

内部资料

注意保管

政协东莞市第十一届委员会
专门委员会、镇街政协小组工作座谈会
经验交流材料汇编

东莞市政协办公室

二〇〇九年六月十九日

政协东莞市第十一届委员会
专门委员会、镇街政协小组工作座谈会
经验交流材料汇编

东莞市政协办公室

二〇〇九年六月十九日

目 录

注重质量 不断创新 努力提高提案工作水平-----	提案委员会(1)△
围绕中心履好职 调研视察求实效-----	经济委员会(8)△
发挥政协委员主体作用 推动专委会工作上台阶 -----	教科文卫体和文史委员会(15)
精心组织专题调研 提高政协履职质量 -----	社会法制和人口资源环境委员会(20)
拓宽工作思路 提高履职能力-----	港澳台侨外事委员会(26)
注重三个坚持 全力支持政协工作-----	中共虎门镇委员会(34)△
围绕中心参政议政 服务大局推动发展-----	石龙镇政协小组(42)△
积极探索多措并举 切实解决热点问题-----	樟木头镇政协小组(48)
认真履行职能 积极推动莞城社会经济发展---	莞城街道政协小组(52)
抓住四个重点 发挥政协优势-----	东城街道政协小组(56)
加强自身建设 主动争取支持 积极尽职履责 -----	万江街道政协小组(59)
领导重视 多方协调 积极发挥政协小组作用 -----	南城街道政协小组(62)
加强自身建设 推动镇区经济社会发展-----	中堂镇政协小组(68)
充分发挥政协职能作用 努力促进地方经济发展 -----	望牛墩镇政协小组(71)
争取重视 有效履职-----	麻涌镇政协小组(76)

认真履行职能 服务中心工作-----石碣镇政协小组(80)

深化政协职能作用 积极推动政协小组工作开展

-----高埗镇政协小组(86)

争取党政重视 从三方面做好政协小组工作-----洪梅镇政协小组(90)

发挥政协职能作用 有效服务地方发展-----道滘镇政协小组(94)

争取党委政府支持 推进政协工作创新-----厚街镇政协小组(100)

围绕中心 健全机制 开创政协工作新局面----沙田镇政协小组(104)

积极开展活动 大力发挥政协小组作用-----长安镇政协小组(109)

充分发挥主体作用 积极履行政协职能-----寮步镇政协小组(113)

充分发挥委员作用 多渠道履行政协职能----大岭山镇政协小组(117)

争取党委政府重视 积极履行政协职能 -----大朗镇政协小组(121)

集思广益 切实履行政协职能-----黄江镇政协小组(125)

履行政协职能 助推科学发展-----凤岗镇政协小组(128)

关注民情勤议政 民主协商促发展-----塘厦镇政协小组(132)

正确处理各种关系 切实履行政协职能----谢岗镇政协工作汇报(135)

发挥委员主体作用 积极履行政协职能-----清溪镇政协小组(138)

内外兼修 发挥政协最大效能-----常平镇政协小组(142)

积极创造条件 增强履职实效-----桥头镇政协小组(146)

坚持围绕中心 以多种形式履职尽责-----横沥镇政协小组(150)

坚持“三个贴近” 积极参政议政-----东坑镇政协小组(153)

认真履行职责 为科学发展献言出力-----企石镇政协小组(156)

在围绕中心、服务大局中发挥政协小组作用----石排镇政协小组(160)

以“三个坚持”开创政协工作新局面-----茶山镇政协小组(163)

注重质量 不断创新 努力提高提案工作水平

提案委员会

市政协十一届委员会以来,提案委员会在市政协常委会和主席会议的领导下,认真贯彻学习全国、全省政协提案工作座谈会精神,及省委书记汪洋同志在省政协提案办理会上的讲话精神,坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针,进一步解放思想,开拓创新,努力提高提案工作质量和水平,不断开创提案工作新局面。现将主要做法和体会总结如下:

一、主要做法

(一) 加大调研力度, 提案质量有新提高

提案质量是提案工作的生命,提案质量的高低,决定着提案本身的价值。提案委在每年全会前一个月向委员们发出征集提案通知,并提供提案撰写参考提纲,引导委员围绕我市中心工作和经济、政治、文化、社会生活中的重大问题以及人民群众普遍关心的问题,深入实际调查研究,积极建言献策。三年来,共立案提案 805 件,其中经济建设方面 173 件,城市建设与管理方面 259 件,教科文卫体方面 213 件,政法、社会保障和其他方面 160 件。由于委员深入调研,提案质量逐年提高。如 2007 年《关于加强我市社区卫生服务工作的建议》的提案,反映情况真实,分析透彻,具有前瞻

性、可操作性，得到市委、市政府的高度重视。市政府出台了《关于加快发展我市社区卫生服务的实施意见》，从 2007 年起连续 3 年，市委、市政府将发展社区卫生服务纳入了向市民承诺的十件实事。目前，全市共建成并投入使用社区卫生服务机构 329 个，完成规划总数的 87.5 %。

（二）加大督办力度，提案办理有新突破

对提案办理工作进行督促检查，既是提高提案办理质量的有效手段，也是人民政协履行民主监督职能的重要体现。我们将提案分为重点提案、重要提案、一般提案三个层次进行督办。每年召开 1 次主席会议确定重点提案，由正、副主席督办重点提案，各专门委员会具体负责。每年第三季度组织 1 次有市政协主席、副主席和提案者、承办单位等参加的主席会议督办重点提案。如去年在万江召开市政协主席会议对重点提案《关于大力发展国际服务外包产业，提升东莞服务业竞争能力的建议》进行督办，推动了我市《关于东莞市促进服务外包产业发展的意见》的出台。同时，结合常委会调研、专题议政会等推动提案办理见成效。如 2007 年市政协常委会结合《关于推动东莞市企业进入资本市场的建议》开展了“关注企业成长、促进企业上市”的调研，召开了专题议政会，向市政府报送了《市政协常委会关于关注企业成长、促进企业上市的情况报告》。2007 年有 30 多家民营企业筹备上市，2008 年，我市评审出第一批后备上市企业 15 家。又如提案委联合市交通局、市城管局分别召开了公交优先发展、生活垃圾无害化处理的专题办理座谈会，促进提案的办理落实。

（三）加大创新力度，提案基础工作有新举措

创新是推动提案工作不断进步的动力与源泉。本届以来，主要有如下方面的创新：一是向“提案办理大户”单位征集提案线索。去年底，首次向 10 多个办理提案较多的单位发出征集市政协十一届三次会议提案线索的函，请这些单位提供希望委员关注的问题或在哪些方面开展调研的提案线索。最后由提案委归纳整理，编入提案参考提纲，拓宽委员信息渠道，贴近部门工作实际。二是对大会提案进行闭会后审查立案。今年，根据《东莞市人民政府办理人大代表建议和政协提案办法》的要求，全会期间，由市政府主要组成部门派出业务骨干对大会提案进行初审。大会闭幕后，召开提案委全体委员会议审查大会提案。以前对大会提案审查工作在全会期间进行，时间紧，提案多，任务重，审查质量难以保证。今年改革为全体会议闭幕后审查立案，委员预读提案时间充裕了，与有关部门了解情况的时间多了，审查立案工作更加细致了。同时，分管提案委工作的副主席和联系提案委工作的秘书长，有时间全程参加提案审查会议。审查立案会议先分组进行，然后，对每组拟不立案的提案由大会逐一集体讨论，注重发挥集体力量。从源头上，严把提案质量关。三是在推荐重点提案过程中，今年首次征求市府督查室和有关承办单位意见，使推荐工作更有依据、更有说服力。四是建立了提案动态管理系统。对委员提案网上提交、办理全过程跟踪、数据分析等提供技术支持，提高了提案的利用率，大大方便了委员和承办单位，提高了工作效率。

（四）加大沟通力度，办理落实有新进展

提案委员会充分发挥桥梁的作用，注重加强与各部门的沟通，有效提高提案办理质量。三年来，提案委共走访承办单位 12 个，参加承办单位召开提案办理协商座谈会 18 次。去年，提案委加大了对承办单位的走访力度，先后走访了市城管局、市教育局、市科技局、市发改局、市房管局、市文广新局等 6 个单位。同时，电话访问了其余 60 多个承办单位，了解情况，听取意见，并形成走访单位的情况报告。承办单位也加强与提案者的沟通，做到提案办理前、办理中“二次”沟通，有的承办单位还组织提案者到实地考察或调研，使得提案办理落实有新进展。如 2008 年关于加强民办教育规范化管理的提案，市教育局与提案者多次沟通，制定调研方案，用了 3 个多月的时间组织相关部门、科室深入开展调研，拟定了《东莞市民办中小学督导评估管理办法（试行）》及《东莞市民办小学督导评估方案（试行）》、《东莞市民办初中督导评估方案（试行）》和《东莞市民办九年一贯制学校督导评估方案（试行）》等文件。

（五）加大服务力度，服务水平有新提升

服务工作贯穿于提案工作的各个环节。提案委员会积极主动做好提案的征集、审查、交办、督办、评优等工作，逐年加大服务力度，服务委员、服务党派、专委会、服务承办单位等水平有新提高。主要做好如下工作：一是每年编印《提案汇编》或《重点提案及复文选》发至全体委员，引导委员撰写高质量提案。二是邀请省政协提案委领导在提案交办会上，对办理人员进行业务培训。三是撰写提案分析报告，并印发至参加主席会议的全体人员，同时在《东莞政协》上刊登，为各专委会和委员提供参考。四是及时向委员、市

各民主党派、有关人民团体和市政协各专委会印发提案有关文件、领导讲话，以及将立案提案和重点提案的目录上载到市政协网站。

二、主要体会

几年来，提案工作在继承好传统的基础上，经过各方面的努力，不断开拓前进，工作更加活跃，方式更加多样，成效更加显著，经验更加丰富。主要有如下四方面体会：

（一）领导重视是做好提案工作的重要保证

提案工作是政治性、政策性、全局性很强的工作。市政协提案工作越来越得到市领导重视。市长每年在市长会见市政协委员座谈会上通报提案办理工作情况，2008年制定了《东莞市人民政府办理人大代表建议和政协提案办法》，将市直各单位办理提案的情况纳入市政府办公室系统督查工作年终总结评比。今年，市政府首次对市政协的5件重点提案由分管副市长督办。同时，市政协每年召开2次主席会议，分别确定重点提案、督办分工安排，以及听取承办单位对重点提案办理工作情况的汇报，并实地视察相关提案落实情况。市政协主席、分管提案工作副主席带队到全国政协、中山市、恩平市政协学习提案工作经验，创新对大会提案进行全体会议闭会后审查的做法并成为制度。又如提案动态管理系统的启用，涉及方方面面的工作，都离不开领导的重视和支持。

（二）加强宣传是做好提案工作的重要手段

加强提案宣传是进一步做好提案工作的重要手段。我们主要做好以下工作：一是做好每年全会前及会议期间加大对提案尤其是优秀和表扬提案的宣传。二是通过市政协的《东莞政协》刊物和政协

网站宣传等。三是结合市政协常委会、主席会议、专委会调研活动宣传。通过宣传高质量提案，激发委员参政议政的热情，提高社会各界对提案工作的认知度和支持力度，营造良好的社会氛围。

（三）加强成果转化是做好提案工作的重要平台

提案委充分利用提案的资源，重视提案办理的成果转化。我们每年从立案的提案中选择部分作为《重要提案摘报》报送市有关领导，还有一些作为《社情民意》稿件报送市有关领导。三年来，编印《重要提案摘报》37期，利用提案编印《社情民意》5期，共得到市领导批示6期。其中，张亚清委员提案《关于尽快解决我市污水处理厂污泥处理问题的建议》，得到梁国英副市长批示：张亚清反映的情况很客观，提出的建议应认真研究，请市城管局组织专题调研并提出方案。目前，关于污泥处理厂的选址工作正在进行中。

（四）加强协作是做好提案工作的重要基础

提案办理工作既涉及市府督查室，又涉及承办单位等。这就要求提案工作机构在具体工作中摆正位置，找准角度，争取和创造条件，善于与方方面面的部门合作，增进共识，促进提案办理落实。提案委每年年初与市府督查室互相通报工作计划，整合资源加强协作性。如联合到部分承办单位对往年的提案进行“回头看”，对当年的部分提案答复随机抽样，召开提案办理绩效工作“评价会”，有效地提高提案的办理质量。同时，不断加大市各民主党派、有关人民团体、市政协各专门委员会对提案工作的参与度，增强部门之

间的联动，进一步提升了工作合力，凸显提案工作的全局性意义。

—— 双前（-）

围绕中心履好职 调研视察求实效

经济委员会

经济委员会主要职责是在市政协常务委员会和主席会议领导下，组织各委员围绕市委、市政府中心工作，就全市经济方面问题开展调研视察、专题研讨、参观走访等活动，通过深入了解情况，分析研究问题，向市委、市政府及有关部门提出意见和建议。近年来，经济委员会认真履行职责，积极探索改进调研视察、参观走访的方式方法，在准、深、实上下功夫，以求更深入地调查研究，更真实地掌握社情民意，更有效地推进调研成果转化。

一、选题求准

调研视察选题的准确性是调研视察成败的关键，也是有效发挥政协职能的关键。近年来，为选准选好调研视察的题目，我们从以下三个方面着手：

一是围绕中心服务大局，突出经济建设重点。牵动全局、党政领导和政协领导希望解决的重大经济问题是我们调研视察的首选课题。如今年3月底，根据市政协主要领导的指示，我们就当前中小企业融资难问题进行深入调研，分别走访了相关企业和金融机构，将意见和建议及时以《政协委员重要建议专报》报市委常委、常务副市长冷晓明。又如2006年11月视察商贸东莞，2007年5月视察消防安全及11月视察虎门港建设和港口物流业发展，2008

年 11 月视察东莞海关服务和管理模式创新情况，以及今年 4 月视察东莞生态园，都是围绕市委、市政府的重大战略部署选题。在选题过程中，我们认真贯彻市政协领导的指示，认真研究国内外经济社会发展形势，密切关注我市经济行业和发展动态，以保证选题的正确方向。由于选题准确，委员参与踊跃，提出的意见和建议受到市委、市政府领导，以及相关部门的重视。

二是关注弱势群体诉求，贴近热点切入难点。对国计民生有重要影响，解决起来牵涉多个部门的问题，或是政府一时半会儿不易解决的问题也是我们调研视察的重要选题。由于这些问题是社会热点、部门难点，所以群众与部门参与的积极性都较强。比如 2008 年本委根据市政协主要领导的指示，选取了解决国企转制职工遗留问题进行专题调研。这个题目涉及国有资产管理、财政、社保、劳动人事、民政、户籍等一系列问题，是群众呼声大、牵涉部门多、政府想解决又一时难以解决的老大难问题。该选题得到了有关部门、企业和群众的高度关注和支持，调研取得了预期的效果。

三是发挥委员专长与优势，选准角度，量力而行。兼顾专委会专业力量和智力优势，便于委员充分施展才智，充分调动委员的积极性也是获得正确选题的基本条件。经济委的委员企业家多，部门领导多，大多数人不可能抽出很长时间和很多精力深入调研。同时，政协不是研究单位，也不同于政府的职能机构。因此在围绕中心选题的同时，兼顾本委力量选取题目。比如，我们计划在下半年选取“关注和推进村组经济发展”这个题目开展调研。一方面，这个题目是去年“转变村集体经济发展和分配方式调研”的延伸，对

我市农村经济进行再探讨再研究；而村组经济在目前转型时期的困难和金融危机对其冲击，正在逐步显现，这是关乎全市农村基层发展和稳定的重点课题，对其跟踪研究无论于现实和长远都非常有意义。另一方面，本委也有对此问题研究较深的委员，对调研有很大帮助。

二、调研求深

调研要取得成效，一定要做深做细，一定离不开缜密科学的组织实施。在具体组织实施中，我们抓住以下五个环节：

一是收集整理材料要早、要新、要全。调研做深必须占有大量有价值的相关材料。因此，调研前期收集整理材料显得尤其重要。我们通过网络、书籍、期刊、机关公文等，收集相关专题的法律法规、政策文件、学术论文、其他城市参考做法，等等。同时重点研究本市适时的政策、相关部门的措施。这些工作帮助了解课题的概貌、动态，以及症结。我们不仅让委员在调研前熟悉这些材料，遇到大家不太熟悉的课题也让受访对象熟悉材料。比如 2008 年在配合常委会开展以加强村（社区）组织建设为题的专题议政前期调研时，我们要在三个镇分别召开座谈会，并请镇分析设立村（社区）政务中心（或社区服务站）是否具有可行性和可操作性。这是个新生事物，镇里做具体工作的同志都觉得陌生。为此我们提早将相关材料提供给他们一起研究。由于领会了调研意图，镇里在座谈时提供的情况主旨集中、有的放矢、客观真实，为我们准确把握建言立论尺度提供了很好的帮助。

二是组织调研队伍要精、要活、要灵。根据课题需要，有时

专委会单独调研，有时与部门联合调研，有时与其他专委会联合，有时邀请相关研究人员、学者参与调研。我们坚持“小规模调研、大范围论证”，调研组骨干力量少而精，而调研报告的论证范围就很广。这保证了调研的效率和质量。如在 2007 年虎门港视察中，本委邀请港口沿线的虎门等 4 镇，市发改局等 10 多个部门参与，他们不仅提供了丰富的书面材料，而且在会议现场提出了很好的意见和建议。在 2008 年解决国企转制职工遗留问题专题调研中，我们邀请了市委党校的学者参与调研。并一直与他们就某些问题保持联系和沟通。在 2008 年视察海关服务和管理模式创新情况，本委借助港澳委员的优势，与港澳台侨外事委联合进行，取得较好效果。

三是召开座谈会要有不同层次、不同类型、不同意见。如在 2008 年解决国企转制职工遗留问题的调研中，我们分别召开了部门领导、企业负责人、职工代表等不同层次人员的座谈会，力求全面深入地掌握情况。座谈会上，不同部门、不同企业提出了不同的意见，这对于我们理清历史遗留问题的复杂局面，提出合理中肯兼顾各方的意见建议，为最后形成调研报告提供了有力依据。

四是座谈会后要有实地考察、补充调研或问卷调查。在开好座谈会的基础上，我们注意选取有代表性、典型性的基层单位进行实地考察和补充调研，使掌握的情况更深入、更充实。同时，按需要作一些民情（问卷）调查，使调研课题得到更准确、更广泛的辅助材料。如在解决国企转制职工遗留问题实地考察现场，也随机访问身边的群众，作一些民情的调研；座谈会后又小规模走访了市经贸资产经营管理公司、二轻集团和市汽车运输公司，作为座谈会的

补充。又如 2008 年在配合常委会关于推进不同地区、不同阶层协调发展，促进社会公平的专题调研中开展了一次问卷调查，共发放问卷 900 份，整理了一批有份量的数据。

五是撰写调研报告要定好提纲、定好主笔，力求精雕细刻多出精品。调研报告是集体智慧的结晶，也是检验我们整个调研活动成效的载体。为此，我们高度重视报告的撰写工作，除了事前定好题、拟好提纲外，我们还在每次调研前确定好报告的主笔人，挑选责任心强，文字功底好，对课题热心的同志担任。初稿出来后，又征求调研组成员及部门意见，反复修改到满意才上报领导审阅。从文章框架到字斟句酌，以精品意识统领撰写调研报告的全过程。

三、建言求实

调研的目的就是为了推动实际问题的解决。因此，我们想方设法做好调研成果的转化，通过多种途径，使之成为党政领导的决策参考。

一是将调研结果直接向党政领导汇报，以期引起高层决策者的重视。如 2007 年虎门港视察报告上报市委后，得到刘志庚书记和邓志广副市长的批示，要求各有关方面重视和采纳。又如 2008 年解决国企转制职工遗留问题专题调研报告，我们报送市委，引起刘志庚书记和冷晓明副市长的重视，他们分别作出批示，国资委即按照领导批示，反复研究本委意见和建议，并于今年 4 月初专题作出处理意见报市政府以作决策之用。再如今年 3 月底关于中小企业融资难的《政协委员重要建议专报》专报冷晓明副市长后，很快获得其批示，本委还受邀出席了随后由市政府主持的专题研究会议。

二是跟踪调研课题,及时把调研报告中的一些尚未解决的需要长时间关注的重点难点问题以提案、发言稿等形式向上级报告,并通过反复调研和协调力促问题早日解决。如2007年在虎门港视察中得知虎门麻涌港区建设存在着迫在眉睫的瓶颈问题,我们就此再做调研,走访相关企业、有关部门和麻涌镇政府,并于2008年初将意见和建议以本委名义写成提案报市政府。此事后来得到相应的回复和解决,特别是海昌煤码头建设问题,如扣船、海域线、直接引航等问题都获得不同程度的解决。但在2008年下半年,该港区又出现了进港主干道、用水用电、通讯、综合大楼等基础设施建设缓慢,影响海昌煤码头工程施工进度等新问题。为此,我们继续深入虎门港管委会、麻涌港区、麻涌镇政府调研,形成了一份发言稿,并在2008年底召开的市长会见政协委员座谈会上作书面发言。发言稿引起市有关方面重视,对问题的尽早解决起到了一定作用。该项工程在2009年被列入市领导挂钩督导的重点项目。

三是一些属于推广经验的调研课题通过媒体广泛宣传。如在2008年转变村集体经济发展和分配方式调研中,我们选取了几个先进典型进行案例分析,如中堂镇潢涌村、凤岗镇雁田村、长安镇锦厦村、大朗镇求富路村,并借助媒体推广他们的经验,为村集体经济转变发展和分配方式起到了舆论引导作用。又如2008年视察海关服务和管理模式创新情况时,我们也及时向媒体推介了东莞海关出入境车辆的平均通关时间从之前的4.4个小时减少到18分钟等先进事例。2008年11月金融危机正处凸显时期,市政协领导走访委员企业,发现了兴隆集团的品牌耳神音响逆市而上,以及该企