

金融制度选编

一九八三年

(第一分册)



中国人民银行湖南省分行编印

1984

金融制度选编

一九八三年

(第一分册)

中国人民银行湖南省分行编

1984

说 明

一九八三年的《金融制度选编》共分七个分册。各分册内容如下：

第一分册，综合类；第二分册，计划管理；第三分册，工商信贷；第四分册，储蓄业务；第五分册，财政金库，转帐结算，会计、稽核制度，财务管理；第六分册，发行出纳，金银管理；第七分册，机构人员，工资福利，技术职称，劳动竞赛，干部教育，监察保卫。

本《选编》是内部文件，领用时应进行登记，注意妥善保管。

net 1 / 15C-27

目 录

综 合 类

- 国务院关于中国人民银行专门行使中央银行职能的
决定..... (1)
- 努力开创银行工作新局面——吕培俭同志在中国人民
民银行全国分行行长会议上的讲话..... (5)
- 吕培俭同志在中国人民银行全国分行行长会议结束
时的讲话..... (20)
- 刘鸿儒同志在中国人民银行全国分行行长会议结束
时的讲话..... (25)
- 中国人民银行湖南省分行关于印发白希清同志在全
省人民银行行长会议上的两次讲话的通知..... (38)
- 中国人民银行湖南省分行关于印发徐虹同志在九月
全省中心(市)支行行长会议上讲话的通知..... (60)
- 中国人民银行湖南省分行关于印发徐虹同志在全省
中心(市)支行行长会议上的讲话的通知..... (78)
- 为开创社会主义现代建设新局面更好地服务——省
委沈瑞庭秘书长在全省各地州市委秘书长和县
(市)委办公室主任会议上的讲话..... (96)

中国人民银行湖南省分行关于印发一九八三年办公室工作意见的通知.....	(116)
中国人民银行湖南省分行关于报送我行“四年总结”的函.....	(124)
中国人民银行湖南省分行、中国农业银行湖南省分行、中国人民建设银行湖南省分行关于在行政区划调整中银行档案保管问题的通知.....	(145)
搞好规划落实措施开创金融科学研究工作的新局面——刘鸿儒同志在部分省市分行金融研究所所长座谈会上的讲话（摘要）.....	(146)
中国人民银行关于转发中国人民银行全国金融研究所所长会议两个文件的通知.....	(157)

国务院关于中国人民银行 专门行使中央银行职能的决定

1983年9月17日 国发(1983)146号

各省、市、自治区人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近几年来，随着经济体制的逐步改革和对外开放、对内搞活经济政策的贯彻实施，经济发展了，社会资金多了，银行的作用日益重要。为了充分发挥银行的经济杠杆作用，集中社会资金，支持经济建设，改变目前资金管理多头、使用分散的状况，必须强化中央银行的职能。为此，国务院决定，中国人民银行专门行使中央银行职能，不再兼办工商信贷和储蓄业务，以加强信贷资金的集中管理和综合平衡，更好地为宏观经济决策服务。

一、中国人民银行是国务院领导和管理全国金融事业的国家机关，不对企业和个人办理信贷业务，集中力量研究和做好全国金融的宏观决策，加强信贷资金管理，保持货币稳定。其主要职责是：研究和拟订金融工作的方针、政策、法令、基本制度，经批准后组织执行；掌管货币发行，调节市场货币流通；统一管理人民币存贷利率和汇价；编制国家信贷计划，集中管理信贷资金；管理国家外汇、金银和国家外汇储备、黄金储备；代理国家财政金库；审批金融机构的设置或撤并；协调和稽核各金融机构的业务工作；管理金融市场；代表我国政府从事有

关的国际金融活动。

二、中国人民银行成立有权威的理事会，作为决策机构。理事会由下列人员组成：人民银行行长、副行长和少数顾问、专家，财政部一位副部长，国家计委和国家经委各一位副主任，专业银行行长，保险公司总经理。理事长由人民银行行长担任，副理事长从理事中选任；理事会设秘书长，由理事兼任。理事会在意见不能取得一致时，理事长有权裁决，重大问题请示国务院决定。

中国人民银行的分支机构原则上按经济区划设置。其主要任务是，在人民银行总行的领导下，根据国家规定的金融方针政策和国家信贷计划，在本辖区调节信贷资金和货币流通，协调、指导、监督、检查专业银行和其它金融机构的业务活动，承办上级人民银行交办的其它事项。为了加强人民银行全面管理金融事业的力量，须从各专业银行、保险公司抽调一部分业务骨干。人民银行对其分支机构，在银行业务和干部管理上实行垂直领导、统一管理。地方各级政府要保证和监督人民银行贯彻执行国家的方针、政策，但不得干预银行的正常业务活动。

国家外汇管理局及其分局，在人民银行的领导下，统一管理国家外汇。中国银行统一经营国家外汇的职责不变。

成立中国工商银行，承担原来由人民银行办理的工商信贷和储蓄业务。

三、人民银行对专业银行和其它金融机构（包括保险公司），主要采取经济办法进行管理。各专业银行和其它金融机

构，对人民银行或人民银行理事会作出的决定必须执行，否则人民银行有权给予行政或经济的制裁。国际信托投资公司的业务活动，也要接受人民银行的管理和监督。建设银行在财政业务方面仍受财政部领导，有关信贷方针、政策、计划，要服从人民银行或人民银行理事会的决定。要尽快制订银行法，建立健全各项规章制度，以便依法管理。

中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国人民建设银行、中国人民保险公司，作为国务院直属局级的经济实体，在国家规定的业务范围内，依照国家法律、法令、政策、计划，独立行使职权，充分发挥各自的作用。在基建、物资、劳动工资、财务、人事、外事、科技、文电等方面，在有关部门单独立户。专业银行和保险公司分支机构受专业银行总行、保险公司总公司垂直领导，但在业务上要接受人民银行分支机构的协调、指导、监督和检查。今后建设银行集中精力办理基本建设和结合基本建设进行的大型技术改造的拨款和贷款，原人民银行办理的基本建设贷款交由建设银行办理，建设银行办理的一般技术改造贷款交由工商银行办理。其它专业银行的业务分工，人民银行理事会成立后再研究调整。

四、为了加强信贷资金的集中管理，人民银行必须掌握百分之四十至五十的信贷资金，用于调节平衡国家信贷收支。财政金库存款和机关、团体等财政性存款，划为人民银行的信贷资金。专业银行吸收的存款，也要按一定比例存入人民银行，归人民银行支配使用。各专业银行存入的比例，由人民银行定期核定。在执行中，根据放松或收缩银根的需要，人民银行有

权随时调整比例。专业银行的自有资金由人民银行重新核定。

专业银行的信贷收支，必须全部纳入国家信贷计划，按照人民银行总行核定的信贷计划执行。专业银行计划内所需的资金，首先用自有资金和吸收的存款（减去按规定存入人民银行的部分），不足部分，由人民银行分支机构按核定的计划贷给。在执行中超过计划的临时需要，可向所在地人民银行分支机构申请贷款，也可向其它专业银行拆借。

国内各金融机构办理的外汇贷款和外汇投资，人民银行也要加以控制。专业银行和国际信托投资公司，必须编制年度外汇信贷计划和外汇投资计划，报经人民银行统一平衡和批准后执行。

五、人民银行专门行使中央银行的职能，是银行体制的一项重要改革，涉及许多复杂问题，改革工作既要抓紧，又要做细做好，步子要稳妥。人民银行总行和工商银行总行要尽快分开。分行以下机构，要区别不同情况，分批进行。为了避免业务中断，影响社会经济活动，分行以下各级人民银行机构，在工商银行未分设前暂不变动，加挂工商银行牌子，各项业务工作，分别接受人民银行和工商银行两个总行的领导。在改革过程中，各个银行要从加强宏观控制，有利于经济全局的稳定和发展出发，顾全大局，团结一致，做好职工的思想政治工作，保持银行业务工作的正常进行。各地人民政府对人民银行分支机构的改革要加强领导，给予支持，并对群众做好宣传工作，确保人民银行的机构改革顺利进行。

努力开创银行工作新局面

——吕培俭同志在中国人民银行全国
分行行长会议上的讲话

(一九八三年一月十一日)

同志们：

这次人民银行全国分行行长会议，是在具有历史意义的党的十二大和五届人大五次会议之后召开的。我们的会议，要认真学习 and 贯彻这两个大会的精神。会议的任务是，以十二大精神为指针，在回顾近几年银行工作的基础上，研究如何开创银行工作新局面，安排一九八三年的工作。

一、近几年银行工作的面貌发生了很大变化

粉碎江青反革命集团以来，特别是党的十一届三中全会以来，我们党和国家经历了一场历史性的伟大转变。这几年，各级银行在党中央、国务院的正确领导下，在地方各级党委、政府的领导和支持下，经过全体干部职工的努力，基本上完成了拨乱反正的任务，在贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针中发挥了积极作用，工作面貌发生了很大变化。主要表现是：

(一)端正了银行工作的指导思想。在清理“左”的思想影响中，明确了银行应该成为发展经济、革新技术的杠杆的思想，把工作着重点迅速转移到为生产建设服务的轨道上来。在

贯彻调整经济的方针中，又明确了银行工作要以提高经济效益为中心。

(二)聚集了大量资金。各级银行采取多种方式组织存款，四年来各项存款增加 $\times \times \times \times$ 亿元，相当于前二十七年增加额的总和。特别是储蓄方面，在人民收入增加的基础上，通过调整利率、增设网点，加强宣传和提高服务质量，城乡储蓄存款连年持续增长，一九八二年的增加额已占当年信贷资金来源增加额的百分之三十。

(三)支持了经济的调整和发展。在财政紧缩开支、减少流动资金拨款的情况下，银行多承担了供应企业流动资金的任务，保证了生产发展和流通扩大的需要。根据经济调整发展的需要，挤出一些资金开办中短期设备贷款，重点支持工业特别是轻纺工业的挖潜、革新、改造，加快了轻纺工业的发展，对调整轻重工业的比例关系，增加市场商品供应和增加财政收入，都起了重要作用。扩大了信贷业务范围，支持了集体经济、个体经济和旅游、服务、科研等事业的发展。在信贷工作中，注意实行区别对待、择优扶植和以销定贷的原则，开展了经济信息工作，收到了一定的效果。

(四)实行了信贷收支的基本平衡。根据这次调整经济的特点，积极配合财政经济方面的调整措施，实行正确的货币政策，从资金上大力支持经济的发展，积极组织货币回笼，切实加强信贷管理，严格控制不合理的货币投放，使信贷收支实现了基本平衡。货币的增发额和增长幅度逐年下降，市场货币流通情况有了明显的改善。

(五) 改革了一些银行管理制度。近几年对利息制度作了一些改革，存、贷款利率逐步恢复到“文革”前的水平，扩大了存款的计息范围，增加了利率档次；根据国家经济政策，实优惠利率和加息制度，并按照规定进行了浮动利率试点，加强了利息的杠杆作用。信贷计划管理实行“统一计划，分级管理，存贷挂钩，差额包干”的办法，调动了各级银行筹集资金和用好资金的积极性。对一些行业的产品试办了卖方信贷，扩大了销售，促进了生产发展和技术进步。适应经济活动变化的需要，在结算上开办了委托收款和推行限额结算。银行各单位实行独立核算，计算盈亏，在各个银行之间、各银行上下级之间的借款和存款，实行计付利息的办法，初步建立了经济核算制度。在一些地区试行了利润留成办法，摸索了一些改善经营管理的经验。

(六) 加强了银行自身的建设。改革了干部管理体制，调整和加强了一些单位的领导班子。增加了人员，轮训了干部，给一批有专长的干部评定了业务技术职称。抓了精神文明建设，评选出一些金融红旗单位和金融红旗手。在打击经济领域里严重犯罪活动的斗争中查出了一批大案要案，并已大部分结案或基本结案，同时加强了金融管理，堵住了一些漏洞。还进行了整顿银行企业的试点，为全面整顿提供了经验。修建了一些营业用房和职工宿舍，使职工的工作和生活条件有所改善。

银行工作中还存在一些问题，主要是：思想不够解放，对经济中出现的新情况、新问题缺乏深入系统的调查研究，往往

由于心中无数，拿不出新办法，突不破老框框。随着经济管理体制的改革，银行在聚集和分配资金上的地位和作用日益重要，但我们对国民经济全局性的问题研究得不够。银行的资金管理体制还没有改变“吃大锅饭”的状况，既不利于从宏观上加强信贷管理，又不利于调动各方面管好用好资金的积极性。存在这些问题，主要是总行的工作抓得不够得力，必须认真研究改进。

回顾近几年的工作，是为了正确估价我们的工作基础。肯定成绩，可以增强信心，不断前进；看到问题，可以找出差距，急起直追。我们要在近几年工作的基础上，以新的步伐，开创银行工作新局面。

二、今后五年银行工作的基本任务

党的十二大提出，到本世纪末我国经济建设总的奋斗目标是在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番；在今后的五年间，要争取实现财政经济状况的根本好转，巩固地保持财政基本平衡、信贷基本平衡和物价基本稳定。赵紫阳总理在五届人大五次会议上，要求全国各行业、各企业普遍提高经济效益，在保证经济文化建设费用逐步增加和人民生活逐步改善的条件下，实现财政收支平衡。在第六个五年计划期间，要把财政赤字压缩到最低限度，同时严格控制货币发行量，确保财政收支和信贷收支基本平衡。实现这个宏伟目标和战略部署，各级银行在聚集和分配资金方面担负着光荣而艰巨的任务。我们必须进一步解放思想，勇于破旧创新，抓紧

体制改革，动员银行广大职工，努力奋斗，迅速打开银行工作的新局面。关于银行工作今后二十年的总的设想，需要经过深入调查研究才能提出来。我们这次会议要从当前的实际情况出发，讨论制定银行近期的基本任务、奋斗目标和主要措施。

从一九八三年到一九八七年的五年间，银行的基本任务是：贯彻党的十二大精神，保持货币稳定，积极筹集资金，提高资金效益，搞活金融工作，促进经济发展和技术进步，为实现财政经济状况的根本好转和经济振兴打好基础多作贡献。按照这个基本任务，今后五年的奋斗目标和工作重点是：

（一）市场货币达到正常流通的要求。下功夫弄清货币流通的新情况，恰当地加以调节；积极支持农业和消费品工业的发展，增强回笼货币的力量；坚持信贷基本平衡，逐步做到市场货币流通量与商品流通的需要相适应。

（二）聚集资金达到一定的规模。五年筹集信贷资金××××亿元。其中，单位存款增加×千亿元，城乡储蓄存款增加×××亿元，银行结益×××亿元。

（三）资金使用效益有显著的提高。从加快流动资金周转中挖掘资金潜力×××亿元，用于企业技术改造贷款；中短期设备贷款要逐步转到支持技术进步方面。

（四）体制改革要有突破。要抓紧制定银行体制改革的总体方案和实施步骤。五年内在建立具有中国特色的银行体系方面取得较大的进展。全面改革金融制度，充分发挥银行发展经济、革新技术的杠杆作用。

巩固地保持信贷的基本平衡和货币的基本稳定，是实现财

政经济状况根本好转的一个重要标志。目前市场货币流通情况有了明显改善，但还存在着一些不稳定的因素。在财政还有赤字的情况下，更要注意保持信贷收支的基本平衡，绝不能靠发票子来解决建设资金问题。我们对当前市场货币流通出现的新情况、新问题还没有研究清楚，对待货币发行问题应当谨慎一些。要继续执行在发展经济、增加商品生产的基础上稳定货币的政策。

实现工农业年总产值“翻两番”，需要大量的资金。这要依靠全国人民努力增产节约，提高经济效益，创造更多的财富。银行作为聚集资金和融通资金的部门，要充分发挥自己的职能，把分散的资金更多地聚集起来。随着国民经济的发展和经济体制的改革，单位和个人的收入将逐步增加，银行的各项存款会逐年增多。只要措施得当，做好工作，筹集×××亿元信贷资金的目标是能够实现的。

提高资金使用的经济效益，是解决当前建设资金不足的一个重要途径。现在信贷资金的百分之七十以上用于企业的流动资金贷款，总额约×××亿元，其中有一部分使用得不够合理。要采取措施，调动各方面的积极性，经过几年的努力，使资金占用达到历史较好水平。资金周转加快了，今后增产就可以少增资。这样，信贷资金用于技术改造方面的比重将会逐渐增加，对于加快技术进步，实现新时期的战略目标有着重要意义。

党的十二大确定，要坚持国营经济的主导地位和发展多种经济形式，正确贯彻计划经济为主，市场调节为辅的原则。根

行作为社会资金活动的枢纽，能够运用信贷等杠杆引导经济按照国家计划和政策的要求发展。搞活金融对于搞活经济有重大作用。近几年在金融方面虽作了~~一些~~改革，但~~基本上没有~~突破老框框，信贷、利息、结算等~~杠杆还没有~~发挥应有的作用，同搞活经济的要求很不适应。我们要抓紧进行全面改革，搞活金融，使银行的规章制度有利于促进经济的协调发展，有利于促进多种经济形式和多种经营方式的发展，有利于促进科学技术的进步，有利于在国家计划和政策规定范围内充分调动各方面的积极性。

实现上述基本任务和奋斗目标，必须采取以下措施：

第一，改革银行的资金管理体制。银行体制改革的实质问题是要实行资金管理责任制，解决“吃大锅饭”问题。主要办法有：

企业流动资金由财政、银行两家管理改为银行一家管理。条件是：国家要授权银行管理流动资金的职能；财政要继续增拨流动资金；国家要规定实行利改税、承包制企业，在留下的利润中有一定比例用于补充流动资金；资金损失遗留问题要基本处理完；银行需要增加一些信贷人员。

改进信贷资金“统一计划，分级管理，存贷挂钩，差额包干”的办法。要划分总行和分行信贷资金的来源和使用范围，确定存款、贷款的差额，一定几年不变。人民银行对专业银行也要实行这种包干办法。

流动资金与中短期设备贷款挂钩。对各地企业的流动资金，按核定的指标考核，节约的部分可提取一定比例用于中短

期设备贷款，如果超过，扣减中短期设备贷款指标。

对企业的流动资金贷款实行浮动利率。按照核定的流动资金占用水平考核，下降的减息，上升的加息，这部分少支或多支的利息列入企业基金，同企业的利益直接挂钩。

第二，改革银行的管理体制。为了适应经济发展和经济体制改革的需要，信贷、结算、会计等各项管理制度要进行改革，主要的有：

：对集体经济、个体经济和承包经营企业放宽政策，在开户、信贷、结算等方面给予支持，同时加强管理和监督，还要开展保险业务，促使它们健康发展。

改革结算和会计制度。适应多种经济形式和多种流通渠道的需要，开办本票、汇票等灵活多样的结算方式，方便企业和群众，更好地融通资金，减少企业拖欠贷款和资金的占压，加速结算资金的周转。同时，加强银行社会簿记的职能，全面改革会计制度，逐步做到准确、及时地反映社会资金活动情况，为改善经济管理服务。

建立以银行信用为主体的多种信用方式，适当开放商业信用，有重点地办理卖方信贷，试办票据贴现等业务，引导各种信用方式纳入国家计划的轨道。开办高档耐用消费品储蓄，把发展储蓄业务同引导消费、促进生产结合起来。

充分发挥利息的杠杆作用，对不同行业、不同地区、不同产品的贷款，实行差别利率和不同的还款期限，鼓励能源、交通建设和技术进步，发展短线产品生产，限制长线产品生产和重复建设。