

新華社新聞稿

新華通訊社編印

北京市期刊登記證出期字第 135 号

社 址：北京國會街26号

定 价：每月四元五角（不加郵費，預
收報費）

訂閱處：全國各地郵局

零 售：每 期 一 角 五 分

新華社新聞稿

中國共產黨第八次全國代表大會第三日

關於修改黨的章程的報告 鄧小平

中國共產黨第八次全國代表大會代表資格審查委員會

關於代表資格的審查報告 董必武

李濟深代表中國各民主黨派和無黨派民主人士向中

國共產黨第八次全國代表大會致祝詞

蘇聯等國共產黨和工人黨代表團團長在中國共產黨

第八次全國代表大會上的祝詞

埃及首任駐華大使向毛主席遞交國書

中國政府對埃及政府關於蘇彝士運河問題照會的復照

納賽爾表示決不容許“使用國協會”在蘇彝士運河活動

倫敦七千人遊行示威反對“使用國協會”計劃

英法美三國的代表為兜售“運河使用國協會”計劃作準備

目 錄

中國共產黨第八次全國代表大會

中國共產黨第八次全國代表大會第三日	(23)
关于修改党的章程的报告 邓小平	專頁
董必武：“中國共產黨第八次全國代表大會代表資格審查委員會关于代表資格 的審查报告”	(25)
李济深代表中國各民主党派和無党派民主人士向中國共產黨第八次全國代表大 会致祝詞	(26)
苏联共產黨代表团团长米高揚同志的致詞	(27)
波蘭統一工人党代表团团长奥哈布同志在中國共產黨第八次全國代表大會上的 致詞	(27)
德國統一社会党代表团团长烏布利希同志在中國共產黨第八次全國代表大會 上的致詞	(38)
羅馬尼亞工人党代表团团长喬治烏一德治同志在中國共產黨第八次全國代表 大會上的致詞	(40)
中國民主建國會和九三学社分別發出关于迎接中國共產黨第八次全國代表大會 的通知和決定	(41)
越南“人民报”發表文章評論中共八大的意义	(42)

國 內

中國政府对埃及政府关于苏彝士运河問題照会的复照	(42)
埃及首任駐華大使向毛主席遞交國書	(44)
陈毅副总理接見墨西哥記者	(45)
印度尼西亞峇厘藝術家友好訪問團到北京	(45)
鮑尔漢設宴歡迎印度尼西亞峇厘藝術家友好訪問團	(45)
“友谊的使者、人民藝術家”——印度尼西亞峇厘藝術家友好訪問團介紹	(46)
“人民日报”發表題为“祝賀中錫兩國友好关系的新發展”的社論	(46)
波蘭衛生部代表团离北京去各地參觀	(47)
巴基斯坦國家足球队到廣州	(47)
遼寧省國營机械工業机床制造水平空前提高	(47)
机械工業先進經驗推廣隊	(48)

玉門油礦鑽井公司獎勵培養學徒有成績的老工人	(48)
通过天山的铁路綫定測完畢	(49)
武漢市工商界全面深入开展社会主义競賽	(49)
上海新开一家規模巨大的公私合营打字机店	(49)
加强中藥收購和供应工作	(49)

吉林山区挖掘珍貴的人參	(50)
江苏棉花仍有八成年景	(50)
台風今天將在福建登陆	(50)
台風警报	(50)

拉薩水力發電厂按裝好第一台發電机	(50)
拉薩中学完成了今年的修建工程	(50)
拉薩举办農業机务和初級技術人員訓練班	(51)
青海省举办藏医進修班	(51)

第一次試制成功照像机鏡頭	(51)
試制光学玻璃的成就	(51)
北京中國書法研究社成立	(51)
北京魯迅博物館陈列廳落成	(52)
小麥品种的研究	(52)
紀錄片“征服冰山之父”上映	(52)
上海电影制片厂收到各地作者寫來的大批电影剧本	(52)
上海市举行科普積極分子大会	(52)
上海發現三所明代居住建筑	(53)
內蒙古自治區文化科学界人士座談“百花齐放，百家爭鳴”	(53)
旅大四名女工打破兩項自行車全國紀錄	(53)
吉林省兩名女運動員打破兩項自行車比賽全國紀錄	(54)
高樹貴打破男子跳远全國紀錄	(54)
湖南举行第二屆中医代表大会	(54)

西安市各部門注意改善职工和城市居民生活的福利	(54)
上海市人民委员会所属机关涌现大批机关工作積極分子	(55)
江苏省有許多烈屬、軍屬、殘廢軍人、复員軍人受到獎勵	(55)
解放軍各文工团演出增多和創作活躍	(56)
在福州市的台灣軍政人員家屬座談和平解放台灣問題	(56)

國 际

有五十萬六千人參觀維也納博覽會中國館	(56)
--------------------	------

中國農業代表將在印度訪問兩個月	(57)
周姬生等到达倫敦	(57)
中國雜技團在瑞士演出	(57)
北京雜技團在泗水作首次演出	(57)
納賽尔表示決不容許“使用國協會”在蘇彝士運河活動	(57)
埃及領航員順利完成頭兩天的領航工作	(58)
美國船長贊揚埃及運河公司的效率	(58)
許多英法領航員不同意西方國家的計劃	(58)
世界工聯堅決主張聲援埃及人民	(59)
阿富汗副首相說使用國協會違反埃及利益	(59)
阿富汗表示支持埃及解決蘇彝士運河問題的建議	(59)
土報指出“運河使用國協會”計劃使局勢緊張	(59)
伊朗決定參加倫敦會議但將反對使用武力的任何建議	(59)
蘇丹政府發表正式聲明支持埃及維護自己的主權	(60)
巴外長說巴出席倫敦會議並不意味着參加“使用國協會”	(60)
喀喇蚩人民聯盟譴責西方國家對埃及的侵略行動	(60)
“黎明報”說成立“運河使用國協會”是企圖恢復前蘇彝士運河公司	(60)
阿卜杜加尼聲明印度尼西亞反對以武力解決蘇彝士問題	(60)
北威三國不對是否參加“運河使用國協會”作出決定	(61)
英法美三國的代表為兜售“運河使用國協會”計劃作準備	(61)
美官方耽心“使用國協會”計劃得不到支持	(61)
倫敦七千人遊行示威反對“使用國協會”計劃	(61)
英工黨議員評美國在蘇彝士問題上的不體面作用	(62)
英國一些報紙反對成立“運河使用國協會”的計劃	(62)
▲法國有些資產階級報紙承認“運河使用國協會”沒有根據	(62)
南尼敦促政府要求把運河問題提交聯合國和平解決	(62)
▲丹麥報紙說“使用國協會”不能得到丹麥支持	(63)
▲加拿大報紙抨擊“使用國協會”計劃	(63)
埃及對社會主義國家的輸出改善了它的貿易狀況	(63)
伊斯梅爾被任命為埃及—敘聯合武裝部隊參謀長	(63)
突尼斯人民罷工抗議法機轟炸	(63)
越、甸簽訂換貨和支付協定	(63)
吳庭艷政權接連向越南人民軍聯絡軍官行凶	(64)
▲日本募兵困難	(64)
巴基斯坦政界和報紙要求改變外交政策	(64)
泰國工人反對美國爭奪泰國大米市場	(64)

泰政府要求美修改傾銷大米政策	(64)
美國要求泰國擴充海軍	(64)
悉尼郵政工人罷工	(65)
苏联足球隊在莫斯科以三比一勝西德隊	(65)
意大利社會黨一批活動家到苏联訪問	(65)
波蘭正在建設兩個核子研究中心	(65)
▲波蘭要求西德停止向波蘭傾空放送气球	(65)
捷高級農業合作社在今年头八个月中約增加17%	(65)
匈奧簽訂新年度貿易協定	(66)
匈建築第一座電視站	(66)
▲匈牙利正建造原子反應堆	(66)
匈判处一批賣國叛徒	(66)
匈牙利足球隊以三比一勝南斯拉夫隊	(66)
苏加諾在貝爾格萊德舉行宴會	(66)
南解放战争參加者联合会抗議取締德共	(67)
南公众对西德使党衛軍軍官加入陸軍事表示憤慨	(67)
▲西歐聯盟理事會討論歐洲駐軍問題	(67)
瑞典舉行議會下院選舉	(67)
▲芬蘭一些議員寫信給西德議員要求設法恢復德共民主權利	(67)
▲塞浦路斯人要求从塞浦路斯撤走法國軍隊	(68)
▲苏羅斯托夫市代表團在希臘訪問	(68)

泰政府要求美修改傾銷大米政策	(64)
美國要求泰國擴充海軍	(64)
悉尼郵政工人罷工	(65)
苏联足球隊在莫斯科以三比一勝西德隊	(65)
意大利社會黨一批活動家到苏联訪問	(65)
波蘭正在建設兩個核子研究中心	(65)
▲波蘭要求西德停止向波蘭傾空放送氣球	(65)
捷高級農業合作社在今年頭八個月中約增加17%	(65)
何奧簽訂新年度貿易協定	(66)
匈建築第一座電視站	(66)
▲匈牙利正建造原子反應堆	(66)
匈判處一批賣國叛徒	(66)
匈牙利足球隊以三比一勝南斯拉夫隊	(66)
蘇加諾在貝爾格萊德舉行宴會	(66)
南解放戰爭參加者聯合會抗議取締德共	(67)
南公眾對西德使黨衛軍軍官加入陸軍事表示憤慨	(67)
▲西歐聯盟理事會討論歐洲駐軍問題	(67)
瑞典舉行議會下院選舉	(67)
▲芬蘭一些議員寫信給西德議員要求設法恢復德共民主權利	(67)
▲塞浦路斯人要求從塞浦路斯撤走法國軍隊	(68)
▲蘇羅斯托夫市代表團在希臘訪問	(68)

新華社新聞稿

新華通訊社編印

北京市期刊登記證出期字第 135 號

社址：北京國會街26號

定價：每月四元五角（不加郵費，預
收報費）

訂閱處：全國各地郵局

零售：每期一角五分

关于修改党的章程的报告

(一九五六年九月十六日)

邓小平

【新华社北京17日电】关于修改党的章程的报告

(一九五六年九月十六日)

邓小平

同志们！

从我们党在一九四五年四月召开第七次全国代表大会以来，已经过去十一年多的时间了。在这个期间，我们的国家和我们的党都已经经历了巨大的变化。在这个期间，党在以毛泽东同志为首的中央委员会的领导之下，团结了全国人民，在不过三年多一点的时间里，打败了蒋介石的几百万军队，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，建立了中华人民共和国；在全国革命胜利以后，党和人民政府又在不过三年的时间里，完成了恢复国民经济的工作和一系列的民主改革的任务；从一九五三年起，党和人民政府又开始了第一个五年计划的建设，并且在社会主义改造方面取得了决定性的胜利。所有这些一个接一个的光辉的胜利，无可争辩地证明了党的第七次全国代表大会所规定的政治路线和七大以后党中央的政治领导的正确性；同时也无可争辩地证明了党的第七次全国代表大会所规定的组织路线和七大以后党中央的组织领导的正确性。关于这个时期党的工作的各个方面和党在目前的任务，刘少奇同志已经作了详细的报告。现在，我受中央委员会的委托，在这个报告里所要讲的，是关于我们党的章程由于党的情况的变化所需要作的修改。

(一)

现在提请大会讨论的党章草案，是经过各地党的组织的讨论和多次修改而成的。这个草案，同第七次大会所通过的党章比较起来，并没有根本原则上的不同，但是，在具体内容上却有了很多的改变，其中包含一些带有原则性的改变。

在第七次大会召开的时候，我国的人民革命在全国大部分地区还没有得到胜利。那时候，日本侵略者还占领着我国大部分城市和交通线，蒋介石政府还统治着大部分的后方地区。党所领导的各个解放区，还受着敌人的分割。当时党有一百二十一万党员，这些党员的绝大部分是在解放区的农村里；在国民党统治区和在敌占区的党员，都处在秘密状态。

现在，我们的国家的状况完全不同了。我国的人民革命在我们党的领导下，已经在一九四九年获得了全国范围内的胜利，实现了空前未有的国家统一。现在，除了个别边疆地区以外，我们不但已经彻底地完成了资产阶级民主革命阶段的任务，而且已经基本上实现了社会主义革命阶段的任务。同时，七年来我国社会主义建设的各个方面，也已经取得了巨大的成绩。所有这些，使得我国的阶级关系发生了根本的变化：工人阶级已经成为国家的领导阶级；农民已经由个体农民转变为合作化的农民；资产阶级作为一个阶级已经处在消滅的过程中。

党的状况也有了很大的变化。中国共产党已经是执政的党，已经在全部国家工作中

居于領導地位。党的組織分布到全國每一个城鎮和縣區，每一个重要的企業，并且分布到各个民族。黨員的數目，比第七次大會的時候增加了八倍，比一九四九年全國勝利的時候，也差不多增加了兩倍，而且多數黨員都在各級國家機關、經濟組織、文化組織和人民團體中擔負了一定的工作。這些情況，要求我們十分注意加強黨的組織工作和對於黨員的教育工作。

執政黨的地位，使我們黨面臨着新的考驗。過去七年，一般說來，我們黨經受住了這種考驗，我們國家在各方面的進步是很顯著的，我們絕大多數黨員在自己的工作崗位上是努力的，工作是有成績的。但是，七年的經驗同樣告訴我們，執政黨的地位，很容易使我們同志沾染上官僚主義的習氣。脫離實際和脫離群眾的危險，對於黨的組織和黨員來說，不是比過去減少而是比過去增加了。而脫離實際和脫離群眾的結果，必然發展主觀主義，即教條主義和經驗主義的錯誤，這種錯誤在我們黨內也不是比前幾年減少而是比前幾年增加了。

執政黨的地位，還很容易在共產黨員身上滋長着一種驕傲自滿的情緒。有一些黨員，稍稍有點工作成績，就自以為了不起，就看不起別人，看不起群眾，看不起黨外人士，似乎当了共產黨員，就比非黨群眾高出一頭，有的人還喜歡以領導者自居，喜歡站在群眾之上發號施令，遇事不願意同群眾商量。這實際上是一種狹隘的宗派主義傾向，也是一種最脫離群眾的危險傾向。

針對着這種情況，黨必須經常注意進行反對主觀主義、官僚主義和宗派主義的鬥爭，經常警惕脫離實際和脫離群眾的危險。為此，黨除了應該加強對於黨員的思想教育之外，更重要的還在於從各方面加強黨的領導作用，並且從國家制度和黨的制度上作出適當的規定，以便對於黨的組織和黨員實行嚴格的監督。

我們需要實行黨的內部的監督，也需要來自人民群眾和黨外人士對於我們黨的組織和黨員的監督。無論黨內的監督和黨外的監督，其關鍵都在於發展黨和國家的民主生活，發揚我們黨的傳統作風，這就是毛澤東同志在第七次大會的政治報告中所提倡的“理論和實踐相結合的作風，和人民群眾緊密地聯繫在一起的作風以及自我批評的作風”。

很顯然的，上面所說這些國家和黨的狀況的巨大變化，對於我們黨的要求是更高而不是更低了，對於共產黨員的要求也是更高而不是更低了。我們向大會提出的黨章草案，就是根據這些新的情況和新的要求而對原有黨章作了適當的修改。

此外，從第七次大會以來，我們黨無論在聯繫人民群眾、組織人民群眾和團結黨外民主力量方面，在領導國家工作和經濟工作方面，在發展和鞏固黨自身、領導一切黨組織和廣大黨員團結一致、積極工作方面，都積累了許多新的經驗。這些經驗，也適當地反映到黨章草案中去了。

關於修改黨章所根據的條件，我所要說的就是這一些。

(二)

黨章草案的總綱，同原有的總綱比較起來，有了很大的修改，特別是在政治方面。這是很容易了解的。黨章的總綱，是我們黨的最基本的政治綱領和組織綱領。我國的政治情況既然發生了根本的變化，我們在目前時期的政治綱領，當然也要有根本的改變。關於總綱的政治部分，在大家聽了劉少奇同志的報告以後，我以為可以不再作什麼

明了。对于党章草案的总綱，需要首先着重說明的，是其中說到的我們党的群众路線問題。

群众路線在我們党的工作中，并不是新的問題。在第七次大会通过的党章，特别是党章的总綱中，就是貫串着群众路線的精神的。毛澤东同志在第七次大会所作的政治报告中关于党的作风的部分，刘少奇同志在第七次大会所作的关于修改党章的报告中关于党章的总綱部分，对于群众路線問題都作了精辟的解釋。現在所以仍然需要加以着重說明，是因为：第一，群众路線是我們党的組織工作中的根本問題，是党章中的根本問題，是需要党内反复进行教育的。虽然第七次大会已經对于这个問題作了說明，但是，現在党内絕大多數同志是在第七次大会以后入党的，而且实践証明，有許多人并没有貫徹执行这一路線，这說明党内对于这一問題的教育，还决不能認為是充分的。第二，从第七次大会到現在的十一年間，党的实际斗争的經驗，給了这一路線以更深刻更丰富的內容，因而在党章草案中，这一路線也得到了进一步的反映。党章草案的总綱，着重地指出了党必須不断地發揚党的工作中的群众路線的傳統，并且指出了这个任务由于党成了执政的党而有更加重大的意义。

什么是党的工作中的群众路線呢？簡單地說來，它包含兩方面的意义：在一方面，它認為人民群众必須自己解放自己；党的全部任务就是全心全意地为人民服务；党对于人民群众的領導作用，就是正確地給人民群众指出斗争的方向，帮助人民群众自己动手，争取和創造自己的幸福生活。因此，党必須密切联系群众和依靠群众，而不能脫离群众，不能站在群众之上；每一个党员必須养成为人民服务、向群众負責、遇事同群众商量和同群众共甘苦的工作作风。在另一方面，它認為党的領導工作能否保持正确，决定于它能否采取“从群众中来，到群众中去”的方法。按照毛澤东同志所起草的党中央“关于領導方法的决定”的話來說，就是“將群众的意見（分散的無系統的意見）集中起來（經過研究，化為集中的系統的意見），又到群众中去作宣傳解釋，化為群众的意見，使群众坚持下去，見之于行动，并在群众行动中考驗这些意見是否正确。然后再从群众中集中起來，再到群众中坚持下去。如此無限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富”。

党的工作中的群众路線，具有極深刻的理論意义和实际意义。馬克思主义向來認為，归根結底地說來，歷史是人民群众創造的。工人階級必須依靠本階級的群众力量和全休劳动人民的群众力量，才能實現自己的歷史使命——解放自己，同时解放全休劳动人民。人民群众的覺悟性、積極性、創造性愈是發展，工人階級的事業就愈是發展。因此，同資產階級的政党相反，工人階級的政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自覺地認定自己是人民群众在特定的歷史时期为完成特定的歷史任务的一种工具。共產党——这是工人階級和劳动人民中先進分子的集合体，它对于人民群众的偉大的領導作用，是不容怀疑的。但是，它之所以成为先進部隊，它之所以能够領導人民群众，正因为，而且僅僅因为，它是人民群众的全心全意的服务者，它反映人民群众的利益和意志，并且努力帮助人民群众組織起來，为自己的利益和意志而斗争。確認这个关于党的观念，就是確認党沒有超乎人民群众之上的权力，就是確認党沒有向人民群众实行恩賜、包办、强迫命令的权力，就是確認党沒有在人民群众头上称王称霸的权力。

如果不从認識方法上解决党的主張必須是“从群众中来，到群众中去”的問題，那

么，党同人民群众的关系问题仍然不能真正地解决。实践证明，许多人并非在主观上没有为人民服务的愿望，但是他们仍然把工作做坏了，使群众受到重大的损失。这是因为他们自以为是先进分子，是领导者，比群众懂得多，因而遇事不向群众学习，不同群众商量，因而他们出的主意，经常在群众中行不通；但是，他们又从不从错误和失败中取得教训，以为错误和失败，只是由于群众落后和其他临时因素的影响，因而滥用党的威信，继续一意孤行，这就使他们的错误和失败愈来愈严重。在我们党的历史上，这种主观主义者给我们的损失，给中国革命和中国人民的损失，是不可数计的。主观主义者不懂得，只有首先善于做群众的先生的人，才有可能做群众的先生，并且只有继续做学生，才能继续做先生。一个党和它的党员，只有认真地总结群众的经验，集中群众的智慧，才能指出正确的方向，领导群众前进。我们不是尾巴主义者，当然懂得，群众的意见一定不会都是正确的和成熟的。我们所谓总结和集中，并不是群众意见的简单堆积，这里必须要有整理、分析、批判和概括；但是，离开群众经验和群众意见的调查研究，那末，任何天才的领导者也不可能进行正确的领导。整理、分析、批判和概括也是会犯错误的，但是不断地同群众商量，不断地研究群众的实践，这就使党有可能少犯错误，并且及时地发现和纠正错误，而不致使得错误发展到严重的地步。

因此，党的工作中的群众路线，本身就要求党的领导保持谦虚和谨慎的态度。骄傲，专横，鲁莽，自作聪明，不同群众商量，把自己的意见强加于人，为了自己的威信而坚持错误，是同党的群众路线根本不相容的。

回顾一下我们党从第七次大会以来所走的路吧：我们党在解放战争中，在土地改革和肃清反革命的斗争中，在农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造的斗争中，在发展工业、农业和其他经济文化建设事业的斗争中，我们党所得到的巨大胜利，哪一项不是执行群众路线的结果？例如说，为什么人民解放军的指挥员和战斗员能够战胜在数量上和装备上都占优势的国民党军呢？难道主要地不是由于他们坚持为人民服务的立场，用自我牺牲的精神，树立了模范的军民关系，在部队内部建立了能够充分发扬下级官兵积极性的同志式的关系，并且依靠群众，总结每次战争的經驗，从战术到战略都不断地得到进步的原故吗？战士替居民挑水，官兵替士兵盖被子，在火线上开“诸葛亮会”，保护俘虏的健康和自尊心，不搜俘虏的腰包，这些看起来都是小事，但是，一系列的伟大胜利，正是同这些小事分不开的。例如说，几千年受地主阶级压迫的几万万农民，为什么能够成了自己命运的主人，这样坚决地建设自己的新生活呢？难道不是由于我们党在土地改革期间所派的工作团，真正深入到了贫苦农民中间，找出他们的积极分子，唤起他们的觉悟，动员农民自己起来，推翻地主的统治，分配地主的土地，使他们真正懂得了自己的力量，形成了自己的领导核心，而不是简单地由政府下命令把地主的土地转移给他们的结果吗？他们这样迅速地和自愿地加入农业生产合作社，难道不是我们党从群众本身的经验出发，大量地帮助农民从组织季节性的互助组起，进而组织常年互助组，进而组织初级合作社，又进而组织高级合作社，使农民从实践中确信了合作化的优越性的结果吗？例如说，我们国家的肃反运动之所以能够获得如此巨大的成绩，而又能够少犯错误，难道不是我们采取了专门机关和发动群众相结合的正确方针的结果吗？难道不是因为我们的充分地发动了群众，在几万万只眼睛的透视之下，才使得大量的反革命分子没有藏身之所，而不得不低头认罪、接受改造和重新做人吗？例如说，在全国解放以后，

不到兩三年的時間，我們就改變了舊社會那種極端腐敗的社會風氣，樹立了具有優良道德品質的新的社會風氣，難道沒有廣大人民群眾自覺自願的行動和群眾之間的相互教育、相互勸導和相互幫助，能夠收到這樣的成果嗎？試問，我們在大規模的消滅鴉片煙毒的運動中的勝利，在大規模的愛國衛生運動中的勝利，以及在生產建設和其他各種工作中的勝利，那一件不是因為這個運動或者這件工作的本身，確實反映了廣大群眾的要求，並且變成了廣大群眾自覺自願的行動的結果呢？

在說到我們黨由於實行群眾路線而得到巨大的勝利的時候，我們的意識決不是認為我們的工作在這一方面都是光明的。恰恰相反，我們的目的是要讓全党記住：如果正確地實行群眾路線，使我們得到成功，那麼，違背群眾路線，就一定要使我們的工作遭受損失，使人民的利益遭受損失。如同前面已經說過的，由於我們黨現在已經是在全國執政的黨，脫離群眾的危險，比以前大大地增加了，而脫離群眾對於人民可能產生的危害，也比以前大大地增加了。因此，目前在全黨認真地宣傳和貫徹執行群眾路線，也就有特別重大的意義。

在黨的組織和國家機關的許多工作人員中，正在滋長着形形色色的官僚主義的傾向。不少領導機關和領導幹部，高高在上，不接近群眾，不重視調查研究，不了解工作中的真實情況。他們往往不是從客觀的實際條件和人民群眾的具體實踐出發，來考慮和決定他們的工作，而是從不確切的情況出發，從想像和願望出發，主觀主義地來考慮和決定他們的工作。因此，他們作出的決議、指示雖然很多，但有的不完全正確，有的甚至完全錯誤。他們在執行中央和上級的指示的時候，往往不採取問下級同志和群眾商量的辦法，不結合當時當地的具體情況，而只是機械地盲目地搬運。他們往往滿足於表面上的成績，而不注意工作的實際效果，或者只看到工作中好的方面，看不到工作中壞的方面，或者只追求數量，不講究質量。他們對自己的工作心中無數，常常左右搖擺，有時表現為右傾保守，思想落後於實際，有時又表現為急躁冒進，貪多求快，超過實際的可能。

不少機關的負責同志，把自己的絕大部分時間，用在處理文電和不必要的過多的開會上面，很少深入基層，深入群眾，了解他們的要求和研究他們的經驗，這就不可避免地陷入了事務主義和文牘主義的泥坑。不少領導同志，喜歡在自己的工作崗位上建立龐大的機關，由於機構臃腫，層次重疊，不能使群眾的意見和要求正確地及時地反映上來，也不能把自己的決議和指示正確地迅速地貫徹下去，在自己和群眾之間，設置了許多人為的障礙。不少負責同志，對於工作中需要立即解決的問題，不是親自動手來處理，而是層層下放，然後又層層上報，結果不是處理有錯誤，就是處理不及時，使工作受到許多損失。更嚴重的是有些領導同志，不願意接近群眾，不關心群眾的痛痒，對於群眾要求迫切解決的問題，不是積極地去解決，而是抱著一種無動於中的冷淡態度。

官僚主義也表現在有一些幹部有嚴重的驕傲自滿情緒。他們誇大個人的作用，強調個人的威信，只能聽人奉承贊揚，不能受人批評監督，甚至有些品質惡劣的人，還對批評者實行壓制和報復。我們黨內還有一種人，他們把黨和人民的关系顛倒過來，完全不是為人民服務，而是在人民中間濫用權力，做種種違法亂紀的壞事。這是一種很惡劣的反人民的作風，這是舊時代統治階級作風在我們隊伍中的反映。誠然，這樣的幹部為數很少，但是，他們的危害卻很大。

官僚主义傾向还有一种比較大量的表現，就是命令主义。不少黨的組織和幹部，在作出決議、指示以前，既不同群眾商量；在执行決議、指示的時候，對群眾又不是採取說服教育的方法，而是企圖一切依靠命令行事。犯這種錯誤的同志，他們在主觀願望上也許是想把工作做好，但是，在實際上却是把工作做得很壞。這種命令主义的錯誤，在黨的基層組織和基層幹部中表現得較為突出，但是，下面的命令主义錯誤，往往是同上級領導機關的主觀主义和官僚主义的領導分不開的。

上述這些現象的存在，說明黨的工作中的群眾路線，還遠沒有在我們黨內得到完全貫徹地执行。我們必須向這些脫離群眾的、官僚主义的現象進行經常的鬥爭。而且我們必須看到，官僚主义是過去人類歷史上長時期剝削階級統治的遺留物，在社會政治生活中有深遠的影響。因此，貫徹群眾路線，克服官僚主义，也必須是一個長時期的鬥爭。

黨章草案在總綱部分和有關的條文中，都提出了這個任務。當然，僅僅依靠這些規定，並不能自動地解決問題。我們還必須採取一系列具體的措施。我們應當採取哪些措施呢？

第一，必須在黨的教育系統中，在黨員的教育材料中，在黨的報刊中，着重進行黨的群眾路線的教育。

第二，必須有系統地改善各級領導機關的工作方法，使領導工作人員有足夠的時間深入群眾，善於運用典型調查的方法，研究群眾的情況、經驗和意見，而不是像現在這樣，把絕大部分時間用在坐辦公室、處理文件。在領導機關內部開會上。應該縮小領導機關，減少領導機關的層次，尽可能地把多餘的工作人員騰出來派到下層去，使留在領導機關的工作人員必須親自處理實際工作，防止領導機關官僚化的危險。

第三，必須健全黨的和國家的民主生活，使黨的和政府的下級組織，有充分的便利和保證，可以及時地無所顧忌地批評上級機關工作中的錯誤和缺點，使黨和國家的各種會議，特別是各級黨的代表大會和人民代表大會，成為充分反映群眾意見、開展批評和爭論的論壇。

第四，必須加強黨的和國家的監察工作，及時發現和糾正各種官僚主义現象，對於違法亂紀和其他嚴重地損害群眾利益的分子，及時地給以應得的處分。

第五，各地區各部門黨的組織，必須運用過去整黨工作的經驗，採取群眾性的批評和自我批評的方法，每隔一定時期，對全體黨員進行一次工作作風的整頓，特別着重檢查群眾路線的执行情況。

在貫徹執行群眾路線、反對官僚主义的鬥爭中，密切同黨外人士的合作，廣泛地吸收黨外人士參加這一鬥爭，具有重大的意義。現在我們黨內還有不少的同志，甚至還有一些負相領導責任的同志，仍然犯着不願意或者不善於同黨外人士合作的毛病。這實質上是一種非常有害的宗派主义傾向，必須克服這種傾向，才能使黨的統一戰線政策得到貫徹地實行。必須使這些同志了解，我們黨同民主黨派和無黨派民主人士的合作是長期的，這個方針是早已確定了的。從抗日戰爭時期開始，我們黨就實行了同黨外民主人士合作的方針。在中華人民共和國成立以後，我們同各個民主黨派和無黨派的民主人士的合作，得到了進一步的發展。十多年的經驗證明，這種合作對於我們黨的事業，是有益而無害的。同我們合作的民主人士中，有許多人最初在政治上是資產階級和小資產階級的代表，但是在合作的過程中，他們的立場，逐漸在不同程度上向社會主義方面變化

了，並且將繼續向這個方面變化。當然，這種合作中間是有鬥爭的，這是不可避免的。但是問題不在這裡，而在于這些黨外的民主人士，能夠對於我們黨提供一種單靠黨員所不容易提供的監督，能夠發現我們工作中的一些我們所沒有發現的錯誤和缺點，能夠對於我們的工作作出有益的幫助。在社會主義改造取得了決定性的勝利以後，在他們的立場和我們的立場比以前更加接近以後，他們可以給我們的幫助只有越來越多。因此，我們的任務就是繼續擴大同黨外人士的合作，使他們在我們的反對官僚主義的鬥爭中，和在國家各方面的事務中，發生更大的作用。

關於我們黨的工作中的群眾路線的意義，關於我們黨在工作中繼續貫徹群眾路線方面的任務，我所要說的就是這些。

(三)

民主集中制是我們黨的列寧主義的組織原則，是黨的根本上組織原則，也是黨的工作中的群眾路線在黨的生活中的應用。在黨章草案的總綱和第二章中，對於黨的民主集中制作了比較充分的規定。這些規定，是我們黨組織生活的多年來經驗積累的結果。

黨是依靠全體黨員和全黨的各個組織，來聯繫廣大的人民群眾的。為了從人民群眾中收集他們的意見和經驗，為了向人民群眾宣傳黨的主張，把它變為人民群眾自己的主張，並且組織人民群眾加以執行，一般地都必須經過黨員的努力，經過黨的下級組織的努力。因此，正確地解決黨的組織和黨員的關係，黨的上級組織和下級組織的關係，黨的中央組織和地方組織的關係，在黨的民主集中制問題上，具有特別重要的意義。

在我們黨的歷史上，關於上下級關係問題，是曾經出現過偏向的。“左”傾機會主義在黨內居于統治地位的時候，上下級關係中的偏向是過度集中。在那個時期，平級組織對於上級領導機關實際上幾乎沒有發言權。當時的上級領導者不但沒有興趣听取下級的情況和意見，而且要給那些根據實際情況向他們提出合理的不同意見的人們以種種打擊。這種錯誤，在一九三五年一月黨中央結束了“左”傾機會主義的統治以後，也就基本上被克服了。

從一九三五年以來，我們黨的上下級關係，中央和地方的關係，一般是正常的。中央在處理全國性的重要問題的時候，總是儘可能徵詢和听取各地方和各部門的同志們的意見，對於不同的意見，一般也可以進行自由的反復的討論。大家知道，中央有許多重要的指示，是先用草案的形式發給地方，要求各地在討論和試行中加以修正，在幾個月甚至一年多以後，才根據各地的意見修正發布的。對於中央已經發布的指示，如果地方組織由於具體情況確實不能照樣執行，中央也同意地方組織按照實際情況加以變通。不但在抗日戰爭期間和解放戰爭期間，而且在中華人民共和國成立的最初幾年中，中央都給予地方獨立處理問題的廣泛權力，而事實證明這樣做是完全正確的。在各地方和各部門，上下級關係一般也是執行了同樣的原則。地方和下級對於中央和上級的領導，一般是尊重的，因此，黨的政策基本上在全黨能夠得到貫徹地實行。

但是，在這個時期，黨內也曾經存在過另一種偏向，就是分散主義的偏向。我們黨內時常出現這樣一種幹部，他們在自己的工作崗位上，愛好自成系統，自成局面，在政治上自由行動，不喜歡黨的領導和監督，不尊重中央和上級的決定，甚至在他們處理一些應當由中央統一決定的重要問題的時候，也事前既不向中央和上級機關請示，事後又

不向中央和上級机关報告，違背黨的政策和紀律，危害黨的統一。黨中央對於這種偏向，進行了不斷的堅決的鬥爭。一九四一年中央關於增強黨性的決定，一九四二年中央關於抗日根據地領導一元化的決定，一九四八年中央關於建立請示報告制度、加強組織性和紀律性的指示，一九四八年中央關於健全黨委制的決定，都主要是針對着克服這種分散主義傾向而發出的。一九五四年二月黨的七屆四中全會，更從思想上、政治上和組織上徹底地摧毀了這種分散主義的錯誤。從那時以來，分散主義的偏向，就只在個別範圍內還有它的殘余了。

在目前，黨的上下級關係中的缺點，從总的方面說來，主要地還是對於發揚下級組織的積極性創造性注意不足。不適當的過分的中央集權，不但表現在經濟工作、文化工作和其他國家行政工作中，也表現在黨的工作中。上級機關所作的硬性的規定太多，而不少的規定，並不是對於下級組織的情況和經驗作了充分研究的結果，以至往往使下級組織在執行的時候發生困難。許多上級組織還不善于深入下層，傾聽下級組織和群眾的意見，同下級組織經過互相商量去解決工作中的問題，還習慣於在辦公室裏發號施令，或者到下面去包辦代替。此外，有些上級的領導人員還喜歡擺架子，耍威風，只是教訓人，批評人，而不能向下級請教，不能聽下級的批評，不能對下級作自我批評。這種情況雖然不是普遍的，但是也不是個別的。如果不注意並且改變這種情況，那末，在這些地方也就不会有真正的民主集中制。

根據以上所說的多方面經驗，黨章草案關於民主集中制中的上下級關係問題，增加了下列的規定：

第一，關於民主集中制的基本條件，增加了下列的規定：“黨的各級領導機關必須經常聽取下級組織和黨員群眾的意見，研究他們的經驗，及時地解決他們的問題。”“黨的下級組織必須定期向上級組織報告工作。下級組織的工作中應當由上級組織決定的問題，必須及時向上級請求指示。”

第二，關於中央和地方、上級和下級的取權範圍問題，增加了這樣的條文：“黨的中央組織和地方組織的取權應當有適當的劃分。凡屬全國性質的問題和需要在全國範圍內作統一決定的問題，應當由中央組織處理，以利于黨的集中統一；凡屬地方性質的問題和需要由地方決定的問題，應當由地方組織處理，以利于因地制宜。上級地方組織和下級地方組織的取權，也應當根據同一原則作適當的劃分。”

第三，關於政策問題的討論和決議的執行，增加了這樣的條文：“關於黨的政策問題，在黨的領導機關沒有作出決議以前，黨的下級組織和黨的委員會的成員，都可以在黨的組織內和黨的會議上自由地切實地進行討論，並且向黨的領導機關提出自己的建議。但是黨的領導機關一經作出決議，他們就必須服從。下級組織如果認為上級組織的決議不符合本地區、本部門的實際情況，應當向上級組織請求改變這個決議；但是如果上級組織認為仍然應當執行原來的決議，下級組織就必須無條件地加以執行。”

黨的民主集中制的另一個基本問題，是各級黨組織中的集體領導問題。列寧主義要求黨在一切重大的問題上，經過適當的集體而不由個人作出決定。關於堅持集體領導原則和反對個人崇拜的重要意義，蘇聯共產黨第二十次代表大會作了有力的闡明，這些闡明不僅對於蘇聯共產黨，而且對於世界其他各國共產黨，都產生了巨大的影響。很明顯，個人決定重大問題，是與馬克思主義政黨的建黨原則相違背的，是必然要犯錯誤的。只有

联系群众的集体领导，才符合于党的民主集中制原则，才便于尽量减少犯错误的机会。

在我们党内，从长时期以来，由党的集体而不由个人决定重大的问题，已经形成一个传统。违背集体领导原则的现象虽然在党内经常发生，但是这种现象一经发现，就受到党中央的批判和纠正。中央在一九四八年九月关于健全党委制的决定，对于加强党的集体领导，尤其起了重大的作用。我认为，把这个决定在这里重新介绍一下，对于全党仍然是有意义的。这个决定写道：

“党委制是保证集体领导、防止个人包办的党的重要制度。近查有些（当然不是一切）领导机关个人包办和个人解决重要问题的风气甚为浓厚，重要问题的解决，不是由党委会议决定，而是由个人做决定，党委委员等于虚设，委员间意见分歧之事亦无法解决，并且听任这些分歧长期地不加解决，党委委员间所保持的只是形式上的一致，而不是实质上的一致。此种情形必须加以改变。今后从中央局至地委，从前委至旅委以及军区（军分会或领导小组）、政府党组、民众团体党组、通讯社和报社党组，均必须建立健全的党委会议制度，一切重要问题（当然不是无关重要的小问题或者已经会议讨论只待执行的问题）均须交委员会讨论，由到会委员充分发表意见，做出明确决定，然后分别执行。地委、旅委以下之党委亦应如此。高级领导机关之部（例如宣传部、组织部）委（例如工委、妇委、青委）校（例如党校）室（例如研究室）亦应有领导分子的集体会议。当然必须注意每次会议时间不可太长，会议次数不可太频繁，不可沉溺于细小问题的讨论，以免妨碍工作。在会议之前，对于复杂的和有分歧意见的重要问题，又须有个人商谈，使委员们有思想准备，以免会议决定流于形式或不能做出决定。委员会又必须分为常委会和全体会两种，不可混在一起。此外，还须注意，集体领导和个人负责，二者不可偏废。軍隊在作战时和情况需要时，首长有临时处置之权。”

这个决定在全党实行了，并且直到现在仍然保持着它的效力。

当然，集体领导的制度在这个决定之前早就存在了。这个决定的重要意义，在于它总结了党内認真实行集体领导的成功经验，促使那些把集体领导变为有名无实的組織糾正自己的錯誤，并且擴大了实行集体领导的范围。

像这个决定所说的，在中国人民解放军里面，长期以来就实行着党委的集体领导制，或者说得完全些，党委集体领导下的首长分工负责制。中国人民解放军长期战争的經驗，証明这个制度对于部隊工作是有利的，它并没有妨碍部隊的軍事指揮。根据最近几年的經驗，中央已经决定在一切企业中同样实行党委集体领导的制度，也就是党委集体领导下的厂长负责制或經理负责制等等。

但是，党的集体领导的制度，在实践中还是有許多缺点。有少数党組織的負責人，仍然有个人包办的行为。这些負責人，或者很少召集必要的正式的会议，或者往往也召集党組織的会议，但是，这些会议只是形式主义的。他们既没有使会议的参加者对于所要决定的问题，在会议以前具有思想上的准备，在会议上，又没有造成便于展开讨论的气氛，实际上形成强迫通过。这种以集体领导的外表掩盖个人专断的实质的办法，必须坚决加以反对。一切提到会议上的问题，都必须经过讨论，允许提出异議。如果在讨论中发现重大的意见分歧，而这种分歧并不属于需要立即解决的紧急问题，就应该适当地延長討論，并且进行个人商谈，以便求得大多数的真正同意，而不应该仓促地进行表决，或者生硬地作出結論。同样，在党組織进行选举的时候，候选人的名單也应该在选举人