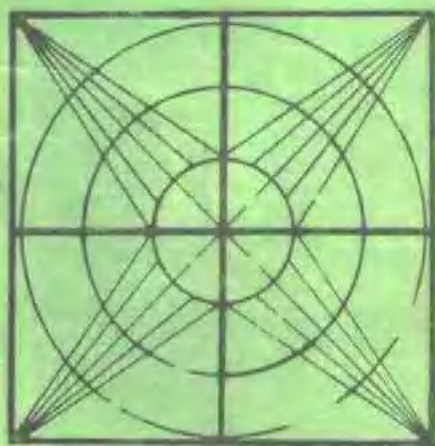


消防管理学

上册

宋光积



中国人民武装警察部队技术学院

消 防 管 理 学

上 册

宋光积

中国人民武装警察部队技术学院

前 言

消防管理学是消防部门新兴的一门介于几种科学的边缘科学，它是适应我国消防管理的需要而发展起来的。“四个”现代化的社会主义建设的发展，给消防部门带来的任务日趋繁重，消防管理无论在国家公安工作中还是在保障社会安全的事业中越来越显示出它的重要作用。

发达国家的经验证明，消防要实现现代化，不仅仅要使技术装备现代化，而且必须有管理现代化。为了努力学习和掌握现代化的消防管理知识，尽快提高我国的消防管理水平，已经成为广大消防干部面临的一项十分重要而又紧迫的任务。鉴于这种情况，根据我院消防管理和灭火指挥专业的课程设置，编写了这本《消防管理学》。本教材的主要对象是公安消防支、大队领导干部和消防管理干部，同时兼顾到社会上从事消防安全工作的管理干部的学习需要。

本教材力求从我国实际出发，根据三十多年的工作实践，综合过去行之有效的管理经验，比较系统地概括了消防管理的基本理论知识，其中包括国外可资借鉴的经验和方法。

在编写过程中得到有关省市公安消防部门和许多同志的帮助和支持，并经本院各级领导的审查修改。对首长和同志们的帮助和支持，表示深切的谢意。

一九八四年编写出初稿，在教学实践的基础上，又做了

一些增删和修改。

由于编者水平所限，时间比较仓促，调查研究不够，教材中一定存在不少问题和错误，热诚欢迎批评、指正，以便今后修订和完善。

编者 宋光积

一九八六年六月

目 录

第一篇 绪 论

第一章 什么是消防管理学.....	(2)
第一节 管理和消防管理学.....	(2)
第二节 消防管理学研究的对象.....	(7)
第三节 消防管理学研究的任务.....	(9)
第四节 消防管理学研究方法.....	(12)
第二章 管理的产生和发展.....	(15)
第一节 火在人类发展历史中的重要作用	(15)
第二节 火灾的危害.....	(17)
第三节 消防管理的产生和发展.....	(19)
第四节 我国解放后消防管理的发展.....	(26)
第三章 管理理论的历史发展.....	(34)
第一节 古典管理理论.....	(36)
第二节 行为科学理论.....	(38)
第三节 现代管理理论.....	(42)
第四章 管理要素.....	(45)
第五章 消防管理的必要性和重要性.....	(47)

第一节 消防管理的必要性.....	(48)
第二节 消防管理的重要性.....	(49)
第六章 消防管理的性质.....	(52)
第七章 消防管理的职能.....	(56)
第八章 消防管理科学化的基本原理.....	(61)
第一节 系统原理.....	(61)
第二节 整分合原理.....	(66)
第三节 反馈原理.....	(69)
第四节 封闭原理.....	(72)
第五节 能级原理.....	(75)
第六节 弹性原理.....	(79)
第七节 动力原理.....	(82)

第二篇 消防管理的原则和方法

第一章 消防管理的原则.....	(86)
第一节 保卫四化建设, 为四化建设服务	(86)
第二节 正确贯彻民主集中制的组织原则	(87)
第三节 实行有中国特色的消防管理	(88)
第四节 职责权结合, 提高工作效率	(89)

第五节	贯彻消防工作方针.....	(89)
第六节	坚持安全生产方针.....	(91)
第七节	实行专门机关工作与群众路线相结合 的原则.....	(92)
第八节	坚持法制原则.....	(92)
第二章	管理的方法	(93)
第一节	管理方法的分类.....	(94)
第二节	行政方法.....	(96)
第三节	法律方法.....	(98)
第四节	宣传教育方法.....	(109)
第五节	其他方法.....	(120)

第三篇 管理过程

第一章	决策	(127)
第一节	决策的内容和类型.....	(129)
第二节	有效决策的基本要求.....	(133)
第三节	决策的程序.....	(135)
第二章	计划管理	(137)
第一节	计划管理的任务和基本要求.....	(139)
第二节	计划的种类和主要内容.....	(142)
第三节	管理目标.....	(145)
第四节	计划的编制、执行、检查和总结	(151)
第三章	组织与指挥	(155)

第一节	组织结构	(155)
第二节	组织体制和机构	(170)
第三节	我国的消防组织机构	(173)
第四节	消防监督机关的职责	(196)
第五节	指挥	(199)
第四章	监督控制和全面质量管理	(203)
第一节	监督与控制	(203)
第二节	消防工作的质量管理	(208)
第五章	思想政治工作	(220)
第一节	思想政治工作的地位和作用	(221)
第二节	思想政治工作的任务和内容	(225)
第三节	思想工作的科学化	(229)
第四节	思想政治工作的原则和方法	(241)
第六章	信息与沟通	(247)
第一节	信息概述	(248)
第二节	信息在管理中的作用	(256)
第三节	管理信息系统	(261)
第四节	信息处理	(276)

第四篇 领导科学与领导艺术

第一章	领导科学概论	(285)
第一节	领导、领导者	(285)

第二节	领导科学研究的对象·····	(295)
第三节	领导科学与管理科学·····	(299)
第四节	现代领导工作的特点·····	(301)
第二章	领导班子结构·····	(304)
第一节	科学的领导班子结构是实行集体领导 的必要条件·····	(305)
第二节	领导班子结构的基本要求·····	(308)
第三节	建立科学的领导班子结构·····	(311)
第三章	领导者的素质修养·····	(316)
第一节	领导者的素养和作风在领导过程 中的作用·····	(316)
第二节	领导者的基本素质·····	(318)
第三节	领导者的增效素质·····	(323)
第四节	领导素质的修养·····	(326)
第四章	领导的职能·····	(330)
第一节	领导的基本职能·····	(330)
第二节	领导者的职责和活动内容·····	(332)
第五章	领导艺术·····	(344)
第一节	领导科学与领导艺术·····	(344)
第二节	领导艺术举例·····	(350)

第五篇 机关行政管理

第一章 人事管理	(363)
第一节 工作分析	(364)
第二节 人力资源的开发	(367)
第三节 人力资源的管理	(371)
第二章 建立规章制度	(380)
第一节 规章制度的建立和实行	(380)
第二节 规章制度的种类	(382)
第三节 岗位责任制	(383)
第三章 后勤管理	(386)
第一节 后勤工作的地位和作用	(386)
第二节 后勤管理的原则	(386)
第三节 财务管理	(388)
第四节 物资管理	(394)
第五节 生活管理	(399)
第四章 统计分析	(405)
第一节 统计分析的概念	(405)
第二节 统计工作的组织内容	(409)
第三节 统计分析的步骤	(416)
第四节 统计分析的基本方法	(418)
第五节 统计资料的表现和运用	(431)

第六节 火灾统计分析.....	(438)
第五章 秘书工作和档案管理.....	(475)
第一节 文书档案的分类和作用.....	(476)
第二节 文书档案管理.....	(481)
第三节 资料的管理.....	(487)

第六篇 消防监督与管理

第一章 消防分级管理和重点保卫.....	(492)
第一节 分级管理.....	(492)
第二节 重点保卫.....	(501)
第三节 重点工程的管理.....	(507)
第二章 消防监督检查.....	(513)
第一节 消防监督检查的意义和作用.....	(514)
第二节 防火安全的监督与控制.....	(515)
第三节 解决消防安全问题的指导思想.....	(521)
第四节 消防安全检查的内容.....	(525)
第五节 消防安全检查的种类.....	(526)
第六节 消防安全检查的组织程序.....	(529)
第七节 火险隐患的整改.....	(532)
第三章 系统危险性评价和预测.....	(538)
第一节 系统危险性评价原理.....	(538)

第二节	危险物品的危险性评价	(540)
第三节	系统安全性预测方法	(568)
第四章	企业消防管理	(574)
第一节	企业概述	(574)
第二节	企业消防安全管理	(585)
第三节	公安消防部门对企业的监督和管理	(591)
第五章	建筑防火管理	(607)
第一节	建筑防火管理的任务	(609)
第二节	城市规划	(612)
第三节	消防设施规划	(615)
第四节	城市组成要素的规划布置中的消防 问题	(627)
第五节	建筑设计防火监督	(632)
第六章	电气防火管理	(636)
第一节	供电配电系统及其主要设备	(637)
第二节	电气线路和设备火险特性概述	(639)
第三节	电气原因引起火灾的规律和特点	(645)
第四节	电气防火监督管理	(648)
第七章	化学危险品的管理	(655)

第一节	化学危险品的概念·····	(655)
第二节	化学危险品的安全管理与控制 ·····	(677)
第八章	消防产品质量的监督与检验·····	(688)
第一节	消防产品质量的概念·····	(688)
第二节	消防产品质量的管理·····	(690)

第一篇 绪 论

现代化的工业、农业、国防和科学技术等各个方面，都离不开现代化的有效管理。社会主义建设的实践告诉我们，没有先进的科学技术难以建成社会主义现代化，同时也告诉我们，有了先进的科学技术，如果缺乏先进的管理，科学技术也无法发挥它的应有作用，社会主义现代化同样没法实现。

社会主义现代化建设事业是一个有机的整体。在建设高度的物质文明的同时，努力建设高度的社会主义精神文明，是我国人民建设社会主义的一项根本任务。目前人们对经济管理工作的重要性都有了一定的认识，但是如果经济管理以外的管理工作当然也包括消防管理工作不能及时得到相应的加强，或者管理不善、效率很低，与经济工作不能很好配合，人们的生产和工作的积极性和潜力难以充分发挥，那么对社会主义现代化建设也会产生不良影响。可见，经济管理以外的管理工作事关全局，不可掉以轻心。

消防管理学是研究消防管理的科学，它的宗旨在于提高消防管理效率。在我国新的历史时期，消防管理学还是一门急待发展的新兴学科。为了搞好社会主义现代化建设的保卫工作，实现消防保卫工作的现代化，必须发挥现有消防保卫部门的作用，不断地加强管理，提高管理水平，因此学习管理科学，学会组织和领导现代化消防工作的本领，已成为消

防现代化建设中一项十分重要的任务。

第一章 什么是消防管理学

第一节 管理和消防管理学

人类关于管理的实践和思想是由来已久的，但管理成为一门科学却是在十九世纪末、二十世纪初才开始的。随后就以惊人的速度发展。

管理是一种古老而又广泛存在的社会现象。从人类结成社会集体开始，就有了管理，管理成了人类社会的最一般的职能。因为即使是最简单的集体，也总有一定的事务需要组织、指挥和管理，管理又是社会中最普遍存在的现象，大至国家，小至家庭，可以说有多少集体和单位，就存在多少管理，无处不存在管理问题。

管理的概念，由于各自强调的方面不同，有着不同的认识和说法。有人认为管理是一种文化活动，这种文化活动就是一种有意识有目的的行动，而管理就是指导人们达到目的的行动。有人认为管理就是协调他人活动，以便收到个人单独活动所不能收到的效果而进行的各种活动，有人认为，管理就是领导，管理就是决策。还有人认为，管理就是为在组织团体中工作的人们建立一个有效的环境，以利发挥最高工作效率而达成团体目标，这些说法都从某一侧面揭示了管理一定的内涵，但也不免带有一定的片面性。那么管理的含义是什么？按照系统理论的原理，综合上述，我们认为，管理包含着复杂的多方面的内容，管理就是通过计划、组织、指挥、协调、控制等职能，设计和维护一种环境，使处身其间

的各种资源发挥恰当的作用，以完成和实现预定的使命及目标。这个管理含义表明：

（一）管理活动的存在有着客观的必然性。历史实践证明，管理是人们共同劳动的客观需要。人类社会的任何发展阶段，凡是有组织的群体共同劳动，都既有分工又有协作，为协调人们的劳动，使之结合成一个整体活动力量，客观上都必须有管理。马克思早就形象地说过：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”虽然在不同的社会制度下，管理具有不同的性质，但是任何社会一切有组织的活动，管理都是必不可少的要素。

（二）管理活动具有明确的目的性。管理是为了实现一定的目的、有意识进行的一种社会活动。管理属于上层建筑范畴，不同社会的各类管理总是要力求反映其统治阶级的意志；但是，管理又须具有科学性，即根据事物发展的规律，进行合理的组织、科学的规划，并采用先进的技术手段去进行控制。所以，管理既是一种权力，又是一门科学，只有把权力建立在科学基础之上，权力才能真正发挥作用，达成预期的目的。

（三）管理的资源，就是指管理的对象，即人、财、物、信息、时间和空间等。管理者在一定时间、一定地点，对一定范围的人、物系统，经过调查研究、计划决策、确定目标以后，设计和维护一种环境，使人、物系统中的人力、财力、物力、时间等基本要素发挥恰当的作用，即每个管理

对象在使管理发挥整体的最大的功能中起到它的恰当作用。管理的领域不同，管理要素也不完全相同，但是，管理的核心内容则是完全相同的，都是致力于设计和维护某种环境，使各种资源发挥恰到好处作用，其实质就是管理要素的内、外部有机联系和正确结合。从而产生强大的合力。

(四)管理活动的社会实践性和创新变革性。管理是组织体有组织的进行的一种社会活动。历史证明，管理是随着生产的发展而发展的。人们共同劳动的规模越大，劳动分工和协作越精细、复杂，管理也就越精细、复杂和重要。生产越是现代化，对科学管理的要求当然也就越迫切、越高、越严格。特别是现代，一切都在加速变动，为了有效地把握今天，筹划、掌握明天，管理就更需要在社会实践的发展中不断创新、变革，而不能停留在一个水平上。

社会管理分有不同等级，并且是有层次的。就同一个社会管理来说，不同等级、不同层次的管理所包括的内容、范围、具体的目的、任务、原则、方法也不尽相同。

管理学也称为管理科学。它是以社会科学和自然科学为基础，综合容纳了各门科学研究成果并运用现代化先进技术，研究管理活动一般规律的科学。管理这门科学不同于主要研究生产关系发展变化规律、解决人与人之间经济关系的一般经济科学，也不同于主要研究生产力、解决人与自然关系问题的一般工程技术科学，所以管理科学既不是单纯的经济科学，也不是单纯的技术科学，而是具有社会科学和自然科学相互渗透的特点，是一门横跨社会科学和自然科学的边缘科学。

管理活动随着人类改造自然、改造社会活动的产生而产