

# 台灣報業今昔

風雲叢書102



七十年代前期報業的結構  
獨立性報紙的崛起  
報禁解除前的報業動向

風雲叢書102

## 台灣報業今昔

出版者：風雲叢書

海外出版社

台南市開元路206巷115弄12號

電話：(06)2370912

發行人：池孟君

總經銷：偉林書報社

台北市重慶南路二段15號

電話：3098567

印刷所：四海印刷公司

登記證：局版台業字第8202號

劃撥：0324679~0伍得章帳戶

定價：新台幣N.T.\$ 120

港幣H.K.\$ 24

# 台灣報業今昔

風雲叢書  
102





# 序

在「報禁」解除的這個歷史性時刻，回顧過去台灣報業發展的歷程與成長的形貌，除有助於我們瞭解報業脈動的軌跡外，亦可探測台灣報業未來可能的走向。

過去四十年間，黨、公營報紙由盛極一時而委謝不振，部分民營報紙扶搖直上，執掌報業牛耳，也有不少民營報一直在困窘中掙扎待變或轉手易主；較特殊的是軍報家數增多，內容卻日益尖銳保守。在台灣獨特的人文及政經情勢下，也成就了中國時報和聯合報今天獨大的局面。就功能而論，報紙本應做為報導事實真相及反映民意的公器，以及追求真理與正義的先鋒，但是在各種有形、無形的壓力束縛下，過去報業往往身不由己或自我矮化地辱命棄職，在政治禁忌或既得利益的迷障中載沈載浮，一直缺乏應有的自主性及前導性。就總體看來，台灣報業過去對政局的穩定和經濟發展，的確卓有貢獻，但面對國家社會愈趨快速的變遷步調，自由報業顯然還有無限廣垠的領域待開拓。



# 目 錄

## 第一章、台灣光復初期報業概況 9

一、過渡時期

二、二二八事件對報業的衝擊

三、物價波動對報業發展的影響

## 第二章、政府遷台初期的報業發展 25

一、公營與黨營報紙執牛耳時期

二、紙張限制供應下的報業經營

三、重重法規束縛下的報業發展

四、民營報業團結奮鬥

五、民營報業聯合反對「九項禁例」與出版法修正案

六、徵信新聞與聯合報的崛起

七、公論報與自立晚報的坎坷路

八、四十年代台北報紙的廣告

九、四十年代各報經營概述

### 第三章、台灣報業發展起飛時期

89

一、經濟起飛帶動報業發展

二、報業經營的長足進步

三、限證政策下報紙發行權的轉移

四、聯合報與中國時報脫穎而出

五、五十年代報業的競爭情勢

六、五十年代各報經營概述

### 第四章、報業拓展與革新時期

139

一、政局變遷對民國六十年代報業的衝擊

二、六十年代報業廣告的發展

三、聯合報企業王國的建立與發展

- 四、中國時報企業王國的建立與發展  
五、報紙副刊內容的突破與提昇  
六、六十年代各報經營概述

## 第五章、民國七十年代的報業

175

- 一、七十年代前期報業的結構  
二、七十年代前期報業的經營與成長  
三、獨立性報紙的崛起  
四、報禁解除前的報業動向

## 主要參考資料



# 第一章 台灣光復初期 報業概況

## 一、過渡時期

民國三十四年八月十五日日本投降，政府於同年十月二十五日正式接收台灣；五十年來在日人嚴厲控制下，甚至連文字都慘遭改掉的台灣報業，也由此獲得了自由發展的生機。

光復之初，大部分台灣同胞都不識中文，因此當時及其後一年所陸續出版的報紙，或多或少的總維持有日文版面，以因應需求；直到三十五年十月底，各報的日文版才全部取消。

過

(一)光復後第一家報紙——新生報創刊經過

新生報是接收自日人留下來的唯一報紙「台灣新報」，這份日文報紙於光復之初由台籍職員接管繼續發行，至十月十日且先行恢復中文欄；政府派李萬居接收後，改為台灣新生報，三十四年十月二十五日發刊，是光復後台灣第一家報紙，也是當時唯一的報紙。

新生報隸屬於台灣省行政長官公署（後改組為台灣省政府）宣傳委員會，它的創刊詞說：「言論記事立場，完全是一個中國本位

的報紙」，並揭櫫「以源源介紹豐富的中國文化，以標準國語寫文章，以最大篇幅刊載祖國消息，及傳達並說明政府法令，做台灣人民喉舌三事為其主要任務。」

早期的新生報每期出版對開一大張，除了一、二及三版刊中文新聞外，四版仍沿用日文，譯刊當天的各項重要消息，直到台灣光復週年才將日文版取消。該報創刊之初，在人事、設備，以及電訊方面均感困難重重。人事方面，日籍編輯人員退出後，日本版改由省籍人士接編，中文版的工作則因當時台省與大陸間的交通尚未恢復正常，一共只來了三個人，人手極端缺乏；其後始得逐漸補充。設備方面，由於遭受戰爭的破壞，瓦斯停止供應，鑄字就發生了問題，中文常用字不夠，補鑄來不及，而排版的工友因排慣了日文，一旦改排中文，往往事倍功半，因此錯字很多。電訊方面，當時中央社台灣

分社尚在籌備階段，還沒有開始供稿，所以電訊來源缺乏，每天報上所刊的電訊，往往是陳舊的消息。

三十五年五月，新生報情況漸趨好轉，乃將篇幅擴充為一大張半，同時還增闢副刊，力求充實內容。同年八月，增出中南部版；十二月起篇幅又增為兩大張，業務始次第開展。該報最初三年發行量大致如下：

| 時間     | 發行量(份)  |
|--------|---------|
| 三十四年十月 | 175,000 |
| 三十五年六月 | 138,000 |
| 三十六年一月 | 73,000  |

(二)黨報與民營報紙興起

光復初期，政府對報業採取「創刊不須許可，言論不受檢查」的制度，亦即廢止了新聞許可檢閱制度，言論自由受到充分保障，而創辦報紙也不再有任何的限制。尤其是三十五年前後，報紙的言論內容，可以說是完全自由的，不受干涉或約束。因此辦報在當時好像是一種新興事業，也被認為是一件最容易的事，事實上當時辦報也的確太容易，據老報人金生麗說：「因為沒有申請登記的限制，最簡單只要借一個門掛起報社招牌，隨便租賃或佔據一兩間房子作為編經兩部，接洽一家小印刷廠承印便成。」而那時日本人又留下不少印刷廠，這些設備為人一接收後，進而紛紛出刊新報，致使台灣報業呈現空前未有的繁榮景象。

繼新生報後，中國國民黨黨營的中華日報，於民國三十五年二月二十日在台南創刊。據說中華日報原擬在台北創刊，但以當

時行政長官陳儀多方作梗，始將社址設於台南。該報於民國三十七年又增刊北部版，而除南北兩版外，並曾發行過中華週報，且於三十八年間一度增發晚刊。中華日報創刊初期因有各地黨報連繫互助，以專電特多為號召，還頗為引人，在南部擁有廣大的讀者。然而，該報雖號稱接收日人八個新聞單位，但實際上除了兩三棟被炸毀的房屋外，只接收到社徽、招牌、圖書、照相器材，以及一些不完全的印刷零件，盡是精神上的「戰利品」。因而該報就如同新生報一樣，也是器材朽舊，錯字特多，印刷模糊，版面不美觀，加以該報經費又困難，所以一直是在極端艱苦的情形下苦撐。

中華日報負責人在創刊週年紀念文上祈禱：「請求上帝，讓我平安的再過今後一年吧！」該報最初每月赤字約二十餘萬元，好幾次因為沒錢買紙，險些被迫停刊。員工待

遇菲薄，經常以蓄鬚雜糧果腹。這段日子，生存竟成了該報最大的「奢望」。直到民國四十年後，該報業務才逐漸好轉。

中華日報的創刊，不僅打破了新生報的獨佔局面，還形成新生、中華兩報南北對峙之局，雙方均力求改革，競爭激烈。其後和平日報台灣版在台中創刊，由於和軍方的關係，在部隊裏擁有不少讀者，遂又成三足鼎立的形勢。和平日報在三十九年初結束台灣版，並恢復「掃蕩報」舊名。

民國三十五年三月到九月是台灣民營報業的勃興期，在這半年中，僅台北一地就有十家報紙創刊，其它各縣市也有五家報紙相繼創立，這些報紙有的出對開一張，有的只出四開一張，印刷內容都不夠理想，發行數字也很有限，因此有些只維持一年半載就不得不宣告關門。至民國三十六年初，二二八事件發生時，台灣公民營報紙總共已有二十家，詳如下表：

| 報名     | 性質     | 備註                        |
|--------|--------|---------------------------|
| 民報     | 日、晚報兼出 | 銷路為各民營報之冠                 |
| 人民導報   | 日報     |                           |
| 大明報    | 晚報     | 本省第一家晚報，民國三十五年創刊；二二八事件後停刊 |
| 重建日報   | 日報     |                           |
| 國是日報   | 日報     |                           |
| 工商日報   | 日報     |                           |
| 台灣經濟快報 | 日報     |                           |
| 國聲報    | 日報     |                           |
| 自由日報   | 三日刊    |                           |
| 中外日報   | 日報     | 創刊未久即停刊，壽命最短              |
| 和平日報   | 日報     | 在台中創刊，在花蓮創刊，為             |

台灣東部各縣市的報紙，以民國三十五年三月一日創刊的花蓮東臺日報為最早，由於東部交通不便，不受北部報業競爭的影響，所以維持較久，但進步也較慢。東臺日報每日出版一大張，用平版機印刷，訂戶以在花蓮縣者最多，外縣市讀者極少。

正當台灣報業開始如雨後春筍般萌芽之際，中央通訊社派葉明勳來台，接收日本同盟社的產業，並於三十五年二月十五日在台北成立中央社分社。該社工作逐漸上軌道後，所發之通訊稿給新興的報業帶來許多方便，尤其該社利用其廣大的通訊網報導國際新聞，使本省讀者的視界擴大，其貢獻不小。

光復以後，從外地來台灣銷售的報紙，以上海出刊的各大報為主，銷路最多的是申、新兩報及大公報，其次為上海中央日報。此外，正言報及商報在台灣也均有分銷

|        |     |                |
|--------|-----|----------------|
| 東臺日報   | 日報  | 台灣東部最早的報紙      |
| 自強報    | 日報  | 在基隆創刊          |
| 興台日報   | 日報  | 在台南創刊          |
| 光復新報   | 日報  | 在屏東創刊          |
| 鉅聲報    | 三日刊 | 三十四年十二月一日在台南創刊 |
| 民聲日報   | 日報  | 三十五年元月一日在台中創刊  |
| 商工經濟新報 | 日報  | 在台南創刊          |
| 新生報    | 日報  |                |
| 中華日報   | 日報  |                |

機構，而各報派駐在台灣採訪的新聞從業人員數目也不少。他們最初所撰寫的內容，總不外乎是遣送解除武裝的日軍及在台灣居住了幾十年的日僑，台灣的風俗民情，慘遭戰爭破壞的各種情形，以及各項建設狀況等。據金生麗說，單是台灣山地同胞們的生活情

形以及他們轟轟烈烈的反抗日人的英勇故事，不少記者們均不惜長篇累牘，一篇一篇的發表於京滬各大報上。

然而，光復初期台灣的新聞界畸形現象也很多。其中之一是從各地派駐台灣的記者、特派員之類的採訪人員雖然不少，但實際上真正工作的却沒有幾個人，有很多藉著記者名義來台，却另從事其他的活動。有的為來台求個一官半職，也有的是為了做生意而以記者名義為幌子的。還有很多根本就不知有報紙還是沒有報紙的人，也經常以記者名義出現，只要遇有什麼記者招待會，總是滿坑滿谷的，很是熱鬧。

## 二、二二八事件對報業的衝擊

日本投降後，「台灣省行政長官公署」於三十四年九月一日在重慶成立，陳儀被任命為台灣省行政長官，於十月二十五日來台

舉行受降典禮後，正式開始全省接管的工。在陳儀任內發生的「二二八」事件，導致過半數的報紙停刊，當時行政舉措的疏失確難辭其咎。

民國三十六年二月二十七日，有六位專賣局台北分局的查緝員，在延平北路查緝私烟，因所帶的錢不夠買酒喝，乃向一女烟攤販上的老嫗討烟，但却遭到拒絕並進而發生爭執。當時圍觀民衆甚多，皆為烟販抱不平，後因查緝員以槍管敲破女烟販頭部，致其出血暈倒，而激起公憤，羣向查緝員攻擊，查緝員開槍示威，又擊斃市民陳文溪，圍觀民衆即將專賣局之卡車推翻道旁用火燒燬。

第二天，即二月二十八日，市民羣情激憤，聚集至長官公署前請願，但沒有結果。有人又到專賣局門口示威，並進而搗毀專賣局台北分局。同時另有台灣同胞佔領廣播電

台，號召台民參加行動；到中午時已有萬餘人捲入了這股洪流。商店關門、工廠停工、學生罷課，事件一發不可收拾，波及全島。其後數天全台各大縣市皆發生騷動，民衆攻打官署警局，毆打大陸人，軍警則開槍鎮壓。到了三月八日，國軍二十一師從基隆港登陸後南下，展開大規模的鎮壓行動，台灣同胞死傷慘重；一直到三月十七日奉命宣撫台灣的國防部長白崇禧抵台後，暴亂的情勢始漸告緩和。

分析二二八暴動事件發生的原因，查緝私烟的紛爭雖係導火綫，但一個暴動事件會在旋踵之間擴及全島，也絕非偶然。究其根本原因，可簡如下述：

(一)經濟因素：光復後台灣經濟蕭條，民生凋敝。國府在接收台灣後，不但沒有設法恢復在戰前遭破壞之企業，解決失業的恐慌，還改以專賣獨佔方式，將台灣之特產如

煤、糖、燒碱、食鹽等之銷售，由政府控制，並且還另設貿易局，經營台灣的進出口貿易，將台灣人凍結於更多的營利經濟範疇之外。而工商各業殘破凋零的結果，使農業人口因而增加，各地主更趁機壓迫佃農，加租、改約、撤佃等事情層出不窮，水田租率高達百分之六十，旱田則高達百分之七十，超過三分之二的農業人口為半自耕農和佃雇農。而在都市和半都市地區，公營生產事業又因用事不得其人，致使各業半身不遂，失業者人數不能勝算。陳儀且為支應內戰，在到任後八個月內即濫發台幣十億以上，至三十五年中期舊台幣超額發行已累積至二十億元；通貨無法控制，物價因官僚資本的剝削和台幣的亂發，一張而再漲，甚至不知其終止點。米荒的情況也一直未曾改善，人民的不滿自然隨之增長。民國三十五年底，全台灣失業人數即約有四十五萬人之多。