

调研报告汇编

DIAO YAN BAO GAO HUI BIAN

政协北京市平谷区委员会 编

《调研报告汇编》

DIAO YAN BAO GAO HUI BIAN

*

政协北京市平谷区委员会

(北京市平谷区府前大街 11 号)

邮政编码 101200

网址 zx.bjpg.gov.cn

邮箱 pgzxyjs@126.com

排版 北京富乐城图文服务部

印装 北京金彩伟业印刷有限公司

787×1092 毫米 16 开本 16.25 印张 19 千字

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

印数 1-600 册

前 言

调查研究是人民政协发挥优势、履行职能的基础环节和主要形式,是政协委员建言献策、参政议政的重要渠道和有效途径。政协组织人才荟萃、位置超脱、联系广泛、代表性强,开展调查研究具有独特优势。

平谷政协始终高度重视调查研究工作,坚持围绕党委、政府的中心工作和各界群众普遍关注的热点难点问题,组织委员深入基层,广泛了解社会信息和动态,认真分析研究,提出意见和建议,形成了一批内容详实、观点鲜明、论证周密的调研成果,引起了党政领导和相关部门的重视,促进了党政决策的民主化、科学化,在社会上产生了广泛影响,对实际工作起到了推动作用。

本书收集了平谷撤县设区以来政协常委会审议通过并形成建议案的31篇调研报告。这些调研成果内容丰富,涉及全区经济、政治、文化和社会建设的方方面面;选题准确,关系全区经济和社会发展中综合性、全局性、前瞻性的重大问题;特点鲜明,在掌握大量一手资料的基础上,充分吸收各方面的合理化意见和建议,兼顾各方面的利益和诉求,体现了人民政协围绕中心、服务大局的工作宗旨,体现了组织上广泛代表性和政治上巨

大包容性的特点和优势,凝聚了政协组织和广大政协委员的辛勤付出和聪明才智。

为了使大家能够分享这些调研成果,我们将这些调研报告汇编成册,希望广大委员从中得到启发,有所帮助,同时对今后的工作起到参考和借鉴作用。

谨以此书献给新中国成立 60 周年、人民政协成立 60 周年、平谷政协成立 25 周年!

编 者

2009 年 9 月

目 录

前言

二 00 二年

弘扬历史文化 加快开发步伐

——关于丫髻山文化旅游景区开发建设情况的调研 …… (3)

强化质量管理 确保食品安全

——关于我区食用农产品安全生产情况的调研 …… (11)

关于平谷区未成年人违法犯罪情况的调研 …… (19)

关于平谷城区社区卫生服务站情况的调研 …… (26)

二 00 三年

关于平谷区体育设施建设情况的调研 …… (37)

关于提高职能部门的服务质量 进一步改善投资环境的调研 ……

…………… (44)

关于我区农民专业合作社发展情况的调研 …… (51)

关于妥善解决合同纠纷 稳定农村土地承包关系的调研 …… (58)

二 00 四年

关于我区低收入农民“低保”救助情况的调研 …… (67)

关于我区民俗旅游业发展情况的调研 …… (75)

关于基层文化建设情况的调研 …… (84)

关于山区农民增收的现状与对策的调研 …… (90)

二 00 五年

因势利导 扎实推进 促进农村社会养老保险工作健康发展

——关于我区农村社会养老保险工作情况的调研 …… (101)

关于我区“早餐工程”实施情况的调研	(107)
关于我区文物古迹保护和利用情况的	(114)
关于我区果品科技推广情况的调研	(121)

二 00 六年

大力实施品牌战略 加快区域经济发展

——关于我区品牌战略实施情况的调研	(131)
关于充分利用文化资源优势,加快平谷旅游业发展的调研.....	
.....	(139)

优化家庭教育,为预防未成年人违法犯罪创造良好的家庭环境

——关于我区家庭教育与未成年人违法犯罪情况的调研	
.....	(146)

关于我区农村富余劳动力培训与就业情况的调研	(153)
-----------------------------	-------

二 00 七年

加快饮水改造 惠泽平谷农民

——对我区农民安全饮水工程实施情况的调研	(163)
关于我区残疾人就业情况的调研	(173)
关于我区都市型蔬菜产业发展情况的调研	(181)

二 00 八年

关于我区工业企业贯彻执行《劳动合同法》情况的调研	(191)
关于我区推行农村社会养老保险制度情况的调研	(199)
关于我区新型农村合作医疗运行情况的调研	(207)
关于我区农村贫困家庭危房情况的调研	(216)

二 00 九年

关于我区农村垃圾分类处理情况的调研	(223)
关于我区居家养老服务情况的调研	(229)
关于我区农民自办文化情况的调研	(238)
关于我区农民专业合作社发展情况的调研	(247)

二〇〇二年

- ◇ 弘扬历史文化 加快开发步伐
——关于丫髻山文化旅游景区开发建设情况的调研
- ◇ 强化质量管理 确保食品安全
——关于我区食用农产品安全生产情况的调研
- ◇ 关于平谷区未成年人违法犯罪情况的调研
- ◇ 关于平谷城区社区卫生服务站情况的调研

弘扬历史文化 加快开发步伐

——关于丫髻山文化旅游景区开发建设情况的调研

根据区政府提出的“整合旅游资源,科学规划,深度开发,在加快旅游业发展上实现新突破”的精神,结合 2002 年度区政协常委会工作安排意见,区政协文化经济联络委员会组成了专题调研小组,在旅游局、党史办、刘店镇政府等部门的支持配合下,对丫髻山旅游景区的开发现状、周边环境、基础设施建设、经营管理等方面进行实地考察和了解,现将调查情况报告如下:

一、历史与现状

(一)丫髻山是一处极具发展前景的旅游圣地

丫髻山具有悠久的历史文化和广泛的地方影响力,集独特的人文景观与自然风光于一身,是一处大可富甲一方的宝贵旅游资源,应着力加快规划、开发建设,使之成为我区旅游业发展的一片新天地。

1、悠久的历史。丫髻山有着丰厚的历史文化底蕴,座落于平谷、密云、顺义三区相邻之处,是久富盛名的京东名胜,素有“近畿福地”,“畿东泰岱”之称,与京西的妙峰山交相呼应,是我国北方不可多得的道教圣地。她始建于唐朝,兴盛于元、清时期,民国中期风光犹存,其文化根基已有一千三百余年的历史。

早在唐初便有道士云游至此,在丫髻山上结庐修炼。唐贞观六年(632年),建殿堂于西顶。元代改为碧霞元君祠等庙宇,明世宗敕赐“护国天仙宫”门额,清康、乾二帝和道光曾亲临丫髻山,并以巨资

扩庙宇,修行宫。前后一百四十年的修建,使丫髻山最终成为上下三叠,殿宇群集,碑石林立的道家仙宫。丫髻山古迹虽于解放战争中被毁,以后又历经数十年风风雨雨,但仍留下了蔚为壮观的历史遗迹以及大量的风物传说和传统风俗。

2、极具影响的庙会。据文献所载,丫髻山庙会作为我国北方的四大庙会(山东泰山、河南岳山、陕西白云山、北京丫髻山)之一,已有400余年的历史,其辐射范围达京、津、冀、鲁、晋、豫,及至辽蒙。传统庙会是集宗教法事,文化娱乐和商贸交流为一体的民间民俗活动,具有深厚的社会历史根基和丰富的文化内涵,而丫髻山庙会自明清以来更是以其影响力之大、规模空前、景况之盛而冠盖京师。曾一度成为京东地区道教圣地及经济文化交流中心。该庙会1956年停办。

3、形制多样的碑石。石刻为丫髻山一大奇观:山上山下到处都有石碑,这些石碑或大或小,形制不一,或立或卧,姿态各异,令人眼花缭乱。俗语说:“卢沟桥的狮子、丫髻山的碑”,丫髻山的石碑数量之多,如同卢沟桥的石狮子,难以数清。特别是巡山庙南的石碑林,据说是按刘伯温的八卦图排列的,进入碑林如同进入迷魂阵,堪称一绝。这些碑中,有清康熙亲笔御碑,有民间会碑,还有布施后为留善名的个人所立之碑。1958年,平谷文物部门曾将山上遗存石碑清理拓印,拓有石碑文60余篇。至80年代末,丫髻山上还遗存十五、六块石碑,其中包括极为珍贵的清圣祖康熙亲笔御碑。据曾到丫髻山考察过的专家介绍,乡土宗教和民间善会所立赛神碑,在我国可能只有此山才可见到。

(二)丫髻山开发的现状

1987年,刘店镇政府经多方努力,恢复了丫髻山庙会。由镇村两级筹资重建复原了碧霞元君祠、回香亭东西配殿、紫霄宫等部分古

建筑,修上山路两条,引水电至山上,立碑十余处。在不断挖掘历史、弘扬古文化中,做了一定工作。十几年的恢复与发展,使庙会每年要接待游客三四十万人,庙会游客由附近的老百姓逐渐发展到城市居民。慕名而来的国内外客人也在逐年递增,取得了一定的经济效益与社会效益。庙会的恢复与发展,不仅活跃了地区文化生活,对本地区经济发展起到了一定的促进作用。

综上所述,丫髻山地处平、密、顺三区交界之处,自古为交通要塞,平顺快速路横贯其南,新拓展的密三路蜿蜒山下,交通十分便利,辐射面广,加之传统庙会深入人心,具有一种特殊的魅力与神秘感,是一个开展旅游的好去处,2001 年被定为市级文物保护单位。

二、存在问题

通过调查、走访、座谈,大家认为,丫髻山作为一个极具发展前景的人文与自然景区,有着深厚的文化底蕴,经过十多年的开发建设,并没有形成规模,还处在一个低水平、低品位、低档次中徘徊,远不能满足人们对旅游、休闲、度假的要求。与门头沟的妙峰山和怀柔的红螺寺等晚期开发的景点相比,从开发、投入、管理、建设、客源等方面不能相提并论。制约丫髻山旅游业发展的因素主要是:

(一)组织机构不健全,领导支持力度不够

丫髻山虽经过多年的开发建设,却仍处在一个开发的初级阶段,其原因一是区政府就丫髻山文化旅游资源的开发缺乏专题研究、没有相关政策和统一规划。刘店镇政府也只能在资金困难的情况下,力不从心的缓慢开发。二是没有一套完整的组织机构和管理体制。到目前为止,丫髻山旅游景点管委会也只是一个空架子,由一名副镇长兼职负责,没有专职工作人员负责日常工作。庙会期间镇政府只能抽调人员组建临时机构。

(二)文物保护意识不强

丫髻山是有着一千三百余年历史的道教文化圣地。由于没有科学的规划,已恢复的庙宇出现了档次不高,不规范,随意性较大的现象。对于现存的文物遗址缺乏保护措施。市文物管理部门曾两次对丫髻山古迹进行考察,对不符合规定的施工建设责令停工,效果不大,应当引起各级领导的重视,增强文物保护意识。

(三)基础设施功能差

要使丫髻山景点得到有序开发、利用,基础设施、大市政建设是不可缺少的。主要问题是缺少一条进入景点的道路、停车场和景区的配套服务设施。而解决这些问题,涉及拆迁、征地、整修街道等,仅靠刘店镇政府是不行的,需要公路、规划、供电、土地、经管站等多个部门参与协调。

(四)丫髻山庙会热带来的社会问题

丫髻山庙会带来的各种问题不容忽视:庙会高峰期每天达数万人,10天的时间可达三、四十万人次(相当于大峡谷两年多,大溶洞一年多的游客),十分拥挤。致使交通堵塞,污水横流,大小便随处可见,叫喊声不绝于耳。观景的、看热闹的,各种人士云集于此,给社会治安、防火防盗、道路交通、卫生防病带来诸多问题。应引起各级领导的高度重视。

(五)投资商开发进度迟缓

刘店镇政府于2000年初与兆恒集团签订了投资2000万元人民币,5年建设周期的丫髻山景区开发合同,要原汁原味地恢复古建筑到明、清时期的辉煌,并负责景点内的水、电、路的建设。到目前为止,三通工作没有完成,开发建设等各项工作进展迟缓,仅投资五百多万元。由于没有规划,没有向市级文物部门申请恢复古建筑的报批手续,市文物部门曾两次对正在恢复的古建筑责令停工。

三、几点建议

目前丫髻山景区经过十多年的旅游开发虽然取得了一定成绩,但还处在一个低水平的发展阶段。未形成配套功能与规模效应,已恢复的项目也普遍存在品味不高,档次偏低的问题,因此其影响力和知名度已大打折扣。鉴于丫髻山是我区目前最具开发前景的人文旅游景区,在北京郊区也堪称一绝。要充分认识丫髻山旅游资源有得天独厚的潜力、较大优势和加快开发建设的重要性,使其成为刘店镇周边地区经济发展的增长点。

(一)提高认识,健全组织机构

提高认识、组织机构健全,是保证丫髻山旅游景区加快开发的有效措施。就目前丫髻山无序开发的现状看,缺少一个组织协调的领导机构、对丫髻山的开发建设进行宏观调控。为尽快把丫髻山建成一个高品位,上档次的旅游景区,从思想认识、工作措施,资金投入等方面真正重视,区政府要加大支持、协调力度。

1、提高认识、开拓思路。各级领导要把丫髻山景区的开发建设真正的重视起来,列入到议事日程上,首先是提高认识。一是增强对文物保护的认识。丫髻山作为市级文物保护单位,区镇政府及相关部门应制定《丫髻山文物保护规定》,从不同角度加大宣传。二是加大对丫髻山历史文化挖掘、整理、开发、利用价值的认识。要以丫髻山庙会热为切入点,加大对丫髻山历史文化的挖掘、开发,引导香客从庙会走向旅游,利用“丫髻山”的知名度开发旅游资源,把一时的庙会热变成常年的旅游热。其次是广开思路。丫髻山的旅游资源,可作为区镇政府的一项朝阳工程开发建设,以市场化运作方式,招商引资;以经营城市的策略,经营旅游业,带动相关产业的发展。

2、完善组织机构。区政府应加大对规划、土地、旅游、环保、公安、公路、文物、经管站等部门的协调力度。从景区的规划布局,景点建设、文物遗址保护、土地征用等方面给予把关和指导。明确责任,

任务和目标。刘店镇政府成立丫髻山文化旅游管委会。为了使管委会的工作能正常运转,使各项工作的落实有连续性,能够上下协调(协调周边地区的土地开发、征地、管理等),通力合作,可由刘店镇党委书记任管委会主任、常务副主任由一名专职副镇长担任,并主持旅游区开发的日常工作,管委会为刘店镇政府所属事业单位,根据丫髻山旅游区开发建设的规模,配备相应的工作人员。只有组织机构健全,上下协调一致才能政通令行,加快开发建设步伐。

(二)加大投资力度

加大投资力度,是加快开发丫髻山旅游景区的重要步骤。

1、制定相关政策。建议有关单位在政策上给予倾斜。区有关部门应制定扶持旅游业发展的优惠政策,如:土地使用、信贷贴息、税收返还、集中资金用于重大基础设施项目开发建设;镇财政应加大对旅游业的投入,把旅游业的开发纳入财政预算。完善旅游业发展的优惠政策,营造良好的开发环境,保证丫髻山旅游业快速有序发展。

2、优化投资经营机制。实施社会多元化投资办旅游,就要解放思想、深化改革、加大引资力度,扩大经营合作,改善经营机制,实行市场化运作,解决旅游业发展资金不足的问题。区镇政府对投资商要制定宽松的政策和监督、管理措施。使其放心投入,合理进行开发建设。区政府各职能部门要加大服务协调力度,为丫髻山旅游景区的开发建设开绿灯,保驾护航。

(三)文物保护与开发利用协调发展

丫髻山是市级文物保护单位,是不可多得的宝贵资源,保护好这处古文化遗址,是造福子孙后代的一件大事,做好保护工作和开发利用工作,是目前区、镇政府应急待解决的问题之一。作为市级文物保护单位,区、镇政府应制订科学合理的规划方案,进行保护性开发。

1、保护与开发并重。区文物管理部门应对丫髻山文物遗址进行

科学保护、在合理开发利用上实施有效的监督检查。一是把做好文物保护工作作为首要任务。要坚持“保护为主,抢救第一”的原则,强化依法保护,使其发挥更好的作用,为开发利用工作奠定必要的基础。二是按市场经济发展的客观规律,搞好文物及相关产业的开发,为更好地保护文物创造必要的条件。

2、社会效益与经济效益相结合。丫髻山作为新开发的文化旅游景区,具有广泛的社会影响力和知名度。丫髻山文物资源作为重要的旅游资源,具有很高的经济价值。只有进行有效的市场运作,使文化旅游资源转化为经济效益,促进刘店镇周边地区的经济发展,形成政府重视、社会支持、快速发展的内外部环境。才能实现文物保护工作必需的自我造血功能,才能取得更好的社会效益。文物保护与开发利用协调发展、社会效益与经济效益统一结合,是开发丫髻山文化旅游的总体原则,应做到“严格保护、合理开发、统一管理、永续利用”。从而为加快丫髻山文化旅游景区的开发建设打下坚实的基础。

(四)基础设施建设与科学合理的规划

基础设施建设和科学合理的规划是丫髻山开发建设的重要组成部分。为了尽快改变基础设施薄弱和科学规划不到位的局面,需要强化两个重要环节。

1、加强基础设施建设。丫髻山旅游景区作为我区旅游开发中的新亮点,其基础设施的大市政建设,与人文景区的开发利用极不相称。要改变这一现状,就要加大对基础设施建设的投资力度、鉴于目前刘店镇的经济现状,无力进行大市政建设(修一条通向景区的路,拆迁、征地、整修街市等需资金500万元左右)。加大基础设施建设,为文物保护和开发利用打造平台,拓展空间、创造条件。可采取:刘店镇政府多方筹集资金,区政府给予支持协调。其它附属的娱乐场所及配套的餐饮服务设施建设,按规划要求采取多元化投资方式,招

商引资,谁投资谁受益。

2、科学规划文物保护与合理开发利用。丫髻山作为历史文物资源,具有重要的保护和开发利用价值。要把丫髻山的人文景观与自然景观的特点反映出来,旅游、规划、文物等部门要组织力量制定《丫髻山文化旅游景区文物保护与开发利用实施总体规划方案》,综合研究,作出科学、合理、务实的规划,并进行论证,分步实施,以避免开发建设中的盲目性和随意性,使文物在保护中开发,在开发中得到更好的保护。“规划方案”要征得市级文物管理部门的意见,并争取市文物保护工作的资金支持。一是对文物古迹要采取保护性措施。如:对不能恢复的遗址,用护栏围起来,并用图文并茂的形式立牌解说;对石碑、石刻统一规划、存放,便于游人参观。二是对已恢复的殿宇坚持高品位、高格调、高档次。文物、旅游、规划部门要严格按照要求对已恢复的古建筑或正在施工中的古建筑进行监督、审评、验收。禁止一哄而上,急功近利,多而不精。要原汁原味地恢复和保护好古文物遗址,对已恢复的古建筑,坚持按规划高标准,造一处,成一处。三是以浓厚的历史文化吸引游客。首先视野要开阔,注重吸引不同层次、不同需求的游客,使其一年四季游人不断。其次是解放思想,更新观念。对于传统文化的继承,既要解放思想,又要把握尺度,取其精华,古为今用。丫髻山作为中国道教文化中具有重要地位和广泛影响力的名胜区,要通过对丫髻山道教文化遗址的保护,挖掘、开发,充分展示中华道教文化的悠久、精深;要充分利用这一传统文化特色吸引游人,让游人在这里得到文化的熏陶和精神享受,重视对文化古迹的科学保护、合理使用和对传统文化的挖掘、研究、整理;同时,要坚持科学规划,全面开发,使山、泉、河、林、观得到综合利用。把丫髻山开发建设成北京地区文化品位最高、影响力最广、吸引力最强的旅游景区。以浓厚的文化特色和自然风光令游客留连忘返。

强化质量管理 确保食品安全

——关于我区食用农产品安全生产情况的调研

为全面了解掌握我区食用农产品安全生产情况,促进食用农产品快速、健康发展,今年上半年,政协农业委就近年来我区食用农产品安全生产情况进行了专题调研,走访了农口单位及工商、卫生、质监等有关部门,学习借鉴了顺义、怀柔、延庆等区县的先进做法与经验,召开了生产者、经营者、消费者代表人士参加的座谈会,在深入研讨的基础上,撰写了调研报告。现将主要情况报告如下:

一、现状与特点

安全农产品是指产地符合安全农产品生产环境标准,产品符合安全农产品质量和卫生标准,无污染、安全、优质的农产品。

自2000年4月,市政府召开了全市食用农产品安全生产体系建设工作会议以后,我区在粮、菜、果、肉、禽等主要农产品上,全面启动安全工程。两年来,以肉鸡、肉羊为重点的畜牧产业,以精品桃、设施桃为重点的果品产业,以出口菜、设施菜为重点的蔬菜产业取得了长足发展。截至2002年6月,全区已有谷丰行等39个企业被市有关部门认证为食用农产品安全生产基地。其中,蔬菜种植企业7个,面积2.3万亩,年总产量9805万公斤;果品种植企业24个,面积17.2万亩,年总产量18077.5万公斤;粮食种植企业1个,面积2000亩,年总产量80万公斤;畜禽养殖企业6个,年出栏116万头(只)。纵观我区食用农产品安全生产工作,主要有以下几个特点:

1、抓组织,健全领导机构。成立了以常务副县长为组长,两名副