受国家免税待遇。

(三) 建议出台集中连片开发的政策。国家发展改革委员会、国务院扶贫开发办公室都提出了“连片研究、连片开发”的要求,是非常正确的。对成片的、困难的老区,如中央苏区、陕甘宁、鄂豫皖,左右江、川陕等老区实行集中连片开发的政策,既是贫困革命老区的呼唤,又是实施区域发展的战略的需要,更是统筹区域发展必须突出的难点和重点。如国家和各级政府出台具体扶持政策,加上贫困老区的艰苦创业,贫困老区的发展就会加快。广西“东巴凤”连片开发的经验证明是有效办法,为解决贫困老区的问题闯出一条成功之路。

(四) 建议加快老区发展的立法进程,把党和政府支持革命老区加快发展的战略思想和要求纳入法制化轨道。制定一部法律需要一个过程,在法律出台之前,建议中央出台一个《加快老区经济社会发展工作的意见》,推动各地加快革命老区发展工作,为国务院制订条例和国家立法创造条件与提供经验。

(五) 老区建设社会主义新农村的一个关键问题是提高干部和农民的素质,建议国家和各级政府加大对培训工作的投入和培训的力度,提高老区基层干部和农民的综合素质。

2007 年 4 月

贫困老区建设新农村 需要解决的主要问题和建设

——五台、保德、代县、静乐四个国家贫困县的调查报告

山西省老区建设促进会
中国老区建设促进会 联合调查组

忻州市位于山西省北中部,是著名的革命老区,也是全国连片贫困地区之一。全区14个县(市、区)有11个国家扶贫开发工作重点县。西面吕梁山是晋绥抗日根据地,保德县是八路军抗日作战的后方基地,中共晋绥二地委的驻地;东面太行山是晋察冀抗日根据地,八路军总部抗战初期驻在五台县,也是著名的平型关大捷和夜袭日军阳明堡机场的发生地。五台、保德、代县、静乐等四县人民在抗日战争和解放战争中,支前11.6万人、参军1.83万人,牺牲1.91万人,为革命做出了巨大牺牲和重要贡献,被毛主席誉为“抗日模范根据地”。解放后特别是改革开放以来,四个县在中央的关怀下,各级党委、政府支持和带领老区人民脱贫致富,面貌有了很大变化,老区人民生活日益提高。但是由于多种因素制约,多数人民群众仍然比较贫困,2000年均被确定为国家扶贫开发工作重点县。

为了了解贫困老区建设社会主义新农村和山西省加快晋西北、太行山革命老区开发的情况,中国老促会、山西省老促会、忻州市老促会从5月17日开始,用半个月时间赴这四个县调研,深入到12个乡镇、15个行政村、67个农户和乡村中小学校、卫生院(室),实地了解情况。通过座谈访问、现场察看、走村串户、同群众面谈,总的看来,中央一系列惠农政策和省委、省政府支农举措得到了较好的落实,建设社会主义新农村的重大战略决策在县级已经部署展开,农民生活有了改善,基本解决了温饱问题,基础设施特别是村村通公路、普及九年义务教育成效明显,农村治安状况较好,社会稳定和谐。这些都为新农村建设创造了条件、奠定了基础。但是,由于自然条件差,经济基础薄弱,产业开发不够快,各级财力拮据,农民增收困难,现在还有很大一部分村和农民仍然处于贫困状态,脱贫致富、建设社会主义新农村的任务相当艰巨。

一、农村贫困面很大,扶贫任务艰巨

四个县的各级党组织和县乡政府带领人民群众,发展生产,改善生活,合力攻坚,扶贫工作取得了一定成绩。由于生态环境脆弱,农田水利基础设施没有得到根本改善,经济发展滞后,所以四个县农村的贫困面仍然很大。据统计,没有脱贫的人口,代县3.27万人、五台县2.01万人、静乐县1.8万人、保德县0.65万人,合计共7.73万人,占农业人口的11%,比山西全省平均数高出5.4个百分点;加上低收入人口19.6万人,四县共有贫困人口27.33万人,占农业人口的38.8%,比山西全省平均数高出22.8个百分点。