

TUOPINFAZHANZOUXIANGZHENXINGXUANYANSHU

脱贫发展在向振興宣言书

中共新河县委
新河县人民政府

编 委 会

编 委 会 主 任：	李超英	李宏欣	
编 委 会 副 主 任：	张明虎	魏广秀	
主 编：	魏广秀		
副 主 编：	陈兴民	张怀娜	徐振起
	孙存会	梅小虎	徐向国
	王光明	曹新功	杨金凤
	王纪元	王建新	
执 行 副 主 编：	陈兴民	徐振起	
编辑（排名不分先后）：	苏世峰	张占勋	白敬缺
	贾志京	程 鹏	李立朝
	李冬雪	李秋豹	马 勇
	贾瑞豪	高雪强	焦晓静
	赵江涛	袁国栋	王伟华
	车连杰	冯计旺	张明嘉
	刘 伟	陈灵玉	

序

新河，是红军名将董振堂的故乡，属黑龙港流域，地域偏小但历史悠久，民风淳朴。很早以前我对新河就很了解，近年来经济社会取得一定发展。新一届县委、县政府把落实省市八次党代会精神与新河实际创造性地结合起来，提出“决战一两年冲出三十弱，奋战三四年跨入前百名”，争做脱贫发展的示范区、走向振兴的领先区，举全县之力抓县城经济，举全县之力抓工业项目，思路清晰，定位超前，符合省市委要求，顺应人民期待，彰显了新河好发展、快发展、大发展的雄心斗志。

新河底子薄但潜力大，人口少但豪情壮，“二同”工作法开花结果，广大干部群众对党的感情深、精神状态好、干发展快致富的劲头大，这是做好工作的重要基础和动力。希望新河干部群众深入落实科学发展观，抢抓对黑龙港流域实施政策倾斜、加大支持力度的机遇，艰苦奋斗，追求卓越，在科学发展的道路上奋力前进。我相信，在上级党委、政府的坚强领导下，有全县人民的共同努力，新河一定能够走出一条黑龙港流域脱贫振兴的新路子！期待新河实现大跨越、创造新辉煌！

中共邢台市委书记



2011年12月

脫貧發展走向振興

宣言書

邢台市人大常委主任 周國江題

二〇一一年十二月

目

录

脱贫发展走向振兴宣言书

POVERTY DEVELOPING TREND REVITALIZATION DECLARATION

M U L U

第一篇 决策与创新

- 1、关于冲出全省三十弱跨入前百名的意见..... - 3 -
- 2、关于建设“五个新河”的实施方案..... - 12 -
- 3、2012 年工作要点..... - 84 -
- 4、关于脱贫发展走向振兴领导干部问责决定..... - 98 -
- 5、关于“冲出全省三十弱跨入前百名”工作实绩考核办法
..... - 105 -
- 6、关于“冲出全省三十弱跨入前百名”干部责任追究办法
..... - 118 -
- 7、“冲出三十弱、跨入前百名”2012 年工作目标
责任书（样）..... - 122 -
- 8、关于进一步加强和改进新形势下人大工作的意见..... - 124 -
- 9、关于加强和改进新形势下人民政协工作的意见..... - 129 -
- 10、关于公民道德建设“4+1”工程的实施意见..... - 135 -
- 11、关于加强和改进县直机关党建工作的意见..... - 138 -
- 12、关于乡科级党政领导班子后备干部选拔和管理办法..... - 144 -
- 13、关于乡科级干部拟提拔人选科学发展实绩考核办法..... - 148 -
- 14、关于乡科级干部交流办法..... - 151 -

目 录

脱贫发展走向振兴宣言书

POVERTY DEVELOPING TREND REVITALIZATION DECLARATION

M U L U

- 15、关于农村党支部书记五星级管理办法.....- 155 -
- 16、关于农村后备干部选拔管理办法.....- 165 -
- 17、关于选派优秀干部驻村任职办法.....- 168 -
- 18、新河县人民政府 关于在各乡镇（园区）成立村级财务
审计中心的意见.....- 172 -
- 19、关于进一步优化发展环境的若干规定.....- 175 -

第二篇 调研与实践

县 委

- 1、李超英：决战一两年冲出三十弱 奋战三四年跨入前百名.....- 181 -
- 2、张明虎：以求实效的工作作风加快新河发展.....- 186 -
- 3、刘来清：提升素质勇于担当奋勇争先 为实现“五个新河”
贡献力量.....- 189 -
- 4、刘海山：围绕中心服务发展 推进新河脱贫振兴.....- 192 -

- 5、康玉魁：解放思想 创先争优 充分发挥组织工作凝心聚力
和基础保障作用..... - 195 -
- 6、辛庆格：以宣传文化软实力 促经济社会硬发展..... - 198 -
- 7、张学锋：科学把握精神实质 确保全县和谐稳定..... - 201 -
- 8、魏广秀：以“四个好”为统领 主动谋事精心做事..... - 203 -

人 大

- 9、程雪生：靠“四化”开创新河美好未来..... - 206 -
- 10、苏志彪：时不我待紧抓机遇 开拓进取谋求振兴..... - 210 -
- 11、徐占峰：顺应新形势 谋求新跨越..... - 216 -
- 12、朱圣平：学习省市八次党代会精神体会..... - 218 -
- 13、孙宝贵：新征程 新作为..... - 220 -
- 14、赵建安：真抓实干增实力 跳出洼地图振兴..... - 222 -
- 15、张 禹：学习河北省第八次党代会心得..... - 225 -
- 16、郭庆瑞：学习省市八次党代会精神体会..... - 227 -

政 府

- 17、李宏欣：抢抓机遇 崛起振兴 努力加快富民兴新步伐..... - 229 -
- 18、司国亮：敢于担当 真抓实干 积极推进“五个新河”
建设..... - 234 -
- 19、张世风：加快发展改善民生实现富民兴新..... - 237 -

目 录

脱贫发展走向振兴宣言书

POVERTY DEVELOPING TREND REVITALIZATION DECLARATION

M U L U

- 20、李占鳌：围绕中心 服务大局 努力加快新河县城镇化
进程..... - 240 -
- 21、胡慧敏：学习省市党代会报告体会..... - 243 -
- 22、王建中：以人为本 保障民生 开创全县社会建设工作
新局面..... - 246 -
- 23、国燕峰：增强硬实力 提升竞争力..... - 249 -
- 24、秦中元：脱贫发展建设“两区”关键是抢抓机遇..... - 251 -
- 25、李德祥：解放思想谋发展 狠抓落实重实干..... - 254 -
- 26、赵铁民：五年经验弥足珍贵 未来征程催人奋进..... - 257 -
- 27、张国新：学习省市八次党代会心得体会..... - 260 -
- 政 协
- 28、王奇温：突出“三个创新” 打造活力政协..... - 262 -
- 29、牛英桥：强化五个举措 建设富裕新河..... - 265 -
- 30、宋革修：昂扬斗志 奋发有为 为“富民兴新”做出新的
更大贡献..... - 267 -

31、宋成民：实施六个突破建设实力新河.....- 271 -

32、付晓娅：抢抓机遇 崛起振兴 努力加快富民兴新步伐
.....- 274 -

法 院

33、邹长在：发挥司法能动作用 服务稳定和谐大局.....- 276 -

检察院

34、王吉儒：立足“三个围绕” 积极参与社会管理创新.....- 279 -

公安局

35、张文杰：学习省市八次党代会心得体会.....- 283 -

36、杜鹏华：学习省市八次党代会心得体会.....- 286 -

后 记.....- 289 -

第一篇

决策与创新

中共新河县委 新河县人民政府

关于冲出全省三十弱跨入前百名的意见

当前，我县国内生产总值、财政收入、固定资产投资、规模以上工业增加值等主要经济指标处在全省非常落后的位次，摆脱落后、加快发展成为摆在我们面前最为紧迫的政治任务。为全力推动新河经济社会更好发展、更快发展、更大发展，争做脱贫发展的示范区和走向振兴的领先区，特提出如下意见。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“富民兴新、创先进位”两大任务，抓住“贫困地区加快发展”的机遇，立足“三新”课题（把“争做脱贫发展的示范区、走向振兴的领先区”作为新定位，做好“跳出贫困洼地、绕过中等收入陷阱、决战一两年冲出 30 弱、奋战三四年跨入前百名”这篇新文章，实现“财政收入到 2015 年达到 12 亿元”的新目标），扎实推进“五个新河”建设，举全县之力抓县城经济，举全县之力抓工业项目，全面加快新型工业化、新型城镇化、农业现代化进程，奋力开创新河经济社会又好又快发展的崭新局面。

二、奋斗目标

力争经过几年的努力，使新河经济社会发展迈上一个新台阶。经济实力明显增强，经济结构明显优化，财政状况明显好转，农民收入明显增加，生态环境明显改善，城镇化水平和社会文明程度明显提高。

到 2012 年，全县生产总值达到 23 亿元，财政收入确保 1.5 亿元，力争翻一番、达到 2 亿元，地方一般预算收入完成 1.1 亿元以上，全社会固定资

产投资达到 35 亿元，农民人均纯收入达到 4902 元，冲出全省三十弱。

到 2015 年，全县生产总值达到 110 亿元，财政收入达到 12 亿元，地方一般预算收入达到 6.8 亿元，全社会固定资产投资达到 110 亿元，农民人均纯收入达到 8428 元，跨入全省前百名行列。

三、基本原则

（一）坚持以科学发展为目标。始终坚持把转变经济发展方式作为主题，充分发挥科学技术和高端人才对经济发展的重要引领作用，不断增强企业的自主创新能力，着力提升传统产业，大力培育朝阳产业，既注重量的扩张，更注重质的提升，促进经济结构不断优化，为加快发展注入强大活力。

（二）坚持以扩大开放为动力。毫不动摇地实施开放兴县战略，没有开放，新河就难以实现大发展、快发展，就会被甩得更远。所以，要用好因欧债危机和美债危机使国际投资更加青睐新兴市场国家的有利条件，抢抓“两角两环”和省委实施县域经济“腾飞计划”带来的重大机遇，利用好国内外两个市场、两种资源，积极走出去、请进来，在更高层次、更大范围、更广领域上，扩大对外开放，着力引进一批科技含量高、带动能力强的立县项目，引进一批高科技人才和高新技术，不断提升县域经济的核心竞争力。

（三）坚持以工业强县为支撑。始终坚持以工业经济的重点突破活跃带动发展全局，着力实施大项目、好项目带动战略，不在小打小闹上做文章，要在招大引强上下功夫，努力引进建设一批投资数额大、产业关联度好、科技含量高、创税能力强的新兴产业类或重大支撑型项目，大力培育特色主导产业和骨干优势企业，不断强化产业在县域经济发展中的支撑力量。同时，为一产和三产的快速发展提供重要支持，促进新河经济社会的全面腾飞。

（四）坚持以板块经济为龙头。坚持把县城和工业园区作为拉动县域经济发展的龙头，按照人口向县城集中、项目向园区聚集的思路，不断加大县城和工业园区的建设力度，做强县城经济，做大园区经济，促进第三

产业的快速发展，使县城和工业园区成为拉动县域经济发展的重要板块。

（五）坚持以投资拉动为途径。要把投资拉动作为当前加快新河经济发展的最主要途径，强力实施“100 亿元投资补课、200 亿元投资振兴、300 亿元投资腾飞”三步走规划，加大城乡基础设施投入力度，加大重大项目建设力度，靠大项目实现大投入，靠大投入促进大发展。

（六）坚持以改革创新为引擎。改革是加速发展的强大动力，是崛起腾飞的根和魂，也是好发展、快发展、大发展成本最低、动力最足、效果最持久的有效举措。要扎实推进政府职能转变和行政机构、事业单位改革，坚持用改革创新、市场运作的办法整合资源、优化要素配置、突破瓶颈制约，着力构建有利于推进跨越式发展的体制机制，创造性地推动各项工作的开展，以改革促创新、以改革促发展。

四、主要任务

（一）发展农业特色产业，加快推进农业现代化进程。以发展现代农业为方向，以创建特色农业示范县为目标，以农业增效、农民增收为核心，按照“人有我特”、“人特我奇”的理念，大力发展优质种子、蔬菜、林果和特色种植四大产业，在农业的品种、品牌和生产经营上抓特色、求突破。一是加快发展特色农业。搞好特色农业发展规划的编制，为特色农业示范县的创建选准路子，提供依据。①建设高端种子基地。通过加强与知名院校和农业专家的联系合作，加大高端品种和先进技术推广力度，突出抓好太空小麦、太空大豆等高产新品种的繁育、推广，到 2015 年把我县建设成为农业新品种的试验、培育、推广基地，逐步创建全国或全省的优质小麦良种繁育示范县。②加快万亩蔬菜基地建设，到 2013 年把我县建设成为辐射京津石的蔬菜供应基地，实现百亩土地、千人就业、人均增收万元的目标。③建设农业科技示范园，积极推行农业标准化生产，提高农产品的质量，到 2013 年建成 10 个新品种、10 个百亩示范方；加强无公害、绿色、有机食品商标注册和品牌创建，全力打造优质农产品品牌。④加快果林业发展步伐。扩大红枣种植面积，实施红枣的扩面提质增效；发展果林新品种种植，积极发展“一村一品”；积极推广经济林建设，广泛开展速生杨种

植。⑤积极发展畜牧养殖业，建设生猪、肉牛、蛋鸡、肉鸭和水产养殖区。同时，积极发展庭院经济，搞好劳务输出，拓宽群众增收渠道。二是加强农业基础设施建设。抢抓国家加大扶贫开发和对农田水利建设支持力度的重要机遇，兴修一批中小型农田水利工程和农村饮水安全工程，加大农业综合开发投入，提高农业综合生产能力。到2015年，农业基础设施投入资金要比“十一五”翻两番。三是健全现代农业服务体系。建立农业专家培训、咨询及坐诊的长效机制，加快农业技术研发中心和乡镇农业技术服务站建设，设立“惠农免费超市”，到2012年实现农业技术服务体系全覆盖；加强农民素质教育和技术培训，每年培训农民不少于8万人次，为农业发展提供有力的技术支撑。四是提高农业产业化水平。创新土地流转模式，推进适度规模经营；培育龙头企业，建立“公司+农户”的产业化经营组织形式，延伸产业链条，提高农产品附加值。

（二）培育壮大特色主导产业，加快推进新型工业化进程。坚定不移地走新型工业化道路，在提升工业经济总量、产业结构、创新能力和发展平台上求突破，着力培育新型材料、生物化工、装备制造和现代物流四大主导产业。一是实施开放兴县战略。成立北京、上海、深圳三个招商合作分局，利用好北京的人才、技术优势和长三角、珠三角的产业转移机遇，引进一批高端人才和世界500强、国内500强、省内100强及港澳台大型企业。加强与高等院校、科研院所的联系，鼓励他们在我县设立研发中心、科研基地，做新兴产业的引领者。二是做大做强骨干企业。实施对标行动和品牌建设示范工程，鼓励中小企业向“精、深、专、特”发展，引导和支持企业增加投入，提升产业和产品的科技含量和附加值，实现企业扩规模、上档次，鼓励、推动一批企业在2-3年内成功上市。三是深入开展全民创业。大力实施“千名小老板培育工程”，鼓励能人创企业、农民创家业、干部创事业，形成全民创业、遍地开花的生动局面。四是加大项目建设力度。坚持规模与质量并重，建设一批国家扶持的七大新兴产业项目；搞好项目包装，积极争取国家和省重大资金支持。五是抓好工业园区建设。完善园区基础设施，鼓励各类投资主体参与投资建设，全力加快六大产业园

建设步伐，到 2012 年列入省级工业聚集区，完成基础设施建设投资 10 亿元以上。六是抓好节能减排。坚持经济发展与环境保护、生态建设统筹推进，严格执行新上工业项目环评前置审批制度，加快淘汰落后生产工艺、设备和产品，全面实行达标排放。

（三）着力拓展服务业，打造县域经济新的增长点。把拓展服务业作为加快县域经济发展的重要载体和有效途径，着力扩大和延伸服务业的内容、种类和规模。一是大力发展现代物流业。以建设冀中南物流中心为目标，依托邯黄铁路和青银高速、邢衡高速以及国道省道的交通优势，加快投资 30 亿元的九龙物流港项目建设，到 2015 年把现代物流业培育成县域经济的主导产业。二是大力发展旅游业。依托“五湖四环”和现代农业示范园建设，发展生态观光旅游；依托董振堂烈士事迹陈列馆，发展红色旅游；依托脱脱墓、刘公堤等历史古迹和民间传说，发展人文景观游，建设集红色旅游、人文旅游、生态旅游为一体的旅游业，利用三年的时间把新河打造成冀中南旅游名城。三是大力发展商贸流通业。大力培育县城商业聚集区及大型综合商业区，完善农村现代流通网络，积极发展连锁经营、电子商务等新型流通业，大力发展购物、餐饮、足疗、康复保健、休闲娱乐以及家政、中介服务等现代服务业。

（四）加大基础设施投入力度，加快推进新型城镇化进程。以创建国家级园林县城为重点，扎实推进新型城镇化进程和新农村建设。一是加大县城建设力度。按照“拉大县城框架、完善县城功能、提升县城品位”的要求，推进路网、水网、林网“三网”工程，建设“一厦六中心”、博物馆、体育馆等一批市政项目，抓好住宅小区建设及城中村改造，全面提升县城的综合承载能力。二是推进新农村建设。按照公共财政向农村倾斜，基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖的原则，加强水、电、运、路、讯等公共体系建设。加强村镇规划建设，加快新民居建设，搞好村容村貌整治；加快村村互通道路和村内道路建设，两年内实现村村互通，三年内完成 83 座危桥的改造；推进农村用电和信息化建设，实施好新一轮农村电网改造升级工程，提升农网供电可靠性和供电能力。推进农村信息化，支持