



浦东新区基层党建工作 优秀成果汇编



中共上海市浦东新区委员会组织部

浦东新区基层党建工作

优秀成果汇编

中共上海市浦东新区委员会组织部

前 言

伴随着浦东新一轮开发开放热潮，我们迎来了中国共产党诞生80周年的喜庆节日。为及时总结、推广和展示新区基层党建工作中的成功经验和做法，区委组织部在全区组织开展了基层党建工作优秀成果评比活动，现将获奖成果汇编刊出，既是一个回顾与总结，也是作为献给建党80周年的一份礼物。

本书采编的30个获奖成果（优秀成果奖、成果奖、入围奖各10个），是经过有关领导和专家组成的评审小组，对基层推荐的100篇成果申报材料进行反复阅评、精心筛选出来的，内容涉及机关、社区、国企、农村和“两新组织”等方面党建工作，许多获奖成果从介绍本部门、本单位的实际情况出发，在总结和探索的基础上，提出了新形势下加强和改进基层党建工作有效对策和具体操作方法，反映了浦东开发开放以来基层党组织和广大共产党员不断创新、锐意进取的精神风貌，是新区党建工作成功经验的一个缩影。供各级党组织结合本单位、本部门的实际，在工作中借鉴，在实践中完善。

因受篇幅所限，在编写过程中，对入选成果作了一些删改，希作者谅解。同时限于水平，加上时间仓促，不足之处在所难免，敬请大家批评指正。

编 者

2001年6月

目 录

理论探索性成果（6个）

浦东新区新经济组织与新社会组织党建工作课题报告	
.....两新组织党建课题组	1
浦东新区新经济组织党建工作的创新	
.....党建研究会	29
社区党建网络化与街道党工委的领导核心作用研究	
.....城区工作党委	50
浦东新区党风廉政建设的回顾与总结	
.....区纪委	78
引入竞争机制 加强农村基层干部队伍建设	
.....农村工作党委	94
以思想作风养成教育为载体 整体推进机关党建工作	
.....区机关党工委	100

工作实践性成果(24个)

建立“党群工作同步运作”工作机制 加强和改进新经济组织党建工作	
.....区委组织部	110

支部建在“楼”上 拓社区党建新路	
.....潍坊新村街道嘉兴大厦联合党支部	118
增强党在高科技青年人才中的影响力的若干做法	
.....张江高科技园区综合党委	126
选派党的“大使” 扩大农村党的工作覆盖面	
.....川沙镇党委	135
构建“有困难找党员”桥梁 积极加强企业党建工作	
.....浦东巴士股份有限公司党委	144
共建结对 提高机关党建工作的有效性	
.....区委办公室	154
强化对不合格党员的教育机制	
.....公安分局党委	160
浦东新区律师行业党建工作探析	
.....司法局党组	167
探索和形成社区党建工作新机制	
.....潍坊新村街道党工委	178
坚持以德治署 努力创建学习型组织	
.....房屋拆迁管理署党支部	185
农村党员干部服务区制度的实践	
.....唐镇党委	194
以党建读书会为抓手 发动各方力量共建居民小区	
.....梅园新村街道光辉居民区党总支	202
增强社区党员意识 发挥示范群体作用	
.....塘桥街道党工委	208
金桥湾小区群众自治与居民区党的建设	
.....浦兴路街道党工委	219

把“全面质量管理”法引入社区管理	
..... 六里镇东盛居民区党支部	232
为党旗增辉 为群众示范	
..... 东辉职校党总支	238
抓好思想作风养成教育 加强街道机关干部队伍建设	
..... 南码头街道党工委	243
典型引路 积极推进农村“两新组织”党建工作	
..... 合庆镇党委	252
注重发挥党小组作用强化基层党建工作	
..... 张江地区检察院党支部	258
加强撤制村党建工作的实践与思考	
..... 钦洋镇党委	264
坚持服务宗旨 注重自身建设 夯实发展基础	
..... 东沟镇解放村党总支	272
把党风廉政建设贯穿于企业的各项管理制度和规范之中	
..... 外高桥保税区新发展有限公司党委	278
党员模范作用向社区延伸	
..... 粮食署党支部	285
民主评议党员重在实效	
..... 高桥税务所党支部	293

浦东新区新经济组织与新社会组织 党建工作课题报告

两新组织党建课题组

改革开放以来，我国的市场化、工业化、城市化、开放化进程不断深化。浦东作为我国九十年代以来改革开放的前沿，这一进程更为快速、更为集中。世纪之交，浦东已经成为体制创新、产业升级、社会转型和扩大开放的先行先试区。快速城市化开发，使浦东在较短时间内，在经济成分、利益主体、观念形态、社会生活和组织形式等方面发生了巨大变化，呈现出多样化、特殊化的发展态势，同时大量新经济组织和新社会组织（以下简称“两新组织”）的不断涌现出来，使新区的党建工作特别是“两新组织”的党建工作面临更为严峻的挑战和更高的要求。

为此，根据新区党工委的要求，在新区领导的直接部署下，成立了专门的课题组，并分为4个调查小组。从7月上旬到8月底，通过个别访谈、集体座谈、问卷调查、实地考察

成果汇编

等不同形式，分别对浦东城区、农村、开发区和有关部门进行了深入的调查研究。现将有关情况汇总报告如下。

一、现状与特点

总结浦东开发开放以来特别是浦东新区党工委成立以来，在“两新组织”的党建工作上所进行的积极探索与实践，对进一步加强党的建设具有重要意义。

（一）“两新组织”党建工作的积极探索

几年来，主要从以下几个方面进行了探索：

1、坚持“以一流党建促进一流开发”的指导思想

针对大开发、大建设中不断涌现的新现象和新情况，一手抓开发，一手抓党建，在浦东开发的实践中积极探索，努力构筑新形势下开发建设与党的建设“两手抓”、“两手都要硬”，相互渗透、相互促进的良好局面，从而“有利于加强党的领导，有利于开展党的活动，有利于改善党员教育管理，有利于建设一支高素质的党员干部队伍”，真正做到“抓紧浦东开发，不要动摇，一直到建成。”

2、坚持“以一流服务促进一流党建”的重要原则

以服务为先导，把党建工作与人才交流中心和劳动服务中心的人力资源市场化配置和社会化服务功能结合起来，与内联党工委为内联企业“提供挂靠、提供服务、提供信息”

的扩大对内开放的服务功能结合起来，与社区党建工作联席会、党员业主联谊会、企业家沙龙等载体的交流、服务、渗透功能结合起来，做到工作上指导，关系上协调，信息上沟通，感情上联络，为“两新”组织的发展营造良好环境，从而把“围绕经济抓党建，抓好党建促经济”的原则落到实处。

3、坚持“以区域管理为主推进党的建设”的工作思路

在“以区域管理为主”的总体思路下，1996年，分别成立了新区城工委和农工委，加强区域范围内的党建工作，先后在农村和城区探索实践了委派政治指导员、党建联络员、党员干部服务区等党建工作制度，并制定下发了《关于进一步加强外商投资企业党的工作的意见》、《关于加强镇村新经济组织党建工作的意见》等指导新经济组织党建工作的文件，还多次召开相关的工作会议和经验交流会。此间，新区还探索实践由各开发公司党委对进区的无上级主管单位实施党的管理。通过这些组织载体、管理机构和工作创新，不断探索“两新组织”党建工作的新思路，初步形成了“两新组织”建党和党建工作的新格局。

4、坚持“以开拓创新的意识”促进新经济组织党建工作

在“条块结合，以块为主”党建工作思路的基础上，根据浦东新区开发开放的实际及特点，以开拓创新的意识，积

成果汇编

极推动新经济组织党建工作。1994年成立了新区内联党工委，同年在新区人才交流中心成立了新经济组织党支部；1998年，又在新区劳动服务中心成立了联合企业党总支。与此同时，近年来新区先后探索成立了第一家民营高新技术企业党组织——上海万递网络有限公司党支部，第一家独资企业党组织——上海山木高级时装有限公司党支部，与第一家外来建设者党组织——东江建筑装饰工程公司党支部，第一家以商住楼为载体的党组织——嘉兴大厦联合党支部。通过这些实践，积极拓展新经济组织党建工作的新领域。

5、坚持“以行业管理为依托”推动新社会组织党建工作

随着新社会组织在新区的快速发展，新区开始探索和加强新社会组织的党建工作，先后成立了第一家律师事务所党组织——浦东新区律师事务所党支部，第一家民办学校党组织——新世纪职业技术学校党支部，第一家民办医疗机构党组织——安达医院党支部。新社会组织党组织一般以行业管理为依托，归属行业主管部门党组织指导、管理和协调，其中，民办学校、民办医疗机构党组织由社发局党委管理；律师事务所党组织由新区司法局基层党委下辖的律师党总支管理；商会党组下挂私营企业联合党支部。从而把党的工作与行业管理有机结合在一起，增强了党对新社会组织的渗透力和影响力。

（二）新经济组织及其党建工作的基本情况

1、新经济组织的基本情况

（1）新经济组织的数量

——在浦东新区的所有企业中，新经济组织已经“三分天下有其一”。截止1998年底止，浦东新区共有新经济组织15075家（不含个体工商户），占整个新区企业总数44944家的33.5%。

——外商投资企业、私营企业和内联企业在新经济组织中基本上“三分天下”。浦东新区共有外商投资企业5472家，占新经济组织总数的36.3%；私营企业4568家，占新经济组织总数的30.3%；内联企业4711家，占新经济组织总数的31.3%。此外，还有股份合作制企业约324家，占新经济组织总数的2.1%。

——中外合资企业和外商独资企业在外商投资企业中基本上各占“半壁江山”。在5472家外商投资企业中，中外合资企业2585家，占外商投资企业总数的47.2%；外商独资企业2593家，占外商投资企业总数的47.4%。

（2）新经济组织的特点

——新经济组织发展较为迅速。1998年与上年相比，私营企业数同比增长47.4%，外资项目数同比增长11.3%，内联企业数同比增长2.8%，而大部分股份合作制企业都是1998年通过发起式设立或企业转制而成立的。由此可见，私

成果汇编

营企业和股份合作制企业的增长速度明显加快。

——新经济组织的地区来源较为广泛。在5472家外商投资企业中，就外资的地区和国家来源看，香港最多，达到2270家；美国744家，日本723家；台湾470家。其他的企业主要来自欧美的一些国家。4711家内联企业来自全国各个省、市、自治区，主要来自沿海的14个省市。

——新经济组织变动较为频繁。1998年的工商年检表明，全区内资企业的年检率为84.16%，外商投资企业的年检率只有69.39%。这其中的大部分企业应该还是存在的，但也有一部分企业已经消失。比如，据调查，新区注册资金在1000万元以上的35家私营企业中，有10家已关闭歇业或反复查找无下落。

——新经济组织规模差别较大。平均每个外商投资项目的合同金额达到1896万美元，平均每个内联企业的注册资金为3394万元，私营企业的资金规模普遍较小，注册资金在1000万元以上的只有35家。人员少则几个人，多则几千人。另外，从业人员数的区域分布差别较大。据统计，四个重点开发小区平均每家企业有员工109人，城区平均每家企业有员工7人，农村平均每家企业有39人。

——新经济组织的实力和地位不断增强。比如，1998年，全部外资企业上缴税收金额39.27亿元，占新区财政收入的55.87%。这说明，新经济组织在浦东新区的经济结构

中占有相当实力,已经成为浦东经济发展的新增长点。

2、新经济组织党建工作的基本情况

本次调查的新经济组织总数3611家,占新区新经济组织总数的24%;一些尚未投产经营的新经济组织和2000多家贸易型的新经济组织未作统计,内联企业仅指挂靠在新区内联党委的108家内联企业。新区新经济组织党建工作的基本情况,如表一所示:

表一: 新区新经济组织党建工作情况表

企业性质 项目	合计	外商投资企业			内资企业		
		合 资 企 业	合 作 企 业	独 资 企 业	股份制或股份 合作制企业	私 营 企 业	内 联 企 业
企业数	3611	570	19	237	477	2200	108
员工数	153814	70908	1098	12845	35619	20751	12593
党员数	9802	4177	71	330	1883	1048	2293
已建党组织数	285	144	3	11	103	24	108
应建党组织数	216	114	11	30	26	35	—
无党员数	2195	176	4	124	190	1701	—

(1) 党组织的基本情况

——建立党组织情况。在调查的新经济组织中,已建立党组织的企业 285家,占企业总数的7.9%。其中,已建立党组织的中外合资企业、股份合作制企业、中外合作企业、外商独资企业、私营企业,分别占该类企业总数的25.3%、

成果汇编

21.6%、15.8%、4.6%、1.1%。总体上看，新区新经济组织党组织的建立情况不容乐观。

——应建未建情况。在调查新经济组织中，有正式党员3人以上、符合建党条件、但尚未建立党组织的有216家，其数量较为接近已建立党组织的新经济组织数，占有党员的1416家新经济组织的15.3%，占新经济组织总数的近6%。此外，还有807家有2名以下党员、应逐步建立联合党支部的新经济组织，占有党员的新经济组织的63.3%，占新经济组织总数的23.3%。

(2) 党员的基本情况

——无党员的新经济组织数量较多。在调查的新经济组织中，有2195家新经济组织无党员，占新经济组织总数的60.8%。其中，无党员的私营企业数，占该类企业总数的77.3%；无党员的独资企业数，占该类企业总数的52.3%；无党员的股份合作制企业数，占该类企业总数的39.8%；无党员的中外合资企业数，占该类企业总数30.9%；无党员的中外合作企业数，占该类企业总数的21.0%。

——党员数量的区域分布不平衡。在调查的四个重点开发小区已投产经营的446家工业类新经济组织中，有员工48585名，有党员3426名，党员数占员工总数的7.1%；在调查的城区范围内1246家新经济组织中，有员工22047名，有党员993名，党员数占员工总数的4.5%；在调查的农村范围

内2080家新经济组织中，有员工80321名员工，有党员3281名，党员数占员工总数的4.0%。

——不同类型的新经济组织，党员所占比例不同。由表一可见，在所调查的新经济组织中，共有9802名党员，占员工总数的6.7%。党员比例由高到低的新经济组织分别为：内联企业党员数，占该类企业员工总数的18.2%；中外合作企业党员数，占该类企业员工总数的6.5%；中外合资企业党员数，占该类企业员工总数的5.9%；股份合作制企业党员数，占该类企业员工总数的5.3%；私营企业党员数，占该类企业员工总数的5%；外商独资企业党员数，占该类企业员工总数的2.6%。

（3）党组织和党员关系的挂靠情况

——党组织的挂靠情况。新经济组织党组织关系的挂靠大致有九种方式：挂靠中央部委办或外省市驻沪办党组织；挂靠市有关委办局或市人才交流中心、市职介所党组织；挂靠上级投资企业的党组织；挂靠新区街、镇党组织；挂靠新区各开发公司党委；挂靠新区行业管理部门党组织；挂靠新区内联党工委；挂靠新区人才交流中心和劳动服务中心；挂靠其他组织的党组织。

——党员组织关系的挂靠情况。由于新经济组织变动快，用工机制灵活，其党员组织关系挂靠较为复杂：有的挂靠在户口所在地，有的挂靠在居住地，有的挂靠在原工作单

成果汇编

位，有的挂靠在人才交流中心，有的挂靠在劳动服务中心，有的“两新组织”中的不同党员分别挂靠在不同的党组织中，甚至相互之间不知道彼此的党员身份，还有少数党员的组织关系没有挂靠在任何地方，成为“袋袋党员”。

（三）新社会组织及其党建工作的基本情况

浦东开发开放以来，与“小政府、大社会”的行政管理体系相适应，新区的各类新社会组织快速发展。

表二： 新区新社会组织建党情况汇总表

类别	单位总数	已建党组织数	党员数	应建未建单位数
新社会团体	90	5	49	——
律师事务所	84	29	216	——
民办学校	18	12	228	6
民办医疗机构	7	1	33	3
民办培训机构	4	——	2	——

注：审计、会计事务所等仍由上级主管部门管辖，尚未脱钩，故未在此列。

3、新社会组织的数量与类型

据调查,截止1999年8月底，新社会团体、社会中介服务机构、民办非企业单位等新社会组织共有203家。其中，新社会团体（含民办科研机构）90家，律师事务所84家，民办学校18家，民办医院7家，民办培训机构4家。

4、新社会组织的党员情况

目前新社会组织共有党员528名。其中,18所民办学校有党员228名,平均每所学校有党员12.7名;7所民办医疗机构有党员33名,平均每所民办医疗机构有党员4.7名;84家律师事务所有党员216名,平均每个律师事务所有党员2.5名;党员数最少的是新社会团体与民办培训机构,90家新社会团体有49名党员,4家民办培训机构有2名党员,平均下来,新社会团体与民办机构每两家只有1名党员。这说明,很有必要进一步加强在新社会组织特别是新社会团体中的党员发展工作。

5、新社会组织的建党情况

目前在203家新社会组织中建有党组织47个,占23.1%。律师事务所的建党情况最好,在84家律师事务所中有58家建立党组织,占总数69.1%,其中,有三名以上党员的29家律师事务所均建立党组织,对于党员人数在二名以下的、不符合建立独立党支部的29家律师事务所,共同成立了联合党支部,由司法局党委统一管理;民办学校的建立党组织情况次之,在18家民办学校中建有党组织的有12家,占66.7%;新社会团体和民办医疗机构的建党情况不容乐观。

6、党组织与党员关系的挂靠情况

在新社会组织中,审计事务所与会计事务所党组织挂靠上级主管部门;10所民办学校党支部由社发局党委管理,2