



陕西省县乡两级人大 换届选举文件资料汇编

陕西省选举工作办公室编

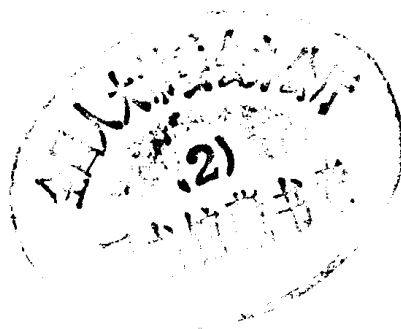


陕西省县乡两级人大 换届选举文件资料汇编

(1989——1990)

cw03/07

内部资料 注意保存



陕西省选举工作办公室

一九九〇年十二月

编 者 的 话

陕西省1990年县、乡两级人民代表大会换届选举工作已经结束，为了指导今后工作，我们编辑了这本换届选举文件、资料汇编。

编辑工作是在省人大常委会人事代表工作委员会的领导下进行的，得到了省人大常委会办公厅、全省各级人大常委会及换届选举工作机构的热情支持和帮助。在此，我们表示衷心的感谢。

本书编辑的原则是：便于学习，便于实践，便于查阅。

全书共分三部分，第一部分是换届选举文件和领导讲话；第二部分是全国人大常委会法制工作委员会关于换届选举工作的法律问题解答；第三部分是本次换届选举的各种统计资料。

本书由文力、李惠琦、赵杰同志编辑。由于时间仓促，不足之处，欢迎批评指正。

1990年12月24日

目 录

(一) 县乡人大换届选举文件

中共中央转发全国人大常委会党组《关于全国县乡人民代表大会换届选举工作若干问题的请示报告》的通知·····	(2)
关于全国县乡人民代表大会换届选举工作若干问题的请示报告·····	(3)
全国人民代表大会常务委员会关于县、乡两级人民代表大会代表选举时间的决定·····	(7)
全国县乡人民代表大会换届选举工作座谈会纪要·····	(8)
全国人大常委会法制工作委员会关于县、乡两级人大换届选举的若干法律问题的意见·····	(13)
1989—1990年全国县乡人民代表大会换届选举宣传提纲·····	(17)
中共中央组织部对县级换届有关政策问题的答复·····	(27)
张勃兴同志在省委人大工作会议上的讲话节录·····	(29)
李溪溥同志在省委人大工作会议上的讲话节录·····	(33)
中共陕西省委批转省人大常委会党组《关于县、乡两级人民代表大会换届选举工作若干问题的意见》的通知·····	(34)

中共陕西省人大常委会党组关于县、乡两级人民代表 大会换届选举工作若干问题的意见·····	(36)
中共陕西省委办公厅关于成立陕西省县级换届领导 小组的通知·····	(43)
陕西省人大常委会办公厅关于成立陕西省选举工作 办公室的通知·····	(44)
陕西省各地、市选举工作机构及领导成员名单·····	(45)
陕西省第七届人民代表大会常务委员会关于县、乡 两级人民代表大会换届选举时间的决定·····	(48)
陕西省第七届人民代表大会常务委员会关于县、乡 两级人民代表大会代表名额的决定·····	(49)
关于《陕西省第七届人民代表大会代表名 额 的 决 定》的说明·····	(51)
陕西省县乡人民代表大会换届选举宣传提纲·····	(54)
陕西省第七届人民代表大会常务委 员 会 公 告 (第 十二号) ·····	(67)
陕西省县乡两级人民代表大会代表选举 实 施 细 则 ·····	(68)
关于《陕西省县乡两级人民代表大会代表选举实施 细则 (修正草案) 》的说明·····	(82)
陕西省人民代表大会法制委员会关于《陕西省县乡 两级人民代表大会代表选举实施细则 (修正草 案) 》审议结果的报告·····	(87)
陕西省人民代表大会法制委员会对《陕西省县乡两 级人民代表大会代表选举实施细则 (草案) 》 修改情况的说明·····	(90)

董继昌同志在全省县、乡人大换届选举工作会议上 的讲话·····	(92)
李溪溥同志在陕西省县乡人大换届选举工作会议结 束时的讲话·····	(98)
陶钟同志在陕西省县乡人大换届选举工作会议上的 讲话·····	(105)
王殿芳同志在陕西省县乡人大换届选举工作会议上 的发言·····	(118)
高俊良同志在陕西省县乡人大换届选举工作会议上 的发言·····	(129)
白海兰同志在陕西省县乡人大换届选举工作会议上 的发言·····	(134)
董继昌同志在全省县乡人大换届选举工作座谈会上 的讲话·····	(143)
李溪溥同志在全省县乡人大换届选举工作座谈会上 的讲话·····	(147)
陶钟同志在全省县乡人大换届选举工作座谈会上的 讲话·····	(150)
陕西省选举工作办公室关于县乡两级人民代表大会 换届选举中若干问题的意见·····	(157)
陕西省选举工作办公室关于召开新的一届乡镇人民 代表大会第一次会议的几点意见·····	(161)
陕西省选举工作办公室转发陕西省高级人民 法院 《关于人民陪审员选举中的几个问题》的通知 ·····	(164)
陕西省高级人民法院《关于人民陪审员选举中的几	

个问题》·····	(165)
陕西省人大常委会印发《关于陕西省一九九〇年县乡人大换届选举工作的总结报告》的通知·····	(166)
陕西省人大常委会关于陕西省一九九〇年县乡人大换届选举工作的总结报告·····	(167)
陶钟同志在全省县乡人大换届选举工作总结会议结束时的讲话·····	(180)
陕西省乡镇人民代表大会工作条例·····	(185)

(二) 全国人大常委会法制工作委员会法律问答选编

一、选举机构和代表名额

市、县合并，可否在新的市工委下设选举机构，负责领导县乡人大换届选举工作·····	(196)
直接选举时，候选人名额比应选代表名额多三分之一是否可以·····	(196)

二、选民登记

新建的乡能否不参加今冬明春乡级换届选举·····	(198)
将要合并的两个区的换届选举工作如何进行·····	(198)
参加县乡人大代表换届选举的选民人数如何计算·····	(199)
在内地工作的香港的中国居民能否参加县、乡人大换届选举·····	(199)
县直属机关领导人员被推荐到其他选区作为代表候选人的，到何处参加选民登记·····	(200)

三、投票选举

- 选举法第三十八条第一款中规定的参加投票和参加
选举是指发出的票数，还是指实际投的票数
..... (201)
- 第二轮选举时，非候选人得票数比候选人得票数多，
谁应当选..... (201)
- 省人大代表未选满的所缺名额是由市、县人大选举
还是由市、人大常委会选举..... (202)

四、代表资格

- 区人大代表出国学习，其代表资格是否自行
终止..... (203)
- 人大代表出国学习时间较长，其代表资格是否继续
有效..... (203)
- 部队代表转业到地方，没离开本行政区域，其代表
资格是否继续有效..... (204)
- 一人同为两级人大代表，需要逮捕时是否需经两级
人大常委会许可..... (204)
- 区人大代表被劳教，是否要报区人大常委会
批准..... (205)
- 逮捕人大代表可否由人大常委会主任会议批准然后
再由人大常委会会议确认..... (205)
- 被判有期徒刑未附加剥夺政治权利正在服刑的罪犯
被选为人大代表，可否宣布其代表资格无效... (206)
- 县人大代表在被取保候审期间，可否参加人大

会议.....	(206)
---------	---------

五、人民代表大会

镇人大会议可否推迟召开.....	(208)
地方人大议事规则可否规定由人大常委会决定列席 人大会议人员.....	(208)
县级市改为地级市，地级市人大筹备组是否需报经 省人大常委会批准.....	(209)
预算执行情况是否包括决算.....	(209)
代表团可否提议案、质询案和罢免案.....	(210)
人大会议主席团是否有权否决代表依法定程序提出 的质询案.....	(210)
如何解决在处理罢免案过程中所遇到的几个 问题.....	(211)
人代会及常委会罢免或撤职与上级政府撤职有何关 系和区别.....	(212)

六、关于县乡领导班子

农业户口的合同工、临时工可否被提名为乡、镇长 候选人.....	(213)
不是乡人大代表的乡党委书记能否当选乡人大主席 团常务主席.....	(213)
乡、镇人大换届时没选出乡、镇长的，可否由乡、 镇人大主席团在副乡、镇长中决定一名代理乡、 镇长.....	(214)
选举副乡长经过重新投票后，两人得票均未过半数，	

能否以得票多的当选·····	(214)
某人在选举乡长、副乡长时得票均超过全体代表的 半数,应当选哪个职务·····	(215)
乡长、副乡长犯错误,是否一般应由乡人大开会予 以罢免·····	(215)
六盘水市政府副秘书长关系不在钟山区,依法被选 为钟山区区长,当选是否有效·····	(216)
县级人民政府的办公室主任可否由本级人大常委会 任免·····	(216)
在一次人大常委会会议上接受县长辞职、决定代 理县长、任命二名免去一名副县长是否合适···	(217)
某县已有五名副县长,能否在人代会上再增选 一名·····	(218)
科技副县长能否不参加换届选举而由人大常委会 任命·····	(218)
人大常委会主任调地区人大工作,人大常委会 主任职务是否自行终止·····	(218)
不设区的市的人大常委会及政府可否设立秘 书长·····	(219)
县人民银行行长能否兼任县人大常委会委员 职务·····	(219)
县人大常委会主任被立案审查可否作“因故缺位” 处理·····	(220)
增选市人大常委会委员能否实行等额选举·····	(220)
选举领导人时,代表分别提名同一人为候选人,但 没有联名,是否应当列入候选人名单·····	(221)

被提名人不愿接受提名当选候选人时按何方法 处理.....	(221)
撤销政府个别副职领导人，由谁向人大常委会 提出.....	(221)
已到离休年龄的常委会委员是否必须离休.....	(222)

七、关于人民法院、检察院

在人大换届时，各级检察院在工矿区、农垦区、林区 等设置的派出检察院检察长是否应重新任命.....	(223)
法院的党政干部可否被任命为审判员.....	(224)
检察长因病去世，副检察长的任命应由谁提名.....	(224)
市辖区检察院检察长犯错误可否由市人大常委会或 自治区人大常委会予以撤职.....	(224)
原检察长在换届选举中落选，是否要决定代理检 察长.....	(225)
县人民检察院可否对有犯罪行为的县人大代表采取 收容审查.....	(225)
检察院组织法第三条第三款中的“重大问题”是否 包括重大案件.....	(226)
法院、检察院能否向人大提议案.....	(226)

八、其 他

县级市改为地级市后如何解决选举、一府两院任期 及两院的设置问题.....	(227)
镇改为县级市后，重新选举产生市人大，任期刚一 年多，能否不参加这次换届选举.....	(228)

县改市后人大、政府、两院人员是否重新选举	
任命·····	(228)
担任行政职务的人员被选为常委会委员的，在常委会决定免除其行政职务时，可否出席会议和参加表决·····	(229)
选区内的政党和人民团体指哪一级·····	(229)
县级党政机关及其领导的企事业组织的职工是否参加所在乡、镇的人大代表的选举·····	(230)
县人大大临换届前，人大常委会能否对县政府、县人民法院、县检察院部分领导作变动·····	(230)
我国驻外使领馆工作人员如何参加县、乡直接选举·····	(231)
人民代表大会代表可否质询人大常委会·····	(231)
县人武部领导人员可否兼任人大常委会组成人员·····	(232)
闭会期间和个别任免的含义是什么·····	(232)
乡长被乡人代会罢免后，上级行政机关可否再给其撤职处分·····	(233)
人民团体指哪些·····	(233)
人大代表视察工作是不是执行公务·····	(233)
“选举完成”是指投票选举结束的时间还是指代表资格审查结束的时间·····	(234)

(三) 陕西省一九九〇年县乡换届选举情况统计资料

陕西省一九九〇年县级直接选举参选情况统计表	
·····	(236)

陕西省一九九〇年县级直接选举情况统计表·····	(238)
陕西省一九九〇年县级换届选举结果统计表·····	(240)
陕西省县级人大常委会和人民政府负责人平均年龄 统计表·····	(242)
县级人大常委会主任选举结果统计表·····	(244)
县级人大常委会副主任选举结果统计表·····	(246)
县级人大常委会委员选举结果统计表·····	(248)
县级人大代表选举结果统计表·····	(251)
县级人民政府正职选举结果统计表·····	(254)
县级人民政府副职选举结果统计表·····	(256)
县级人民法院院长选举结果统计表·····	(258)
县级人民检察院检察长选举结果统计表·····	(260)
陕西省一九九〇年乡级直接选举情况统计表·····	(262)
陕西省一九九〇年乡级换届选举情况统计表·····	(264)
乡级人大代表选举结果统计表·····	(267)
乡级人民政府正职选举结果统计表·····	(270)
乡级人民政府副职选举结果统计表·····	(272)
乡级人大主席团常务主席选举结果统计表·····	(275)
乡级人大主席团常务副主席选举结果统计表·····	(278)

(一)

县乡人大换届选举文件

中共中央转发全国人大 常委会党组《关于全国县乡人民 代表大会换届选举工作若干 问题的请示报告》的通知

中发（1990）1号

各省、自治区、直辖市党委，中央和国家机关各部委，军委总政治部，各人民团体党组：

中央同意全国人大常委会党组《关于全国县乡人民代表大会换届选举工作若干问题的请示报告》，现转发给你们，请认真执行。

县乡两级人民代表大会的换届选举，是我国政治生活中的一件大事。认真做好这项工作，对于贯彻党的十三届四中全会和五中全会精神，加强基层政权建设，巩固和发展安定团结的政治局面，具有十分重要的意义。各级党委要高度重视，加强领导，精心做好工作，保证本次县乡换届选举工作的圆满完成。

中 共 中 央

一九九〇年一月九日

（此件发至县、团级）

关于全国县乡人民代表大会 换届选举工作若干问题的请示报告

中央：

按照宪法和地方组织法的规定，一九八六年下半年至一九八七年年底选举产生的县（市、市辖区）、乡（镇）两级人民代表大会，将于一九八九年下半年至一九九〇年年底先后任期届满。七届全国人大常委会第九次会议决定，县乡两级人民代表大会代表应在一九九〇年年底以前进行换届选举。为搞好县乡换届选举，全国人大常委会办公厅在今年年初以来进行了调查研究，并于七月份分别在北京、烟台、兰州邀集各省（自治区、直辖市）人大的有关同志座谈换届选举工作。党组研究了各地反映的意见，认为有七亿多选民参加的全国县乡换届选举是我国政治生活中的一件大事，直接关系到党的十三届四中全会和五中全会精神的贯彻，关系到县乡两级政权、特别是领导班子的建设，意义十分重大。因此，不仅各级人大要做好这项工作，各级党委也应对这项工作切实加强领导。现将换届选举中的几个主要问题报告如下：

一、各级党委应重视全国县乡人大换届选举工作

本次全国县乡人大换届选举工作，是在党和国家制止动乱、平息北京反革命暴乱之后进行的。总的看，形势是稳定

的，搞好换届选举的有利因素很多。

党的十三届四中全会以来，全党和全国人民进一步提高了贯彻执行党的基本路线的自觉性，坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育和斗争正在深入、健康地进行，社会主义民主和法制建设继续取得新的进展，人民代表大会制度在国家政治生活中的作用越来越受到重视。经过多年的普法教育和一九七九年以来三次县乡直接选举，公民的民主意识和法制观念有了很大提高，对县乡直接选举的方式和程序比较熟悉。地方各级人大经过几次县乡直接选举，积累了不少工作经验，培养了一批熟悉选举工作的骨干。这些都为搞好本次换届选举提供了有利条件。

但是，也必须充分估计到几年来资产阶级自由化思潮的泛滥和对民主的种种错误认识所带来的不利影响。此外，流动人口增加、农村开会难，少数干部对选举有厌烦心理等，也增加了本次县乡换届选举工作的难度。因此，对本次换届选举工作必须高度重视，不能掉以轻心。要有针对性地广泛宣传党的十三届四中全会和五中全会精神，加强社会主义民主和法制教育，加强形势教育和国情教育。同时，要加强选举的组织领导，特别是要强调党的领导。只要全党重视，各级国家机构重视，提高广大干部和群众对选举的认识，对各种可能发生的问题早作准备，充分利用各种有利条件，化消极因素为积极因素，本次换届选举就一定能够顺利进行。

二、换届选举工作的指导思想

换届选举工作，要在党的十三届四中全会和五中全会精神指导下进行。坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化；