

教学参考资料

# 国民经济计划学

(六)

校内用书  
注意保存



中国人民大学计划统计系编

## 目 录

1. 对我国工业部门结构的初步  
探讨 ..... 高 梓 苗天杰 (1)
2. 略论我国能源问题 ..... 刘 晓 (17)
3. 能源消费与国民经济发展的关系 ..... 容洞谷 (37)
4. 电力工业如何先行 ..... 刘 晓 郑友敬 (51)
5. 当前机械工业发展中的几个问题 ..... 赵东宛 (64)
6. 试论钢在国民经济中的位置 ..... 王鼎咏 (81)
7. 轻工业产品的经济结构问题 ..... 戎文佐 (101)
8. 关于经济效果问题的讨论概况 ..... 杨干忠 魏洪图 (110)
9. 轻纺工业的计划方法问题 ..... (113)
10. 冶金和机械工业的计划方法问题 ..... (118)
11. 关于美国、苏联、日本、西德的经济发展  
速度问题的讨论 ..... (126)
12. 关于苏联重、轻两类工业的发展比例  
问题 ..... 陈 游 (139)
13. 苏联和美国的工业生产及其内部结构的  
比较 ..... 王诵芬 (158)
14. 几个主要工业国钢铁工业在国民经济  
中的位置 ..... 王鼎咏 (172)



2 017 1360 9

## 对我国工业部门结构的初步探讨

高 梓 苗天杰

工业部门，是随着生产力和社会分工的发展而形成的。各工业部门的组成，及其在再生产过程中相互之间的生产联系和比例关系，就是工业部门的结构。根据资源情况、技术装备水平和国民经济状况，正确处理工业部门之间的关系，才能保证工业生产协调的高速发展，创造出日益丰富的社会物质财富。在我们社会主义国家里，实行的是计划经济，可自觉通过国家计划处理好工业各部门之间的关系，建立一个合理的工业部门结构，保证我国工业生产的高速度、按比例发展，加速实现四个现代化。

在解放初期，旧中国留给我们的烂摊子，是一个半殖民地、半封建的经济，工业部门很不齐全，重工业微乎其微，工业结构极不合理，工业生产极端落后。一九四九年钢产量只有十五万八千吨，机械工业只能搞点修修补配，飞机、汽车、拖拉机都不能制造，全部工业生产中，现代工业只占百分之十几，完全不能适应改善人民群众物质文化生活和发展国民经济、巩固国防的需要。

建国以来，在党的领导下，经过全国人民近三十年的社会主义建设，我国的工业结构已经起了根本性的变化。主要特点

是：

工、农业总产值中，工业产值比重大大提高。一九五〇年到一九七八年农业总产值年平均增长百分之四点三，工业总产值年平均增长百分之十三点五。在工农业总产值中，工业产值的比重从一九四九年仅占百分之三十，到一九七八年上升到百分之七十四点四。在国民经济中，工业生产获得了很大的发展。

我国工业生产发生了很大的变化，改变了轻、重工业的比例。一九七八年比一九四九年，重工业主要产品产量中，除个别品种外，多数组品种都增长了几十倍、上百倍以上。例如钢增长二百多倍，机床增长一百一十多倍，原油增长八百多倍，农用化肥增长一千四百多倍。轻工业主要产品产量中，棉纱增长六倍多，糖增长十多倍，纸张增长近四十倍，自行车增长六百多倍。在工业产值中，轻、重工业的比重变化很大，一九四九年重工业产值占百分之二十六点四，一九七八年上升到百分之五十七点三；轻工业产值比重，由一九四九年的百分之七十三点六，到一九七八年下降为百分之四十二点七。从主要工业部门的职工人数看，一九七八年年末共三千多万人，其中重工业部门占百分之七十四，轻工业部门占百分之二十六。以上情况说明，轻、重工业结构发生了很大的变化。重工业产品产量的显著增长，改变了旧中国只能生产一些轻纺产品的落后状况，使我国工业生产发展到一个新的水平。

从重工业内部的变化情况看：在重工业产值中所占比重较大的有机械、化学和冶金工业。机械工业由一九五二年占百分之十一点四，到一九七八年上升到百分之二十七点三；化学工业由百分之四点八上升到百分之十二点四；冶金工业由百分之五点九上升到百分之八点八。石油工业原来比重小，但发展较

快，到一九七八年上升到百分之五点五。在全国主要工业企业固定资产中，重工业部门占的比重较大。例如：机械工业占百分之二十六点一，冶金工业占百分之十五点五，电力工业占百分之十一点六，化学工业占百分之十点六，煤炭工业占百分之九点一。以上情况，说明我国工业建设是着重发展原材料工业和加工工业，使我国工业材料供应和设备制造能力大大提高，电力、煤炭、石油工业发展也较快，为社会扩大再生产打下了基础。

新兴工业部门不断增加，促进我国工业结构的不断变化和完善。在第一个五年计划期间，我们新建了一百五十六个项目。这批项目中新建立起许多重要工业部门，例如，冶金设备制造业、飞机、汽车制造业以及高级合金钢制造业等等，是我国发展工业的骨干力量。随着生产力的发展和科学技术水平的提高，新材料、新工艺、新品种不断出现，工业结构又有了很大变化。例如，我国工业生产自动化的发展，就引起各种专业机器制造部门的出现，并且推动自动化仪表、仪器的发展。化学工业的发展，出现了新原料、新材料，引起合成橡胶工业、人造纤维工业、塑料工业的发展。由于整个工业的发展，又出现了电子工业和原子能工业等行业。所有这些新技术的出现，又向冶金工业和机器制造业提出更高的要求。因此，新兴工业部门不断发展，工业部门结构不断改变，使我国工业部门进一步齐全，现代化水平也有不少提高。

我国工业化建设的发展，引起了工业企业的结构变化很大。建国以来，工业企业的建设迅速发展，一九五二年全国有工业企业十六万七千个，一九七八年有三十四万八千个。在全国工业企业中，全民所有制工业企业八万四千个，集体所有制工业企业二十六万五千个，其中农村人民公社工业企业十六万

四千个。按大、中、小型企业分：大型企业一千二百多个，中型企业三千一百多个，小型企业三十四万四千多个。从工业企业结构中，绝大多数是集体所有制的小型企业。但在生产建设中，起骨干作用的还是全民所有制的大、中型企业。这些工业企业，是我们向四个现代化进军的可靠阵地。

## (二)

我国工业生产建设还有不少问题，工业结构还比较落后。主要表现有以下四个方面：

一、轻、重工业比例失调，轻工业过“轻”。

轻、重工业的关系问题，是一个长期没有解决好的问题。早在一九五六年，毛泽东同志在“论十大关系”中，就作了精辟的论述，开始提出了按农、轻、重次序安排国民经济的问题。但是，二十多年来，常常是处理的不够好。从投资分配来看，轻工业和重工业的比例，“一五”时期为一比七点八，以后十八年比例下降，“二五”时期为一比十点七，“三年调整”时期为一比十二点七，“三五”时期为一比十四点三，“四五”时期为一比十点一。轻、重工业的投资分配，随着情况的变化，是应该变化的。在建国初期，针对我国基础工业薄弱的情况，加重重工业的投资比重，是必要的，但是轻工业的投资比例长时期的明显下降，直接影响轻工业的发展速度，既不利于资金积累，更给人民群众的生活带来不少问题。

粉碎“四人帮”以后，虽然轻工业的投资比重有所增长，一九七六年到一九七八年提高到一比八点三，但轻工业的投资构成起了很大的变化，过去轻工业的投资主要用于增加生产能力，现在大约有一半投资用于增加生产能力，而另一半投资则用于搞原料（如化纤和部分化工原料），因此对轻工业的投资比例仍然

是低的。在近期内，要比较好地解决由于轻、重工业比例失调所带来的一系列问题，还需作很大的努力。

当前，我国的轻工业不能适应四个现代化建设和改善人民生活的需要。主要轻工业产品，大多供不应求，产需矛盾很大。我国市场商品可供量与购买力的差额，一九七九年高达一百多亿元，而在我国市场商品构成中，轻工产品又占百分之五十以上。很多轻工产品都不能满足需要，例如纸张差二百多万吨，糖差一百多万吨，为了解决国内需要，都要进口一些。肥皂、皮鞋、家俱、缝纫机、自行车等供应紧张，经常脱销。许多产品质量低，花色品种少。按我国人口平均计算轻工产品产量，比解放初期和一九五七年有了较大的提高，但比工业发展国家还差得很多。如棉布，解放初平均每人三米多，一九五七年不到八米，一九七七年十米七（每人实际消费水平只有六米多），比日本、法国约少一半；食糖，解放初平均每人不到一斤，一九五七年不到三斤，一九七七年不到四斤，而美、法、西德等国都在五十斤以上；自行车，解放初平均每四万人一辆，一九五七年每万人十二辆多，一九七七年每万人七十八辆，而美国、日本分别为我国的三倍和六倍多；电视机，一九七七年我国每万人平均三部，日本一千三百多部，美国三百多部。我国的轻工产品，在出口方面，也缺乏竞争能力。目前，国际市场轻工产品出口总额，已超过一千亿美元，我国仅占百分之一点六，这么小的比例数，与我国的国际地位是极不相称的。服装，我国出口三亿多美元，销到日本和美国仅二千万美元，只占他们进口服装总额的百分之零点五。罐头，国际贸易量八百万吨，我国才出口十八万吨。至于我国的一些高档轻工产品，在国际市场上，更是缺乏竞争能力；而我国的一些独具风格的土特产品，在国际市场上享有盛誉，但又大都供不应

求。

轻工业在为国家积累资金中，占有特殊的地位，是国家资金积累的重要来源。据有关部门根据一九七八年资料分析，我国轻工业的资金回收时间，比钢铁工业快四倍。又据初步匡算，如果在“四五”时期，把冶金工业占全国基建投资的比例减少百分之一，放到轻、纺工业，则一九七五年我国工业增长速度，可提高百分之一左右。由此可见，加快轻工业的发展，增加轻工业的投资比重，看起来暂时放慢了重工业的发展速度，但是从长远看将会加快重工业的发展速度。对于这一点，我们应当有深刻的认识。

我国轻工业内部各个行业的突出问题是原材料不够，生产能力不足。如，纺织工业今年有百分之三十左右的原料要靠进口，生产能力约差百分之五，许多工厂靠加班加点完成生产任务。糖的生产能力有三百万吨，由于原料不足，只能安排生产二百三十万吨。

## 二、燃料动力工业，不能满足国民经济发展的需要。

一九五三年到一九七八年，我国能源生产平均每年增长百分之九点六，工业总产值平均增长百分之十一点二。我国煤炭工业的增长速度，大大低于用煤行业的增长速度。一九五二年到一九七八年，我国煤炭产量增长八倍，但火电发电量增长三十四倍，焦炭产量增长十五倍，合成氨产量增长三百多倍，大大高于煤炭的增长速度。当前，我国煤、电、油严重不足，每年缺煤上千万吨、缺油几百万吨、缺电上千万千瓦，拖了国民经济的后腿。以电力工业为例，由于这几年发电装机少，输变电能力严重不足，而用电设备上的快，供需矛盾突出，全国约差发电装机容量一千万千瓦左右，约有五十万千瓦的电力输送不出去。

在最近几年内，单单用增产的办法，解决我国能源的产需矛盾是比较困难的。一九七八年，我们大幅度提高燃料动力工业的投资比重，煤炭、石油、电力三个部门的投资都是历史上的最高水平，超过基本建设总投资的四分之一，但是从总的来看效果并不十分理想。电力工业当年增加装机容量五百万千瓦，增加的生产能力是历年最多的，但是只能满足当年生产增长的需要，还没有还旧帐。石油工业，由于拿到的储量不足，地质条件复杂等原因，开采的难度大了，用的投资多了；当前的石油生产，是在储采比例严重失调的情况下进行的，不能长此下去。煤炭工业，建设周期长了，新井投产能力不足，一九七八年新增生产能力只有一千一百多万吨，比一九七〇年到一九七七年的平均数少了三分之一，再加上部分生产矿井采掘比例失调，以及没有配套就简易投产等原因，将严重影响我国煤炭产量的增长速度。据有关部门计算，一九八〇年到一九八二年，大约每年只能增长二千万吨，比这几年来每年增长五、六千万吨要少多了。又据有关部门匡算，如保持我国工业每年增长速度在百分之八左右，每年约需增产煤炭五千万吨。这显然是不可能的。

长期以来我国燃料动力供应紧张，固然与产量增长慢有关系，但更重要的是燃料、动力的浪费太大。据有关部门统计，我国一年多耗电三百亿度以上，多耗煤和不合理用煤约五千万吨。如果在我国的工业生产中，把多消耗的这么多能源减下来，则目前同样产量的能源，可增加百分之三十的工业总产值，也就是说在近三年内，我国的工业生产每年可以赢得百分之十的速度。我们再同国外先进技术经济指标做一些比较：目前，我国燃料有效利用率仅为百分之二十八左右，而日本可达百分之五十，西欧为百分之四十二，如果我国燃料的利用率达

到西欧水平，我国现在生产的六亿吨煤、一亿吨油，可以顶十二亿七千万吨原煤使用。即使全国燃料的利用率提高百分之二，就相当增产六千万吨煤。这个情况，说明我国燃料、动力利用的潜力是多么大！据有关部门分析，我国比工业发达国家燃料动力消耗高的原因，有三个方面：大约有百分之四十，浪费于工艺设备落后；大约又有百分之四十，浪费于技术管理差，操作水平低；另百分之二十则浪费于原料和燃料的质量低。

燃料动力的消耗高，生产的最终产品比较少，创造的价值低，是我国工业结构比较落后的一个重要方面。我国的能源产量已居世界第三位，但钢产量只居第五位，我国消耗的每吨标准燃料所创造的社会财富，比国外要少的多。这里，我们举一些综合性的数字说明这个问题。一九七七年（或一九七五年、一九七六年），国民经济收入与消耗的标准燃料之比，我国只有五百一十元/每吨标准燃料，而法国为我国的五倍多，日本为我国的四倍多，美国为我国的二倍多，苏联为我国的一点三倍。一九七八年我国的燃料消耗总量为五亿六千万吨标准燃料，与苏联一九五八年的五亿五千万吨大体相当。但一九五八年苏联生产钢五千四百万吨，铝五十五万吨，汽车五十万辆，拖拉机二十二万台，比我国一九七八年生产钢三千一百万吨，铝三十万吨，汽车十四万辆，拖拉机十一万台，要多的多。我国一九七八年用于工业的发电量二千二百亿度，与美国一九四二年二千三百亿度大体相当。但美国在一九四二年生产七千八百万吨钢，是我国的二倍半，生产四十七万吨铝，是我国的一倍半多，生产一亿八千万吨油，是我国的一点八倍。生产力的发展是很快的，和他们几十年前的情况相比，更进一步说明了我们在这方面的落后程度。

三、钢铁工业投资多，但收效少，与其他工业的发展不相适应；机械工业某些产品比重过大。

多年来，钢铁工业是我们重点建设的行业。一九五二年到一九七八年，钢铁工业的投资占全国基建投资的百分之八点五，但资金回收率仅为百分之一百零七，比其他许多行业低的多（如，同期纺织工业的资金回收率为七倍多）。

一九七八年，我国钢产量突破三千万吨大关，是一个很大的成绩。但是按我国人口平均计算，钢产量还是很低的，只有三十三公斤，大致相当于日本一九三〇年和美国一八八六年的水平，基本上还是处于工业化初期阶段。更主要的问题，是我国的钢材质量差，品种规格少，材不对路，因此一方面造成大量积压浪费，目前达到一千八百多万吨；另一方面，又到处出现钢材紧张的状况，为了满足国内生产的需要，又要大量进口，一九七八年达八百六十多万吨，几乎等于国内产量的百分之四十，耗用外汇二十七亿美元，占全国进口总额的四分之一。这是一个很大的问题。

就钢铁工业内部来说，有两个薄弱环节需要解决：一是矿山落后。我国的富铁矿不足，铁矿石品位低，目前全国十大钢铁基地有六个铁矿石不能自给，为了解决“无米之炊”，一九七八年进口铁矿石八百万吨。二是轧钢落后。我国轧钢能力与炼钢能力之比仅为〇点六五，而国外为一，因此我国钢的出材率低，只有百分之七十，比日本低百分之十几。由于轧钢能力严重不足，就很难根据国内生产建设的需要来安排钢材生产，很多短缺产品不得不靠进口。如，一九七八年分配给轻工部门生产用钢材一百三十多万吨，由于国内生产钢材的品种、规格、质量不能满足需要，大约有三十万吨要靠进口。

在我国机械工业中，一般机床产量过高，是一个十分突出

的问题。一九七八年，我国生产机床十八万三千台，相当于美国一九五二年、苏联一九六三年钢产量八千万吨时的机床产量。在我国机床总产量中，一般机床的比例太大，占百分之四十多，而美、日、苏等国都在百分之二、三十左右。我国机床产量的增长速度，大大超过了钢材产量的增长速度，一九七八年我国机床拥有量达二百六十七万台，比一九六五年的七十万台，增长二点八倍，而同一时期钢材产量只增长一点五倍。由于钢材、动力供应不足，我国约有半数机床闲置没用；由于型号落后，质次、价高，货不对路，造成不少积压。而另一方面，国家急需的大型、关键、精密产品生产能力不足，设备制造的成套性差，质量不高，品种缺门不少。例如，发电设备是国家的急需，现在主机装机能力每年五百万千瓦，而输变电设备和大型电站锻件的生产能力只有四百万千瓦，为了配套，当前不得不进口一些。不少关键设备，如六十吨矿用汽车、六十万千瓦发电设备等，我们还制造不出来。我国现在生产的农机产品，多数是结构陈旧，消耗高，效率低，适应性差，许多急需的农业机械如中耕除草、积肥和施肥机械等，还是缺门。

我国的机械工业，与工业发达国家比较，水平还不高。一九七八年我国钢产量三千一百万吨，与西德一九五九年钢产量二千九百万吨，基本上差不多。一九七八年我国的机械产品产量与一九五九年西德比较，我国只是手扶拖拉机的产量高于西德，矿山设备、发电设备、拖拉机产量两国差不多，而其他机械产品，西德高于我国，如，冶金设备，西德十一万吨，我国六万八千吨；内燃机车，西德八百二十二台，我国二百三十四台；电力机车，西德一百八十九台，我国二十台；下水商船，西德一百二十万总吨，我国八十六万总吨。一九七七年汽车产量与钢产量相对量之比，法国为我国的三十五倍，美国为我国

的二十五倍，日本、英国为我国的十五倍，苏联为我国的二点七倍。从机械产品的品种、质量上看，我国与他们有很大的距离。从这个对比，可以看出，我国的机械制造行业，消耗的原材料多，而生产的最终产品和高档制成品少，它在一定程度上说明了，我国的机械工业和工业结构，还是比较落后的。

#### 四、建材工业和森林工业比重过小，赶不上国民经济发展的需要。

建国以来，我国建材工业有较大的发展。一九七八年的水泥产量，比一九五二年提高了二十一点八倍。但与国外相比，我国按人口平均的水泥产量，还是很低的，一九七七年我国为五十九公斤，美国、苏联为三、四百公斤。当前，我国的建材产品几乎都是短线产品，大水泥每年缺口达五百万吨左右；平板玻璃只能满足工矿建设和城市需要量的百分之四十左右，而且基本上没有下乡，对广大农村的需要量更难满足；建材产品的品种，也不能满足需要。我国木材产量的增长速度，大大落后于生产建设的增长速度。一九七八年的木材产量比一九五二年增长三点六倍，但基建投资增长十倍，耗用木材较多的纸和煤炭的生产，分别增长十倍和八倍。按人口平均计算，我国每人只有木材不到零点零五立方米，而苏、美两国比我国高二、三十倍。我国每年的木材缺口达三、四百万立方米。我国的建材工业和森林工业，严重影响了生产建设，也影响了轻工市场和人民生活。

从投资来看：建材工业，“二五”时期占百分之二点二，当时的建材产品基本上满足了需要。“三五”以后，建材新产品和归口建材管理的产品增多了，但投资比例反而下降了，从“三五”时期到一九七八年，都占百分之一点七左右。近几年来，建材工业新增生产能力很小，“四五”期间平均每年增长

八十一万吨，一九七六年到一九七八年平均每年只增长四十四万吨。森林工业投资，“三年调整”时期占百分之四点一，一九七〇年以后下降幅度较大，“四五”时期占百分之一点八，最近三年只占百分之一左右。这样低的投资比重，很难满足森林工业发展的需要，育林和伐林严重失调，建国以来已采伐森林面积七、八千万亩，而迹地更新只搞了六千多万亩；木材的生产能力大大低于产量，一九七八年统配木材产量四千一百多万立方米，而生产能力只有三千六百万立方米；综合利用和原木采伐也不相适应。

我国工业结构出现以上问题的原因，除了林彪、“四人帮”的严重干扰破坏外，还有以下几点：

1.对轻、重工业的关系处理的不够好，一度片面强调了重工业，特别是钢铁，挤了轻工业。根据我国资源条件、技术装备等特点，对我国工业各部门应该先发展什么，后发展什么，认真研究不够。

2.计划工作和经营管理混乱。如，有些地方和部门，不按需要和可能，自成体系，追求“大而全”，“小而全”，乱上项目。许多厂矿，经营管理不善，消耗高，浪费大，效果差。这势必加剧工业部门比例失调的情况。

3.基本建设规模过大，战线过长。这和高指标有直接的联系。多年以来，基建规模的安排，都超出了当年财力、物力的可能，特别是重工业搞得过多，使燃料、动力、原材料的供应非常紧张，挤了轻工市场的需要，影响了轻、重工业按比例发展。

### (三)

今后三年，我国经济工作的主要任务，就是调整、改革、

整顿、提高，把国民经济纳入持久地、按比例地、高速度发展的轨道。为此，就要把经济结构搞好，尤其要把工业部门结构搞好，这是影响国民经济发展速度的一个十分重要的问题。最近，中央强调，要有进有退，有上有下，在调整中前进，在调整中提高。要调整好工业内部的比例关系，大大加强工业对农业的支援，优先保证轻工业、纺织工业生产发展的需要，尽快把煤炭、石油、电力、建材搞上去。这些调整，必将改变我国工业结构的现状，使之日趋合理，大大加快我国四个现代化建设的速度。

根据我国资源、技术装备、劳动力等特点，怎样改变我国工业结构的现状，做到“趋利避害”，形成具有我国特色的工业结构？我们有以下五条建议：

1. 在较长时间里，我国燃料、动力工业的发展速度，要高于国民经济的发展速度。否则，其他工业上不去，国民经济也要受到影响。今后我国燃料、动力工业的最大研究课题，就是怎样用最少的投资，搞出最快的速度。当前，要切实把节煤、节油、节电的工作抓好，不要再提高燃料、动力工业的投资比重了。

解决我国能源问题的出路，首先是大力发展水电。我国的水利资源十分丰富，有五亿八千万千瓦，但已经开发利用的不过百分之二点五。据初步估计，如果把可以利用的全部利用起来，一年的发电量相当于现在发电量的四倍。特别是南方各省，煤炭资源较少，更要因地制宜地发展水电。发展水电，虽然投资比火电高百分之六、七十，但成本却比火电低百分之六、七十，是我们解决电力问题的一个重要途径。在北方各省，煤炭资源丰富，要加速建设煤炭和电力的联合基地和坑口电站，迅速增加电站的生产能力。

我国煤炭实测储量居世界第一位。在今后一个相当长的时

期，煤炭仍然是我国的主要能源。要着重解决好煤炭工业当前与长远的衔接问题，适当调整基建项目，把人、财、物集中到条件好、见效快的地方，尽快形成生产能力。要把山西作为一个重要的能源基地来进行建设，东北、豫西地区也要加快开发。在现有生产矿井中，要搞好开拓掘进，注意采掘平衡。

我国海上石油远景储量丰富，估计达几百亿吨，但由于各方面条件的限制，前几年拿到手的储量不多。我们要用补偿贸易、中外联合开发等形式，大力开展海上石油勘探，迅速探明石油储量，为加速发展石油工业准备好条件。当前的重点是加强陆上石油勘探，调整好油田开采速度。

2.要大力扶持轻、纺工业，把轻、纺工业搞上去。轻、纺工业的增长速度要赶上或在一个时期内略高于重工业的增长速度，迅速改变轻、纺工业不能适应国内市场购买力增长和扩大出口需要的情况。当前，要适当压缩重工业的投资，增加轻、纺工业的投资；农业和重工业等部门要努力为轻、纺工业提供所需的原材料、燃料和动力，使现有轻、纺工业的能力充分发挥起来。轻、纺工业，要狠抓产品质量，增加花色品种，搞好产品质量升级和更新换代，每年都要增加一些适销对路的新产品，补上一些缺门短线产品，创造出一批高档、优质、名牌产品；对一些民族传统产品，除自然淘汰的以外，在短期内要全部恢复起来。要广开原料来源，建立造纸、纺织、食品等行业的原料基地。

3.要大力发展有色金属工业。我国有色金属资源十分丰富，品种比较齐全，自然界六十四种有色金属和稀有金属，我国应有尽有。从已探明的储量比较，我国钨、锡、锑、锌的储量居世界首位；铜、铝、钼、铅的储量也居于世界前列。我国有色金属资源这种优势，是任何国家不可比拟的。我们要采取补偿贸易等方式，改建、扩建、新建一批有色金属骨干项目，

以适应国民经济特别是农业、轻工、电力等发展的需要，满足军工和尖端科学技术发展的需要。我们不但要改变目前部分有色金属依赖进口的局面，还要积极扩大有色金属出口。

4. 建材工业要先行。要适当增加建材工业的投资，扩大建材工业的生产能力。要在资源丰富，运输条件较好的地方，改建、扩建和新建一批骨干企业。要从我国实际情况出发，积极发展高强、轻质的新型建筑材料，同时对老材料要积极改革和提高。要多搞水泥制品，发展玻璃纤维、玻璃钢，以代替金属材料。要充分利用我国丰富的建材原料，大力发展出口产品的生产，为国家多收外汇。

5. 我国的重工业，要为农业和轻、纺工业服务；在重工业内部，钢铁工业、机械工业要为燃料、动力工业开路。

我国的钢铁工业，由于受资源限制，发展数量代价太大，要在质量上下功夫。要把轧机能力搞上去，使之逐步与钢材品种、规格的要求相适应。要在发展有色金属和稀有金属的基础上，形成我们自己的合金钢系统，使我国一吨钢能顶国外的一吨半。要用一些塑料制品和建材制品代替钢材。要逐步减少钢材的进口。

机械工业，要把长线调短，短线调长。调低和控制好一般机床的生产，调高高、大、精、尖机床的生产。要减少长线电动机的生产，拉长发电设备的生产。要用最短的时间，把缺门急需产品补上。我国的农机工业，要充分利用现有基础，合理布局，择优发展，调整企业的产品方向。要切实解决好维修配件和配套农具问题，要大力发展农村运输机械和装卸机具。

在当前的实际工作中，还要注意以下几个问题：

要根据燃料、动力和原材料供应的可能，调整和整顿现有生产企业，坚决把一些产品没有销路和质量差、消耗高、亏损