

1904

汕頭政協



4

1993

251

中国人民政治协商会议广东省汕头市委员会办公室编印

目 录

广东省地方政协工作经验交流会材料

充分发挥港澳委员的积极作用，努力拓展海外

联谊工作 汕头市政协 (1)

调查考察报告

关于对发展中的汕头经济特区“三资”企业的一些看法和建

议 市政协经济科技委员会、龙湖区政协联合考察组 (8)

当前我市“三资”企业反映的若干问题

..... 市政协经济科技委员会、龙湖区政协联合考察组 (14)

关于依法加强外来人口管理的建议

..... 市政协社会法制委员会考察组 (18)

关于复办汕头商船学校的建议意见

..... 市政协教育文化委员会调查组 (23)

关于我市试点股份有限公司的调查考察报告

..... 市政协经济科技委员会考察组 (28)

ZC61/26

关于市政协八届一次会议以来提案工作情况的汇报

..... 市政协提案委员会 (36)

多形式办医、多层次服务

——市辖区医疗卫生改革的见闻与思考

..... 市政协教育文化委员会调查视察组 (40)

市区县政协“三胞”工作材料 (摘登)

华侨三胞工作情况汇报 澄海县政协 (44)

“三胞”工作主要情况 南澳县政协 (46)

做好“三胞”工作,促进经济发展 龙湖区政协 (47)

重视做好港澳委员工作,为我区经济建设服务

..... 金园政协 (49)

重视“三胞”工作,发挥侨乡优势 达濠区政协 (51)

专门委员会活动 (53)

市区县政协工作动态

宣传人民政协 增强政协意识 蔡传翎 (57)

围绕经济建设中心,努力开拓政协工作新局面 达濠区政协 (59)

简 讯 (61)

委员之声

维护法律尊严是执法者的神圣职责

——我对处理平原新村违章建筑的思考 钟 浩 (63)

史海泛舟

农工党员深深怀念张华云同志 杨祈洽 (65)

《汕头政协》改刊启事 (67)

充分发挥港澳委员的积极作用

努力拓展海外联谊工作

· 政协汕头市委员会 ·

随着我国深化改革、扩大开放，加快经济建设步伐的进程，海外联谊工作有了更加有利的条件；而随着香港、澳门主权回归祖国日期的日趋临近和海峡两岸各种交往的日益增多，海外联谊工作更显示其重要性和紧迫性。十多年的改革开放实践证明：海外联谊工作做好了，无论是对祖国的现代化建设的发展还是对和平统一祖国的进程都大有益处。因此，在当前和今后相当长的一个时期，海外联谊工作必须不断开拓新路子，为巩固和发展海外爱国统一战线，为实现党的基本路线服务，为港澳的顺利回归和长期繁荣稳定，为实现祖国和平统一作出新的贡献。

我市是著名的侨乡，在海外的华侨、华人和港澳台同胞近 300 万人，其中港澳台同胞约 80 万人。在我市，海外的联谊工作，党政领导亲自做，社会各部门也都在做，那么市政协要做好这项工作，应如何根据自身的实际，发挥自身的优势，走出一条自己的工作路子？这是我们在工作实践中着力探索的一个问题。我们认为，市政协海外联系广泛，有 20 多名爱国爱乡的港澳委员，这就是我们的优势所在。因此，我们把做好港澳委员的工作，充分发挥港澳委员的积极作用，作为我会的一个工作重点来抓，从而使我们的海外联谊工作有了新的拓展。

我会的港澳委员大都是在港澳社会较有地位和名望的人士，很多人担任着社团的要职，具有一定的号召力，且与世界各地的潮人、

潮团和广大“三胞”有密切的联系。以港澳委员为内外的联结点，发挥他们的桥梁纽带作用，海外联谊工作就能收到事半功倍的效果。几年来，我们是从下面几个方面来发挥港澳委员的积极作用的。

一、利用聚餐会，通报情况

我会现有港澳委员 22 人，其中香港委员 17 人，澳门委员 5 人。在安排港澳委员时，我们既考虑到有名望有实力的老一辈潮籍同胞，又着意物色年富力强的中青年一代潮籍代表人物，以保持海外联谊工作的连续性。今年 5 月换届时，在香港潮人中享有较高声望的香港汕头商会永远名誉会长陈伟南先生当选为我会的副主席，有几位四十多岁的潮籍新秀成为我会的新委员，使港澳委员的队伍更富活力。

如何通过一定的形式，密切与港澳委员的联系，充分发挥他们的作用？市政协港澳委员每月有一次聚餐会，我们就利用这种聚会，通报情况，商议问题。我们要求港澳委员要在四个方面发挥作用：一是宣传党的改革开放政策和祖国家乡的建设情况；二是反映港澳各界人士对家乡各方面工作的意见，并积极参与议政；三是为家乡的建设献计出力，促进家乡的对外经济技术文化合作和引进外资工作；四是运用各自的影响，团结一切可以团结的力量，推动“一国两制”方针的实施。从这几年的实践，我们和港澳委员都觉得这是一种比较切实可行的形式。我们除了定期每月把汕头市的主要情况和政协的会务活动摘要编印成《情况通报》传给港澳委员之外，会的领导也在适当的时候赴港澳向委员通报情况，听取意见；港澳委员来汕开展商务活动或探亲，我会都认真接待并交流情况。此外，还通过我市派驻香港公司工作的市政协委员同港澳委员保持密切的联系。港澳委员也很有责任感，随时向我会领导反映港澳的有关情况，对家乡建设和政协工作提出意见和建议。这样，我们与港澳委员之间就建立了经常性的联系。

二、组织港澳委员为家乡建设献策出力

根据港澳委员都有各自的事业，常年处在繁忙的商务和社会活动之中的特点，我们在每年的政协全会期间，利用港澳委员一起来汕

的机会，精心组织他们开展各项活动。除了让委员们参政议政，提出提案，就政府的有关工作在大会上进行专题发言之外，还组织各种座谈会，向港澳委员通报家乡的有关情况，就港澳委员关心的一些问题进行专题座谈，并邀请市党政领导及有关部门的负责人到会听取意见。如去年，就我市交通、边检等方面工作中华侨港澳同胞反映比较强烈的一些问题，我们邀请一位副市长以及海关、口岸、商检、边防、民航等12个部门的负责人与港澳委员座谈。港澳委员从爱国爱乡的愿望出发，对我市上述工作中不利于改革开放，不利于汕头建设发展的一些做法和现象，坦诚地提出批评意见，并对如何改进工作提出积极的建议。会上，有关部门的负责同志当面听取意见建议，并对涉及的一些工作作了解释和答复，市领导要求各部门尽快落实委员们提出的建议。这次会议收到了增进沟通，增进理解，促进工作的效果。

针对汕头市基础设施建设滞后，海外“三胞”反映强烈的交通、港口问题，我会于1990年组织港澳委员视察组，专程来汕进行为期五天的专题调查视察。委员们听取了有关情况汇报，实地视察了港口、码头、主要公路等交通设施，经讨论研究，向市政府提出从海、陆、空三方面改变我市交通落后状况，改善投资环境的建议，同时以港澳委员的名义上书国务院和广东省委、省政府，吁请支持帮助解决汕头交通存在的问题。市领导在听取了视察组的意见之后，立即要求各有关部门采取措施落实委员们的建议。省领导也很重视，对委员们的意见作了批示并函复我会。尔后连续两年，我们又组织港澳委员对交通问题进行了两次跟踪视察。在实地视察324国道汕头路段改造工程时，港澳委员还主动捐款30万元褒奖扩建广汕公路的有功人员。港澳委员一连三年视察我市交通事业所作出的努力，对广汕公路汕头路段改建工程提前竣工，以及深汕专用公路的立项兴建起了积极的促进作用，在海内外产生了良好的影响。

三、发挥港澳委员在促进经济建设和支持发展各项社会事业中的积极作用

我会港澳委员都有一股爱国爱乡热情，努力把他们的热情引导

到直接参予祖国家乡的现代化建设上，是我会海外联谊工作的另一着眼点。我们通过多种渠道和形式，向委员们介绍家乡的建设情况和国家的有关政策，鼓励他们到家乡投资兴办实业，并道过他们带动一大批海外朋友前来参予国家的建设。香港粟米饲料进口商会主席陈伟南先生 10 年前便从瑞士引进全套现代化饲料生产设备，与广州畜牧总公司联合创办全国首间中外合资饲料企业“穗屏企业有限公司”，成为第一个投资大陆饲料业的外商。“穗屏”以其高效益、高创汇被誉为“中外合资企业的典范”。陈先生办实业竟成，又热心家乡教育卫生事业，先后捐资一千多万元兴办学校、医院和支持潮汕历史文化研究基金会。因而，被推选为广州市外商投资企业商会会长，被授为“广州市荣誉市民”和“汕头市荣誉市民”。香港锦龙制衣（集团）有限公司董事长、总经理陈锡谦先生 1984 年来汕头特区创办“锦龙织染制衣有限公司”，至今已有 9 家成员公司，总投资逾亿港元；又于 1990 年投资 1 亿多港元兴建真丝织造厂，计划 5 年内建成“锦龙中心”。陈先生也获得“汕头市荣誉市民”的称号。被誉为香港服装巨子的“牛仔裤王”吴文宁先生，1989 年来汕头特区办实业，还投资上亿元兴建“比利工业城”。广澳利鸿基（香港）实业投资公司董事长林丽如女士，在汕头兴建海景花园、金龙大厦之后，又投入 2 亿元，合作改造原市工人文化宫，兴建“汕头市工人文化宫娱乐中心”和“汕头经济特区利鸿基中心”。几年来，我会的港澳委员在直接参予国家经济建设的同时，也发展了自己的事业，为汕头经济特区的建设做出了贡献。

港澳委员还热情帮助发展家乡的教育文化、卫生体育和各项社会福利事业，无私捐款支持家乡修建学校、幼儿园、医院、敬老院、侨联会址，修筑道路、桥梁，赞助各项体育文化等活动等。据不完全统计，我会港澳委员捐款总计人民币 1800 多万元，港币 3700 多万元（不包括他们发动海外人士捐资的数字），其中包括支持兴建汕头市民主党派大厦，助建潮汕体育馆，支持潮汕星河奖基金会、潮汕历史文化研究基金会和帮助家乡赈灾。

四、发挥港澳委员在海外联谊中的桥梁作用

我们充分利用港澳委员所处的特殊地理环境和委员广泛的社会关系，发挥他们在拓展海外联谊工作中的作用，取得了很大的成效。

市政协香港委员为了扩大团结面，联系更多的海外潮籍同胞共同支持家乡的建设，于1991年在香港举行盛大的新年联欢宴会，邀请居住在港、澳两地的潮籍全国、省、市及市属各县的政协委员、人民代表一百多人聚会联欢，畅叙乡情友谊。我市党、政、人大、政协的主要领导应邀专程赴港参加联欢活动，广泛联络潮属各社团和各界人士，听取港澳朋友的意见，还拜会了香港潮籍知名人士李嘉诚先生以及一些中资机构的负责人，与他们共商加快汕头建设的有关事宜。新华社香港分社和《大公报》、《文汇报》的记者也应邀出席宴会。这次活动对于加强我市与港澳潮籍人士之间的联系，加强在港澳的潮籍各级政协委员、人民代表之间的联系，发挥他们的积极作用以及扩大人民政协在港澳地区的影响，都有着很大的意义。

每届的“汕头市迎春联欢节”，我们都邀请港澳委员回乡参加各项庆典活动，既可加强联系，增进乡谊，也让港澳委员对家乡有更多的了解。去年3月我市在香港举办了汕头经济特区范围扩大后的首次新闻发布会和招待酒会，今年6月份我市在港举行大型的招商会，我会主席和一位常务副主席赴港直接参予洽谈招商活动。这两次活动，港澳委员都积极协助做好联络、接待等方面的工作，不但自己参予洽谈活动，还利用各自的社会关系，介绍港澳各界人士参加投资洽谈，并与我市党政领导聚会，磋商家乡发展大计。

几年来，通过港澳委员的牵线搭桥，我会不断扩大了同港澳各界人士的联系，先后接待了香港东区议员潮汕访问团、香港各报经济版记者团、香港联合交易所观光团、香港交通安全队（新界南区）、香港浸会学院和香港岛校长篮球队参观团等多个团体来汕访问，结识了许多新朋友，促进了各方面的交流和联系。

五、着力做好港澳潮籍青少年一代的工作

当前，海外联谊工作大都面临这样的状况：昔年飘洋过海的老一

辈侨胞和港澳台同胞，对祖国的传统文化，对亲情、乡情有着很深的眷恋和向往；而作为大多数在海外出生长大的后代，则较少有这样的体验和感受，他们对家乡感情不深，乡土观念淡薄，不少人甚至连家乡话都不会听不会讲。我们认为，海外赤子的爱国爱乡传统能否得到继承和发扬，取决于青少年一代。所以，做好潮籍青少年一代的工作，增强他们的认同感和责任感，就是一件迫在眉睫的既有现实意义也有长远战略意义的大事，必须通过各种方式着力做好，使他们接替老一辈的班而成为建设祖国家乡的一支强有力的力量。

基于这样的认识，我们充分肯定港澳委员提出的提案“建议做好港澳同胞第二、三代的工作”的积极意义，并采纳他们提出的意见，即在每年的暑假期间组织一批港澳籍青少年回乡作为为期一周的访问。从1990年起，我们就把做好港澳潮籍青少年的工作列入议事日程，作为每年的一项重要工作切实抓好。港澳委员把办好这项活动视为己任，制订活动方案，热情资助，认真做好组织发动工作，并委派一两位委员担任访问团团长。1990年至今，我会连续四年组织和接待了来自香港澳门50多所学校的280多名潮籍大中学生（其中有少数留学生）。1993年的港澳潮籍青少年回乡访问活动得到潮汕三市港澳政协委员的支持，由潮汕三市政协联合主办。组织这项活动达到了我们预期的目的，取得了良好的效果。港澳学生认为这种形式很适合青少年的特点，浓厚的乡情乡谊使他们深受感动，丰富的活动内容使他们受到中华民族文化和乡土文化的熏陶和爱国爱乡的教育。这项活动为发展汕港澳青少年的友谊提供了一个机会，他们通过促膝交谈，同台联欢，搭起了支谊的桥梁。直到现在，访问团的部分学生仍和家乡的青少年朋友保持着联系。市委的领导对这项工作予以充分肯定，认为政协和港澳委员着手做海外潮人后代工作非常意义，要在海内外多加宣传，并长期做下去。

这几年，我们在组织港澳潮籍青少年回乡访问的活动中积累了接待港澳大型学生团体的经验，也愈来愈感到这是一项必须花大力气做好的工作。我们曾听过这样的议论，认为做这样的工作费力而不

见经济效益。我们认为，不能以单纯的经济观点来衡量这项工作。港澳青少年一旦对祖国家乡产生深厚的情感，当他们不日学有所成走向社会的时候，就会自觉地继承老一辈的爱国爱乡优良传统，与我们共同为创造祖国美好的未来而努力。所以，海外联谊工作是一项长期的任务，要始终围统统一祖国、振兴中华这个大目标持之以恒，作长期的努力。

1993年9月

关于对发展中的汕头经济特区 三资企业的一些看法和建议

市政协经济科技委员会 联合考察组
政协龙湖区委员会

今年八月底，市政协经济科技委员会和龙湖区政协联合考察组，在市政协常务副主席陈作民、龙湖区政协主席黄兰淮的带领下，先后赴龙湖区域内的十七家三资企业考察，还调查了解市直和龙湖区的十三个有关的单位的有关情况，经初步研究分析，提出对发展中的汕头经济特区三资企业的一些看法和建议，供市领导在决策时参考。

一、三资企业发展已成为汕头特区经济的重要力量

这次考察，使我们对三资企业的认识深化了。第一，大家认为，三资企业对促进我市经济的发展，起着积极的作用，这表现在：(1) 它带动了本市企业走向国际市场，促进本市朝着外向型经济迅猛发展；(2) 它带来了资金，带来了先进设备，带来了新科技，带来先进管理方法，并不断带来了新客户；(3) 它推进了市场经济体制的建立，推进企业的体制和技术的改革，推进了产业结构的调整，推进了交通能源基础设施的建设，也推进了市区规划和建设；(4) 它带动了相关的企业及第三产业的发展，安置了大批劳动力，提高了职工的收入水平，扩大了汕头特区的知名度。第二，三资企业在汕头经济特区经济中所占的比重越来越高。据反映，龙湖区三资企业已发展至近千家，年产值相当全区工业总产值的 70% 多，从整个特区来讲，目前三资企业发展也很迅速，现已有 2209 家，其产值约占全特区工业总产值的 43.9%。今年一至九月，特区新引进的三资企业就达 597 家，投

资协议总额近9亿6千多万美元。目前，三资企业发展也已成为汕头特区经济的重要力量。为此，对三资企业的地位和作用必须有充分的估价和认识，要把发展三资企业真正放在我市经济工作的重要位置上，列入党政的议事日程，给予高度重视。并做到充分了解它，广泛宣传它，认真扶持它。同时，还应考虑改善服务、管理三资企业的机构，以促使它更加迅速而又健康地发展。

二、三资企业的特点和经营管理经验可供借鉴

在考察中我们了解到，这些年开办在龙湖区域内众多的三资企业中，绝大多数都发展很快，获得了很好的效益。这次我们接触到的广澳利鸿基、伟达、联发、锦荣、溢兴、华达宝、经纬等企业，更是产值一翻再翻，利润效益倍增。这是为什么呢？这是因为三资企业独有其特点和优势，其表现在：一是企业董事会一锤定音，总经理一揽负责，实行了自主决策，自主经营，自主用人，自主管理；二是企业内部建立了严格的激励机制，竞争机制，制约机制，使人循规走，人尽其才，才得其酬，企业活跃；三是他们高度重视信息，重视人才，重视科技，使其产品质量高、名气好、竞争力强。四是外商有一定资本，进出方便，联系广泛，销售渠道畅通，并能实行以销定产，使库存积压少，资金周转快，产出则得利等等，这些特点和优势与其体制和机制是相辅相成的，其要害之处在于体制、机制。为此我们建议，特区的企业体制改革，必须先走一步，放大胆子，必须正视市场经济的现实，加大力度发展国有民营企业；发展股份制企业；积极鼓励发展私营工业企业，使它们仿效三资企业进行生产经营。至于对现有国营企业、集体企业的改革，有的也可借鉴三资企业，才有出路，故建议有关部门开展系统调查研究，进一步解放思想，大胆探索，在企业的体制和机制上，实事求是地提出改革方案，从根本上搞活国有企业。

三、必须利用三资企业的力量，努力拓展特区经济

在考察中，我们感到汕头要建成国际化的港口城市，就必须不断地开拓国内外市场，但这需要经济上的实力和纽带。充分利用三资企业雄厚的经济实力及其在经济上的纽带作用，加强同国内外市场的

紧密联系、接轨，对把汕头逐步建成国际化城市有着重要的意义。对于这方面，我们提出几点建议：

(1) 通过有实力的三资企业在汕头建立起专项性的国际商品交易市场。考察中，华达宝老板郑士楷满怀信心地对我们说：他正在筹建一个中国陶瓷交易所，现已腾出 6000 平方米的大展厅，他除了要把本公司 4 个陶瓷系列几千个产品陈列外，还将通过内联，把全国各陶瓷产地的陶瓷产品引入到这个展厅陈列。尔后，凭借该公司在海内外熟悉的销售渠道，把中东、非洲、美国、欧洲、东南亚等国家的陶瓷客户引到汕头来交易，从而努力促使汕头成为一个国际性的陶瓷市场。如果，在现有的几个有优势的出口商品中，能引导建立诸如此类的国际性市场；如果汕头特区有几个乃至更多个这样的市场建立，必将加速汕头实现国际化的港口城市的目标。

(2) 支持引导三资企业形成行业优势。考察中，我们发现在三资企业比较集中的龙湖区域内，现已初步形成了服装、陶瓷、制鞋、卷烟辅料四个行业优势，其表现特点是：一是行业规模效益大，如服装业在龙湖区域内就有 70 多家人，总产值 10 亿元，约占工业总产值 30% 左右；二是行业中已有支柱崛起，如服装业中有锦龙、联发、经玮、锦荣等家企业，陶瓷业有华达宝，鞋业有春源，卷烟辅料有伟达等等；三是行业中已创造出驰名国内外市场的产品。对于自发形成的行业优势，建议市有关部门给予引导扶持。因限于政府在某些方面不便过多地干预，建议建全汕头经济特区外商投资协会，并在协会中增建若干个行业分会，然后通过这些外商的行业组织，从中联络、引导、协调，促使行业的蓬勃发展。对于目前行业尚欠缺的企业及支柱产品，也建议政府的招商部门，有意识地着力引进，加以填补，以增强行业的群体优势和拳头产品的优势，逐步在汕头形成“服装城”“鞋城”“瓷都”等等饮誉国内外的行业。

(3) 充分发挥三资企业的经济辐射能力。考察中，“联发”公司老板告诉我们说：“89 年来汕投资时，注册资本只有 250 万元，现已扩大到一亿三千万元，几年来生产的“比利”服装系列产品以汕头为轴心，先后在成都、沈阳、北京、广州、西安、深圳、青岛、上海等地建立了 13 家特销店，还在国内各大城市及部分中等城市中设置了 300 处专卖点，并在济南设立了织布厂，逐步把企业扩展到全国各地

去”。这对我们很有启发。我们认为，对于在汕头特区已具有一定经济实力的三资企业，必须充分地依靠他们的经济实力和经营能量，积极鼓励引导他们在全国各地建立支公司，设分厂，办销售点，或建立原材料、半成品基地。这一方面既能充分发挥特区的政策魅力，又实施了特区经济对内地的辐射，还为未来的汕头港口城市开辟产品、商品的腹地，其意义是十分深远的。

(4) 积极鼓励三资企业发展产品内销。考察中我们了解到，因产品外销有免税的优惠，现汕头特区范围内的多数外商并不热衷内销。至于担心外商产品内销会冲击本地工业的更是在所不必，在市场经济发展的今天，即使外商产品不内销，也还有国内外企业名优产品的冲击，有冲击才能发展，这是市场经济的规律。我们认为，鼓励外商搞产品内销，既有利于增加税费收入；又有利于拓展国内市场；有利于扩大汕头特区产品在全国的影响；还会促使外商利用本地原材料，带动相关的企业的发展，利多弊少，且入关在即，是势在必行之策。故建议市有关部门对三资企业的产品内销问题，进一步放宽政策，积极鼓励他们内销和增加内销量。

四、必须再造一个吸引三资企业的优势

考察的实践使我们认识到，在新的形势下如何引进外资，必须狠抓两个方面：一是必须组织专门的能干的招商队伍，研究招商的新方式，跳出港澳东南亚，跨进欧美各国去招商；二是我们自身必须在投资环境上，再造一个新优势，这是至关重要的。

(1) 加快能源、交通基础设施的建设。当务之急是解决好电和水的问题。缺水、缺电和停电，使现有的客户很不满意，还会影响新的客户的到来。为此，建议市政府对三资企业比较集中的龙湖区的用电及供水问题，给予专门研究，并采取特殊措施给予解决，努力保证三资企业的供电、供水问题，使外商满意。另外是关于加工区的问题。特区内四个市辖区各拥有工业加工区一千亩地，由于资力不足等原因，五通一平进展迟缓，成片土地抛荒年余，有些客户要来投资，一看到加工区半生不熟的状况，就跑到外地去，这确实是个问题。建议市政府协调四个区政府，针对问题，共商对策，以加快加工区的建设速度。再是汕头港货物压港和收费问题，也必须进一步加以解决。

(2) 简化外商投资项目的审批手续。自从特区扩大后，外商对项目审批手续繁复，时间长，很不满意。这次考察，我们觉得这个问题仍然存在。建议市政府倾听外商意见，认真研究改进，并定出一个简便、快捷的办事程序；今后项目审批最好是集中在一处办理，并要求对市、区的有关的人员要进行严格训练和培训，以增强服务意识，提高办事效率和水平；同时，要授权于项目审批机关，使其对于审批过程中碰到的问题，有权召集有关部门协调解决，以缩短外商领取项目批文、执照的时限。

(3) 要进一步在优惠政策上做文章。汕头特区的优惠政策，同各地的开发区、试验区相比，已相差不多。除税收外，有的还比我们更优惠。所以，为增加对外商的吸引力、凝聚力，建议从汕头的实际和外商的需求出发，进一步用活用足特区优惠政策。

(4) 兴建工业厂房、吸引外商来投资。近年来，各房地产公司从利润着眼，争建商品房，不愿意建工业厂房，造成现在特区内的工业厂房紧缺，即使存有的，租价也高，每平方米月租价约 20 港元。一些外商本想到汕头来投资，却找不到厂房，想要自建，投入大，花时间，只得跑到外地去洽谈，这大可惜了。建议市政府进一步伸展筑巢引凤的政策，对原批建工业用地不得改变用途，已改变的要予以处理。同时，制订鼓励建设工业厂房的优惠措施。市本身除开发高科技开发区外，应支持市辖各区在各自的工业区内，积极兴建工业厂房；同时要鼓励各镇、村，在城市总体规划的指导下，自建工业厂房，为吸引外资创造良好的投资环境。

(5) 积极帮助三资企业培养人才。考察中，不少三资企业反映管理人才缺乏，渴望中方帮助培训人才。根据外商的需求，建议人事部门，通过人才市场，积极主动地帮助三资企业招聘科技人才，教育部门要结合职业教育制订规划，为三资企业代培管理人才。

(6) 要在特区中形成尊重和服务外商的良好风尚。特区中的外商来自四面八方，他们的舆论同我们招商引资息息相关。为此，建议通过新闻界，开展广泛的宣传教育。形成“客户第一，服务第一”的良好风尚。同时要求同三资企业有业务往来和工作接触的政府有关部门，必须制订公约，做到热情、公道、高效。在国家法律范围内，尽量按国际惯例办事。对于三资企业在生产、经营中碰到的实际问题，

市、区政府要责成有关部门及时予以解决，切实地为外商排忧解难。

五、当前三资企业发展中值得注意的问题

(1) 关于特区中三资企业的产业结构问题。据调查，目前特区中三资企业的状况是“四多”，即劳力密集型多；小型企业多；实行作坊式管理的多；港澳客商多。“五少”即资金密集型的少；规模效益大的少；科技含量高的少；现代化管理程度高的少；欧美、日、苏、新加坡的客商少；面对这种情况，又鉴于我市已把引进项目的大部权力下放到各区，建议加强对三资企业引进的宏观调控。有关部门要对现有的三资企业进行一次调查，根据市委的经济发展战略，结合汕头的实际，确定好今后特区的三资企业的发展布局，以及招商的重点及策略。据这次调查，我们建议汕头特区今后应重点引进科技含量较高，附加值较高的企业；要想方设法引进“洋人”客商；要严格控制引进娱乐性项目；要避免引进污染性的项目；要适度引进开发房地产项目；对于劳动密集型企业，应尽量引导到特区的镇、村中去办。

(2) 关于外商投资项目的用地问题。前些年，由于对这方面规定不完善，在转让给一些外商的项目用地时，一批就几十亩至几百亩地，可是已过几个年头，有的投入却很少，地空着。而目前真正有项目要投入的，却在龙湖找不到地了。对此，建议市政府对外商投资项目用地，既要尽量保证，又要严格把关。要认真核实项目的实际用地量。在转让土地时，合同要明确规定基建期限、投产年限，以及规定超期未建的处理条款。

(3) 关于三资企业的注册资金未到位的问题。据了解，在龙湖区域内已登记的近千家三资企业中，注册资金未到位的约占1/6。针对这个问题，建议市项目审批机关，会同工商、税务部门组成联合检查组，在调查了解的基础上，作出统一处理的规定，以促使外商资金投入到位。今后，市在审核注册资金合同书时，不但要规定出资期限，还要定出超期限而资金未到位的处罚规定。

一九九三年九月二十五日

当前我市“三资”企业反映的若干问题

市政协经济科技委员会
政协龙湖区委员会联合考察组

8月底以来,市政协经济科技委员会和龙湖区政协联合考察组,在市政协常务副主席陈作民、龙湖区政协主席黄兰淮带领下,先后考察了汕头特区华达宝、春源实业、广澳利鸿基厂房开发、经纬纺织、伟达包装材料、溢兴实业、台一鞋有限公司、龙湖宾馆等17家“三资”企业。并就企业反映的若干问题和要求,先后访问了汕头海关、汕头电力局、市外经贸委、规划、城建、社会保险局以及龙湖区等13个有关部门、单位的负责人。现将考察中提出的问题和意见建议反映如下:

一、申办“三资”企业时间长。外商反映,原特区办理“三资”企业执照的手续很简便,只在管委会的大楼内办理,一般一个星期内便可办妥。但目前申办一个企业,从区工商分局到市工商局,从区经发局到市投资委,来回往返,走若干门楼,经过环节多,花费时间长。建议市有关部门提高办事效率,简化手续,减少环节,并能相对集中在一外办理手续,使外商能在较短的时限内,领到批文执照。

二、电力供应不足,供电计划性差。今年以来,龙湖区域内的“三资”企业,大都是每周只供电六天,外商们反映,电力供应不足还可以理解,但往往是在计划供电日的时期内,却经常出现突然拉闸停电的情况,既使企业生产难以安排,又使生产蒙受损失。如华达宝反映,今年有几次在计划的供电日内,正当批量的陶瓷在窑中烧时,因突然停电,致使瓷器成废品,严重时损失一次达几十万元。又如台资的台一鞋业公司反映,在一次正常供电日内,安排大批量的铸塑鞋底加工,可是突然停电,致使产品都报废。有的外商还反映,当停电提出询问,供电部门态度却很生硬。对此,外商反映很强烈,都说:“特区范围扩大后,电力供应及供电计划性远不如原特区。”为此建议:一是市政府