

校内教材

改革开放新思路

中共中央党校教务部教材处编



2 019 9939 2

改革开放新思路



中央党校教务部教材处编

一九九二年七月

GDC 75/28
18
09
说 明

当前,全党同志正在努力学习、深刻领会、全面掌握和贯彻邓小平同志南巡重要谈话的精神实质,举国上下,都在结合实际总结经验,探索深化改革、扩大开放的途径和道路。为了帮助我校高中级干部班和理论班学员进一步深刻学习小平同志谈话,解放思想,实事求是,开拓思路,排除各种干扰,不断把有中国特色的社会主义事业全面推向前进,我们将党中央国务院及各部委的一些领导同志和著名专家学者的有关报告和研究论文,编辑成《改革开放新思路》一书,供学习研究使用。书中的报告和论文,大都是各位领导同志和专家学者,对自己的工作领域或研究对象,进行深入分析研究的成果,内容丰富新鲜,有许多独到见解,发人深思,给人启迪。该书还在“附录”中选编了国务院及各部委、各地区在学习贯彻小平同志南巡谈话中,提出的改革开放新举措,供参考。

这本书是中央党校的校内教材。考虑到该书内容对广大干部,特别是县以上各级党、政、军机关和大中型企业的领导同志与专业人员,各级党校和大专院校的理论教师与学员,社会科学研究部门与宣传部门的同志,也有重要参考价值,特加印了一部分,在内部征订。

由于我们水平有限,编辑中疏漏之处在所难免,敬请读者批评指正。

编 者

1992年7月

目 录

江泽民在中央党校发表重要讲话	(1)
----------------------	-----

中国农业和农村的改革与发展问题

..... 国务院副总理 田纪云	(7)
------------------	-----

一、八十年代农村改革发展的回顾与当前面临的新形势	(7)
--------------------------------	-----

二、稳定党在农村的基本政策,加快改革开放的步伐	(18)
-------------------------------	------

三、本世纪末中国农村实现“小康”目标的潜力、路子与保证	(27)
-----------------------------------	------

转换国有企业经营机制问题

..... 中央党校副校长、教授 苏 星	(36)
----------------------	------

一、关键是政企职能分开,给予企业经营自主权	(36)
-----------------------------	------

二、把扩大再生产的权力交给企业	(40)
-----------------------	------

三、适应新情况,改革工资制度	(43)
----------------------	------

深化经济体制改革的基本思路

..... 中央党校教授 王 珏	(47)
------------------	------

一、经济体制改革的目标模式是建立计划市场	(47)
----------------------------	------

二、经济体制改革的基本思路——以创立现代企业制度为中 心,以政府职能转变为支点的体制再造	(56)
---	------

三、经济体制改革的实施战略——结构牵动,中间突破,外围 包抄,阶段推进的设想	(67)
---	------

深化经济改革与扩大股份制试点

..... 北京大学教授 厉以宁	(74)
------------------	------

一、深层次的经济问题与经济体制改革的深化	(74)
----------------------------	------

二、以企业改革作为经济体制改革主线的理论依据	(77)
------------------------------	------

三、股份制的性质取决于投资者的性质	(82)
-------------------------	------

四、国有资产产权制度的改革	(86)
---------------------	------

五、公有股上市问题	(89)
-----------------	------

六、外资入股问题	(92)
七、股份制的企业集团	(93)
八、民办科技企业的产权界定与股份制	(95)
建设有中国特色的社会主义证券市场	
..... 中国人民银行金融管理司司长 金建栋	(100)
一、我国证券市场的基本概况	(100)
二、开放证券市场的利弊分析	(104)
三、我国证券市场的主要问题和今后进一步开放的设想	(112)
社会主义市场经济要求大力提高市场的发育水平	
..... 中央党校经济学教研部副主任、教授 臧志风	(118)
一、发展的现实要求我们从传统的观念中解放出来	(118)
二、市场经济是商品经济存在和发展的客观要求和逻辑结论	(120)
三、市场经济的内涵及其可控性	(122)
四、努力提高市场发育的水平和建设的层次	(125)
关于加快实施长江三角洲经济发展战略的构想	
..... 化学工业部部长 顾秀莲	(130)
一、实施加快长江三角洲经济发展的战略势在必行	(130)
二、实施长江三角洲地区经济发展战略的可行性	(133)
三、实施长江三角洲经济发展战略应采取的措施	(135)
坚持改革, 扩大开放, 加速我国对外经贸事业的发展	
..... 对外经济贸易部部长 李岚清	(139)
一、外贸体制改革促进了我国对外贸易的发展	(139)
二、扩大对外开放是振兴民族经济的必由之路	(142)
三、要抓紧有利时机, 加速我国对外经济贸易事业的发展, 对此要有紧迫感	(145)
四、采取有效措施, 扩大对外开放	(149)
我国扩大对外开放的国际环境与新思路	
..... 中央党校世界经济教研室副主任 肖勤福	(151)
一、当前世界发展的趋势及其影响	(151)
二、国际环境的利害权衡	(158)
三、我们的对策	(167)

劳动、工资和社会保险三项制度改革

..... 劳动部部长 阮崇武	(177)
一、关于劳动制度改革.....	(179)
二、关于工资分配制度改革.....	(192)
三、关于社会保险制度的改革.....	(201)

加快房改步伐 推动经济发展

..... 国务院房改办 关敬如 侯渐珉 张 京	(211)
一、我国房改政策思路的回顾与分析.....	(213)
二、我国住房制度改革的进展情况及存在的问题.....	(216)
三、加大房改步伐,推动经济发展.....	(219)

建立与有计划商品经济相适应的行政管理体制

..... 国家机构编制委员会司长 顾家麒	(230)
一、行政体制改革是深化经济体制改革的客观要求.....	(230)
二、政府管理经济的目标与基本职能.....	(232)
三、改革行政管理体制,建立科学的行政管理体系.....	(235)
四、完善行政管理的运行机制.....	(240)

发展经济、改革开放的基本思路

..... 中央党校教务部副主任、教授 丁云本	(242)
一、小平思想是我国现代化建设时期各项工作的指导思想.....	(242)
二、建立社会主义经济的新体制,迅速把经济建设搞上去.....	(245)

附录:

国务院和部分省市提出加快改革开放的新举措.....	(255)
一、国务院及其部委的新举措.....	(257)
二、三大直辖市的新举措.....	(270)
三、五大经济特区的新举措.....	(279)
四、其他省区的新举措.....	(290)

江泽民在中央党校发表重要讲话

一九九二年六月九日

中共中央总书记江泽民强调指出,现在从中央到地方各级党委的一个重要任务,就是要深刻领会和全面落实邓小平同志最近的重要谈话精神,进一步发挥广大干部和群众的积极性、主动性和创造性,使其成为加快改革开放和经济发展的强大动力。

江泽民是6月9日在中共中央党校向省部级干部进修班的同志发表重要讲话时,提出这一任务的。当天的会议由中央政治局常委兼中央党校校长乔石同志主持,出席会议的领导同志还有丁关根、温家宝和中央党校常务副校长薛驹等。

江泽民说,小平同志重要谈话贯穿了一个鲜明的中心思想,就是必须坚定不移地全面贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,解放思想、实事求是、放开手脚、大胆试验,排除各种干扰,抓住有利时机,加快改革开放步伐,集中精力把经济建设搞上去,不断地把有中国特色的社会主义事业全面推向前进。对于这个中心思想,我们在认识上和工作中,一定要牢牢把握住。这也是十一届三中全会以来小平同志的一贯思想。

江泽民要求党的各级领导干部首先是高级干部,不仅要努力学习和掌握十一届三中全会以来小平同志的一系列战略思想、理论观点和决策原则,而且要努力学习他在研究新情况解决新问题中的实事求是精神和马克思主义的立场、观点、方法,以便改进领导工作,提高领导水平和领导艺术。

江泽民强调指出,邓小平同志提出党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,提出建设有中国特色的社会主义理论,引导我国

的现代化事业走上正确的发展道路,并取得举世瞩目的成就,这是他为党、国家、民族和人民建立的新的历史功绩,也是我国社会主义事业在国际风云变幻中能够经得起严峻考验,立于不败之地的最重要的原因。完全可以这样说,有中国特色的社会主义建设道路的开创及其理论、路线和方针政策的形成,标志着我们的社会主义事业进入了一个新的发展阶段,标志着我们党对社会主义的科学认识实现了一个从未有过的新的飞跃。

在讲到如何深刻领会和全面落实小平同志重要谈话精神时,江泽民阐述了九个问题:关于抓住当前有利时机,加快改革开放和经济建设的发展;关于改革也是革命也是解放生产力;关于积极向资本主义国家学习和借鉴有用的东西;关于加快经济体制改革;关于推进政治体制改革;关于坚持“两手抓”的方针;关于解放思想、实事求是和要警惕右但主要是防止“左”;关于加强党的建设和提高党的领导水平;关于贯彻落实小平同志重要谈话精神的要求。

江泽民在谈到加快经济建设的发展时说,国民经济必须有一个积极发展的速度。慢了不行,停顿不前更不行。否则如“逆水行舟,不进则退”。当前,我们要注意把握和做到这样几条。第一,抓紧有利时机,积极创造条件,力争以更快更好的速度前进,切不可过于求稳而丧失时机,迈不开发展的步子。第二,全国各地的情况和条件千差万别,在发展速度上要坚持从实际出发,不作统一的规定。凡是有条件能搞得快一些的就搞快一些,只要是质量高、效益好、能适应市场需求变化的速度,就应放胆去做。第三,要更新观念。不要一讲加快发展,就走到过去那种片面追求产值、指标和片面扩大基建规模的老路上去,新上一些必需的基建项目是完全应该的,但主要应向深化改革、推动技术进步、增加高质量的新产品、发展外向型经济、积极有效地利用外资、提高企业素质等方面,去争速度要效益。这样实现的发展速度,就会是又快又好的速度,不会有大的风险。第四,中央经济主管部门要深入下去,帮助地方和企业进行分析和研究,找到搞好企业的路子,并为它们加快发展创

造有利条件,切实搞好服务,改进宏观管理。总的来说,就是小平同志所要求的,要走给下面放松的路,不要走给下面卡紧的路。

在谈到改革也是革命也是解放生产力时,江泽民指出,我们过去长期实行的是高度集中的计划经济体制,这种经济体制,曾经起过重要作用。但是由于这种经济体制存在权力过分集中的弊端,存在忽视甚至排斥商品经济、忽视甚至排斥市场作用的弊端等等,越来越不适应现代化生产发展的要求,束缚生产力的发展,以致往往把整个经济搞死,使其失去生机与活力。所以,对这种高度集中的计划经济体制进行根本性的改革势在必行,否则就不可能实现我国的现代化。改革原有的经济体制,是为了清除不利于生产力发展的障碍,使生产力进一步得到解放,从这个意义上说改革也是一次革命,改革也是解放生产力。

在谈到向资本主义国家学习和借鉴时,江泽民强调,这应该引起我们的进一步重视。加快改革开放步伐,应该包括大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的先进经营方式和管理方法。

在谈到经济体制改革时,江泽民指出,加快经济体制改革的根本任务,就是要尽快建立社会主义的新经济体制。而建立新经济体制的一个关键问题,是要正确认识计划与市场问题及其相互关系,就是要在国家宏观调控下,更加重视和发挥市场在资源配置上的作用。十一届三中全会以来,我们对这个问题的认识,经历了一个发展过程,这是正常的,说明对客观事物的认识不可能一次完成,特别是对一些重要问题,总是要经过反复认识、反复讨论,并通过实践不断总结提高,才能得到比较科学的认识。现在可以这样讲,经过十多年的摸索和总结国内外经验,我们对建立社会主义的新经济体制在理论上和实践上的认识,已经比较成熟了,在全党也进一步统一了,完全可以进入加快实施的阶段了。

江泽民指出,要加快新经济体制的建立,当前必须抓紧解决几个关键性问题。一是转变政府职能,切实实行政企职责分开;二是

抓紧企业特别是国有大中型企业经营机制的转换,扩大企业的主权;三是更新计划观念,转变计划管理职能和方式;四是大力培育市场,建立统一的完备的社会主义市场。

在谈到政治体制改革时,江泽民说,我们的改革是社会主义改革,是对存在弊端的原有体制的革命,目的是使我国的社会主义制度更加完善,更加增强生机与活力。我们进行的政治体制改革,不是走西方民主政治的道路。它所遵循的方向和目标是,建设有中国特色的社会主义的民主政治,健全社会主义法制,切实保障人民群众当家作主的权利。我们将继续完善人民代表大会制度,继续完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。同时,我们将通过实现干部队伍“四化”等措施,增强党政机关和领导班子的活力;通过机构改革、精兵简政和克服官僚主义、形式主义,提高决策效率和办事效率;通过实行政企职责分开、权力下放等措施,充分调动各行各业和基层广大群众的积极性。

江泽民要求各级领导干部要坚持“两手抓”,一手抓改革开放,一手抓打击各种犯罪活动。他说,这应该成为我们领导现代化建设和改革开放的一个重要指导思想和领导方法、领导艺术。为什么必须坚持“两手抓”呢?原因有两个方面:一方面,我们实行改革开放,把大门打开了,国外一些好的东西进来了,但也会带进来一些消极腐朽的东西,影响以至毒害人民特别是青少年。实行“两手抓”,就可以有效地防止和减少各种丑恶现象的发生。另一方面,我们进行的社会主义现代化的各项事业,是相互协调和全面发展的事业,不但经济建设要上去,人民的思想道德、科学文化素质和社会秩序、社会风气都要搞好,这样才能促进社会的全面进步和整个社会文明的全面发展。实行“两手抓”正是为了达到这个目的。

在谈到解放思想、实事求是时,江泽民说,解放思想,是党的十一届三中全会的一个非常重要的原则精神。思想不解放,脑筋不换,一切工作都很难推动。思想解放了,脑筋活了,想问题的面就宽了,无论是发现和选拔人才,无论是克服前进中的困难和障碍,无

论是开拓新的领域和新的事业，办法就会更多，路子就会更广阔。所以可以说，解放思想是一个法宝，是一个帮助我们在思想上和工作上永远保持蓬勃生机与活力的法宝，必须伴随建设和改革长期坚持下去。所谓解放思想，就是勇于冲破落后的传统观念的束缚，善于从实际出发，努力去开拓进取。

江泽民指出，在防止和反对错误倾向的问题上，要警惕右，但主要是防止“左”。现实生活表明，“左”的表现主要是停留在过去对马克思主义的某些原则、某些本本的教条式理解上，或者停留在过去对社会主义的一些不科学的甚至完全扭曲了的认识上，或者停留在改革开放前那些超越社会主义初级阶段的不正确的思想和政策上，而不是用马克思主义的立场、观点、方法分析变化了的客观实际，因此不容易接受改革开放的正确政策，甚至怀疑和否定改革开放，认为搞改革开放就会走向资本主义道路，仍用过去那种“阶级斗争为纲”的思想来影响以至冲击经济建设为中心。右的表现主要是怀疑和否定四项基本原则，搞资产阶级自由化，甚至制造政治动乱，企图改变我们的社会主义制度和改革开放的正确方向。无论是“左”还是右，都会给党造成巨大危害，都可以葬送社会主义。

江泽民说，为什么小平同志在讲到警惕右时，特别指出主要是防止“左”呢？这一点很重要，我们一定要深刻领会。这是因为在党的历史上“左”的错误泛滥的时间很长、影响很深。在建设和改革中要开辟新的道路，要改变妨碍生产力发展的原有模式和做法时，阻力常常主要是来自“左”的方面。由于“左”的东西往往带着一些革命色彩，容易给人们以迷惑作用，这就更需要提醒我们的领导干部要特别注意防止“左”的干扰。

江泽民还指出，“左”和右都是片面性，它们产生的根源都是主观唯心主义。为了警惕右和主要防止“左”，在党内首先是在领导干部中，要提倡通过加强学习，提高对右特别是“左”的危害性的认识，提倡自觉地结合自己的思想和工作实际总结经验，从而增强贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性，更加紧密团结全党同志，

齐心协力地不断开创经济建设和改革开放的新局面。

关于加强党的建设和提高党的领导水平，江泽民说，要全面推进有中国特色的社会主义事业，关键是要切实加强和改善党的领导，努力提高全党的战斗力。现在历史条件变了，社会环境变了，党肩负的任务变了，因此党的建设和党的领导方式、方法等等，也要相应地加以改变或改进。过去党的建设的成功经验，应结合新的实际继续运用和发展，但光靠老经验老办法是不够的，必须有新的创造。这就要求我们根据邓小平同志建设有中国特色的社会主义的思想，从理论和实践上加以努力，在经济建设和改革开放中，大力推进党的各方面建设。

最后，江泽民强调，贯彻落实小平同志的谈话精神和组织实施中央的各项工作部署，一定要同本地的实际结合起来，并使之具体化。要真抓实干，少说空话，多办实事，鼓实劲，出实效。

（选自《人民日报》1992年6月15日）

中国农业和农村的改革与发展问题*

田 纪 云

同志们：

中国改革开放 10 多年来，农村发生的变化最大、最快。10 多年来农村的改革和发展，带动了整个国民经济的发展，促进了城市改革的启动和深化，提供了充足的衣食供应，改善了人民生活，保证了社会的稳定。当前，全国上下都在学习邓小平同志不久前南巡的重要谈话，我国农业和农村的改革与发展正面临着新的形势和任务。党的十三届八中全会通过的《决定》，充分肯定了 80 年代农业和农村工作的成就，肯定了党在农村所实行的以家庭联产承包责任制为主的一系列基本政策，提出了继续深化农村改革的要求。刚刚结束的七届全国人大五次会议，提出要继续下大力气抓农业，争取农村经济更快发展。我们要全面落实这些精神，深入地研究探索中国农村如何深化改革，进一步解放和发展生产力，实现本世纪末小康目标的条件、途径与措施。

下面，我就围绕着中国农村的改革与发展这个题目谈三个问题。

一、八十年代农村改革发展的回顾 与当前面临的新形势

中国农村的改革，首先来源于广大农民的创造，来源于他们在

* 这是田纪云同志 1992 年 4 月 25 日在中央党校的报告。

实践当中的自主选择。之后，党中央、国务院充分肯定农民的创造，并积极组织和引导，使这一改革由点到面，由局部到全局，由单项到配套地推广开来。我们党及时地总结了农民创造的经验。这个经验说起来也很简单，用农民的话讲，就叫做“大包干，不拐弯，交够国家的，留够集体的，剩下的都是自己的”。用农民的语言来概括就是这样几句话，但这里面却有深刻的哲理。

回顾 10 多年来的农村改革，我看有三项改革措施引起的变化最大。

农村的第一项重大改革，也是农村改革的中心内容，就是实行了以家庭联产承包为主的多种形式的生产责任制。这种责任制形式，60 年代初的困难时期，一些地区的农民曾自发地尝试过，搞的比较早的大概就是安徽，曾希圣同志在那里当省委书记的时候。后来，贵州、四川一些地方也搞过，当时叫“包产到户”。但很快被当作资本主义的东西给打下去了。粉碎“四人帮”之后，安徽、四川等地一些贫困地区的农民，迫于生计的压力，迫于生活的压力、吃饭的压力、饿肚子的压力，又在悄悄地搞了起来。安徽凤阳搞大包干时的“秘密协议”很多同志都知道。干部都是按了手印的，万一暴露，出了问题，被抓起来，一家老小托付给谁，都是冒着极大风险干的。当时对这一做法，党内从上到下都有不同的认识。是我们党的十一届三中全会，重新确立了“实事求是，实践是检验真理的唯一标准”这样一条正确的思想路线，在小平同志的领导下，放手让农民去实践，去选择。这样才解除了在这一问题上的禁锢，思想上的束缚。同时对党内的不同意见也允许存在，允许他们再看一看。我们推行农村家庭联产承包责任制时并没有下命令，说一定要在哪年哪月全面推开，而是由于各地看到承包以后所显示出来的优越性，然后很快自发地推广的。有的地方想挡也挡不住。结果，实践证明凡是实行了家庭承包的地方，农业生产状况迅速改观，出现了惊人的增长。改革解放了生产力。在这个事实面前，绝大多数同志的思想逐渐统一起来了，家庭承包责任制在全国迅速推开，并且在以后的实

践中逐步完善，最终形成了现在这种以家庭联产承包为主，统分结合的双层经营体制。这是在中国共产党领导下广大农民对社会主义制度的一项伟大创新。其伟大之处就在于它使生产力最基本的要素——劳动者获得了第二次解放，而这一解放的实质，又在于使农民获得了对土地这一基本生产资料的经营自主权，获得了对自身及其劳动所创造价值(大部分)的自由支配权。简言之，农村的改革使农民得到了“自主”、“自由”、“实惠”。自主、自由、实惠，这是我们农村改革最基本的最实质的东西，也是被农民视作命根子的东西。有了对土地经营的自主权，有了对自己生产产品的(除了国家收购部分)自由处理权，当然也有了自己选择职业的权利，他们从改革当中得到了经济实惠。我认为这是农村改革最基本的东西，也是农村改革之所以具有生机与活力的最基本的动力。我们为什么说农村家庭联产承包制不能动摇，一动摇生机和活力就没有了，人的积极性没有了，其他什么措施都是空的。

改革前不仅农民对其“公有”的生产资料没有任何自主权，而且他们也没有选择职业，改变身份的自由。那个时候，农民要想务工经商，会被当成不务正业，搞点家庭副业还会被当成“资本主义”加以批判，有些事情现在讲都是笑话了，可在那时却是事实。一家养几只鸡都有规定，超过是不行的。哪块地种什么都要按上边的命令做。行距、株距都规定得很细的。种得不对，就要拔掉。农民没有种地的自由。那种瞎指挥给农民造成的危害，现在讲一讲都是笑话了。那时更不用说农民跑到城里去做工、做生意了。这样他们就只能被捆在那几亩地上，种田的就只能一辈子种田，而且还是吃“大锅饭”，其生产的产品，基本上要由国家统购包销，农民没有支配权，农民的生产积极性受到极大压抑。所以到改革前的1978年，大部分地区的农民还都相当贫困，全国农村的温饱问题还没有解决。对这一点我们不能讳言。

为什么家庭承包之后短短的几年间农村就发生了这么大的变化，粮食生产从1978年的3亿吨一下上升到1984年的4亿多吨，

棉花从 217 万吨上升到 626 万吨，油料从 522 万吨上升到 1191 万吨，最根本的原因，就是改革使广大农民获得了对土地的经营自主权，对其部分产品的自由处理权，得到了经济的实惠。一句话，农民得到了自主、自由和实惠，积极性被充分调动起来，创造出了奇迹。我想，农村联产承包的实践给我们的最深刻启示，就是如小平同志所讲的，改革也是解放生产力。我们判断一项改革措施，一项改革政策正确与否的根本标志，就是看它是否有利于生产力的发展，是否把生产者的生产积极性充分调动起来了。

农村的第二项重大改革，是取消了农产品统购派购制度，调整、放开了一部分农产品的价格，允许农民进入流通领域，多渠道搞活流通。当然这一点做得还不够，还应继续深化。

改革之前我国农产品的流通体制，基本上是一种统购统销的体制。由国家统购、派购和按计划价格统一收购的农产品，几乎包括了农民除自己消费以外的全部剩余产品。允许农民到集贸市场上市出售的产品只是很少一点，每年都要出布告，规定粮食不能上市，见到有人违反就要抓。但事实上每年都制止不住。他不在集市上出售，就到市场以外出售，引到家里去出售。每年禁止，但都是禁而不止。因为这违背农民的利益，违背市场规律。品种的余缺调剂是制止不了的。那为什么还要制止呢？就是为了完成国家统购任务，否则就完不成了。多少年来，我们对农产品就是这样统得死死的。越统越死，越死越少，越少越统，越统就越少，就这样一个恶性循环。而且到了“文革”期间，集贸市场也被关闭，农民生产的所有剩余产品都要交国家。应当承认，在当时的历史条件下，我们利用统购统销政策，对保证社会的稳定，通过工农业产品之间的不等价交换，为国家搞工业建设积累资金起了重大作用。但是，这种政策是生产力极不发达、商品短缺的产物，不能把它视为社会主义应该具有的优越性的特征。这种政策搞得时间太长了，必然压制农民的生产积极性，极大地阻碍商品经济的发展。因此，随着农村商品经济的发展，取消和改变这种政策是完全必要的、正确的。

农村的第三项重大改革是，随着农村实行家庭承包，农民获得了自主和自由之后，带来的必然结果，就是农村中的商品货币关系发展起来了。我们过去长期适应供给不足的情况，只能用计划分配的办法来管经济。80年代以来东西逐渐多起来了，我们再不能用过去那套办法了。为适应这种商品经济发展的形势，我们在农村进行了大胆的改革。一是把粮、棉、油的统购改为合同定购，定购外的部分允许农民自由上市出售；二是陆续放开了绝大多数农产品的购、销价格；三是鼓励农民进入流通领域，允许他们搞长途贩运，多种经济成份，多条流通渠道自由竞争；四是大力进行市场建设，特别是批发市场建设，促使商品经济从初级向高级发展。

当然，由于我们长期搞计划经济的一套办法，对领导商品经济的经验还不足。比如1979年以来由于农业的连年丰收，1984年农业大丰收，粮食出现了相对“过剩”，加上当时财政的压力太大，所以对粮食的收购价格调减的多了一些，取消了对棉花的价外补贴，降低了加价比例，取消超购部分的奖粮、奖肥政策等。当时算下来，合同定购粮价平均比上年降低10%，棉花则相当于降低收购价格15%左右。另外由于连续多年粮食大丰收，从上到下都有一种盲目乐观的情绪，忽视了农业的基础地位作用，各个方面对农业的投入都有所减少，粮食播种面积调减幅度较大，所以1985年以后粮、棉等主要农产品的产量曾一度增长缓慢，农业生产出现了徘徊的局面。党中央、国务院对此十分重视，除了再三重申农村家庭承包为主的一系列基本政策要坚持稳定不变之外，还采取了一系列加强农业、扶持农业的政策，包括提高粮棉油收购价格，减少粮食合同定购、国家定购部分与生产资料供应三挂钩以及增加对农业的投入，进行农业综合开发等，从而，使农业生产再次回升。

1989年以来农业连年获得大丰收，我们有了1985年的经验教训，不是再去降低收购粮食的价格，而是对粮食实行保护收购价格，因为这两年市场上粮食价格下降幅度很大，种粮食的农民收入下降，国家就要保护农民的利益，保护他们种粮食的积极性。我们