

鼓起干劲，力争上游！(人民日报社论).....(1)

· 政治之部 ·

第一届全国人民代表大会第五次会议

关于1957年国家预算执行情况和1958年国家预算草案的报告.....	李先念(8)
关于1958年度国民经济计划草案的报告.....	薄一波(12)
全国人民代表大会常务委员会的工作报告.....	彭真(23)
关于当前文字改革工作和汉语拼音方案的报告.....	吴玉章(24)
第一届全国人民代表大会代表资格审查委员会关于补选的代表资格和右派分子章乃器等三十八人的代表资格问题的审查报告.....	(29)
全国人民代表大会常务委员会关于罢免全国人民代表大会常务委员会民族委员会法案委员会和国防委员会中的右派分子黄绍竑等十人的职务的建议.....	(30)
第一届全国人民代表大会第五次会议关于罢免全国人民代表大会常务委员会民族委员会法案委员会和国防委员会中的右派分子黄绍竑等十人的职务的决议.....	(30)
第一届全国人民代表大会预算委员会关于1957年国家预算的执行情况和1958年国家预算草案的审查报告.....	刘澜涛(30)
第一届全国人民代表大会第五次会议关于1957年国家预算执行情况和1958年国家预算及1958年度国民经济计划的决议.....	(31)
第一届全国人民代表大会第五次会议关于全国人民代表大会常务委员会工作报告的决议.....	(32)
第一届全国人民代表大会第五次会议关于汉语拼音方案的决议.....	(32)
第一届全国人民代表大会第五次会议关于调整国务院所属组织机构的决定.....	(32)
第一届全国人民代表大会第五次会议关于将直辖市天津市改为河北省省辖市的决议.....	(33)
第一届全国人民代表大会第五次会议关于中国科学院院长副院长任免问题的决议.....	(33)
第一届全国人民代表大会第五次会议提案审查委员会关于提案的审查报告.....	李雪峰(33)
第一届全国人民代表大会第五次会议补选的第一届全国人民代表大会委员会副委员长和委员名单.....	(33)
第一届全国人民代表大会第五次会议补选的第一届全国人民代表大会民族委员会委员名单.....	(34)
第一届全国人民代表大会第五次会议补选的第一届全国人民代表大会法案委员会委员名单.....	(34)
第一届全国人民代表大会第五次会议补选的第一届全国人民代表大会预算委员会委员名单.....	(34)

第一届全国人民代表大会第五次會議主席团和秘書長名單……………	(34)
第一届全国人民代表大会第五次會議提案审查委員會委員名單……………	(34)

目前国际形势和我国外交政策……………	周 恩 来 (35)
--------------------	------------

全国人民代表大会代表和国家机关負責人員在大会討論中的發言(持續)

河南要在 1959 年基本实现水利化 爭取 1962 年超额完成“四、五、八”……	赵 文 甫 (40)
为了迅速赶上英国工業水平 上海职工大大發揮革命干劲……………	张 祺 (42)
鋼鐵工人下决心和英国賽跑……………	黃 荣 昌 (44)
誰說高寒山区不能高额丰产……………	陈 永 润 (45)
中等学校半工半讀非常必要……………	車 向 忱 (46)
通过大鳴大放大辯論 生产計劃才能訂先进……………	邱 新 野 (47)
我国情况和英国情况的比較……………	錢 昌 照 (48)
貧瘠山地也高产 低产作物也高产……………	李 耀 先 (50)
有信心有把握实现千斤省……………	区 夢 覺 (51)
搬倒过城山 填平“祸害”河 小营巷要一年內天尽“七害”……………	张 杏 花 (54)
群众出錢出力办学校 培养勤耕苦讀新农民……………	田 君 亮 (55)
每社造林百亩千亩万亩 每户植树十株百株千株……………	梁 希 (56)
要八百里秦川亩产八百斤……………	赵 寿 山 (58)
認識大时代, 改造做新人, 大家鼓起干劲, 来建設社会主义新中国……………	黃 炎 培 (60)
大家都来做文字改革的促进派……………	叶聖陶 胡愈之 罗常培 韦 戡 (61)
沙滩变良田 棉海浪雪团……………	孟 国 晋 (62)
侨眷归侨同样要鼓起干劲力争上游……………	何 香 凝 (63)
四个月的成就等于四千年的一半……………	傅 作 义 (64)
开渠穿过两座山 万亩旱地变水田……………	蔡 以 田 (66)
彻底消除地方主义……………	陈 嘉 庚 (67)
白手起家艰苦奋斗建設青海……………	喜 饒 嘉 錯 (67)
苦战五年消灭水旱灾……………	李 明 灝 (70)
綜合利用煤炭 支援工業农業……………	张 大 煜 (71)
消灭害虫 利用益虫……………	楊 惟 义 (72)
水力采煤 四大优点……………	郭 清 泗 (72)
建設小型水泥厂 支援农村修水利……………	王 溥 (73)
大岭群众根治水患干劲十足……………	栗 文 文 (74)
彻底清除有派路綫, 从个人到組織进行根本改造……………	刘 文 輝 (76)
文字改革符合人民群众要求……………	許 广 平 (78)
打掉知識分子的臭架子, 甘当劳动人民的小学生……………	张 国 藩 (79)
一个冬天超过以往八年……………	黃 岩 (80)

去年亩产五百斤 今年要到一千斤	苏 殿 选 (81)
少数民族要爱家乡更要爱祖国	卢 汉 (81)
大力发展蚕絲業, 滿足內用外銷	郑 辟 疆 (82)
我国鋼鐵工業前途远大	夏 以 焜 (83)
工商業者要下决心“脱胎換骨”	童 少 生 (85)
有七个民族的青海省, 99%农户加入合作社	馬 兴 泰 (86)
农業牧業大發展, 合作化起了大作用	官 保 加 (88)
政治是業務的社会主义方向的保证	王淑貞 朱宪彝 胡文耀 柯 麟 (89) 俞震峰 梁伯强 黄家驷 孙仲德
除四害 講衛生 造福人民 造福子孙	李 德 全 (90)
人人动口个个关心, 大力宣传文字改革	刘 长 胜 (92)
比先进比干劲成了群众性热潮	廖 苏 华 (92)
家家节约 大有可为	李 冬 青 (94)
改造政治立場, 走社会主义道路, 是资产阶级知識分子的唯一出路	高 崇 民 (94)
把大苗山建成大乐园	楊 文 貴 (96)
大会日志	(97)
一次争取大躍进的大会(人民日报社論)	(104)

最高国家机关

中华人民共和国主席令(四则)	(105)
国务院任免名单	(106)

整 風

打掉官气 打掉闊气 打掉娇气	(107)
在国家机关中反掉一切浪费現象	人民日报評論員 (108)

民主党派

各民主党派中央举行會議討論开展一般整風并对右派分子作出处理	(109)
把政治立場的根本改造再推进一步(光明日报社論)	(111)

庆祝中苏友好同盟互助条約签订八周年

中苏友好协会总会会长宋庆龄、秘书长錢俊瑞給苏中友好协会和苏联对外文 化协会的賀电	(113)
苏中友好协会理事会主席安德烈耶夫給宋庆龄会长的賀电	(114)
永恒的同盟 和平的同盟 (人民日报社論)	(114)
無比坚强的友誼	杜勃罗維娜 (115)
最伟大的兄弟同盟	錢 俊 瑞 (117)

对外关系

毛澤东主席、周恩来总理电賀印度国庆八周年	(120)
毛澤东主席、周恩来总理电賀錫兰独立十周年	(120)
錫兰临时办摩尔西在錫兰独立十周年招待会上的講話	(121)
朱德副主席的講話	(122)
中共中央电唁加香同志逝世	(122)
使东风进一步压倒西风	郭沫若(123)
日本友好訪华代表团和中国出席亞非团结大会代表团代表座谈会公报	(125)

· 經 济 之 部 ·

农 業

在農業合作化的基础上，鼓足革命的干劲，为实现全国農業發展綱要而

奋斗	廖魯言(127)
朱德副主席在農業水利工会代表大会上的講話	(133)
鼓足革命干劲，实现国营农牧场生产大跃进	王震(134)
高产区能再跃进 低产区也能跃进(人民日报社論)	(133)
农业生产大跃进带来的新問題	张宗蔭(139)
积极發展集体經濟	人民日报評論員(140)

劳 动

国务院关于工人、职员退休处理的暫行規定	(142)
国务院关于企業、事業單位和国家机关中普通工和勤杂工的工資待遇的暫行規定	(143)
国务院关于国营、公私合营、合作社营、个体經營的企業和事業單位的学徒的学習期限和生活補貼的暫行規定	(144)
国务院关于工人、职员回家探亲的假期和工資待遇的暫行規定	(145)
根据各地职工的意見修改国务院关于工人、职员退休处理的暫行規定等四个草案的說明	馬文瑞(146)
我国劳动工資工作中的一件大事(人民日报社論)	(150)
打破常规过春节(人民日报社論)	(151)

· 文 化 之 部 ·

衛 生

中共中央、国务院关于除四害講衛生的指示	(152)
一定要在季中除尽四害(人民日报社論)	(154)

教 育

貫徹群众办学、勤工俭学的方針(人民日报社論)	(155)
------------------------	-------

民办学校如雨后春笋·····	(167)
河北省群众举办一千四百余处中学·····	(168)
发展中的河北民办中学·····	刘抗生(168)
河南省民办中学大发展·····	(169)
大渠乡办农民业余中学的经验·····	中共山西安邑县委(160)
是教育场所也是教育园地·····	崔筱桐(162)
村村社社建学校家家户户读书声·····	顧雷(164)

文 艺

肃清黄色歌曲·····	人民日报评论员(166)
掀起一个社会主义革命歌咏运动·····	人民日报评论员(167)
大张旗鼓肃清黄色音乐·····	(168)
消灭黄色歌曲·····	李凌(170)

· 国际之部 ·

朝鲜问题

朝鲜民主主义人民共和国政府声明·····	(172)
中华人民共和国政府声明·····	(173)
朝鲜民主主义人民共和国政府的重大声明(人民日报社论)·····	(173)
打开朝鲜问题的僵局(人民日报社论)·····	(174)
朝中方面写信给中监会抗議美国在南朝鲜挑衅·····	(176)
警惕美国的备战活动·····	人民日报评论员(176)
朝中社就美李集团侵犯朝鲜领海发表的声明(摘要)·····	(176)
朝中社就南朝鲜渔船侵犯北部领海事件的处理发表的声明(摘要)·····	(177)
朝鲜外务省发言人就联大关于朝鲜问题的非法决议发表的声明(摘要)·····	(177)
朝鲜军事停战委员会会议·····	(178)
制止美国在亚洲的战争阴谋(人民日报观察家的评论)·····	(179)

庆祝朝鲜人民军建军十周年

彭德怀元帅电贺朝鲜建军十周年·····	(180)
纪念朝鲜人民军建军十周年·····	崔賢(180)
庆祝朝鲜人民军建军十周年·····	楊勇(182)

报刊参考资料索引·····	(183)
国内外大事记·····	(187)
更正·····	(126)

鼓起干劲，力争上游！

“人民日报”社论

打开最近各地的报纸，真个叫人心花怒放。躍进的消息一个接着一个，革命的干劲洋溢在字里行间。农村中每天有近一亿人向自然大进军，热火朝天地进行水利建设；城市中千百万厂矿企业的职工，正在敲锣挖掘潜力的鏖战，一面再、再而三地突破原订的计划指标。所有这些振奋人心的好消息，都预示着：1958年——第二个五年计划的头一年，我国人民在各个战线上都要打一个大胜仗。

目前在我们的国家到处呈现的这种蓬勃、兴旺的气氛，显示了我国社会主义革命不但在所有制方面，而且在思想战线和政治战线方面获得了伟大胜利以后，我国人民革命干劲的新高涨。我国人民赶走了帝国主义，打倒了官僚资本主义和封建主义，完成了对农业、手工业和私营工商业的社会主义改造，这些都是我国人民革命斗争的辉煌成就。现在经过了去年大半年的整风运动，特别是在党中央提出在十五年或者更多一点的时间内在钢铁和其他重要产品的产量方面赶上或者超过英国，修正公布全国农业发展纲要草案，以及又一次强调坚持又多又快又好省的多快两好的方针之后，全国人民的革命干劲更加高涨起来了。过去几个月的情况表明，从前许多人认为做不到的一些事情，群众却在不太长的时间内办到了。从前看来不可能的事情，现在都成为可能的了。我们的民族是“大有希望”的，不是“小有希望”，也不是“小有希望”，更不是没有希望，而是实实在在地大有希望。一切悲观论是毫无根据的。我们民族已经觉醒起来，正在大大发扬旺盛的革命精神，已经做了并且还要做出更加伟大的前无古人的事情。

在这春色满园、气象万千的大好时光里，也不是没有一些工愁善虑的人担心跑得这样快，会不会出“乱子”？据说他们有过“经验”：年初反保守、年中反“冒进”是一个规律。他们的结论是，“无论如何要稳妥可靠些，不要再犯冒进的错误。”许多人虽没有这样说，但实际上是这么想。他们对于落后的状况安之若素，既不去分析研究变化中的实际情况，寻找挖潜力的途径，也不去发动群众，调动一切积极因素。他们的目光只注定在事情的困难方面，从不打开脑筋，找出战胜困难的有利条件。在他们那里看不见什么革命的干劲。“任憑風浪起，穩坐釣魚船”，成为这些同志

的处世哲学。不难看到，一种右倾保守的思想还缠绕着这些同志的脑筋。

这些人不了解，跃进和冒进有原则的不同。跃进是一种有实际可能性的前进，它不同于通常的前进，它是在有利的革命形势下，在群众运动的高潮中，千方百计，打破常规，采取新的方法或者新的技术，以比通常快得多的速度，迈大步的前进。安徽省去冬今春已完成水利工程十六亿土方（过去八年中只修了十四亿多土方），广西省去冬今春将修水利灌溉面积一千一百万亩（过去共只有八百三十万亩），都翻了一翻以上，这就是跃进。这种革命式的跃进，体现出革命的规模和革命的速度，是为整个社会主义建设所必需，为党和人民的利益所必需的。只要客观条件具备，经过主观努力可以跃进，这种跃进是可靠的。不经过什么努力就可以达到的计划，决不能称为可靠的计划，只能叫做保守的计划。如果客观条件具备，经过努力可以跃进，不跃进就是右倾保守。同跃进相反，冒进是超越了客观实际的可能，没有根据或者没有充分根据的胡思乱想，主观主义的蛮干。其结果是既不能好省，也不能多快，不仅不能加速社会主义建设，而且会延缓社会主义建设，这当然不是我们所需要的，而且是我们所反对的。但是，有许多事情，明明是跃进，却被有些人当作“冒进”来反对。跃进是从旧的阶段跳到新的阶段，既然是新的东西，自然不会十全十美，不会万无一失，会有一些这样或者那样的缺点和过失，但这决不是“冒进”。1956年我国各项事业的发展，尽管其中有个别缺点，但仍然是一个基本上健康的大跃进。正确的态度应当是肯定跃进，肯定好的东西，同时采取适当的方式来调整和克服其中个别缺点。但是有些人却分辨不出哪个好指头和一个好指头的区别，把个别当作一般，把支流当作主流，对整个形势作出了错误的估计，名为反“冒进”，实际反跃进。惩前毖后，我们不应再用那种错误的态度来对待当前的新的跃进。

有很多这样的人，他们满足于已得的一点成绩，满足于比过去稍为提高的计划和指标。在他们看来，已得的成就，提高了的计划和指标，已经差不多了，比起过去来说已经是进了一步，甚至可以說是“奇迹”了。这些同志只看到过去，只会根据老经验、老规矩

来看今天的事情，没有想到解放了的生产力，觉醒了群众可以干出前无古人的、过去谁也不敢想的奇迹来。他们也看到某些先进的范例，但是他们只觉得这是特殊的、不能普遍做到的事情。他们没有反问自己，为什么别人能做到的事情自己不能做到，为什么这个地方做到的事情那个地方做不到。他们总是强调困难，把困难的因素估计得过多，把战胜困难的革命乐观主义。因此他们不是向先进看齐，不是把先进经验全面推广。他们也有比较，但不是和最先进的比，而是和落后的比，"比上不足，比下有余"，这样他们就心安理得了。这些同志应该了解，对于我们共产党人和一切革命志士来说，把事情做得合乎普遍规律才是最起码的要求，而尽一切可能把事情做得更多更快更好更省才是我们的本意。经过努力本来可以做到的事情，我们应该尽最大的努力去做。勇于打破妨碍先进事物的"常规"，力争上游，是我们共产主义者在进行一切事业的时候应有的革命态度。

必须了解，我们的事业是革命的事业，而革命——这就是跃进。我们是无产阶级的革命者而不是改良主义者。无产阶级是一无所有的阶级，它或者前进而取得伟大的划时代的胜利，或者安于剥削阶级加给我们的贫穷、落后和奴求的锁链。在过去革命斗争的年代里，我们就是力争上游，向前跃进，把压在无产阶级身上的一切剥削制度统统推翻。现在，当无产阶级已经掌握了政权，进行社会主义建设的时候，同样地需要力争上游，向前跃进。列宁在十月革命前夕曾经说过："革命在几个月中使我们的政治制度赶上了先进的国家。但是，这还不够。战争是极残酷的，它很严厉地提出了这样的问题：或者是灭亡，或者是同样地在经济上也赶上它们。……或者是灭亡，或者是开足马力向前进展。这是历史提出来的问题。"十月革命后，苏联共产党就是根据列宁的这个原则指示，以很高的速度实行工业化，使苏联在经济上赶上发达的资本主义国家。目前我国进行社会主义建设所处的环境当然比苏联当时的情况好得多，已经不像苏联当时那样单独一国进行社会主义建设，而是有以苏联为首的社会主义阵营各国的支援了。但是，我国所处的国际环境，仍然有帝国主义虎视眈眈，以美国为首的侵略集团随时不希望颠覆我们的人民共和国，如果我们不以最快的速度进行建设，不力争在尽可能短的时间内在经济上赶上发达的资本主义国家，我国的安全就不能认为有充分的保证。同时，从国内情况来说，我国原来是一个"穷又穷"（在经济上还很贫困，在文化上许多方面还落后到接近空白的程度）的大国，社会主义制度的物质基础是薄弱的，如果我们不迅速改变这

种落后状态，不力争在比较短的时间内使我们拥有现代工业、现代农业和现代文化科学，提高人民的物质生活和文化生活水平，我国社会主义制度的物质基础就不能认为是巩固的。正是因为这个缘故，党中央提出了多快好省的勤俭建国的方针，提出了全国农业发展规划草案，提出了在十五年或者更多一点的时间内在钢铁和其他重要工业产品的产量方面赶上或者超过英国的奋斗目标。古语说："逆水行舟，不进则退。"我们全党和全国人民，必须鼓起革命干劲，力争上游，否则我们就要落后。就实现全国农业发展纲要（修正草案）来说，浙江、广东、江苏、山东、安徽、江西等省已经提出五年或者稍多一点的时间内粮食生产达到纲要规定要十年达到的指标。这些都是力争上游的大躍进的计划。全国各省都应当考虑在五年、或者六年、或者七年、或者八年内实现纲要所规定的十年实现的指标。十年决于三年，全国大部分应争取在三年内使当地的面貌根本改变。我们的口号是：苦战三年，方法是放手发动群众，一切经过试验。

当然，我们的事业是艰巨的事业。要把我国建设成为一个拥有现代工业、现代农业和现代文化科学的社会主义强国，是前无古人的壮举。要完成这样的壮举，不会没有困难。问题在于我们对困难采取什么态度。对于我们共产党人来说，困难是题中应有之义。因为我们干的是翻天覆地的事业。干这样的事业而没有困难是不可设想的。革命的乐观主义和革命的英雄主义是共产党人应有的气质。没有革命的乐观主义和革命的英雄主义，就决不可能坚持革命的斗争，更不用说取得革命的胜利了。毛泽东同志经常教导我们，要在战略上藐视敌人，在战术上重视敌人。就是说，对于敌人，困难，首先必须藐视它，必须有战胜它的决心和信心，然后认真地对付每个具体的敌人、困难，逐步地把它战胜。共产党人必须有战胜一切敌人和困难的英雄气概和革命干劲，朝气蓬勃，生龙活虎，思想活跃，善于接受新鲜事物，富于进取精神，敢于打破"常规"，奋勇前进。我国又穷又白，固然是我们社会主义建设过程中的困难，但同时又是我们建设社会主义的有利条件。正因为我国又穷又白，我国人民特别迫切要求革命，要求改变我国经济上和文化上的落后状况，要求建设繁荣、富强、幸福的生活，而具有这样强烈的社会主义的积极性的六亿人民，勇敢勤劳，正是一股无穷无尽的力量，在这股伟大的力量面前，高山也要低头，河水也要让路。

让我们全党同志和所有革命志士，同人民群众一起，鼓起革命干劲，打破一切右倾保守思想，力争上游，又多又快又好又省地进行社会主义建设吧！

（2月8日）

第一届全国人民代表大会第五次會議

关于1957年国家預算执行情况和 1958年国家預算草案的报告

(1958年2月1日在第一届全国人民代表大会第五次會議上)

国务院总理兼財政部長 李先念

各位代表:

现在,我代表国务院提出关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家預算草案的报告,請予审查。

(一) 1957 年国家預算执行情况

一九五七年国家預算执行情况是良好的。一九五七年国家財政收支计划的超额完成,不但保证了第一个五年计划最后一年建設计划的完成,而且有力地証明了社会主义制度的强大生命力,粉碎了资产阶级右派分子对我国財政經濟状况的污蔑。在一九五六年底到一九五七年初,由于某些物资的供应情况紧张,加上一九五六年农业上发生了較大的自然灾害,我国財政經濟状况曾經遇到某些暂时的局部的困难,右派分子因而幸灾乐祸。但是像在其他所有問題上一样,右派分子在財經問題上押的宝也是完全落空了,而且应该謝謝他們,由于毒草变成了肥料,他們的进攻还大大帮助了劳动人民觉悟的高涨,从而大大促进了增产节约运动的高潮。一九五七年国家預算执行的結果是,財政收入和支出都超过了原计划,并且收入多于支出。应该说,一九五七年的国家財政获得了显著的、令人鼓舞的成績。

一九五七年的国家決算还要经过一段时间才能編成,目前只能向大会报告关于国家預算的預計执行情况的数字。根据預計,一九五七年国家財政收入和支出的主要情况如下。

关于收入:一九五七年原預算收入二百九十三亿九千四百万元,执行結果收入三百零七亿零二百万元,是原預算的百分之一百零四点四五,比一九五六年增长百分之六点八一。根据預計执行数字計算,一九五七年預算收入中,各项稅收一百五十四亿三千九百万元,是原預算的百分之一百零五点三四;企業和事業收入一百四十二亿二千一百万元,是原預算的百分之一百零四点零三;債務收入六亿七千三百万元,

是原預算的百分之一百零七点九九;其他收入三亿六千九百万元,是原預算的百分之九十二。

关于支出:一九五七年原預算支出二百九十三亿九千四百万元,执行結果支出三百零五亿四千九百万元,是原預算的百分之一百零三点九三,同一年五六年支出大体持平。根据預計执行数字計算,一九五七年預算支出中,經濟建設費一百四十八亿六千一百万元,是原預算的百分之一百零八点三六;社会文教費四十七亿三千九百万元,是原預算的百分之九十八点零一;国防費五十五亿零九百万元,是原預算的百分之九十九点七四;行政管理費二十三亿二千二百万元,是原預算的百分之九十四点九六;債務和对外援助支出十二亿九千三百万元,是原預算的百分之九十六点七一;其他支出十一亿九千九百万元,是原預算的百分之七十二点二七;增拨銀行信貸資金和归还一九五六年向銀行透支款十五亿五千三百万元(包括用收多支的款項增拨銀行信貸資金的九亿五千三百万元),是原預算的百分之二百五十八点八三;此外,增拨地方預算周轉金七千三百万元。一九五七年基本建設投資完成一百一十九亿零五百万元(如果加上各方面用自有資金所进行的基本建設投資計算,是一百二十三亿七千万元),是原計劃的百分之一百零七点二五。

这里应该說明的是,去年由于增产节约运动的發展,財政收入超过了原定计划,而許多方面的支出則比原計劃有所节减,根据这种情况,国家在一九五七年下半年,对支出陸續追加了十三亿四千万。这部分支出主要用在基本建設方面。尽管这样,去年国家財政收入仍然超过支出十一亿零六百万。这个超过的部分,除了属于地方預算的結余一亿五千三百万元仍然留給地方以外,属于中央預算的結余九亿五千三百万元,已經作为信貸資金增拨給銀行,列入一九五七年支出項下了。

一九五七年国家財政工作的胜利,是在中共中央和国务院所領導的增产节约运动的基础上取得的,是

在全国人民进行整风运动和反右派斗争胜利的基础上取得的。广大劳动群众和经济工作人员，热烈地响应了中共中央一九五七年初关于增产节约、勤俭建国的号召。从去年五月开始的思想战线上和政治战线上的轰轰烈烈的社会主义革命运动，把增产节约运动一步一步地推到了更高的水平。

在工业方面，广大职工群众通过反右派斗争和整风运动大大地提高了阶级觉悟和革命积极性，从而提高了劳动生产率，加强了劳动纪律，绝大多数企业的职工出勤率比过去有了显著的上升。经过职工群众的共同努力，去年全国工业总产值预计将达到六百二十八亿一千万，比原计划超过百分之四点一，比一九五六年增长百分之六.九。许多基本建设单位，根据勤俭办企业和勤俭办一切事业的原则，重新审查和修改了设计文件，减少了非生产性的投资，修改了某些过高的和不适当的设计标准，在保证质量的前提下，降低了工程造价。单是中央六个工业部对它们的九十一项工程设计的审查修改，就节约造价四亿多元，其中一部分已经在一九五七年施工过程中节约了，其余的部分将在今后的施工过程中陆续节约。

在农业方面，全国农业生产合作社由于执行了勤俭办社和民主办社的方针，改善了经营管理，尽管部分地区发生涝灾和旱灾，农业生产仍然获得了较好的收成，特别是棉花获得了丰收。一九五七年全国农业总产值达到六百零二亿五千万，比上年增长二亿六千万。通过农村中的大鸣、大放、大辩论，批判了资本主义道路，进行了深入的社会主义教育以后，合作社是进一步巩固了，农民对于重要农产品统购统销政策的认识也大大提高了，这对于一九五七年国家收购农产品计划的顺利实现，起了显著的作用。一九五七年国家发放农业贷款的指标，比一九五六年增加了三亿元，但是由于农民注意节约使用资金和按期归还贷款，一九五七年底，留在农民手中的贷款数字，比一九五六年同期还减少了约二亿七千万。

在交通运输、商业和其他各部门，增产节约运动和整风运动对于一九五七年预算的超额完成，也都起了积极的作用。

在改进预算管理和节约国家机关经费方面，一九五七年有了显著的进步。各部门严格掌握了人员编制和工资标准，执行了不随意增加人员、不随意提高工资待遇的规定。许多部门对于一些临时发生的支出，大都在自己的预算范围内调剂解决，从而节约了国家的资金。国防费和行政管理费的支出，比原计划节约了一亿三千七百万以上，比一九五六年的支出减少了一亿四千五百万之多。

所有这一切，都说明了增产节约运动和整风运动对于一九五七年国家预算执行结果的重大意义。这两个运动现在正以更大的规模深入开展。毫无疑问，它们对于一九五八年国家预算的执行将产生更大的影响。

在一九五七年七月本届大会第四次全会上，我们在报告中曾经提出，一九五七年预算执行的结果，不仅要做到收多于支，有一定的结余，而且要做到减少一部分市场货币流通量，增加一部分商品物资库存。现在，这些要求都已经实现了。

根据人民银行统计，一九五七年底市场货币流通量，在保证商品流转需要的条件下，比一九五六年底减少了四亿五千万。一九五七年由于工业部门超额完成了生产计划，商业部门在农产品收成较好的条件下扩大了收购量，工商部门向银行借款超过原计划三十四亿六千万。此外，工商部门还从银行提取了存款五亿元。以上两项合计，工商部门共计多用资金三十九亿六千万。但是银行的信贷计划执行的結果，仍然做到了信贷收入大于信贷支出。这是因为在增产节约运动的基础上，一九五七年国家预算收多于支，有相当部分的结余交给银行，城乡居民的储蓄存款也都有相当的增加，农民归还的到期贷款也比较多。银行的信贷收入大于信贷支出；加以一九五七年农村非现金结算部分比过去扩大（农业合作社把现金存入银行，大宗开支通过银行转账，不用提取现金），市场货币流通量就比上年减少了。

同时，由于增产节约运动的开展和农产品收购的情况良好，由于一九五七年国家预算收多于支，银行信贷收支大大超过计划，国家的商品物资库存也有了相当数量的增加。到一九五七年底，国家商品物资库存，比一九五六年同期增加了五十亿元左右。其中，工业各部门的库存增加十五亿元左右，商业各部门的库存（包括准备供应工业生产的原料在内）增加二十五亿元左右。这样，一九五六年一度减少的国家商品物资库存已经补充回来，而且超过了，市场供应的紧张情况已经缓和，同时，也增加了一部分国家物资储备，这是需要的。现在，库存没有增加的，只有糖、食油等少数商品，还有待于增加生产，以便进一步改善供应状况。

增产节约运动的发展和商品物资库存的增加，保证了市场价格的稳定。一九五七年初，国家为了促进某些农副产品生产的发展，曾主动地提高了它们的收购价格和销售价格；同时，为了调节供求关系，还调高了某些高级消费品的销售价格。但是由于财政、银行信贷、物资供应等方面都顺利地实现了预定要求，一九五七年的物价基本上仍然是稳定的。许多重要的人民生活必需品没有涨价。涨了价的商品，在社会商品零售总额中只占很小的比重。从去年六月以后，物价一直保持了稳定。农副产品价格的调整，使得农民和手工业劳动者得到了利益，从而显著地促进了这些产品的生产。例如一九五六年全国只育猪九千七百八十万头，一九五七年就达到一亿二千七百七十七万头，比一九五六年增长百分之三十以上。

一九五七年国家预算执行的情况证明，在一切财政经济工作中，必须充分地认识到人的因素、政治的因素的伟大作用，必须充分地认识到劳动人民在新的

社会主义生产关系下的革命积极性的伟大作用。充分地認識到这些信心，就会使我們在任何困难面前都能保持充分的信心、坚定性和革命的干劲。

政治是为经济基础服务的，它是经济工作的保证，同时又是经济工作和其他一切工作的統帥和灵魂。正如毛主席所說：“政治工作是一切经济工作的生命綫。在社会经济制度發生变革的时期，尤其是这样。”

当一九五六年冬财政经济情况遇到某些暂时的局部的困难的时候，我們曾經一度对于財經工作中的某些个别問題（例如基本建設上多用了些錢）作了一些不适当的估計。但是党中央和毛主席隨即給我們指出了正确的方向，告訴我們必須分清事物的主流和支流、本質和現象，指示我們只要坚决发动群众开展增产节约运动，当时的一些困难，在几个月以后就一定可以有显著的好轉。一九五七年财政经济情况的发展，完全証明了这个預見的正确。这对于所有政府工作人员特别是財經工作人员，都是一个值得注意的教訓。

一九五七年是我国第一个五年计划的最后一年。当我们回顧一九五七年的国家預算执行情况的时候，应该簡單地回顧一下整个五年的国家財政。

第一个五年计划期間，財政收入共計一千三百六十五亿六千二百萬元（不包括企業单位的大修理基金和企業獎勵基金），財政支出共計一千三百六十四亿零九百萬元，收入大于支出，达一亿三千三百萬元。同原訂的五年財政计划比較，五年財政收入相当于原计划一千三百零九亿四千一百萬元的百分之九十四点二，五年財政支出相当于原计划一千二百八十二亿零六百萬元的百分之九十六点四。

在五年財政支出中，基本建設投資共計四百八十七亿七千七百萬元，相当于原訂基本建設投資计划四百二十七亿四千萬元的百分之一百一十四点二。

財政收入和支出的构成情况，在五年內已經随着整个国家经济情况的变化而發生了显著的变化。一九五二年国家收入来自国营、公私合营和合作社等社会主义經濟部門的，占总收入百分之六十点一，一九五七年即增至百分之九十五。而从其他方面所取得的部分，在总收入中已經只占極小的比重。在支出方面，国家建設支出（包括經濟建設和文化教育建設）在总支出中所占的比重，由一九五二年百分之五十九增至一九五七年的百分之六十四点一七，而国家机关支出（包括國防費和行政管理費）所占的比重，則由一九五二年的百分之三十六点三降至一九五七年的百分之二十五点六二。

很明显，在第一个五年计划期間，我国的財政力量是壮大了，而且巩固了。第一个五年的財政计划基本上是适当的，它的实现不但保证了第一个五年计划的完成，而且为第二个五年计划时期的財政准备了良好的基础。

（二）1958年国家預算的安排

一九五八年是我国第二个五年總計 划 的 第一

年，也将是伟大的全民整風运动在各方面表现出惊人的革命力量的一年。全国人民，为了尽可能迅速地把我國建成一个具有現代工业、現代农业、現代科学文化的社会主义强國，正在积极努力，貫徹执行又多又快又好又省地發展社会主义建設的方针，争取在今后十五年或者更多一点的时間內，在鋼鐵和其他主要工業产品的产量方面赶上或者超过英国，争取提前实现全国农业發展綱要（修正草案），并且争取在不太长的时間內，在急需的科学技术部門接近或者达到世界先进水平。

目前的国际形勢，对于我国人民的这个有历史意义的努力是十分有利的。一九五七年是世界政治的一个新的轉折点，东风显著地压倒了西风，这个真理现在越看越清楚了。以苏联为首的社会主义国家的力量日趋壮大，国际无产阶级力量日趋壮大，主張維持和平的国际力量日趋壮大，而以美苏为首的帝国主义集团則日益陷于混乱和被动。很明显，我們建成社会主义越早，我們对于世界和平就越寬裕得多。

大家知道，在第二个五年计划期間，我們的工業和农业都将有重大的发展。目前，广大的工人、农民和全体劳动人民在“五年看三年，三年看头年”和“苦战三年”的口号的鼓舞下，正在用空前高涨的劳动热情，来迎接一九五八年的国民經济计划。他們要求一九五八年在各个战线上向前迈进一大步，以便为第二个五年计划奠定优越的基础。在全国各地，先进的指标正在不断地被实现和突破，先进的經驗正在不断地被創造和推广。全民振精神，振奮，生气蓬勃，大家都卷入了落后赶先进、先进再前进的竞赛浪潮中，希望在尽可能短的时间內使我国大部分地区的面貌能有基本上的改变。在这种情况下，一九五八年的国民經济完全有可能实现一个新的跃进。

适应这种形勢，一九五八年的国家預算，是一个反对保守傾向、积极挖掘潜力、收入和支出增长得比較快的預算，是一个貫徹整風精神、坚决反对浪費和坚决紧缩非生产性支出的預算，是一个积极增加生产性支出、积极發展基本建設和大力支援农业的預算。为了便于調动群众的积极性，从一九五八年起还改进了財政管理制度，扩大了地方管理財政和企業管理財政的职权。这个問題将在后面說明。

一九五八年国家預算收入三百三十亿六千三百萬元，預算支出三百三十一亿六千三百萬元，收支平衡。一九五八年預算同一九五七年預計执行数比較，按照一九五八年的預算編列方法計算，收入增加二十二亿四千二百萬元，增长百分之七点二；支出增加二十三亿九千五百萬元，增长百分之七点八一。

一九五八年預算收入的增长是不是充分可靠的呢？我們認為是的。前面已經說过全国工人、农民和全体劳动人民，通过整風运动，增产节约的积极性空前高涨了。除了这一个最基本的有利条件以外，还必须看到以下几点：第一个五年计划期間完成的建設項目，大部分将要在 一九五八年达到設計的生产能力。此外一九五八年还将有一批新建的企業投入生产。一

九五七年的农产品特别是棉花和甘蔗收成比较好，有利于一九五八年轻工业的发展和工商业收入的增加。由一九五七年至一九五八年冬季以来全国各地空前大规模的农业增产运动，一九五八年农业产量将有显著的增加，各种大中小型农田水利工程也显然将使农业生产抵抗灾害的力量加强。由于这一切，我们认为，一九五八年的预算收入的计划不但可以完成，而且可以争取超额完成。

一九五八年国家预算各类收入如下：

一、各项税收一百六十四亿九千七百万元，占预算收入百分之四十九点九，是一九五七年预计执行数的百分之二百零六点八五。其中：工商税一百二十三亿九千万元，是上年的百分之一百零九点六；农业税二十九亿九千七百万元，是上年的百分之一百零二点二五。

二、企业和事业收入一百五十七亿一千六百万万元，占预算收入百分之四十七点五三，是上年的百分之一百零八点九五。其中：工业各部门收入七十五亿一千万万元，是上年的百分之一百一十五点一一；铁道、交通、邮电等部门收入二十三亿八千八百万元，是上年的百分之一百零四四点八七；商业、对外贸易等部门收入四十六亿三千五百万元，是上年的百分之一百零六八点八六。

三、债务收入六亿三千万万元，全部是国内公债收入，占预算收入百分之一点九一，是上年的百分之九十三点五九。

四、其他收入二亿二千万万元，占预算收入百分之零六点六，是上年的百分之七十七点五四。

在这里应该说明，一九五八年的农业税收入略有增加。预算中所列的农业税收入是二十九亿九千七百万元，比一九五七年增加六千六百万万元，折合细粮七亿七千万斤。农业税的预算年度是从每年的秋季开始的，和征税率从年初开始不同。如果按征税率年度来看，一九五七年夏征加秋征细粮三百四十八亿斤，一九五八年预计夏征加秋征细粮三百六十二亿斤，一九五八年比一九五七年的增加数字就不是七亿七千万斤而是十四亿斤。由于农业税正税的增加，也由于获利较大的经济作物地区农业税附加幅度有所增长，估计农业税附加要增加四亿斤。以上正税和附加合计共增加十八亿斤，比上年的征收额增长百分之四十五点七。

从一九五二年以来，我国农业负担已经基本上稳定了五年，在这个期间农业生产有了相当的发展。一九五八年在生产继续发展的基础上，适当增加一些税收，农民是会赞成的。所有爱国的农民都了解，国家的社会主义建设事业进行得愈多愈快，农民得到的利益也就愈大愈早；只要国家建设需要，农民在生产发展收入增加的情况下，是愿意多贡献一份力量的。但是为了进一步鼓舞农民的增产积极性，农业税收也不宜于多变。毛主席在“关于正确处理人民内部矛盾的问题”的报告中曾宣布，几年以内，国家将把征粮和购粮的数量大体稳定在八百几十亿斤的水平上。这就

是粮。除购粮五百多亿斤以外，征粮在几年内将不会超过三百几十亿斤。我们打算，今年把征收数字稍加提高以后，仍然像前几年一样，稳定五年不变。事实上，一九五八年征收数字虽然有一点增加，由于农业生产预计将比上年提高百分之七（如果包括农业副产品，预计比上年提高百分之六一点一），农业税占农业产量的比重却将由上年的百分之十一一点三降至百分之十一一点零六；如果产量提高更多，这个比重也要下降更多。在今后五年农业税稳定不变的情况下，这个比重仍将继续下降。

关于农业税征收办法，在上次会议上所作的一九五七年预算报告中曾经说到，要根据农业合作化实现以后的新情况，作必要的修改。过去农业税是按户计征的，今后要改为以农业合作社为单位计征。过去有些地区实行比例税制，有些地区实行累进税制，今后要改为全国一律都实行比例税制。并且，农业税的计划产量和征收税率，也要根据新的情况，加以调整和修订。现在经过多次研究，新的农业税条例草案已经拟出，即将提请全国人民代表大会常务委会员会批准试行。试行一年以后，加以修改，再提请全国人民代表大会批准，正式公布施行。

在这里还需要说明，一九五八年准备实行工商税制的某些改革。改革的主要内容是改变现行的多种税多次征收的办法，把现有的商品流通税、货物税、营业税、印花税等四种税收加以合并，简化纳税手续。改革法案将提请全国人民代表大会常务委会员会批准。随着财政体制的改进，在一九五八年还需要改进税务管理体制，把若干可以由地方负责处理的税收管理权限，交给地方掌握，由地方根据当地经济发展和实际情况的需要，因地制宜地加以处理，使国家税制在发展生产和巩固社会主义经济方面，能够更好地发挥作用。估计这些办法实行以后，在税收指标和企业收入指标之间将引起若干变化，在中央财政收入和地方财政收入之间也将引起若干变化，需要在预算执行过程中加以相应的调整。

一九五八年国家预算各类支出如下：

一、经济建设费一百七十五亿四千八百万元，占预算支出百分之五十三点零七，是上年预计执行数的百分之一百一十七点二八。其中：工业支出九十一亿六千九百万元，是上年的百分之一百一十三点零七；农业、林业、水利等支出二十九亿四千万万元，是上年的百分之一百四十点七八；铁道、交通、邮电等支出二十五亿四千万万元，是上年的百分之一百一十四点四七；商业、粮食、对外贸易等支出二亿七千九百万元，是上年的百分之七十六点三三。

二、社会文教费四十八亿九千九百万元，占预算支出百分之十四点八二，是上年的百分之一百零二点八五。其中：文化支出二亿零八百万元，是上年的百分之一百一十二点一九；初等和中等教育支出二十二亿五千三百万元，是上年的百分之一百零二点二一；高等教育支出五亿九千九百万元，是上年的百分之九

十六点六七；科学支出三亿八千四百万元，是去年的百分之三十三点三；衛生支出五亿四千九百万元，是去年的百分之一百零八点九九；撫恤和救济支出五亿四千万元，是去年的百分之九十一.三六。

三、國防費五十亿元，占預算支出百分之十五点一二，是去年的百分之九十点七六。

四、行政管理費二十亿元，占預算支出百分之六.点零五，是去年的百分之八十六点一三。

五、債務支出十亿三千一百万元，占預算支出百分之三.点一二，是去年的百分之二百二十.三零一。

六、對外援助支出四亿一千四百万元，占預算支出百分之二.二五，是去年的百分之九十一.点一六。

七、其他支出二亿八千三百万元，占預算支出百分之零.点八六，是去年的百分之一百四十四.六九。

八、增拨銀行信貸資金八亿元，占預算支出百分之二.点二五。

九、总預費十亿九千一百万元，占預算支出百分之三.点三。

关于一九五八年國家預算支出的安排，需要说明以下几点：

(一)一九五八年國家預算支出中，經濟建設費和社會文教費所占的比重，將由一九五七年的百分之六十四.点一七，上升到百分之六十七.点八八，國防費和行政管理費所占的比重，將由一九五七年的百分之二十五.点六三，降低到百分之二十一.点一七。从两年的絕對数字来比較，一九五八年經濟建設費增加二十五亿八千六百万元；社會文教費增加一亿三千五百万元；國防費减少五亿零九百万元；行政管理費减少三亿二千二百万元。一九五八年預算安排上的这种变化，說明國家預算支出正在不断地节减非生产性的支出而增加生产性的支出。这对于多快好省地發展社会主义建設是完全必要的。

大力节减国防和行政管理开支是我国一九五八年國家預算的一个特点。同美国和其他帝国主义國家的扩军备战的預算根本相反，我国的国防費用和行政費用不但在國家預算中所占的比重进一步降低了，而且絕對数字也有了很大的减少。这个事实表明什么呢？它充分地表明了我国人民从事和平劳动的热烈願望，表明了我国政府緊縮国家机关經費以加速發展社会主义建設的决心。

国家机关費用的节减，决不意味着它們的工作的削弱，相反地，这將有利于它們的工作的加强。这一节减不但在經濟上具有重大的意义，而且在政治上具有更重大的意义。党中央和毛主席号召我們國家工作人員打掉官气，同劳动人民打成一片，以普通劳动者一分子的身份在他們面前出現。鋪張浪費是官气的一个重要标志，我們要打掉官气，就必须徹底地打掉鋪張浪費。我們的政府是人民的政府，我們的軍隊是人民的軍隊，我們應該完全有志愿和决心花最少的錢，作最多的事，使我們的政府和軍隊成为最理想的为人民服务的政府和軍隊。

(二)一九五八年國家預算的各类支出中，用于基本建設方面的投資共一百三十八亿三千六百万元。这些投資，絕大部分用于發展經濟建設；在社會文教和行政管理方面的基本建設，比一九五七年还有所减少。

一九五八年用于基本建設方面的投資，除了上述一百三十八亿三千六百万元外，还有国营企業和供銷合作社用自有資金安排的基本建設投資和其他方面的基本建設投資約計七亿四千一百万元。如果把这些投資加在一起計算，則一九五八年國家用于基本建設方面的投資總額共达一百四十五亿七千七百万元，比一九五七年增加二十二亿零七百万，增长百分之十七.点八。一九五八年基本建設投資所以增加較多，一方面是由于財政收入增加了，另一方面是由于緊縮了軍政費用和其他的开支。

一九五八年將有一千一百八十五个限額以上的建設項目开始施工或者繼續施工。此外，國家还准备了若干基本建設的預備項目。在預算执行的過程中，只要收入超过計劃，支出有所节减，原材料工業等增产節約，就可以及时地追加基本建設投資，爭取一部分預備項目能够在今年施工。

在一九五八年基本建設投資的分配上，縮减了社會文教和行政管理方面的基本建設投資，增大了經濟建設方面的基本建設投資。在經濟建設方面的投資中，首先保證了重点建設的需要，同时着重地增加了农业、水利、化学肥料工業、农业机械工業的投資，适当地增加了燃料工業、电力工業、原材料工業、急辦的机械工業和其他薄弱环节的投資。

为了在計劃和預算执行中，进一步節約使用資金，以便騰出錢来多安排一些建設項目，國家还要求一九五八年在計劃確定的基礎上，进一步在保證工程質量的条件下，降低工程造價。具体的要求是：按照已經確定的基本建設投資總額节减百分之七到百分之十。节减下来的資金，仍归各部門各地方安排另外的建設开支。

(三)一九五八年國家对于农业生产的財政支援，比往年有較多的增加。國家預算中用于农业方面的支出共二十九亿四千万元，比一九五七年增加八亿五千二百万元，增长百分之四十四.七八。其中：有关农林水利的基本建設支出二十亿六千九百万；有关农林水利的事業費和增拨的流动資金八亿七千一百万元。除了以上直接用于农业方面的支出以外，一九五八年國家預算还增加了較多的化学肥料工業、农业机械工業等同农业生产有关的支出。此外，國家还通过發放貸款和預購农产品等信用方式，对农业进行支援。一九五八年國家發放农业貸款的指标將达四十四亿元，比一九五七年增加四亿元。一九五八年国营商業和供銷合作社發放的农产品預購定金將有十一亿元，比一九五七年实际發放数增加五亿元。以上通过信用方式支援农业生产的資金比一九五七年增加九亿元。

必須指出，农业在生产和建設上所需要的資金，

間工業不同，主要地是依靠農業生產合作社本身的積累。國家對於農業的財政支援是必要的，否則就不可能解決大型水利工程、化學肥料工業、農業機械工業的建設和其他需要集中投入大量資金的問題。但是這決不是說，可以把農民自己的積累放在第二位。根據初步估計，如果全國的農業合作社都扣除生產費用以後的農副業收入的百分之八作為公積金，一九五八年全國農業合作社可以提取的公積金總額就可能達到三十億元左右。為了滿足進一步擴大再生產的需要，國家最近已經決定，農業合作社公積金比例還可以適當提高，那麼，今後全國農業合作社公積金的總額還可更大。而且，在農業生產和建設當中起決定作用的，首先還是廣大農民的勞動力。我國農民有五億以上，這是一個偉大無匹的勞動力資源。農業方面的基本建設絕大部分是中小型工程，有了勞動力就有了主要的保證，而我們的農民的勞動力是比較充裕的，過去在農閑季節，農民的勞動力還有剩餘。現在要把農閑變為農忙，在農業方面廣泛地、大規模地進行基本建設，主要的希望就在這裡。許多事實證明，在社會主義社會中，只要認真依靠和發揮農民的革命積極性，組織農民進行有計劃地征服自然的勞動，並且給予必要的技術指導，國家不要花很多的錢，就可以使農業大獲增產。一九五七年冬季，由於中共中央發布了全國農業發展綱要（修正草案），由於中共中央和國務院聯合發布了興修農田水利和農閒運動的決定，全國農民生產熱情受到了極大的鼓舞。在最近時期，億萬農民群眾，夜以繼日，不顧天寒地凍，用移山倒海的英雄氣概，掀起了熱火朝天的興修農田水利運動。從去年十月到今年一月中旬，每天在水利工程戰線上從事勞動的農民，全國約有一億人，按一億人勞動一百天計算，農民投入到水利建設上的勞動，已經有一百億個勞動日。如果每個勞動日的工資平均按六角錢計算，農民就已經投資六十億元。當然，一百億個勞動日所創造的財富要遠遠超過此數，這些水利工程發揮的效益，將是不可估量的。現在這個運動還在繼續發展，事實已經很清楚，今年的水利建設將大大超過計劃，而在這樣大規模的建設運動中，農民群眾並不需要國家拿多少錢。這不是充分地說明了群眾的積極性一經組織和發揮起來，就可以自己解決很多很大的問題嗎？因此，有了廣大農民的勞動力的投資和公積金的積累，再加上國家的積極支援，只要使用得當，迅速發展農業生產所需要的資金是完全可以解決的。

（四）一九五八年國家預算的各類支出中，用於事業費方面的支出共有五十八億一千九百萬元，比一九五七年增加二億六千七百萬元，增長百分之四點八一。事業費是國家預算中除了基本建設、流動資金和軍政費用以外的主要支出。一九五八年的事業費，分類來看有這樣幾項：（1）工業交通方面的事業費，包括勘察設計、航運樞紐、公路運輸等費用共六億三千五百萬元；（2）農林水利方面的事業費，包括技術推廣、畜牧醫藥、森林防護、水土保持、民辦農田水利

補助等費用共八億三千八百萬元；（3）國家劇院、城市公用事業等事業一億六千二百萬元（以上三種在國家預算中屬於經濟建設費類）；（4）文化教育方面的事業費，包括大、中、小學教育、中等技術教育、科學研究、出版、廣播等，共三十一億九千八百萬元；（5）衛生方面的事業費，包括婦幼保健、疫病防治、公費醫療等費用共四億四千九百萬元；（6）撫恤救濟方面的事業費共五億三千七百萬元（以上三種在國家預算中屬於社會文教費類）。

上述各項事業費的數字已經經過了初步的壓縮。我們認為在預算執行的過程中，通過群眾的經驗和實踐，在若干方面還可以進一步節約。為什麼呢？這是因為目前事業費支出中，存在著很多浪費現象，節約的潛力很大。各種各樣依靠事業費維持和發展的學校、醫院、工作組、站、隊、組、班、所等事業單位，遍佈城鄉各地，點多面广，有不少的事業，系統繁雜，機構重疊，財務管理很不健全，如果大力實行精簡節約，一定可以省下一筆不小的資金。事業的性質各有不同。有些事業是國家多投資資金積極發展的，就是這類事業也必須對於資金的使用大力節約。至於普通教育、衛生醫治、小型農田水利、鄉村道路橋樑等事業，本身就具有公益事業的性質，應該分別情況，提倡民辦自給或者民辦公助，而不應該全部由國家出錢舉辦。有些事情由群眾自己去做，還可能办得更好，更適合群眾需要。無論由誰來办這些事業，都不能脫離當前我國生產發展的水平 and 人民生活的水平。凡是能够因陋就簡的，就應該因陋就簡，力求少花钱，多办事。事業費用的節約，主要是依靠精簡機構、減少人員和降低費用開支標準，人員的工資一般并不減低。財政部和其他有關部門對於事業費的管理，過去都注意得不夠，今後在預算執行過程中，必須繼續努力進行節約。

（五）一九五八年國家預算的各類支出中，用於增設企業流動資金的支出共有七億元，同時銀行信貸計劃中也列有增加企業的貸款二十億六千萬元，兩項合計，一九五八年企業流動資金共增加二十七億六千萬元。其中，工業流動資金增加十一億六千萬元，商業流動資金增加十四億六千七百一十一萬元和交通運輸企業等增加流動資金一億三千三百萬元。我國工業生產和商品流轉每年都在擴大，一九五八年將擴大得更多一些，為了保證企業不斷開生產和正常周轉，增設這樣一筆流動資金是必要的。但是應該承認，目前在流動資金的管理和運用上，仍然存在著嚴重的缺點，主要是定額高、占用多、周轉慢。為了節約使用資金，我們正在研究加強流動資金管理的有效辦法，並且決定從一九五八年起，先採取以下一些措施：

（1）中央工業的定額流動資金，過去全部由國家預算撥付，無償使用；一九五八年起，改為大部分由預算撥款，小部分由銀行貸款。（2）工業向銀行貸款的利率，過去為月息四點八厘；一九五八年起改為和商業一樣，月息六厘。（3）地方企業的定額流動資金，

过去基本上是中央财政拨款解决的。根据改进财政管理体制的规定，一九五八年起，改为由地方财政解决一部分，由银行贷款解决一部分。此外，对于商业企业，也正在研究规定库存定额，提出加强流动资金管理的办法。所有以上这些措施的目的，都是为了促使企业加强经济核算，节约使用流动资金，并且加强地方对银行信贷计划的关心，以便从预算和信贷两个方面加强流动资金的管理和监督。流动资金是国家资金分配的一个重要方面。节约流动资金，不仅意味着减少企业的非必要储备，缩短企业的生产周期，提高企业的经营管理水平；而且可以腾出很多资金，用于增加基本建设，加快国民经济的恢复。我国的流动资金每年增加几十亿元，但是流动资金的管理还是财务工作中的一个很薄弱的环节，财政、银行和企业主管部门必须积极努力，改进这方面的状况。

(三) 1958 年财政制度的改进

根据第一个五年计划期间的经验，政府已经决定对于财政管理制度作若干重大的改进，并且已经经过全国人民代表大会常务委员会第八十四次会议批准，从一九五八年实行。这些改进是为了在财政方面调整中央同地方、国家同企业之间的关系；是为了更好地把统一领导的原則同因地制宜的原則結合起来，更好地把集体的利益同局部的利益結合起来，以更充分地调动一切积极因素，更有效地为巩固社会主义服务。此外，对于收支拨款的管理，今年也将有所改进。现在一并说明如下。

(一) 关于改进财政管理体制

过去几年中，地方财政的管理办法，实际上可以说是收入向上缴，支出由上面拨款。地方对本地区的收支，难于因地制宜，统筹安排；地方一些特殊的支出需要，有时得不到解决或者不能及时解决。并且在预算确定以后，增加的收入和节约的支出，往往不能由地方另外使用，因此，地方积极性的发挥，受到一定程度的限制。过去几年虽然也对财政制度作过若干改进，比如扩大地方在各项支出之调剂使用的权限，允许地方使用一部分上年结余等等，但是上述状况没有得到根本的改变。

在经济恢复和开始建设时期，财政管理上在全国实行较大程度的集中是正确的，必要的，起了积极作用的。但是随着经济恢复的发展，随着财政经济基础的巩固和建设经验的积累，现在已经有必要和可能改变过去一个时期的财政管理体制，以便明确地方财政的收支范围，适当扩大地方在财政管理上的权限和责任，并且在保证国家重点建设的前提下，增加地方的机动财力了。根据国务院的规定，从一九五八年，国家财政管理体制将要作重要的改进。改进的办法主要是：(1) 地方支出除了基本建设、大规模移民垦荒和重大灾荒救济等特殊性支出，由中央专案拨款解决以外，其余经济建设、社会文教和行政管理等正常性

的支出，一概由地方用中央规定的收入去解决，自求收支平衡。(2) 根据各地方的不同情况，把地方企业收入分为七种地方税收（印花稅、屠宰稅、車船使用牌照稅、利息所得稅、城市房地產稅、文化娛樂稅、牲畜交易稅），仍然全部划归地方，作为地方固定收入；如果用这些收入不足以解决地方正常支出的，就把中央国营企业收入（若干不参加分成的大型企业除外）、工商稅收（商品流通稅、貨物稅、工商業稅、工商所得稅）、农业稅和公債收入，按照一定的比例，由中央和地方实行分成。(3) 地方收支范围、收入项目和分成比例确定以后，在一定时期内基本上固定不变。固定的期限，原来定为基本上三年不变，现在拟改为基本上五年不变。地方在划定的范围以内，根据国家的方针政策和统一的计划，自行安排收支。地方预算的年终结余，全部留归地方使用。此外，关于民族自治地方的财政体制也作了新的规定。按照新的规定，民族自治地方的财政管理权限，比一般省市要大一些。

这种改进有什么好处呢？好处就是，实行这种制度以后，地方可以根据收入安排支出，按照实际需要，因地制宜制宜；免得像过去那样，一些临时发生的和特殊的支出，须要向中央要求拨款，以致有時間題得不到解决或者得不到及时的解决。而实行新制度的一个更大的好处是，随着经济的发展，地方收入多了可以多支，结余了可以繼續使用，这大大有利于地方地方組織收入和节约支出的积极性。

一九五八年地方预算收支数字就是按照改进财政体制的规定核算的。包括民族自治地方的预算在内，收支各为一百零四亿一千万，同一九五七年预算执行数比较，增加十四亿一千六百万，增长百分之十五点七四，而一九五八年国家预算的增长比例只有百分之七点二七。地方预算支出中，经济建设费四十四亿八千八百万元，比上年增长百分之三十七点三三；社会文教费三十四亿九千四百万元，比上年增长百分之零点六一；行政管理费十七亿三千六百万，比上年增长百分之五十五点三三；其他支出二亿一千三百万元，比上年增长百分之六十二点九七；此外，还有预备费四亿七千九百万。一九五八年地方预算各类支出中用于基本建设方面的投资共为三十亿九千万，比上年增长百分之二十二点三三。一九五八年地方预算增长的幅度是较大的。地方预算增长的部分，主要是用来增加了经济建设支出，社会文教支出则增加不多，行政管理费还有很大的减少，这是符合一九五八年国家预算的总的方针的。一九五八年各民族自治地方的预算（包括民族自治区、自治州、自治县）共为十三亿六千六百万，比上年增长百分之二十二点九二，增长的比例超过一般省市地方预算增长的比例。

(二) 关于改进企业财务管理制

过去企业在财务管理方面，除了按照规定提取企业奖励基金，并且在超计划利润中分得百分之四十以外，收入要全部上缴，支出要全部由国家拨给。这样

的办法使企业的积极性在一定程度上受了限制。为了改变这种情况，国务院在关于改进工业和商业管理体制的规定中，适当地扩大了企业在财务管理上的权限和责任，规定从企业利润中分出一定比例的数目，留归企业使用，由企业根据指定的用途自行安排支出。企业留成的比例是这样规定的：根据企业提取的奖励基金和超计划利润分成数，加上企业负担的四项费用（技术措施费、新产品试制费、劳动安全保护费、零星资产购置费），以部为单位，分别算出一定的留成比例。这个比例确定之后，在一定时期内基本上固定不变。固定的期限，也是原来定为基本上三年不变，现在拟改为基本上五年不变。今后企业所需要的四项费用，国家预算即不再拨款，企业也不再另外提取企业奖励基金和超计划利润。

根据新规定核算的结果，一九五八年企业留成收入和企业的留成收入安排的支出各为十亿九千八百万元，相当于一九五八年企业利润总额的百分之十。这笔收支是由企业自行安排使用的，所以作为另外一个组成部分纳入国家预算，没有包括在前述预算收支数字以内。

改进企业财务管理制度同改进地方财政管理体制一样，它的好处首先是可以把企业本身的支出同企业本身的收入结合起来，把国家对企业的财务的统一管理同企业的独立经营结合起来。企业越是努力增加产量，提高质量，降低成本，获得的利润越多，那么他们留成的部分也就越多，这就可以使企业更加关心自己的收入，从而积极改善经营管理，更好地完成国家计划。其次，企业本身有一部分固定的收入，可以及时处理一些问题，免得像过去那样，事无大小都要申请拨款，往往费时误事。

改进企业财务管理的规定，从一九五八年开始，首先在中央国营企业中实行。地方企业怎样实行，何时实行，由各省、自治区、直辖市人民委员会自行决定。

（三）关于改进农业贷款的整理

农业贷款是国家通过银行信贷支持农业生产的一种方式。过去各地农业贷款的指标，是由中国人民银行总行集中掌握统一分配的。截至一九五七年底，国家先后拨出的农业贷款指标已近四十亿元（其中用于国营农场的二亿元），一九五八年在这个基础上又增加新的拨款四亿元（其中用于国营农场的一亿元）。此外，信用合作社在农村中发放的贷款还有约十亿元（主要是信用合作社的股金和吸收的存款）。三项合计，农业贷款资金共有五十四亿元左右。按全国一亿二千万农户计算，平均每户贷款四十五元，个别贷款集中地区每户平均在六十五元以上。这已经是一笔巨大的资金，今后不可能也不应该增加过多。因为过多地发放贷款，不仅在国家的资金分配方面有困难，而且增加了农业合作社的债务，对于农业合作社的巩固也是不利的。现在的任务是把现有的资金管理得更好，使它保

持正常的周转，并且合理地使用。同时今后在农业管理方面，也需要随着财政体制的改变，适当地扩大地方的权限，把地方的责任，使地方能够在一定的范围内，根据实际需要，统筹安排本地区各种农业贷款。此外，为了更有利于发挥地方的积极性和主动性，在农业贷款管理方面，还有必要通过制度的改进，把发放贷款同收回到期贷款、吸收储蓄存款结合起来，使地方收回贷款越多，吸收存款越多，可以发放的贷款也就越多。这样，对于提高农业贷款的使用效率和加快农业贷款的周转的速度，都有很大的好处。根据上述情况和要求，今后在农业贷款的管理上将实行以下原则：（1）各地农业贷款的发放，除了国家根据需要的少量贷款以外，一律在现有指标的范围内，由地方统筹安排，“包干”使用。（2）农业贷款应该坚持有借有还和按期归还的原则，收了再贷，贷了再收，以保持资金的正常周转。（3）大力吸收农村闲散资金，增加农村存款。允许地方在增加的农村存款中，按照规定的比例，提取一部分用来增贷贷款。（4）农业贷款应该主要用于生产费用和期限较短、收效较快的小型建设工程费用上。根据几年来的经验，发放长期贷款以不超过各地农业总额的百分之四十左右为宜。长期贷款的期限是三至五年，一般不超过五年。（5）有关生活方面的贷款仍然由信用合作社发放，贷款资金主要靠信用合作社吸收存款，银行补助的部分应该逐年减少。（6）农业贷款、农产品预购定金、信用合作社放款以及农村中的其他信用投放，应该由地方统一安排，合理使用。

（四）反保守，反浪费，用大规模的增产节约运动来保证实现1958年的国家预算

各位代表！我们在前面已经说到实现一九五八年国民经济计划的重要意义，而一九五八年预算的顺利实现，将保证一九五八年国民经济计划的完成和超额完成。因此，全国人民应该积极努力，为一九五八年预算的实现而奋斗。

目前的形势对于完成一九五八年的预算是十分有利的。在国民经济的各个战线上，现在都已掀起巨大的又红又专又又好又省地发展社会主义建设事业的高潮。在许多工矿企业单位，经过工人群众的讨论和辩论，旧的落后的生产计划被推翻了，新的指标和定额受到了批判，新的先进的生产计划被制定出来，并且开始付诸实施。广大的职工群众在整改中提出了很多克服浪费和少花钱、多办事的办法，并且已经替国家节约了相当数量的资金。在农村方面，全国农民兴修水利和积肥的运动，以及提前实现农业发展规划的运动，正在以史无前例的规模和速度发展着。毫无疑问，从去年冬季以来的大生产运动将大大促进一九五八年全国农业生产的增长。

现在整风运动正深入地 toward 企业和农业生产合作社等基层单位发展。整风运动已经而且将要继续促

使各级领导工作人员改变作风，深入群众，深入生产的实际。在这个方面，湖北红安、麻城等县中共县委所创造的领导干部亲自动手搞试验田的经验，具有重大的原则意义。这种真正马克思主义的领导方法，正在中共中央和毛主席的号召下，在全国农村工作中推广，并且开始向工矿企业中发展。各级领导人员工作作风的这种转变，必然能够促进一九五八年工农业生产的巨大高涨。

正是因为估计到这种有利的形势，所以我们认为，一九五八年的国家预算不仅有可能会按计划完成，而且只要我們很努力，还有可能超额完成。

为了完成和争取超额完成一九五八年的国家预算，必须在全国范围内深入开展增产节约运动。全国各省、自治区、直辖市，直到各基层单位，都应该各部门的增产节约展开竞赛，定期评比，年终总结，看看哪些单位成绩更大。在各个地区和各个部门中，都应该及时找出先进单位，使落后的赶上先进的，使先进的更加先进。用革命的精神，不断地破坏旧的平衡，建立新的、先进的平衡，然后又破坏，又建立，一浪赶一浪，这正是我们的事业前进的规律。所有的厂矿企业和基本建设单位，都应该在“多、快、好、省”的方针下，努力全面地完成和超额完成自己的生产计划。所有的农业合作社和国营农场，都应该继续积极开展各种措施，争取农业的大丰收。交通运输部门和商业部门，也都应该积极地为争取今年的生产大跃进服务，并且努力完成和超额完成自己的收入计划。

目前在许多经济单位和事业单位中，浪费现象仍然十分严重。许多地方和许多部门的非生产性开支仍然过多，工程标准和工程造价仍然过高，原材料的耗费仍然过大。仅据少数企事业单位已经查出揭露出来的材料，由于浪费所造成的损失是惊人的。不久以前，报纸上介绍了上海梅林罐头厂工人反浪费专题鸣放的结果：这个厂从一九五四年以来，在原材料、财产、物资、质量事故和劳动力方面的浪费达四十五万元，约等于现有流动资金的一半。可以说，如果每个企业都像梅林工厂那样把浪费现象揭露出来，并且加以克服，对于社会主义建设会带来多么大的好处。

毛主席曾经指示我们：“勤俭办工厂，勤俭办商店，勤俭办一切国营事业和合作事业，勤俭办一切其他事业，什么事情都应当执行勤俭的原则。这就是节约的原则，节约是社会主义经济的基本原则之一。中国是一个大国，但是现在还很穷，要使中国富起来，需要几十年时间。几十年以后也需要执行勤俭的原则，但是特别要提倡勤俭，特别要注意节约的，是在目前这几十年内，是在目前这几个五年计划的时期内。”这个指示应该在一切部门一切单位中贯彻执行。

现在反浪费斗争，已在全国很多单位热烈展开，并且开始得到了巨大的收获。有的单位根据反对保守、反对浪费的精神，重新审查了一九五八年的计划。北京市邮局的上缴利润，一九五七年为一百六十八万元，在拟订一九五八年计划的时候，由于思想

保守，强调困难，最初曾经打算订为十四万元。后来经过反复讨论，把许多不必要的开支取消了，同时还想出很多增加收入的办法，这样，它的上缴利润计划就增加到了三百万元。由此可见，由反浪费而节减支出、增加收入的潜力是非常大的。因此，在全国各企业、各部门、各单位，都必须在整风运动中抽出十天左右的时间，专门就反浪费问题展开大鸣大放大争大辩，动员最广大群众的力量同各种浪费现象作不调和的斗争。

反浪费斗争的一个重要环节是清理仓库。国务院决定，各地方、各部门都必须在今年内对于所属一切仓库实行一次全面的清理，以便切实弄清家底，把一切积压在仓库底层的物资清查出来，加以利用。

我们在这方面已经做到，对于全国各项事业费应该大力加以整顿。凡是可以紧缩的机构必须坚决紧缩，凡是可以合并的机构必须坚决合并，可以减少的人员必须坚决减少，可以降低的开支标准必须坚决降低，以便腾出大量资金发展生产建设。这是一九五八年各地方、各部门的一项重大任务，必须認真进行。

一九五八年的另一项重大任务是大力节减国家机关的费用，包括行政管理费用和国防费用。毛主席早在一九五零年就会曾提出，国家机关所需经费的大量节减是我国财政经济状况根本好转的三个条件之一。毛主席的这个指示，对于我们今天的工作仍然适用。从去年开始，国家已经决定紧缩行政机构，大批地下放干部。根据初步的不完全的统计，下放的人数包括企业事业单位下放的干部在内，到今年一月十天左右已经达到一百一十万人，下放的人数还在继续增加。这是一项有伟大历史意义的革命措施。这不但使大量干部得到在劳动中和基层工作中锻炼的机会，不但将大大提高国家机关的工作效率，大大减少官僚主义，而且也将大大地节省国家的行政经费，减少社会主义社会中脱离生产的人员，从而有助于促进社会主义建设事业的发展。

所有上述各项增产节约、反对浪费的任务，要实现，都依靠全国各地方、各部门的共同努力。

在这里，我们还希望再一次引起各地方各部门注意，地方和企业有了钱，应该集中用于生产建设事业，应该在积极地更快地发展社会主义建设事业的同时，防止资金使用上可能发生的某些分散和浪费现象。国家工作人员应该严格遵守财政制度和财政纪律。财政部门也应该适应体制改革以后的新情况，改进工作作风，深入现场，加强财政监督工作，努力以增产节约的方针。

各位代表！我国现在仍然是一个经济上和文化上都落后的国家。为了把我国建设成为一个社会主义的强国，我们必须克服浪费，以便能把更多的资金投入国家建设中去。为此，中共中央不但提出了勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办合作社、勤俭办一切事业的方针，而且还提出了勤俭持家的方针。节约不仅是全体国家工作人员和经济工作人员的任务，而且是全体

人民的共同任务。只有全国上下都努力来增加积累，节约资金，我国的建設事業才能迅速地發展。因此，有必要在全国人民中間广泛地宣传节约，做到家喻户晓，使节约成为社会風气，使人人都能自觉地实行节约。在人民中間提倡节约，这同人民的合理消費和在發展生产的基础上逐步改善生活的正当願望，是不矛盾的。我們提倡勤俭持家，是要家家户户节约使用我們現在还不富裕的粮食和棉布，是要作社員注意增加合作社的积累，是要人人注意儲蓄，是要反对游手好閑和大吃大喝，反对賭博，反对婚喪节庆中的鋪張浪費。国家机关工作人员更应该在勤俭持家方面作出

良好的榜样。因此，提倡节约，反对浪費的意义，不但在于积累建設資金，而且在于移風易俗，养成全国人民的优良的生活習慣和道德品質。

讓我們全体国家工作人员、全体經濟工作人員同全体人民一致行动起来，敢起革命干劲，反对保守思想，反对浪費現象，展开大规模的增产节约运动，来迎接第二个五年计划第一年的生产和建設的高潮！依靠全国人民的共同努力，我們一定能够克服任何困难，超额完成这个高潮服务的一九五八年的国家預算！

关于一九五八年度国民經济计划草案的报告

(1958年2月3日在第一届全国人民代表大会第五次会议上)

国务院副总理 薄一波
兼国家經济委员会主任

各位代表：

我代表国务院向第一届全国人民代表大会第五次会议，提出关于一九五八年度国民經济计划（草案）的报告，請予审議。

（一）一九五七年經济战线上的胜利

一九五七年是我国在各个战线上取得伟大胜利的一年。经过整風运动和反右派斗争，我們在政治战线和思想战线上取得了伟大胜利，这个胜利，促进了經济战线上的胜利；經济战线上的胜利，又进一步地巩固了政治战线和思想战线上的胜利。

一九五七年各个战线上胜利的结果是：进一步地巩固了全国人民在工人阶级领导下的团结，巩固了社会主义的政治制度和經济制度，并且由于第一个五年计划的完成和超额完成，增强了社会主义制度的物質基础。回顧一九五七年，就会使每个人对于我們伟大的未来充滿信心，充滿希望。

过去的一年中，我国在各个战线上取得的伟大胜利，最基本的推动力量是中共中央和毛主席倡导的全民性的整風运动，以及在这个运动中所进行的反对资产阶级右派的斗争。整風运动和反右派斗争，是政治战线和思想战线上的社会主义革命，是一九五五年和一九五六年經济战线上（生产資料所有制方面）的社会主义革命的繼續。

整風运动的本身的目的，是要消除国家机关内部和共产党内部的官僚主义、宗派主义和主观主义等不良作風，提高思想，改进工作，以迎接今后更加重大的社会主义建設的任务，加快社会主义建設的进程。但是，在群众性的“大鳴大放”的过程中，资产阶级右派竟然利用个别领导，乘机向中国共产党和社会主义制度发动了极为猖狂的进攻，企图在我国复辟资本主义。与右派的願望相反，他們的这种进攻，引起了全国广大人民群众的極大义憤，使他們目下立即处于完全孤

立的地位。为了保衛党和社会主义制度，广大人民群众在党的领导下，开展了声势浩大的反右派的斗争，取得了全盘的胜利。经过这个斗争，经过关于社会主义和资本主义两条道路的全民大辯論，也就形成了全民性的整風运动，大大地提高了广大干部和广大人民群众群众的社会主义觉悟，提高了劳动积极性，促进了各项建設事業的發展，促进了各种工作的改善。整風运动还没有结束，目前已经进入到以修改为主的阶段，不久以后，将要进入各人学习文件、批評反省、提高思想的阶段，但是，人們都已经感到它所發生的巨大作用和它将要發生的更深远的影响。

現在来談我国一九五七年度国民經济计划的执行結果。

先說工业战线上的情况。

根据預計数字（实际完成的統計数字，要在以后才能作出），一九五七年国民經济各部門基本建設总投资額完成了一百二十三亿七千万，比原定的年度计划大大地超过了。一九五三年到一九五七年五年基本建設总投资額累計完成四百八十七亿七千万，超过第一个五年计划总投资額百分之十四点一。

一九五七年工业投資額完成六十五亿五千万，超过原定的年度计划百分之四一点。这一年繼續施工和开始施工的限額以上的工矿企业共有六百四十二个，建設完工的限額以上的工矿企业共有一百七十八个，这是第一个五年计划期間重大企业建成最多的一年，全年平均，差不多每两天就有一个重大企业建設完工。在这些建設完工的企业中，属于苏联帮助設計的“一百五十六項”的有二十二个。重要的有：本溪鋼鐵公司，黑龙江銅厂，吉林肥料厂，吉林电石厂，哈尔滨鍋爐厂，西安电力电容器厂，太原第一热电站，佳木斯造纸厂，等等。此外，还有国内設計的沈阳重型机器厂，四川獅子滩水电站，改建的安东人造紙厂等。由于这些重大企业的建成和投入生产，我国就可