

教学参考资料

经济改革的几个问题

福建师范大学政教系 编



目 录

第 一 部 分

中央领导同志关于经济体制改革的部分讲话摘录

第 二 部 分

教 学 资 料

前 言

- 一、改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制..... (50)
- 二、增强企业活力是经济体制改革的中心环节..... (77)
- 三、建立自觉运用价值规律的计划体制，发展社会主义商品经济..... (103)
- 四、建立合理的价格体系..... (137)
- 五、实行政企职责分开，正确发挥政府机构管理经济的职能..... (175)
- 六、建立多种形式的经济责任制..... (204)
- 七、积极发展多种经济形式，进一步扩大对外、的和国内的经济技术交流..... (234)
- 八、在改革中造就一代新人，加强党在改革中的领导..... (266)

第一部份 中央领导同志关于经济体制改革部份讲话摘录

邓小平同志关于经济体制改革的讲话

党的十二大提出，到2000年，我国的工农业年总产值，要比1980年翻两番。最近几年的情况，表明这个宏伟目标是能够达到的。当前的主要任务，是要对妨碍我们前进的现行经济体制，进行有系统的改革，同时，要对全国现有的企业进行有计划的技术改造。要大力加强科学技术研究工作，大大加强各级教育工作，以及全体职工和干部的教育工作，全党和社会都要真正尊重知识，真正发挥知识分子的作用。这样，我们就一定会逐步实现现代化。

（摘自《人民日报》1984年10月2日）

党的十二届三中全会将是一次很有特色的会议。六年前召开的十一届三中全会的重点是在农村进行改革，这次的三中全会则要转移到城市的改革，这将是一场全面的改革。

城市的改革比较复杂，但是有了农村改革的成功经验，我们对城市改革是有信心的。农村改革后三年就面貌一新，城市改革少则三年，多则五载，也能大见成效。十二届三中全会的决议公布后，人们就会看到，这是我们的一个雄心壮志。我们把改革当作一种革命，当然不是“文化大革命”那样的革命。

（摘自《人民日报》1984年10月11日）

中国的经济要发展，就不能闭关自守，要实行对外开放政

策。在会见出席中外经济合作问题讨论会的中外人士的时候，我讲了这个道理。我要补充一句，中国的这个政策，本世纪不会变，下一世纪前五十年不会变，后五十年也难以改变。中国同各国的经济、贸易关系发展了，更密切了，要变也变不了了。

中国是社会主义国家。坚持社会主义道路，发展社会主义经济，吸收外资，合资经营，不可能损害社会主义中国的主权，只会有助于发展社会主义经济。再过三十年、五十年、七十年，中国的社会主义经济更加发展了。等到那一天，社会主义的主体经济发展得更强大了，更不怕冲击社会主义的主体经济了。

（摘自《经济日报》1984年10月12日）

决定中的十条都很重要，但其中最重要的是第九条，就是“尊重知识、尊重人才”，概括起来就是这八个字，事情成败的关键是能否发现人才、提拔人才。

现在就是要大胆起用中青年干部，他们干几年就有经验了，干几年就成熟了。陈云同志说要选拔三四十岁的年轻人，这个意见很好。这些年轻人选拔上来以后，可以搞得久一些。我们的老同志在这个问题上要解放思想，要多顾多问。这项工作关系到党的事业能否兴旺发达的大问题。

（摘自《解放日报》1984年10月24日）

我国的对外开放、吸引外资的政策，是一项长期持久的政策。到本世纪末使我国的工农业年生产总值在1980年的水平上翻两番只是我们的第一个雄心壮志。我们还必须有第二个雄心壮志。那就是在下一个世纪再花五十年的时间，使我们的国家接近发达国家的水平。为了实现这两个雄心壮志，都更加需要对内搞活经济，对外实行开放。

中国在同外资合作中，不会让外资吃亏，但是希望大家都

过得去。在考虑政治、经济问题时，一厢情愿是不行的。

(摘自《人民日报》1985年1月20日)

陈云同志关于经济体制改革的论述

经济体制改革发生了前所未有的好作用，大大有利于经济形势的改善。赵紫阳同志对这一方面起了极好的作用。

农村人民生活改善了，市场搞活了，这是二十多年来少有的好现象。

但是也出现了一些缺点：各地区盲目的重复建设，以小挤大，以落后挤先进，以新厂挤老厂。

对于这些缺点，中央正在采取措施予以纠正。

.....

我们要改革，但是步子要稳。因为我们的改革问题复杂，不能要求过急。改革固然要靠一定的理论研究、经济统计和经济预测，更重要的还是要从试点着手，随时总结经验，也就是要“摸着石头过河”。开始时步子要小，缓缓而行。

这绝不是不要改革，而是要使改革有利于调整，也有利于改革本身的成功。

(陈云同志一九八〇年十二月十六日在中央工作会议

上讲话节录)

现在搞的经济管理体制的改革，打破了“大锅饭”，它的意义不下于私营工商业改造。我看了紫阳同志的一次讲话，说有的企业可以开除一两人，人数不要多，不再吃“大锅饭”，实行多劳多得，少劳少得，不劳不得，这是一件大事。如果这样搞，会有很大作用。我赞成紫阳同志的意见，有些企业，个别工人调皮捣蛋，就停止他的工作，我看这样会有好处。这种做法，是我们开国以来历史上没有过的。企业不能开除人，这套

东西是从苏联来的。

整个农业、工业的形势，照我看来，现在是很好的。应该说，农村的形势更好，是解放以来没有过的好形势。当然，还有些问题，我们也要注意。我那个警卫员回家以后，他告诉我，地是种好了，粮食多打了，公粮也交了，但是现在小偷小摸多，人类成了“自由人”了，队长也不大管事。好的方面，报纸上要登一下；不好的方面，要提高警惕，也要讲一下。

体制改革，农业先走了一步，我看工业、财贸系统也势在必行。但是要看到，工业、财贸的体制改革比农业复杂。内部的相互关系，外部的关系，都比农业复杂。因此，紫阳同志在全国工业交通工作座谈会上提出，工业体制改革的步子要稳。我看，要有意识地分一分，哪些先搞，哪些后搞。总之，哪些东西放一下，哪些东西先搞，这是我们可以计划的。

进行体制改革，推行责任制，要注意以下几点：

第一，搞平均先进定额。定额应该是平均先进定额，是经过努力以后才能够达到的。定额定得太低，不费力就可以超过，那就起不到促进生产的作用。这是一个重要的问题。

第二，质量不能下降。质量下降，是国家的损失。所以，质量只能提高，不能降低。

第三，成本只能降，不能加。你叫他提高质量，坏的东西不能出，他给你搞得很好，但多花很多成本，结果国家还是吃亏。所以，既要质量好，又要成本低。

第四，统筹全局。要算一算，一年增加多少收入，并从全局来合理分配。总之，有两个问题要解决。一个是吃饭问题。吃饭，当然可以吃得好一点，特别是现在吃得差一点的人，总要慢慢让他们吃得好一点。但是，吃得太好了也办不到。二是总得还要有钱拿来搞建设。一要吃饭，二要建设。紫阳同志

讲，财政部是不是想办法多搞个十亿、二十亿、三十亿。我看这个意见很重要。不建设，经济搞不上，日子就这样过去了，那就可能会象小平同志讲的，现在我们在台上的人都要下台。这就发生一个问题，钱怎么用法。我们有十亿人口，一年一共有多少钱，每年能分给人民生活多少，国家建设多少，要有一个统盘的筹划。

（陈云同志一九八一年九月二日在中共中央政治局会议上的发言节录）

你提出的三个问题^①，都是当前我国经济工作面临的重要问题，也是对这几年城市经济改革经验的总结，我完全同意。

关于计划体制的四层意思^②，合乎我国目前的实际情况。我国现在的经济规模比五十年代大得多，也复杂得多了。因此，对五十年代适用的一些做法，现在不能也不应该套用。即使在五十年代，我们的经济工作也不是完全套用苏联的做法。如私营工商业的改造，我们采取的是分步骤进行，即从“加工订货”直至“定息”的做法；对资本家、小店主、小摊贩，采取的政策也不相同。而苏联和其他社会主义国家，当年并不是这样做的。

关于价格改革，现在确实是有利时机，应该稳步进行。上次化纤降价、棉布提价没有引起社会震动，是一个成功的例子，可以借鉴。

关于政企分开，这样做很必要，一方面可以给企业活力，另一方面可以使国家领导部门从许多日常工作中摆脱出来，有时间议大事，加强宏观方面的指导和控制。

这几年，农村的改革已取得极大的成功，城市改革总的说来，还处在积累经验的过程，广大干部不是都很熟悉。因此，要积极探索，不断总结经验，务使改革健康发展。

以上供你参考。

〔注〕①这里指计划体制问题，价格改革问题和国家领导经济职能问题。

②指赵紫阳给胡、邓、李、陈信中所提出的关于计划体制的四层意思：“（一）中国实行计划经济，不是市场经济。（二）自发地盲目地通过市场进行调节的生产和交换，只限于中小商品、三类农副产品和服务修理业，它们在整个国民经济中起辅助作用。（三）计划经济不等指令性计划为主。指令性计划和指导性计划都是计划经济的具体形式。我国幅员辽阔，现代化手段不发达，交通不便、信息不灵，编制包罗万象的指令性计划，不仅不可能，而且有害。在当前和今后相当的时期内，我们的方针应该是逐步缩小指令性计划，扩大指导性计划。（四）指导性计划主要用经济手段调节，指令性计划也必须考虑经济规律特别是价值规律的作用。社会主义经济是以公有制为基础的有计划的商品经济。计划要通过价值规律来实现，要运用价值规律为计划服务。计划第一，价值规律第二这一表述并不确切，今后不宜继续沿用。应该如实地把两者统一起来，而不要把它们割裂开来或对立起来。

（陈云同志于一九八四年九月十三日给赵紫阳同志的信）

第二，系统进行经济体制的改革，是当前我国经济工作面临的首要问题。

自十一届三中全会以来，我国农业方面的改革已经取得了极大的成功。工商业及财政计划等方面的改革，也已经过了几年的酝酿、试点和实践，取得了不少成效和经验。一九八一年我曾说过，这个改革的意义，不下于五十年代对资本主义工商业的改造。为什么这样说？因为，对工商业的改造是要消灭剥削，正在进行的体制改革则是要打破“大锅饭”。平均主义

“大锅饭”实质上也是不干活的人占有干活的人的劳动成果，打破这个“大锅饭”，将会大大调动广大工人、农民、知识分子和干部进行四化建设的积极性，使我国的生产力获得一次新的大解放。

这次全会审议的关于改革的决定中，对计划体制改革的基本点所作的四点概括，完全符合我国目前的实际情况，现在，我国的经济规模比五十年代大得多，也复杂得多。五十年代适用的一些做法，很多现在已不再适用。比如对粮食，五十年代如果完全按价值规律办事，那么，四川的大米运到上海，就应该比上海产的大米售价高。但是，在当时的情况下面，我们不能那样做。现在情况不同了，粮食比过去多了，有的地方还暂时出现了“卖粮难”的问题。在这种情况下，就必须允许农民在完成国家征购任务的前提下，把粮食拿到集市上交易，允许集市上有不同价格。如果现在再照搬五十年代的做法，是不行的。即使那时，我们的经济工作也是按照中国的实际情况办事的，没有完全套用苏联的做法。

这几年，我们的经济发展比较顺利，人民生活水平提高也比较快，现在进行价格体系的改革，确实是有利时机。但是，改革的步骤一定要稳妥，务必不要让人民群众的实际收入因价格调整而降低。

政企职责分开很必要。这样做，一方面可以给企业比过去大得多的自主权，另一方面可以使各级政府部门从许多日常工作中摆脱出来，议大事，看全局，把宏观方面管住管好。

这次体制改革涉及范围相当广，广大干部还不很熟悉，在进行中还会出现一些现在难以预见的问题。因此，必须边实践，边探索，边总结经验。如果用五年时间能够做好改革这件事，那就很好了。总之，我们要按照这个决定的精神去做，

解放思想，实事求是，既要积极，又要稳妥。只要这样做了，这次改革就一定能够成功。

第三，物质文明和精神文明要一起抓。

关于改革的决定中说：“竞争中可能出现某些消极现象和违法行为”。这句话在文件里提一下很必要。什么是消极现象？例如，大吃大喝，送很贵重的礼品，以及其他种种为谋取小公和个人利益而损害国家利益的不正当手段，这些就是消极现象。有的地方总结“经验”，叫做“二菜一汤，生意跑光；四菜一汤，生意平常；六菜一汤，生意兴旺；八菜一汤，独霸一方”。据说，现在八菜一汤也不大灵光了。还有的厂子，选两个二十多岁的漂亮姑娘当外勤人员，跑材料，推销产品，男外勤人员办不到的事，她们能办到。对这些现象，不必大惊小怪。因为，一方面国营企业的超产产品要自销出去；另一方面绝大多数的社队企业原材料没有列入国家计划，没有指标，需要自己去找。这两方面合在一起，必然会出现这些现象，这是不奇怪的。但也要看到，如果我们不注意这个问题，不进行必要的管理和教育，这些现象就有可能泛滥成灾，败坏我们的党风和社会风气。因此，我们在抓物质文明建设的同时，必须抓精神文明建设，要两个文明一起抓。只要我们的头脑是清醒的，看到这些现象，并加强精神文明的建设，这些消极方面可以受到一定限制的。我们是社会主义国家，我们既要有高度的物质文明，也要有高度的社会主义精神文明，这是我们永远要坚持的奋斗方向。

（陈云同志一九八四年十月十七日在十二届三中全会上的书面发言的节录）

编者按：《陈云同志关于经济体制改革的论述》系转载自《文献和研究》1984年第12期。该刊物系内部发行，仅供本系师

生参考，不要随便公开引用。

纪检工作应当研究新情况，适应新情况。党性原则和党的纪律不存在“松绑”的问题，没有好的党风，改革是搞不好的。共产党不论在地下党时期或执政时期，任何时候都必须坚持党的纪律。（摘自《解放日报》1984年11月22日）

这个问题（指目前高中毕业生报考大学时很少有人把师范院校当作第一志愿）要引起重视。师范院校学生的质量保证不了，对今后的教育，对四化建设各方面的影响都很大。要继续想一些办法，帮助教师主要是中小学教师，解决一些实际问题，如住房问题。要不断地提高他们的社会地位，逐步使教师工作真正成为社会上最受人尊敬、最值得羡慕的职业之一。

（摘自《工人日报》1984年12月26日）

胡耀邦同志关于经济体制改革的讲话

我们是在坚持社会主义制度的前提下进行改革，改革的关键是把经济搞活。

在分配原则上，我们让一部分人先富起来，不是两极分化，而是波浪式前进。

（摘自《人民日报》1984年9月29日）

中共十二大三中全会过几天就要召开，现在一切准备工作已经就绪。

这次全会讨论的议题是经济体制改革。这个改革不是根本制度的改革，根本制度还是坚持社会主义；也不是个别问题上的改革，而是一系列具体制度的改革，或者叫经济管理方面的一系列改革。

国外传说我们在改革问题上内部存在什么意见对立。我看

不是。这主要是思想认识上是否跟得上的问题。就是有反对的人，也是极个别的。

（摘自《人民日报》1984年10月10日）

对经济体制改革讲了四点意见：

第一，十二届三中全会对城市经济体制改革已经明确了方向，有了总方针、总政策。但是，城市改革比农村复杂得多，计划体制、价格体系、工资制度怎么改，科技、教育体制怎么改，如果没有一系列具体政策、具体措施，改革还是搞不好。要把中央决定真正落实，还需要精心指导，需要全党同志花费巨大的精力，扎扎实实工作。躺在一万七千字的《决定》上睡觉，是完不成改革的。这一点，我们千万疏忽不得。

第二，搞好经济体制改革，中央、地方、企业三级要分担责任。就全党来讲，关系全局的重大问题由中央负责；中间出现了阻塞，归中央部门和地方上负责；企业本身的文章，主要靠企业自己去做。企业领导要依据中央的方针、政策，从本企业的实际出发，努力发挥自己的主动性、创造性。

第三，改革中会出现两种思想，两种做法：一种是立足于自力更生，克服各种困难和干扰，创造性地落实中央决定。另一种是自己不做艰苦的工作，把困难和矛盾上交，甚至靠乱涨价，靠损害社会和消费者利益来增加本企业收入，这是偷懒取巧的办法。我们要发扬前一种做法，防止和克服后一种做法，企业的整党要和企业的经济改革密切地结合起来。体制改革了，企业党委的责任不是减轻了，而是加重了。

第四，职工收入一定要与经济效益挂钩。不实行这个方针，改革就难以持续发展下去，要坚决地、大胆地拉开职工收入的档次，要引进和研究国内外先进技术和先进的经营管理经验，多方面打开思路，在提高劳动生产率上大做文章。这样，

我们的经济就大有希望，我们的民族就大有希望。

（摘自《解放日报》1984年11月6日）

对于改革中可能发生的困难和问题，是否有充分的精神准备？这次以城市为重点的整个经济体制改革会不会有新的阻力？如果有的话，很可能首先来自中央部门和省区、地市有关领导机关，特别是经济工作部门的一些同志。经济体制改革面临着复杂和众多的新问题。过去那一套老的领导方法、工作方法、工作秩序和规章制度，许多已经不适用了；要探索出一套新的领导方法和工作方法，是不容易的，需要艰苦工作。什么叫艰苦工作？就是要发挥高度的智慧，多用脑筋，多想办法，多开门路，钻研先进的科学技术和先进的经营管理。所以，这次改革，首先要看中央部门和省区、地市有关领导机关，特别是经济工作部门的领导干部的思想是不是真正放开了？我们的部长、司长、厅长、处长、科长在改革中碰到实际问题，会不会妥善处理？在这方面，我们各级干部的思想还需要来一个很大的解放。

对改革中可能发生的不健康的思想和错误倾向要敢于批评，这也是一种思想解放。批评要及时，要多做教育、挽救工作；对于严重违法乱纪的，要敢于处理。抓好了这一条，改革中即使有点偏差，也乱不到哪里去，并且容易得到纠正。

有些外国朋友评论我们中央关于经济体制改革的决定，是一个大胆的、具有深远意义的决定。我们前些年的毛病是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。通过改革，丢掉僵化的模式，把社会主义中国建设得更好，我们就是要做这篇文章！

（摘自《福建日报》1984年11月29日）

赵紫阳同志关于经济体制改革的讲话

我们要按中国的国情来建设具有中国特色的社会主义。中国国情是人口多、资源比较丰富，但经济落后。我们要在不违背社会主义原则的前提下调动一切积极因素来促进商品生产的发展。这就是我们的一大特点。

（摘自《人民日报》1984年2月17日）

目前中国的农村、城市、科技、教育等各个领域的改革都要体现中国社会主义的两个特点：一是在这种制度下所有企业、单位都有其极大的活力，生机盎然；二是要解决英雄有用武之地，人尽其才，才尽其用。这是我们改革的出发点和目标。实践证明，中国的改革是有可能取得成功的。

经济建设所碰到的问题，与其说是资金不足，不如说是人才问题。我们在科技方面所面临的问题，首先是科技方针和知识分子政策；二是科技体制改革的问题。前者从领导方面来说已基本得到解决，关键在于落实。但科技体制改革正在探讨中。只要把这两个问题解决好，人才就会辈出。

（摘自《人民日报》1984年9月4日）

三中全会通过的经济体制改革，重点是城市改革，但并不限于城市，而是整个经济体制的改革；将运用农村改革的经验，但也不是照搬农村的经验，比农村改革的范围更广，更深；从理论到实践弄清了两个概念：一是社会主义计划经济和商品经济不是对立的，社会主义同样应发展商品经济；二是经济指令应同价格联系起来，计划经济既有指令性的，也有指导性的。

价格改革是整个国民经济改革能否成功的关键。有的人担心会不会带来全国性的价格上涨？这是不会的。因为我们的价格改革是有步骤的、有控制的、结构性的调整，将使价格更加

合理。即使有些物品要涨价，也要采取适当措施，例如提高职工工资，以保证人民生活水平不受影响。

（摘自《解放日报》1984年10月24日）

赵紫阳同志视察北京印染厂就企业改革发表四点意见：

一、企业应当向经营型开拓型方向转变

北京印染厂的变化，主要表现在企业向着经营型、开拓型转变迈出了重要的一步。一个是改善经营管理，向现代化的经营管理方式转变；一个是大力开发新产品，满足社会需要。这些正是所有企业、特别是大企业面临的问题，必须尽快解决好。否则，企业就跟不上新形势，就要落后。

二、搞好改革，关键在于选拔人才

北京印染厂迅速打开局面，是同他们大胆任用人才分不开的。这个厂推行了厂长负责制，实行「层层组阁」，起用了一大批有专业知识、有创造才能、有改革精神的人才。

要使企业向经营型、开拓型方向转变，要使各项改革措施落实，关键是人才。这个厂所以能够很快地做到这一点，经验是两条：一是要选好一个能适应新形势的厂长；二是要赋予厂长选拔任用人才的充分权力。这样就能够组成一支推行现代化经营战略和管理方式的新型干部队伍，为企业的转变打下可靠的基础。

三、落实中央、国务院确定的改革政策，企业大有可为

现在要明确一个概念：整个工业的改革尽管还要发展、深入，但是现在中央、国务院确定的改革的方针、政策和措施，已经为搞活企业提供了必要的条件。按照这些政策措施去办，企业在挖掘潜力、提高效益上是大有可为的，并不是无能为力。要看到现在已经到了企业面向自己的时候了。要面向自己的车间、工人，自己的产品，从内部找窍门、挖潜力、求效益。

四、大企业应当通过改革，发挥自己的优势

现在小企业活了，大企业的确面临着小企业、乡镇企业的挑战。大企业不应只在那里羡慕小企业，以己之短，比人之长。现在的根本问题在于，不少大企业没有很好利用中央、国务院已经确定的关于改革的政策、措施，发挥出自己的优势。随着改革的发展，在政策上对大企业进一步给予应有的权力是必要的。但大企业本身应当把注意力放在分析自己的特点，发挥自己的优势上，以便把人才的优势，设备和技术的优势，信息上的优势，充分发挥出来，使它转化为新的生产力。这样大型企业就活了，效益提高了，竞争力也增强了，在国民经济的发展中将会起到骨干企业应有的作用。

（摘自《福建日报》1984年11月6日）

我国目前正在进行的经济体制改革，是一场非常深刻的、关系到我们国家前途的重大改革。我们对这场改革的方向和决心，要坚定不移，要有必胜的信心；改革的步骤、方法，要谨慎从事，务求必胜。

今年是执行经济体制改革决定的第一年，对全面改革来说是一场初战。古今中外不少有经验的战略家都遵循一条原则，就是：慎重初战。要务求必胜，第一仗一定要打好。慎重初战，不是不迈步，而是在条件具备的情况下，有准备、有把握地迈出有价值、有意义的一步。我想，这就是我们今年进行改革的方针。

一九八五年，要改些什么，这是大家所关心的。首先，中共中央不久前召开的全国农村工作会议提出，农村价格改革的步伐要迈得大一些。这就是说，要逐步取消三十多年来我们国家长期实行的对农产品统购包销的制度，对农副产品逐步放开，在国家计划指导下扩大市场调节，同时国家要积极参与市