

大庆市国有企业和农民进入市场讨论

材 料 汇 编

中共大庆市委宣传部

1996. 11

中共大庆市委文件

庆发〔1996〕3 号



中共大庆市委关于成立大庆市开展 国有企业和农民进入市场 讨论领导小组的通知

各县、区委，各企事业单位党委，市直各党组、党组，市直机关工委：

为了加强对全市开展的国有企业和农民进入市场讨论的领导，经市委常
大庆市开展国有企业和农民进入市场
讨论领导小组成员是：

组 长：李长玲 市委副书记

副组长:吴云波 市委副书记
刘海生 市委副书记
闵裕道 市委常委、宣传部长
王 强 市委常委、副市长
杨 信 副市长

成 员:苑柏琴 市长助理
张士勇 市委副秘书长、办公室主任
李振昆 市委副秘书长、政研室主任
单新元 市政府副秘书长、市外贸局局长
李云迪 市政府办公室主任
张延林 市农牧渔业局局长
王志田 市直机关工委副书记
徐广国 市乡企局局长
钟黎明 市委宣传部副部长

办公室主任:闵裕道(兼)

副 主 任:钟黎明(兼)

中共大庆市委

1996年4月2日

中共大庆市委文件

庆发〔1996〕4 号



中共大庆市委印发《关于在全市深入开展国有企业和农民进入市场讨论的实施方案》的通知

各县、区委、各企事业单位党委，市直各党组、党委，市直机关工委：

现将《关于在全市深入开展国有企业和农民进入市场讨论的实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共大庆市委

1996 年 4 月 2 日

关于在全市深入开展国有企业和农民进入市场讨论的实施方案

省委决定,在全省开展国有企业和农民进入市场讨论。这是贯彻落实省委七届五次全会精神的实际步骤,也是加快发展,确保提前翻番,力争与全国同步进入二十一世纪的重大举措。就大庆来说,抓住讨论这一契机,对于进一步解放思想,冲破改革的难点和禁区,引导国有企业和农民进入市场,加快两个根本转变,推进二次创业,具有十分重要的意义。根据省委部署,结合大庆实际,特制定如下实施方案。

一、指导思想

以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持“三个有利于”的根本标准,进一步解放思想,更新观念,普及市场经济知识,强化市场经济意识,结合实际,认真查摆问题,制定政策措施,搞活市场主体,增强内在活力,使国有企业和农民尽快进入市场,推进两个根本转变,加快二次创业步伐,保证大庆经济长期可持续发展和城市永久繁荣。

二、讨论重点

这次讨论主要是向各级党政干部、企业职工和广大农民普及市场经济知识,采取多种措施,引导他们了解市场,熟悉市场,进一步解放思想,更快更好地进入市场。重点对象是各级党、政、群机关干部和经济执法、杠杆部门的工作人员,特别是县、区以上党政领导干部;各类企业领导成员;农村基层干部。结合大庆实际,在讨论中要着重解决以下三个问题:

一是解放思想问题。思想解放不够是影响国有企业和农民进入市场,制约全市改革和发展的突出问题。要把解放思想作为一条主线贯穿讨论始终。在深入学习社会主义市场经济基本理论和基本知识的基础上,重点解决影响国有企业和农民进入市场的主要思想障碍;清除在计划经济体制下形成的旧观念、旧习惯;以“三个有利于”为标准,树立与社会主义市场经济相适应的新思想、新观念;按照市场经济规律,拓展思路,规划经济,加快发展。各县区、各企业、各部门领导干部,要紧密结合自身实际,带头解放思想。

二是深化改革问题。深化改革是加快大庆经济发展的动力。这次讨论,进一步解放思想,要把出发点和落脚点放

在深化改革、加快发展上。中省直企业要重点解决如何坚持一业为主、多种经营、发展壮大多元经济问题；转换经营机制，强化企业管理，依靠科技进步，加快建立现代企业制度问题。地方国有企业要重点解决适应市场需求，调整产品结构，实施名牌战略，增强竞争能力，提高经济效益问题；进一步加大改革、改组和改造的力度，推进两个根本转变问题。农村要按照大农业的战略思想，走农村经济产业化路子的要求，重点解决进一步完善家庭联产承包责任制和双层经营体制，搞好草原和水面承包开发，发展贸、工、农一体化经营问题；完善乡镇企业机制，提高企业的整体素质，促进乡镇企业上规模、上档次、上水平问题。党政机关要按照政企分开的要求，切实转变职能，强化服务意识，提高调控能力。

三是改善环境问题。创造宽松的环境是保证国有企业和农民进入市场的重要条件。要重点清理和废止不利于国有企业和农民进入市场的各种政策和规定；按照发展社会主义市场经济的要求，切实制定出新的政策、规定和措施，为国有企业和农民进入市场提供良好的政策环境。要进一步解决机关服务意识差，办事效率低，甚至吃、拿、卡、要，乱收费、乱罚款、乱摊派等问题，大力改进机关作风，为国有企业和农民进入市场提供良好的服务环境。要加强社会治安

综合治理,严厉打击各种犯罪活动,深入开展反腐败斗争,为国有企业和农民进入市场创造良好的社会环境。

三、方法步骤

这次讨论,从现在开始到9月底结束,大致分三个阶段:

第一阶段(4月至5月):学习理论,提高认识。这次讨论要以学习理论、学习知识为先导,在普及市场经济知识的基础上,深化对社会主义市场经济的认识,进一步解放思想、更新观念。要以《邓小平文选》为主要教材,以《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》、《什么是社会主义市场经济》和《进入市场知识简明读本》为辅助教材,重点学习邓小平同志关于发展社会主义市场经济的一系列重要论述,深刻理解和掌握市场经济的基本理论、基本知识。要把学习理论同学习贯彻中央、省委和两个总公司领导对大庆一系列重要指示精神结合起来。各级领导干部要带头学习,做出表率。要采取领导宣讲、骨干辅导、专题讨论和知识竞赛等多种形式,向广大干部群众进行生动活泼的社会主义市场经济知识教育。通过学习,充分认识国有企业和农民进入市场对搞好大庆二次创业的重大意义,努力掌握

社会主义市场经济运行的基本规律和特点,懂得社会主义市场经济对市场主体的客观要求,学会运用社会主义市场经济规律指导生产经营活动,为进入市场做好理论、思想、知识上的准备。

第二阶段(6月至7月):联系实际,查摆问题。在认真学习的基础上,紧密联系本地、本单位、本部门的实际,针对国有企业和农民进入市场方面存在的问题,通过解剖典型事例,就事论理,举一反三,以实带虚,着重从思想观念、经济体制、运行机制、经营战略、政策导向、发展环境等方面查找原因,分清是非,统一认识。要从本地、本单位、本部门的实际情况出发,采取切实可行的方式方法进行讨论。既可采取适当集中与分散相结合,以边学边查、边议边改的形式进行;也可采取召开讨论会、座谈会和请上来、走下去征求服务对象意见等方式,广泛发动群众,倾听多方意见,把问题找准、查深摆透。

第三阶段(8月至9月):制定措施,推进落实。在统一思想、摆透问题的基础上,制定落实国有企业和农民进入市场的实际措施和具体办法。中省直企业要制定深化内部改革,转换经营机制,加快主副业分离和富余人员分流,尽快进入市场的规划、目标和措施;地方国有企业要提出转换经

营机制,转变增长方式,调整产品结构,提高经济效益的规划、目标和措施;农村要依托资源优势,提出以增粮兴牧大上乡企为重点,脱贫致富、振兴农村经济的具体办法;党政机关要制定引导国有企业和农民进入市场的政策、规定和服务措施;各行各业都要为企业和农民进入市场创造条件、提供信息、搞好服务。各级领导干部要深入基层,调查研究,帮助企业和农民进入市场出主意、想办法,解决实际问题。

四、组织领导

(一)高度重视,加强领导。各级党政组织要把讨论作为今年的一项重要工作,摆上日程,切实抓好。市委成立讨论领导小组,下设办公室,由宣传部牵头,会同有关部门负责具体工作。各县区、企业党委和市直机关工委要参照市里做法,设立相应的领导小组和办事机构,并制定具体实施方案。各级党委中心组要带头参加学习讨论。

(二)突出重点,分类指导。这次学习讨论必须突出重点,选准突破口,抓住影响本地、本单位、本部门的主要问题,查深摆透,在关键环节上制定过硬措施,牵一发而动全身。在工作指导上,要区分情况,对不同类型的问题,采取不同的方式,认真加以解决。讨论要注重实效,敢于碰硬,真抓

实干，不搞形式主义。

(三)舆论先行，形成氛围。报刊、电台、电视台要加大大讨论的宣传力度，开辟专栏和专题，宣传国有企业和农民进入市场的必要性和紧迫性，宣传市场经济的基本知识，宣传学习讨论中的好经验，好作法，宣传国有企业和农民进入市场的成效，不断把学习讨论引向深入。

(四)抓好典型，推动全局。讨论的每个阶段都要用典型引路。对学习效果明显、查摆问题深透、整改措施得力、进入市场较快的典型，要及时总结，大力推广；对学习、查摆、整改不到位的反面典型，要采取适当形式予以曝光，激励先进，鞭策后进。要通过专题简报、座谈会、汇报会、经验交流会等形式，介绍情况，交流经验。对“闯市场、创新业”的突出典型，要组织他们深入基层，巡回报告，推动讨论深入开展。

(五)制定标准，检查验收。这次讨论要注重实效，在解决问题上下大功夫。讨论结束后要进行检查验收，主要标准是：(1)思想是否得到了进一步解放，发展经济的危机感和紧迫感是否得到增强；(2)引导国有企业和农民进入市场的政策、规定和措施是否制定并得到实施；(3)企业和农民进入市场的措施和办法是否切实可行并见到实效；(4)发展社会主义市场经济的优秀人才是否得到提拔重用；(5)发展环

境是否进一步得到改善;(6)经济建设是否呈现出良好的势头。对搞得好的单位要给予表扬,对搞得不好的单位要批评,严重的要责令其“补课”,并追究主要领导者责任。讨论结束后,各县区、各企业和市直机关有关部门要做好总结,写出专题报告,上报市讨论领导小组。

主题词:宣传思想 专题讨论 实施方案

中共大庆市委办公室

1996年4月3日印发

共印 480 份

在全市开展进入市场讨论 动员会上的讲话

李 长 玲

(1996 年 4 月 4 日)

同志们：

我们召开这次会议，主要是贯彻落实省委关于在全省开展国有企业和农民进入市场讨论的决定精神，动员全市各级党政干部、企业职工和广大农民，特别是县区以上党政领导干部、各类企业领导成员、农村基层干部积极参与，深入讨论，解决问题，推进二次创业。省委决定开展这次讨论，是深入贯彻省委七届五次全会精神、促进全省经济加快发展的重大举措，事关全局，意义深远。我们一定要按照省委要求，高度重视，精心组织，扎扎实实地抓好这次讨论，务求见到实效。刚才，云波同志已宣布了市委关于开展这次讨论的实施方案。下面，我就如何搞好这次讨论再强调几点。

一、为什么要在全市深入开展进入市场讨论

“八五”期间，大庆的改革和现代化建设取得较大进展，特别是近两年来，全市经济出现了加快发展的好势头。但是，我们必须清醒地看到，前进中还有许多矛盾和困难，面临着严峻的挑战，尤其是影响经济发展的一些深层次矛盾和问题还没有根本解决。要在解决这些问题上有所突破，就必须坚持把改革作为发展的根本动力，进一步解放思想，更新观念，尽快步入社会主义市场经济轨道。按照省委的统一要求和部署，在全市深入开展国有企业和农民进入市场讨论，就是为了引导广大干部和群众深入学习理论，强化市场经济意识；揭摆矛盾，扫除各种影响市场经济发展的障碍；制定措施，引导和保证国有企业和农民真正成为市场主体。如果说，去年开展的改善经济发展环境讨论，着眼于市场外部环境的优化，那么，这次讨论，就是要搞活市场主体，增强企业和农民走向市场、开拓市场的动力和本领，加快二次创业步伐，把中央和省委、两大总公司领导同志对大庆的一系列重要指示精神落到实处。因此，我们要统一思想，充分认识开展这次讨论的重要性和紧迫性。

（一）开展这次讨论，是进一步解放思想、更新观念的需

要。我们与沿海地区、比较发达的省份和地区相比，最大的差距是思想观念上的差距。头脑中计划经济的“框框”比人家多，社会主义市场经济的“道道”比人家少。我们不敢想的人家想了，我们不敢干的人家干了，我们不敢闯的人家闯了。思想解放不够，是我们改革和发展中的突出问题。集中表现为市场经济意识不强，计划经济体制下形成的旧观念、旧习惯、旧章法仍在很大程度上束缚人们的头脑和手脚。很多干部和群众还没有从单纯依赖油的“吃大锅饭”思想中解放出来，缺乏发展社会主义市场经济、培育和壮大新的经济增长点的紧迫感，开拓进取、加快发展的闯劲不足；有些企业和农民市场经济观念淡薄，缺乏走向市场、开拓市场的知识和本领，不善于围绕市场需求来开发产品、组织生产经营，而是习惯于上面立项目、给资金、找销路；有些部门以经济建设为中心、“发展才是硬道理”的思想树得不牢，缺乏为企业和农村服务的意识和办法，不能有效地引导国有企业和农民闯市场、创新业，而是抱着过时的招法和权限不放。如果我们在这些问题上不能尽快有所突破，就会在蓬勃发展的市场经济大潮中日趋被动落后。可以说，解放思想是一场革命，是关系大庆前途和命运的大问题。最近，省委常委、市委书记王先民同志在考察四县五区时反复强调，我们经

经济发展滞后的主要原因是思想不够解放,观念没有更新;要加快发展步伐,必须首先解放思想;要用解放思想这把钥匙,去打开经济发展缓慢这把锈锁。开展这次讨论,是我们推动全市进一步解放思想的极好契机。

(二)开展这次讨论,是保证大庆经济快速发展、持久繁荣的需要。经济发展速度缓慢,是当前大庆的主要矛盾。“八五”期间,全市国内生产总值年均增长仅为 5.48%,低于全省 7.9% 的平均增长速度,更低于全国 12% 的平均增长速度。要如期实现到本世纪末翻两番的奋斗目标,“九五”期间,年均增长必须达到 8% 以上,困难和压力很大。从长远看,石油资源不可再生,终究有一天要枯竭。如何保持大庆经济可持续发展和城市长久繁荣,是我们面临的一个重大历史课题。同时,更应该看到,加快全市的经济发展,我们有许多优势和难得的机遇。能否抓住机遇,特别是抓住油田高产稳产这一最有利时机,把资源优势转化为经济优势,把雄厚的技术力量充分发挥出来,把比较充足的资金用好用活,关键在于能不能用市场经济观点、市场经济规律审时度势、规划经济、推动发展。如果继续沿袭传统计划经济的工作思路和运行机制,机遇就难以抓住,优势就无法发挥,困难就不能克服,发展就没有希望。而按照社会主义市场经

济的新思路和新机制,把全市众多的企业和农户变成市场主体,让他们在市场竞争中拼搏进取,奋发图强,就能够再造大庆辉煌。所以,我们要把这次讨论作为加快发展,保持长久繁荣的切入点。

(三)开展这次讨论,是深化改革、转换机制的需要。目前,大庆的改革仍需要进一步深入。中省直企业指令性计划比重大,地方国有企业资产负债率高,企业社会负担比较多,社会保障体系不完善,阻碍了建立现代企业制度的进程,很多国有企业,特别是大中型企业,还没有真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的市场主体,职责不清,无人负责,干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样的现象还相当普遍。在农村,大量的草原和水面的开发利用程度很低,没有形成较大规模的畜牧业和渔业商品生产基地;乡镇企业的机制还不够完善,规模小、效益低,缺乏市场竞争能力,还没有发挥出农村经济产业化的“龙头”作用。市场体系不健全,制约着资源的优化配置,影响着城乡经济的繁荣,影响着企业和农民进入市场。因此,大庆的改革任务相当艰巨。开展这次讨论,对于深化改革、转换机制将是一个有力的推动。