



光輝的歷程

——紀念無產階級專政成立五十年

紀念我國政府成立 15 周年文獻編輯小組
政協廣東省委員會學習文史委員會 編

光辉的历程

——纪念娄底市政协成立十五周年

刘永生题

《娄底文史》第五辑

纪念娄底市政协成立 15 周年文集编纂小组
政协娄底市委员会学习文史委员会 编

封面题字:刘夫生

封面设计:金建雄

校 对:彭文龙 刘彩飞 曾波彦 游新华

曾伏文

2A38/40

光 辉 的 历 程

——纪念人民政协成立五十周年
和娄底市政协成立十五周年
《娄底文史》第五辑

内部发行

纪念娄底市政协成立十五周年文集编纂小组

娄底市政协学习文史委员会编

开本:32 字数:42万字

印数:600 工本费:40元

印刷单位:娄底市委机关印刷厂

《娄底文史》第五辑编辑委员会

主 任 李金才

副 主 任 邓明亮 李毓阶 袁承谟

委 员 肖星明 金建雄

主 编 袁承谟

副 主 编 肖星明 金建雄

责任编辑 金建雄

编 辑 (按姓氏笔划排列)

马 莎 李汉城 郭勘亚 彭晓春

谢迪祥 谢跃中 颜新和

编 排 陈 群

彩图设计 陈 群

序

五届政协主席 李金才

以往鉴今，鉴往知来。

今年是中华人民共和国成立五十周年，又是人民政协成立五十周年，在举国上下满怀豪情迎国庆、迎澳门回归的喜庆时刻，娄底市政协走过了它十五年的光辉历程。十五年，在历史的长河中虽是弹指一挥间，但各级领导、社会各界对政协的关心呵护，历届政协主席们的呕心沥血，无数政协委员和政协机关干部职工披肝沥胆的感人情景都历历在目。正因为如此，我市的政协工作才有了日新月异的发展，政治协商、民主监督、参政议政的领域不断拓宽，内容更加丰富，形式更加多样，成效更加显著。政协的地位越来越重要，已成为我市政治生活和经济发展中一支不可替代的力量。

为了如实地记录娄底市政协的发展历程，认真地总结政协工作的宝贵经验，翔实地记载历届政协委员在各条战线上为我市改革、发展大显身手的光辉业绩。政协娄底市第五届委员会在市政协成立十五周年和我市行政体制即将进行重大变革的重要时刻，决定编纂出版《光辉的历程·纪念娄底市政协成立十五周年》专辑，这是一件很有意义的事。本书以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，存真求实、实事求是地记载政协娄底市第一届委员会成立至娄底即将撤市设区这一时期的发展历程，将为我们了解政协的性质、地位和作用提供比较全面和客观的历史资料，对于运用马列主义的立场、观点、方法科学地总结历史经验，对

于进一步做好新时期人民政协工作都具有积极的意义。

人民政协“前程远大、大有作为”。当前,我市正面临着行政体制的重大变革,如何把一个繁荣、富强、文明的新娄底带入二十一世纪,是摆在全市人民面前的一个重大课题。机遇与挑战并存,人民政协任重道远。愿全市政协委员、社会各界人士在中共娄底市委的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持团结和民主两大主题,紧紧围绕改革和发展这个大局,发挥政协的独特优势,进一步加强政治协商、民主监督、参政议政水平,开创政协工作新局面,为建设有中国特色的社会主义伟大事业做出新的贡献。

1999 年 7 月

目 录

序.....	(1)
第一章 纪念文章.....	(1)
(一)继承光荣传统 发挥政协作用.....	张定良(1)
(二)抓住机遇 尽心竭力 把政协工作继续推向前进	周世辉(4)
(三)风雨同舟五十年 人民政协谱新篇.....	李金才(9)
第二章 委员风采	
第三章 光辉的历程	(19)
第一节 历届政协机构设置	(19)
第二节 历届历次政治协商会议	(22)
第三节 政协重要活动	(39)
(一)履行职能情况	(39)
(二)学习宣传工作	(47)
(三)文史资料研究	(48)
(四)提案办理工作	(50)
(五)咨询服务办实事	(58)
(六)三胞联谊工作	(64)
(七)与民主党派的联系与合作	(66)
(八)积极参与中心工作	(68)
(九)社会办学工作	(70)
第四节 政协自身建设	(71)

第四章 大事记	(78)
第五章 组织沿革	(89)
(一)政协娄底市委员会历届正副主席、秘书长、常委名单	(89)
(二)政协娄底市委员会历届委员名单	(104)
(三)政协娄底市委员会历届历次组成情况	(114)
(四)政协娄底市委员会历届机构设置	(116)
第六章 委员名录	(123)
第七章 参政议政	(209)
(一)调查报告	(209)
1. 关于考察我市卫生工作情况的报告	(209)
2. 我市个体工商经济萎缩原因透视及对策	(216)
3. 关于对我市实施“四五·四一”工程和“水果市”建设工 程进行视察的情况报告	(220)
4. 关于视察我市重点工程情况的报告	(225)
5. 农村卫生“初保”“达标”不合格	(229)
(二)建议案、提案	(232)
1. 关于新星北路 2K+159.2~2K+560 路段实行综合开 发的建议	(232)
2. 关于综合治理开发涟水河向中共娄底市委、市人民政府 的建议案	(237)
3. 关于我市实施再就业工程的建议	(240)
4. 关于加强区级财源建设的建议案	(247)
5. 关于如何落实环境保护基本国策的提案及其答复	(254)
6. 关于农村服务于城镇必须加速农副产品生产的提案及 其答复	(255)
7. 关于加快石马公园开发,促进娄底市城市公益事业,改 善投资环境和双文明示范窗口建设的提案及其答复	(256)

8. 关于要重视提高人口素质问题的提案及其答复·····	(259)
9. 关于严禁赌博歪风,以正民风,维护治安的提案及其答复·····	(260)
10. 关于服务农村,发展村级经济,致富农村的提案及其答复·····	(261)
11. 关于尽快改善娄底市投资环境的提案及其答复·····	(262)
12. 关于清理公费大哥大、电话机的提案及其答复·····	(263)
13. 关于争取洛湛铁路经我市列为“市四大家”重大工作的提案及其答复·····	(264)
14. 严格对住房公积金、养老保险金、农村合作基金实行监控的提案及其答复·····	(266)
(三) 研讨论文·····	(267)
1. 依托区域骨干企业配套协商发展地方工业的实践与思考·····	池锦堂(267)
2. 娄底市城市建设问题浅见·····	胡湘基(277)
3. 加强合作共事、履行政协职能·····	邓明亮(286)
4. 综合治理开发涟水河的思考·····	袁承谟(288)
5. 涟钢发展对策浅议·····	龙云彬(292)
6. 统一规划 综合整治 分步实施 配套开发·····	喻庚贵(298)
7. 加强反腐倡廉建设是重振国有企业雄风的重要手段·····	刘玉秋(303)
8. 试论娄底地区工业企业摆脱困境的对策·····	陈齐家(309)
9. 要从跨世纪的视角切实加强年轻干部的正确引导·····	肖星明(315)
(四) 委员大会发言·····	(320)
1. 关于加强我市乡镇企业横向经济联系,引进技术的几点看法·····	魏子吾(320)
2. 关于办好娄底市工业企业和搞好引进工作的几点看法·····	祖玉华(322)

目 录

3. 对我市治理经济环境、整顿经济秩序的一点看法	周鹤轩(328)
4. 当前我市社会治安问题及其对策	刘绍东(333)
5. 坚持和完善中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度,推进社会主义民主政治建设、促进经济发展	李毓阶(337)
6. 浅议“姜底精神”	吴丁亚(342)
7. 浅谈对预算外资金的管理	李纯祖 余建中(347)
8. 流通活市的思考与建议	周 斌(353)
9. 发展街道经济面临的挑战与对策	张汉甫(359)
10. 对依法治市的观察与思考	仇 虹(363)
11. 对当前农村干群关系的思考	曾盛良(368)
12. 对我市工商企业税费负担过重问题的思考和建议	李纯祖(374)
13. 对我市创建现代化园林城市的建议	杨异成(379)
第八章 重要文献	(383)
1. 中共娄底市委关于转发《政协娄底市委委员会关于政治协商、民主监督的试行规定》的通知	(383)
2. 中共娄底市委《关于进一步加强市政协工作的决定》	(389)
3. 中共娄底市委关于进一步加强政协工作的决定	(391)
4. 关于开展向龙云彬同志学习活动的决定	(396)
5. 政协娄底市委常务委员会工作规则	(398)
6. 政协娄底市委委员会提案工作实施细则	(402)
7. 政协娄底市第三届委员会优秀提案评选办法	(408)
8. 娄底市政协机关规章制度及岗位职责	(410)
9. 中国人民政治协商会议娄底市委委员会职位说明书	(424)

继承光荣传统 发挥政协作用

中共娄底市委书记 张定良

在建国五十周年前夕，我们热烈庆祝全国政协成立五十周年和我市政协成立十五周年。我代表市委、市政府向人民政协成立五十周年和市政协成立十五周年表示热烈的祝贺！向历届市政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、政协机关全体工作人员和曾在娄底市政协工作过的离退休同志及关心、支持我市政协工作的各界人士致以亲切的慰问和崇高的敬意！

五十年历程，五十年奋斗，五十年发展。五十个年头，在历史的长河中虽然只是弹指一挥间，然而，人民政协的五十年，却在当代中国历史上谱写了极其重要的篇章。1949年9月中国人民政治协商会议的召开，一举推翻了几千年的封建统治，彻底结束了近百年的屈辱历史，从此掀开了民主建国的伟大序幕，开辟了中国历史的新纪元。五十年来，政协组织不断发展，政协地位不断提高，在我国政治、经济和社会生活中愈来愈显示其不可替代的作用。

我市政协成立十五年来，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的基本路线为指针，坚持“议大事、抓重点、办实事、求实效”的原则，切实履行政治协商、民主监督、参政议政的基本职能，为我市两个文明建设作出了重要贡献。主要表现为：一是围绕党政的中心工作，深入调查研究，积极建言献策，有力地推进了党政民主科学决策进程；二是针对各个时期存在的薄弱环节和群众关注的热点难点问题，实施有效监督，加快了依法治市进程；三是充分发挥政协的人才、智力优势，促进了全市经济与社会的健康协调发展；四是突出团结、民主两大主题，较好地发挥了在海外联谊和招商引资方面的桥梁作用；五是狠抓自身建设，造就和培养了一支素质较高的政协组织队伍。总

之，市政协的十五年；是各项工作走上制度化、规范化的十五年，是基本职能得到有效履行的十五年；是广大政协委员与市委、市政府锐意进取、风雨同舟，取得辉煌成就的十五年。对他们的辛劳，市委是肯定的，对他们的工作，市委是满意的。

在新的历史时期，我们要进一步提高对政协工作的认识，用实际行动支持政协全面履行基本职能。

首先，我们要在爱国主义、社会主义的旗帜下，实现最广泛的团结。一是要坚持求同存异的原则，兼顾同盟者的利益。清一色的思想，纯而又纯的要求，对党外人士求全责备的态度是不可能求得广泛团结的。“水至清则无鱼，人至察则无徒。”古人这两句话，是很具辩证思想的。二是要进一步发扬民主，充分发挥各界人士的聪明才智。唐代的魏征在《谏太宗十思疏》中有这样几句话：“择能而任之，择善而从之，则智者尽其谋，勇者尽其力，仁者播其惠，信者效其忠，文武并用，拱而治”。意思是说，选贤任能，虚心听取各方面的意见，择善而从，就能调动各界人士的积极性和创造性，反之，如果独断专行，只能成为孤家寡人，不可能团结大多数。

其次，要切实加强和改善党对政协工作的领导。各级党政领导要进一步强化民主法制意识，要从坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的高度，充分认识政协工作的重要性，并在实际工作中注重发挥政协和政协委员的作用。要虚心纳谏，对一些切实可行的意见要组织有关部门尽快实施，使之早出成果，快见成效。要进一步完善工作制度，使人民政协发挥更大的作用。各级党委、政府要帮助政协加强自身建设，主动关心和帮助解决实际问题。一是要重视政协机关队伍建设。对政协机关干部的培养和使用，除同党政部门一视同仁外，还可以根据其德才表现，实行重点倾斜，加大政协机关干部双向交流的力度，增强政协工作的活力；二是要注重选拔和培养乡镇、街道办事处的政协联络员，摆正他们应有的位置，充分发挥他们的工作积极性和主动性；三是要切实保护政协委员的合法权益。各有关单位要邀请本单位的政协委员参加必要的会议和活动，任何单位和个

人都不得对提出意见和批评的政协委员进行刁难、排挤、甚至打击报复。纪检、监察、政法部门在处理有关涉及政协委员的问题时要事先通报市政协党组，并认真听取市政协党组的意见和建议。

再次，要认真贯彻执行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”方针，充分发挥民主党派作为参政党的作用和政协委员参政议政的作用。要加强共产党和各民主党派之间的相互监督，最主要的是要加强民主党派对执政党的监督。这就是要在坚持四项基本原则的基础上，发扬民主、广开言路。古人云：“专己者孤，拒谏者塞。孤塞之政，亡国之风也。”这就是说，一个执政党必须接受社会各界的民主监督。因此，全市各级党委和政府要虚心听取各方面的意见，和衷共济，以便把我们的改革开放和现代化建设事业办得更好。

五十年的实践证明，人民政协在我国民主政治建设中具有十分特殊的地位和作用。在中国，承认民主重要，就不能不承认政协重要；承认稳定重要，就不能不承认政协重要；承认既要发扬民主又要保持稳定，就必须认真研究和充分发挥人民政协的独特作用。人民政协经过五十年的成长壮大，愈来愈趋于成熟，愈来愈趋于完善，愈来愈显示其强大的生命力。它懂得历史的光荣，更懂得历史的使命。我们相信，在新的历史条件下，进一步完善和发展共产党领导的多党合作和政治协商制度，对促进两个文明建设和祖国统一大业必将进一步发挥不可替代的重要作用，为实现中华民族的伟大复兴，维护世界的和平与稳定必将做出新的更大的贡献。

抓住机遇 竭尽全力

把政协工作继续推向前进

娄底市人民政府市长 周世辉

一九九九年，我们正处在承前启后、继往开来的重要时期。人民政协走过了五十年的辉煌历程，举国上下，将满怀豪情庆祝新中国成立五十周年华诞，迎接澳门回归祖国怀抱，值此大喜大庆时刻，我市政协也走过了十五个不平凡的春秋。过去的十五年，是在市委的正确领导下，政协与政府团结共事的十五年，是人民政协发挥优势，履行政治协商、民主监督、参政议政职能的十五年，是人民政协为娄底经济建设和改革开放取得辉煌成就的十五年。

新的世纪即将到来，这将是一个深刻变革的世纪，也是一个充满生机，充满活力，充满希望的世纪。世界格局多极化和经济全球化的发展，科学技术日新月异的进步，国际竞争的日趋激烈，对我们来说，既是新的挑战，又是新的机遇。我们要不失时机地抢抓机遇，实现市委、市政府提出的“科教兴市、工交强市、农业稳市、流通活市”的总目标，就必须充分发挥人民政协的作用，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，使人民政协更好地投身于改革开放和现代化建设之中。

一、要从新的历史的战略高度进一步提高对人民政协的认识

一是要从坚持和完善我国基本政治制度的高度来提高认识。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是我们党在长期革命斗争中把马列主义普遍真理同中国革命与

建设的实践相结合的伟大创举。正如邓小平同志所说的“在中国共产党的领导下,实行多党派的合作,这是我国具体历史条件所决定的,也是我们政治制度中的一个特点和优点”。江泽民总书记在论述新时期人民政协的作用时指出:“人民政协在我国政治生活中具有不可替代的优势。它同人大、政府互相补充,相辅相成。在我们这个幅员辽阔,人口众多的多民族、多党派社会主义国家里,关系国计民生的重大问题,要通过人民政协进行协商,广泛听取各民主党派,各人民团体以及各族各界人士代表的意见,由人民代表大会行使国家权力进行决策,由人民政府执行实施。这样一种政治体制集中体现了我国广泛的人民民主,它对于实现决策的民主化、科学化,避免和减少决策的失误,保证各项方针政策的贯彻实行,都具有十分重要的意义。”这就要求重大问题先经政协协商,再由人大决策,最后由政府实施,这就构成了具有中国特色政治制度。人民政协是我国最广泛的爱国统一战线组织,是各党派、各人民团体、各界代表人士团结合作,参政议政的重要场所。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国当前政治体制改革的一项重要内容,也是建设有中国特色社会主义的一项重要任务。要巩固和完善这个基本政治制度,就必须发挥人民政协这一适合中国国情的多党合作制和政治协商的重要组织形式的作用。

二是要从加强与人民群众的血肉联系,发扬社会主义民主,实现重大决策民主化、科学化的高度来提高认识。江总书记指出,人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式,要求“人民政协坚持发扬民主,在推进有中国特色社会主义民主政治建设中发挥积极作用”。加强党与人民群众的密切联系是我党的优良传统和作风。加强同人民政协的联系,对一些重大问题在决策之前,多听各方面的意见,特别是不同意见,经过探讨论证,择善而从,只有好处,没有坏处。不能怕出麻烦,不族认为是负担,是累赘,而应该看作是实现决策民主化、科学化的必要程序。因此,必须让政协对我们的工作“协商于决策之前,监督于实施之中”。人民政协履行三项职能的过程,就是发

扬社会主义民主的过程。在社会主义的中国,搞好政治协商、民主监督、参政议政这三项职能的本质就是民主,抓好了它,有利于加强和改善党的领导,有利于改进政府工作。

三是要从政府工作需要人民政协支持与监督的高度来提高认识。政协汇集了社会各个方面、各行业、各党派团体代表人士,既是“智囊团”和“人才库”,也是我们党和政府听取各方面意见,联系各界人士的重要渠道。加强政府同政协的相互协商,有利于政府的正确决策,提高政府工作的透明度,同时,政府要做到高效、务实、廉洁,必须有赖于政协的民主监督。政协委员来自于社会各方面、各个层次,他们向政府提意见、作批评,代表了社会各界对政府作的评价,是政府检查和验证自己工作的重要尺度。政府要切实加强同政协的协商工作,要自觉接受政协的民主监督,其中包括对贯彻执行党和国家的方针、政策情况,实施宪法、法律、法规情况,政府机关及其工作人员履行职能,遵纪守法情况等方面的监督。古人说,“以铜为镜,可以正衣冠;以史为镜,可以知兴替;以人为镜,可以明得失”,我看政府工作还要加上一镜,以政协委员为镜,可以正工作;常照此四镜,以防己过。

四是要从人民政协所具有的显著特点和优势的高度来提高认识。政府的工作千条万绪,不可能包容一切,更不能包办一切,市长们就是有三头六臂也做不到。由于人民政协能够经常参与高层次的活动和重大问题的协商讨论,加上她具有智力雄厚,位置超脱,联系面广等多方面的优势。人民政协可以从不同侧面,不同角度去推动政府工作,市长们在纷繁复杂的事务中,政协给提提醒,献计出力,出谋划策,既给政府鼓了劲,又体现了政协“办实事,求实效”的精神。

二、在社会主义市场经济条件下,要充分发挥人民政协在经济建设中的参政议政职能作用

当前,我国的社会主义建设事业进入了改革与发展的关键时期。为实现我国现代化建设跨世纪发展目标,历史必然要求人民政协在社会主义市场经济建设中发挥其独特的作用。首先要解放思想,转变

观念,树立同社会主义市场经济相适应的新观念,并用这些新观念来观察、分析和解决经济发展及改革开放中的新情况、新问题。其次,要紧扣建立和完善社会主义市场经济体系这个主题,不断充实政治协商和民主监督的内容,拓宽履行自己职责的领域和渠道。当前迫切的任务是要积极推动政府尽快转变职能,继续推进政企分开,没有政府职能的转变,企业经营机制的转变就成了一句空话。转变政府职能,主要转变政府领导和组织经济工作的职能。用社会主义市场经济的观点来看,政府领导和组织经济工作的职能,主要是做好“规划、协调、监督、服务”四个方面的工作。同时还要建立和完善社会保障制度,培育和发展市场体系,大力发展第三产业,扩大对外开放等工作。协调新的社会关系也离不开政协的大力支持。建立和完善社会主义市场经济必然要进一步促进所有制关系的变化,扩大非公有制经济在整个国民经济中的比重。所有制关系的变化必然带来社会关系的新变化,特别是三资企业、个体私营经济的发展,需要政协经常协调社会关系。

三、政府要积极支持人民政协的工作

政府要保持决策的科学性,减少工作的失误,离不开政协参政议政和协商监督,政协要创造性地开展工作,也离不开政府的支持。那么,政府怎样支持政协开展工作呢?我认为:第一,政府要主动与政协密切工作联系,及时交流情况。通过通报经济工作情况、传送文件、材料,邀请政协委员视察等方式进行工作交流,以便政协知情出力。第二,对事关全局的重大问题,政府要主动与政协协商,广泛征求意见。向人大作的政府工作报告、财政预算报告、国民经济和社会发展规划报告,以及其它有关政治生活、经济建设和群众关心的重大问题,政府在正式作出决策之前,采取灵活多样的形式与政协协商,由政府出面组织,请政协推荐有关方面的科技人员参与决策咨询、研究论证。第三,要认真办理好政协的建议案和政协委员提案。办理政协建议和提案是政府接受监督的一种重要形式,又是政府联系群众,为群众