

# 国际问题

论文与研究报告

INTERNATIONAL AFFAIRS

Papers & Research Reports

100  
1004  
3  
1990



上海国际问题研究所

*Shanghai Institute For International Studies*

SIIS



## SUMMARY

**ASIA-PACIFIC PATTERN AND SINO-JAPANESE RELATIONS: PROSPECTS FOR 1990's.** The U. S.-Soviet bipolar system which has been maintained for more than four decades is disintegrating, a new multipolar pattern in international relations is being formed, a U.S.-Soviet-German tripod is emerging in Europe, and a U.S.-Soviet-Chinese-Japanese quadrilateral structure is taking shape in Asia. In 1990's, the U.S., the Soviet Union, China and Japan will not only compete, but also cooperate with each other to various extent, they are independent from each other and at the same time they constitute restrictions against one another in the Asia-Pacific international relations pattern. Strategically, all these countries will be mainly on the defensive, and they will at different levels conduct a test of comprehensive national strength.

In 1990's, China will continue to pursue the independent peaceful-foreign policy. Japan is trying to become a world power with stronger economy, acting on its own politically, defending itself militarily and preserving its own identity culturally. It commits itself to the adjustment of Japan-U.S. relations so as to be on an equal footing and make decisions on the international affairs jointly with the U.S., and seeks for a steady and normal development of Japan-Soviet relations. Sino-Japanese relations will continue to develop in 1990's. The reasons are as follows: first, the detente in the international situation and the continuation of China's reforms and open policy now create more favourable conditions for the development of Sino-Japanese friendly and cooperative relations than in 1970's during which they established diplomatic ties; second, to strive for the security and stability in the Asia-Pacific region is the common goal of both China's and Japan's policy; third, China and Japan are mainly complementing each other rather than competing with each other in their economic and trade relations. To sum up, in Sino-Japanese relationship, their friendship and cooperation are the mainstream, while problems and obstacles are secondary. As long as the two countries' governments and personalities of various circles show great foresight, make joint efforts and continue to remove obstacles, the relations of the two countries will certainly develop more soundly on the present basis.

**A PREVIEW OF MIDDLE EAST SITUATION IN 1990's.** Since 1988, drastic changes have taken place in the Middle East situation. The prospects of the Middle East situation in 1990's is that hope will coexist with challenge and relaxation will be mingled with turmoil. The Middle East will remain a volatile and frequently changing region.

the trend of détente in the Middle East will continue with less eruption of large-scale local wars and more frequency of small armed conflicts and political turmoils. The Gulf region will remain a trouble spot. A political solution of Palestinian problem may hardly have a breakthrough in a short time.

Contradictions and struggles within the Arab world will still rise and fall from time to time.

The economy in Middle East will develop further, but the economic structure with oil as its mainstay will not undergo much change. The Gulf region will become the world centre of oil industry and an important supply base of oil for the West. There will be competition as well as cooperation among the countries in the Middle East.

The East and West powers will continue to step up their contention in the Middle East with their emphasis shifted to economic, political and diplomatic struggles.

**TAIWAN'S ECONOMIC TRANSFORMATION AND PROSPECTS FOR ECONOMIC AND TRADE COOPERATION BETWEEN BOTH SIDES OF THE TAIWAN STRAITS.** Since 1980's Taiwan's economy has entered into a new transformation period, and the industrial structure has begun to transform from labor-intensive pattern to technology and capital-intensive one. However, because of the limitation of the island economy and the slow adjustment of the authorities' policy, the economic transformation hasn't achieved the expected results. In the last two years of 1980's owing to the appreciation of New Taiwan Yuan against U.S. Dollar, plus the shortage of manpower on the island, the rise of wage and the increasing pressure of the Western countries' protectionism, Taiwan's labor-intensive products gradually lost competitiveness, and industries and capital drained away. This situation may aggravate the imbalance inside and outside Taiwan.

If Taiwan could remove the artificial obstacles as soon as possible and strive to promote economic and trade cooperation with the mainland, it would not only invigorate Taiwan's economic development and be of great importance to its economic upgrade, but also give impetus to the mainland's reforms and open policy. There will be bright prospects for the both sides of the Taiwan Straits to develop economic and trade cooperation. If a situation of cooperation and development for mutual benefit could emerge on the both sides of the Taiwan Straits, it will form the mainland, Taiwan, Hongkong and Macao into an entity similar to that of an economic community and new axis of development in East Asia; and the world economic pattern will take on an entirely new look.

## 目 录

亚太格局与中日关系 ——90年代展望 .....	陈佩尧(1)
90年代中东局势的展望 .....	陈和丰(8)
台湾的经济转型和海峡两岸经贸合作的前景.....	吴寄南(18)

## CONTENTS

Asia-Pacific Pattern and Sino-Japanese Relations: Prospects for 1990's.....	Chen Peiyao(1)
A Preview of Middle East Situation in 1990's.....	Chen Hefeng(8)
Taiwan's Economic Transformation and Prospects for Economic and Trade Cooperation between Both Sides of the Taiwan Straits .....	Wu Jinan(18)

# 亚太格局与中日关系

## ——90年代展望

陈佩尧<sup>①</sup>

人类目前正在经历着本世纪下半叶以来最不寻常的变化。维持了40多年的雅尔塔美苏两极体制正在被打破，多极的新的国际关系格局正在形成。近一年来，东欧不少国家改变政治、经济体制，华约基础动摇，德国迅速走向统一，两大军事集团的对峙逐步消失，欧洲正在出现美、苏、德三足鼎立的多极的国际关系格局。欧洲发生令人瞩目的急剧变化。由于亚太地区的历史和现状与欧洲不同，雅尔塔体制的表现形式也不同，因此亚太格局的变化具有自己的特点。本文拟从亚太格局的变化和中日外交政策的调整来分析90年代中日关系的走向。

战后的亚太格局与欧洲格局的相同点是：长期以来维持着以美苏互为主要对手的两极体制。战后美苏在亚洲也同在欧洲一样划分了势力范围。按照雅尔塔等协议，中国长城以北和蒙古属于苏联的势力范围，中国的其他大部分属于美国的势力范围。朝鲜半岛北南两部分，分别由苏美进军。苏联占领日本北方4岛，美国占领日本本土。太平洋实际上由美国控制。东南亚、南亚和西亚的大部分地区是原英、法、荷的殖民地，也逐步纳入美国的势力范围。

这种亚太两极格局，在战后虽然受到多次冲击，但都没有改变美苏两极的基本局面。中国革命的胜利和亚洲一系列国家的独立，严重冲击了美国的势力范围，但美国则通过同亚太国家和地区签订一系列条约（1951年美日安全条约、美菲共同防御条约和美澳新安全条约，1953年美韩共同防御条约，1954年美蒋共同防御条约、东南亚集体防御条约，1955年巴格达条约），组织以美国为首的以条约体系为基础的军事集团，加强对苏联的遏制，同时也为了包围新中国和压制亚太地区的民族独立运动。60年代中苏关系恶化，70年代中美关系改善。这种变化削弱了苏联在亚太地区的战略地位，但由于美国在越南战败，其在亚太地区的战略地位并没有得到相应加强。美苏在这个时期为了扭转它们在亚太地区政治影响的下降，维持两极格局，双方都加强了在这一地区的军事存在。

<sup>①</sup>陈佩尧，1938年生，福建福安人。1960年毕业于上海社会科学院，长期从事西欧问题和国际战略问题研究。现任上海国际问题研究所副所长、上海国际战略问题研究会副会长。近期著作有：《侵略与绥靖》、《论核威慑战略》、《核武器与国际关系》、《北约：战略与态势》等。《亚太格局与中日关系》一文系作者今年7月参加中日国际学术交流讨论会的论文。

直至 80 年代中期以来，在亚太地区美苏以军事对峙为主要特征的两极格局，由于下列因素的出现和发展才开始动摇：美苏关系从对抗转向对话，紧张趋于缓和，大国之间以军备竞赛、军事对抗为中心的政治军事较量正在让位于以发展经济科技为主要内容的综合国力竞赛。日本确立了经济大国地位之后，展示了要做政治大国的蓝图，日美之间经济摩擦和政治上控制反控制斗争不断发展。中国在外交政策方面进行了调整，坚持独立自主，宣布不同任何一个超级大国结成同盟或战略关系。在上述诸因素交互作用下，美苏影响力下降，日本崛起，中国独立自主，促使亚太格局逐渐从两极向多极变化。

亚太格局变化不像欧洲那样急剧。这种变化表现为渐进的形式，持续的时间较长，始于 80 年代并将延伸到 90 年代。根据一般的估计，90 年代美苏缓和局面将得以维持；日美矛盾虽然继续发展但仍可协调控制，日美关系按新的力量对比进行调整；中国继续改革和对外开放，奉行独立的和平外交政策，在不发生重大突发事件的情况下，美苏中日将成为亚太新格局的主要角色，并且亚太的国际关系将呈现若干新的特点：

第一，四边不等距，力量多元化。美苏中日四方为主体，它们之间既相互竞争又有不同程度的合作；既相互独立，又相互制约。这四边中，美日关系继续保持较密切的状态，美日同盟在某种意义上保持；美苏关系缓和，但仍以竞争为主，合作有限；日苏关系趋于正常化，但其发展程度仍在日美、日中关系之下；中美、中苏关系将有新的发展，但合作的密切程度不如美日，政治军事的重要意义不如美苏。同时多数中小国家独立性增强，积极参与本地区事务，它们对大国也形成一定的牵制。因此所谓“四边格局”也是一种含糊的概念，亚太地区政治力量越出四边呈多元化的趋势日益加强。

第二，战略上各国转为以防御为主。美苏在亚太的战略态势转向以防御为主，同时削减部分军事力量。其他亚太国家也会采取或维持防御性国防政策，越南在柬埔寨问题解决后也不得不改变扩张型军事路线。虽然亚太地区还不能排除个别国家出现动乱甚至内战的可能性，但总体上说在主要国家以防御为主的战略态势下，可能维持较长期的和平局面，有条件通过谈判建立本地区的安全体系。

第三，由于保证国家安全的手段从过去以军事为主转向突出经济科技的作用，亚太地区各国将在不同层次上展开综合国力竞赛。美国、日本是世界头号、二号经济大国，它们同亚太地区的经贸关系十分密切。苏联经济虽面临相当大的困难，但仍保持强大的经济科技力量。亚太地区的“四小”、东盟各国在世界经济活动中开始扮演重要角色。中国和印度的经济也较以前有明显的进展。亚太地区的经济将继续以较高的速度发展，各国之间依赖加强，互补互利将成为 90 年代发展的主流。但竞争难以避免，特别是在发展水平相近、出口产品和资源状况大同小异的国家之间竞争更加激烈。

## 二

在新的亚太格局中，中日是多极中的新的力量中心，中日两国在 80 年代都调整了自己的战略目标和对外政策，中日两国在 90 年代的外交将呈现新的特色。

中国是世界上最大的国家之一，领土同整个欧洲的面积差不多相等，人口约占世界

总人口的 1/5。中国革命的胜利和中华人民共和国的成立对国际局势具有深远的影响。这样一个国家站立起来，在世界上是谁也不可忽视的力量。40年来，保卫中国的独立和安全，把中国建设成为一个繁荣富强的社会主义国家，一直是中国的主要战略目标。这又同维护世界和平、为中国的建设和发展争取一个和平环境的对外目标紧密相连。40年来国际形势和中国对外关系发生了巨大变化，中国的对外政策也相应地得到调整。特别是 1982 年前后，中国根据国内任务的需要和国际形势的发展，在对外战略和对外政策方面进行了重要的调整和充实。

首先，对国际形势有了新的认识。在和平问题上，中国改变了战争不可避免的观点，认为虽然战争的危險依然存在，但和平的因素超过了战争因素的增长，经过斗争和努力，在较长时期内不发生大规模的世界战争是有可能的，维护世界和平是有希望的。在发展问题上，中国纠正了把自力更生与对外开放对立起来的片面认识。过去由于外来的封锁、禁运和背信弃义、撕毁合同，同时也由于中国本身曲解了独立自主、自力更生的方针，把它同发展对外经济关系对立起来，使中国处于封闭、与外部几乎完全隔绝的状态，严重影响了自己的发展。当今世界政治经济密不可分，外交与经济、科技需要更加密切地配合和协作。任何国家发展经济都不能把门关起来。世界各国通过经济技术合作和贸易往来，互通有无、取长补短，已成为各国经济技术发展的客观需要。现在国际竞争的重点正向经济和技术方面转移，经济国际化和相互依存的关系迅速发展。不仅资本主义国家之间，而且社会主义国家同资本主义国家之间也存在相互依存和相互合作的一面。中国的对外开放政策正是适应这种客观的需要而制定的。中国目前处于社会主义发展的初级阶段，实现社会主义现代化需要一个较长的历史时期。中国实行对外开放政策是一项长期的国策。目前中国在对外开放的过程中遇到一些麻烦，就是许多西方国家在“六·四”事件后对中国实行经济制裁。这里且不说这些制裁可能给中国与外国的经济合作带来什么困难，对中国和实行制裁的国家的经济会同样造成损害，仅就这些制裁是对中国对外奉行开放政策施加不适当的外部压力而言，也是很不明智的。中国的社会制度、意识形态与西方国家不同，这有其历史、国情和传统文化的原因，彼此要恪守互不干涉内政的原则，才有利于国际关系的稳定和安全。

其次，对处理国际关系的原则进行了新思考。中国过去曾先后主张建立反对美帝国主义侵略的国际统一战线和反对苏联霸权主义扩张的国际统一战线。这种用组织国际统一战线来反对一个特定国家的战略，已经不适合当代和平与发展的要求了。中国奉行独立自主的外交政策，不同任何超级大国结盟或建立战略关系，不支持它们任何一方反对另一方。同时，中国也不在美苏之间搞无原则的等距离，而是对一切国际问题根据其本身的是非曲直，作出判断，采取对策。中国赞成同所有国家之间建立和发展正常关系，不以意识形态和社会制度的异同决定亲疏、好恶，也不以它们对待超级大国的态度来决定亲疏、好恶。中国把自己看作是国际社会的一员，努力寻求消除国际紧张局势的爆发点、维护世界和平与国际安全的途径，主张用对话代替对抗，求得相互之间的谅解和合作。

上述新认识和新思考是在中国总结经验教训和客观分析国际形势的基础上提出的。

80年代以来已付诸实践。中国的外交由此空前活跃。中国争取中美关系在严格遵守历次中美公报规定的原则基础上进一步发展，争取中苏关系在苏联采取实际行动消除三大障碍的过程中切实得到改善。同时，注意同西欧、日本和加拿大、澳大利亚、新西兰等进一步发展友好合作关系。对东欧国家，也实现了关系正常化，中国提出要尊重东欧国家根据实际情况所制定的国内政策，尊重它们根据自己的情况制定的对外政策，尊重它们对发展同中国关系的考虑和准备采取的措施。去年东欧国家形势剧变，中国继续奉行处理同东欧国家关系的这“三个尊重”的根本方针。中国对发展中国家的政策也有调整，主要表现在适应许多发展中国家进入了以发展民族经济为中心任务的历史阶段，中国同它们合作的工作重点也相应转移，推进南南合作已经成为中国同发展中国家加强团结合作的一个重要方面。中国近年来主动裁军100万，减少军费开支，将相当一部分军工生产能力转为民用生产，并宣布今后不再进行大气层核试验，为真正裁军、缓和国际紧张局势作出真诚努力。

这里还要提及去年“六四”事件后，中国同西方国家的关系出现逆转，一些西方国家指手划脚，要求中国按西方国家的愿望办事，还采取了制裁措施，伤害了中国人民的自尊和感情，也给中国的改革开放以及同国外发展经济合作带来了困难。我们不希望这种不正常的状况继续下去，而且相信，经过各方努力，情况会好起来。

在亚太新格局中，日本是一个重要角色。国际舆论界有这一种说法，认为当今世界上有两个军事超级大国：美国和苏联；又有两个经济超级大国：美国和日本。1982年5月日本首相铃木善幸访美时曾说，日本从明治维新到太平洋战争失败为“第一次远航”，战后复兴发展成为经济强国是“第二次远航”，进入80年代开始了“第三次远航”。且不说战前的历史，自战后1946年至1980年，日本的实际国民生产总值提高15倍，人均实际消费提高13倍，工业生产增长52倍，出口贸易增长217倍。在50年代日本还是三四流的工业国，到70年代中一跃为仅次于美国的西方经济大国。但日本在政治上有诸多约束，军事上依附美国，正如日本学术界所说，这是一种“经济大国——政治小国”瘸腿式的存在。“第三次远航”的目标是走向“政治大国”，成为经济上自强、政治上自主、军事上自卫、文化上自立的世界性大国。中曾根康弘1982年上台伊始就提出“战后政治总结算”的口号，要从根本上消除战后以来对日本的种种约束，修改宪法，向“政治大国”迈进。竹下登出任首相后，提出日本要开展反映自主性的“主体外交”。海部俊树担任首相后，强调日本要“运用经济、技术力量”，“积极参与建立国际新秩序的努力”。总之，自80年代以来，日本历届政府都以建立“政治大国”为奋斗目标，90年代的日本对外战略和外交政策势必沿着这一思路，要作为一个政治大国在亚太地区扮演主要角色，并在全球事务中起重要作用。

为此，日本需要致力于调整若干方面的国际关系。

首先，调整日美同盟关系。战后鉴于日本所处的重要战略地位，美国与战败的日本签订旧金山和约和“安全条约”，使日本形式上独立，实际上仍处于美国半占领状态。作为美国遏制苏联战略中的东方前哨。随着日本经济实力的增强，日本的国际地位有所提高，跻身于西方大国行列，出席西方7国首脑会议，但美国历届政府都力图将强大的日



本经济力量纳入美国与苏联对抗的战略轨道，要求日本增加军备，分担“防御责任”，共同对付苏联。在日美联盟内，日本仍旧处于依附和受制的地位，自80年代后半期以来，形势有了变化，日美同盟需要根据新的力量对比和国际形势的新特点进行调整。主要表现在：（一）由于日本经济实力的增长和美国经济实力的相对下降，使美日双方在同盟关系中的经济实力与政治地位的对比不相称。在日本方面看来，日本对美国的政治地位过低，与其强大的经济实力不相适应；美国方面也意识到它力不从心的经济实力与其强大的政治地位不相适应。于是需要对美日同盟关系进行较大的调整：使日本从经济、政治、军事上依赖美国，国际事务中追随美国的地位逐渐变为在经济、政治、军事上相对独立，在国际事务中与美国平起平坐，共同决策的地位，在90年代日美同盟内部地位的调整将是难以避免的趋势。日美双方都希望利用对方的长处，共同在国际事务中发挥更大的作用。日本通过与美国的联盟，运用其雄厚的经济、科技和金融实力发挥全球性政治大国的作用。美国由于实力不足，需要日本分担“责任”，当然也应让日本分享权利。（二）日美同盟一直以军事力量的相互配合遏制苏联为主要内容，《日美安全条约》主要反映了美国在日本配合之下在东亚地区的军事安排。随着美苏关系的缓和，国际军备竞赛和军事对峙不断减弱，亚太地区主要国家的战略转向防御型，美国有可能削减在亚太地区、特别是在日本的军事力量。同时美国和亚洲其他国家对日本军事力量的发展持有戒心。另外日本国内虽然有人主张较大规模地发展军事力量以同其经济实力相适应，但鉴于这种主张不适合当代潮流，并受亚太地区其他国家牵制，而且战后日本已从发展经济中得到了过去用战争手段得不到的利益，人民厌战，因此在90年代《日美安全条约》的军事意义可能渐趋淡化。

其次，争取日苏关系正常稳定地发展。长期以来日本作为美国在亚太地区的战略基地，处于遏制苏联的前沿，同苏联的关系僵持紧张。70年代美苏缓和时期，三木武夫首相开始调整日苏关系，强调发展日苏合作的国际意义，日苏贸易活跃了一阵子，贸易额至1979年突破40亿美元大关，比10年前增长100倍。随着苏联1979年底入侵阿富汗，日本配合美国对苏联实施经济制裁，日苏贸易大幅度下降。至1985年，美苏关系再次缓和，日苏经济贸易又得到发展。总之，日苏关系迄未正常化，主要受两个因素制约，一是日本要配合美国对抗苏联，日苏关系只能跟着美苏关系的曲线运动，日本缺乏体现自身独立利益的能力。二是日苏之间存在着被苏联占领的北方4岛领土问题。苏联企图绕开领土问题同日本建立稳定的经济合作关系，而日本则坚持“一揽子归还北方4岛”作为建立长期经济合作关系的前提。近年来，日苏双方在领土问题上的争端开始出现松动的迹象。在90年代随着新的多极格局逐步形成以及日苏两国出自自身政治经济利益的考虑都愿意采取步骤逐步消除上述两个障碍因素。日本要作为政治大国，需要发展对苏关系来平衡日美关系，但在可预见的未来，日苏关系由于政治、经济和历史的原因，一般处于日美关系之后，远远无法达到日美关系那样的水平。

### 三

中日关系不论在中国的对外政策中还是在日本的对外政策中都占有重要的位置。上

一节没有提及，仅是因为要在这一节中予以专门论述。

中国和日本是一衣带水的近邻，两国人民有二千多年的悠久联系和友好往来，70年代，中日关系取得突破，两国在中日两国政府联合声明和中日和平友好条约的基础上建立了良好的睦邻关系。进入80年代后，中日关系的发展进入了一个新的重要阶段，两国领导人共同确立了“和平友好、平等互利、长期稳定和相互信赖”4项处理中日关系的原则，双方领导人频繁互访，并确立了中日部长级官员定期磋商制度，还成立了有中日各界老中青代表参加的“中日友好21世纪委员会”推进各级官员和民间知名人士的交流。中日经济关系继续扩大和发展。根据中国方面的统计，1972年中日贸易额为10亿美元，1988年增至190亿美元，即恢复邦交以来贸易额增加了18倍。截至1988年底，日本到中国投资兴办的合资、合作和独资企业共654家，协议总额达21.94亿美元。此外，日本政府先后向中国提供了两批分别为3309亿和4740亿的建设日元贷款，1988年又确定了第三批日元贷款8100亿日元。总之，到1989年“六四”事件前，中日关系基本情况是好的，若干障碍和消极因素处于非主导地位，而且正在被克服。去年“六四”事件后，中日关系逆转，表现在日本政府对华采取4项制裁措施，其中包括：冻结给中国的一切经济援助，包括正在施工的项目和从1990年度开始实施的项目；终止政府间的高级官员接触；“劝告”日本人访华要慎重。去年9月开始，日本政府开始有所松动：日中议员联盟会长伊东正义访华；撤消对日本人到中国旅游的限制；解散了所谓“中国问题特别研究本部”；关于“终止政府间高级官员接触”，日本采取半撤销方式，邀请中国国务委员兼国家计划委员会主任邹家华访日，海部首相和中山外相会见，但日方迄今未派高级官员访华。可以说，日本政府目前的立场是同美国等西方国家保持“一致”。因此中日关系如何发展，90年代的基本走向如何，受到各方面的关注。

如果我们结合90年代亚太格局和中日两国对外战略与外交政策来考察，中日关系继续发展将是主要趋势。

首先，自中日建交以来，友好合作关系得到了全面发展，双方友好合作的基础并没有改变，目前的困难是暂时的和可以克服的。大家都知道，中日关系不是以共同的社会制度和意识形态为基础的，社会制度与意识形态是各国人民自己的选择。1972年9月29日中日两国首脑签署的建交联合声明中指出，双方“决心在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处各项原则的基础上，建立两国间持久的和平友好关系”。之后，1978年8月签署的中日和平友好条约，为两国关系奠定了更加稳固的基础，为两国政治、经济、文化、科技等各方面的交流开辟了更加广阔的前景，也对亚太地区的和平与安全产生积极影响。今天国际形势趋向缓和，中国国内形势与建交及签订和约时期相比发生了巨大变化，主要是自80年代以来中国以经济建设为中心任务，对内实行政治经济体制改革，对外实行开放。这条路线迄今没有变化，而且是今后的长期国策。这些条件为中日友好合作提供了比70年代更加优越的基础。

其次，中日两国都是亚太地区的主要国家，争取亚太地区的安全与稳定是两国对外政策的共同目标。安全与稳定有多层次的含义，一是争取亚太地区矛盾爆点的安全与稳定，如在朝鲜半岛、东南亚、南亚地区，中国和日本都有重要的影响能力，双方某些

方面的影响力由于角度不同，各有其特殊作用，相互无法取代，中日友好合作就更有助于热点降温。二是中日友好合作本身就是亚太地区的安全与稳定的重要因素，可以想象如果中日关系恶化，要在亚太地区建立安全、稳定国际新秩序以及实现和平裁军都会成泡影。三是中日两国各自国内的稳定也事关亚太地区安全。一般说，一个国家处于改革时期必然会暴露出较多矛盾，维持相对的稳定是确保改革成功的条件。中国正在进行政治经济体制改革，日本也在进行国内政治经济结构性改革，日本还要进行对外关系调整，面临如日美“经济结构磋商”等重大课题。中日间互相信赖、友好合作，有利于双方，也有利于亚太地区安全。

第三，中国和日本在经济上不是处于同一水平，结构上也有很大差别。中国是发展中的社会主义国家，日本是资本主义世界的第二经济大国，中国需要日本雄厚的资金和先进的技术，日本需要中国的资源和富有潜力的市场，中日经济贸易关系中以互补为主，竞争其次。长期以来，中国的对外经济贸易关系中，日本已占有重要的地位。日本不仅是中国的最大贸易伙伴，也是中国经济技术合作的重要对象。日本又是向中国提供政府发展援助和各种资金合作最多的国家，这些资金合作总额约占中国同各国及国际金融机构所签订协议贷款总金额的80%。在中国引进设备技术的国别中，项目数和金额，日本均占首位。在中国与外国共同开发石油和煤炭，兴办中外合资、合作和外国独资企业等各方面的经济合作中，日本均占有较大的比重。可以说过去中日间已经在相当广泛的领域里进行着颇有成效的合作，双方的利益都显而易见，这是一种互需、互补、互利的关系，从长期的趋向看，很难逆转。两国从各自的经济发展战略需要出发，双方经济贸易关系将会继续发展。

根据以上三点，中日两国不少学者对中日关系的发展抱乐观的态度。同时也指出，中日两国在亚太格局中又有相互制约和竞争的一面。政治方面，中国是亚太格局中的政治大国，在日本当局和一些人看来中国在亚太的政治影响是日本走向政治大国、充当亚太地区领导力量的重要障碍；另外中国和亚洲各国对日本加紧发展军备等问题比较敏感，希望日本军事力量的增长有一定限度，不要超出防卫需要，不要构成对邻近国家的威胁。经济贸易方面，日本不少人担心随着中日经济贸易关系的发展，最终会使中国成为日本的强有力竞争对手，特别是直接投资带动技术转让，可能导致日本丧失某些技术产品在中国的销售市场，甚至引起中日两国在海外市场的竞争。因此在中日经济关系中存在着日本向中国投资步子不大以及技术转让消极等问题。中日两国也有部分学者由于偏重于看到中日关系的相互制约和竞争的一面，对中日关系的前途持悲观的看法。我认为应该把中日关系发展的主流与支流分清。中日友好合作是主流，问题和障碍是支流。由于主流与支流同时存在，中日关系的发展不可能一帆风顺，发展进程必然是曲折的。在90年代中日友好关系发展的客观条件是存在的，这需要两国政府和各界人士高瞻远瞩，继续排除障碍，为两国关系的健康稳定发展而共同努力。这样将有利于中日两国，有利于亚太地区的安全与繁荣。

(1990年6月25日稿，参加东京亚太形势与中日关系学术会议论文)

# 90年代中东局势的展望

陈和丰<sup>①</sup>

战后40多年来，具有重要战略地位和丰富石油资源的中东地区充满着尖锐复杂的内外矛盾，形势一直紧张动荡，战祸频仍，成为世界上一个长期难以消除的热点。但从1988年开始，中东局势有了转折性的变化。展望90年代的中东局势，对比80年代前景看好，和平与发展可能成为主要的趋向。可是中东仍面临着一些棘手的问题，存在着许多不稳定的因素，也可以说，希望与挑战并存，缓和与动乱交织。中东的格局如何演变，不仅关系到中东各国的前途与命运，对世界的未来也将有着重要的影响。本文试图从政治（包括军事）、经济和国际关系（主要是中东和大国的关系）3个方面对90年代中东局势的趋向进行探讨。

（一）中东地区的缓和趋势将会持续，爆发大规模局部战争的可能性不大，但小型的武装冲突和政治动乱将时常发生。

第二次世界大战后，中东地区爆发的局部战争和较大规模的武装冲突共达40余起。在80年代全世界进行的8场局部战争中，中东及其边缘地区就占了5起。然而从1988年起，中东地区出现了明显的缓和趋势。当年8月，历时将近8年的伊拉克和伊朗之间的战争终于停火，摩洛哥和西撒哈拉人民阵线宣布在原则上接受联合国秘书长提出的和平计划。11月，塞浦路斯希腊和土耳其两族的领导人就结束两族分裂、恢复国家统一的问题举行会谈。此后近两年，要求和平解决阿拉伯与以色列争端的势头不断增强，阿拉伯国家的关系也普遍改善，除黎巴嫩战争还在时断时续地进行以及最近爆发的伊拉克人侵科威特事件外，中东地区的战火基本上处于停熄状态。

纵观90年代，种种迹象表明中东的缓和趋势虽难免会有曲折，但不大会发生逆转。国与国之间爆发大规模局部战争的可能性不大。首先从世界的全局来看，美苏以及北约、华约两大集团之间的军事对抗将进一步缓解，各个地区冲突都趋向政治解决。虽然东西方之间的斗争十分尖锐，南北之间的矛盾也在加深，但均不致酿成大战。国际缓和趋势大气候的影响和联合国调解作用的加强，将推动中东局势向好的方面进一步转化。随着东欧局势的急剧变化，美苏和东西方争夺欧洲的斗争将会激化，这将减弱对中东的争夺强度。美苏控制世界事务能力的下降和世界格局多极化的加速发展，也有利于中东的和平与稳定。其次从中东地区来看，在长期的战乱中，特别是70年代的中东十月战争和80年代的两伊战争，使中东的一些主要军事强国都元气大伤，损失惨重，一

<sup>①</sup>陈和丰，1930年生，1957年中国人民大学研究生毕业，长期从事第三世界特别是中东地区的研究，现为上海国际问题研究所亚非研究室主任。主要论著有：《战后中东四次战争》、《第二次世界大战后中东战争史》、《伊朗石油国有化运动》、《石油危机的经济影响》、《中东形势的发展与变化》等。

时难以再重新发动大规模的战争。据不完全统计，5次阿以战争双方先后动员了200多万军队，死伤12万多人，损失坦克5100多辆，飞机1600多架。它不仅使数百万的阿拉伯和巴勒斯坦人民遭受浩劫，也给以色列人民带来灾难。两伊战争更是战后中东地区持续时间最长，消耗最为巨大的一场局部战争。据估计，在这场战争中，两伊双方死亡约100万人，伤170万人，经济损失高达约7000亿美元。中东国家和人民十分珍惜来之不易的缓和局面，决心阻止战火在90年代重新燃烧。当然，问题不是决定于主观愿望，而是决定于客观力量的对比。历史的实践证明：中东各个主要对阵国在战争的某个阶段虽有胜有负，但谁也不能最终完全征服对方。由于中东国家独立自主倾向的发展和温和力量的上升，各国的当政者将更加注意内部的整治和经济的发展以及地区的安全和合作，在未来的10年中，中东的战略均势和各国间以经济为主的综合国力竞赛将进一步加强。在这种形势下，虽然强权政治还不会退出历史舞台，但将减少大型战争爆发的可能性。

另一方面，由于中东地区的一些国家之间的矛盾目前只是相对缓和但远未根本解决，历史上遗留下来的民族矛盾、教派纠纷、边界争端和当前的政治、经济斗争以及外来势力的干涉互相交错，矛盾变得十分复杂，许多矛盾短时间难以解决，有时还会激化。在发展过程中，中东各国还会发生新的矛盾。这些都必然影响到中东国际关系和各国政局的稳定，成为战乱的根源。80年代中东已成为世界最大的武器市场，这也是中东可能在未来爆发战争的危险因素。从1978年至1988年，估计中东的军事开支高达6000亿美元，1981年至1987年，中东进口军火累计达1000多亿美元。有些年份，中东进口军火几乎占世界武器贸易额的一半，占运往第三世界国家武器的2/3。1988年，中东地区将国民生产总值的18%用于军费，其比例仍高于世界任何地区。中东26个国家拥有武装部队约400万人，坦克2.5万辆，军用飞机4000多架，大型海军舰艇约400艘。(1)目前中东的军备竞赛尚在进行，并日益追求武器的质量和先进。因此，90年代的中东缓和将伴随着冲突，甚至也不排除爆发较大规模局部战争的可能性，它仍将是一个动荡多变的地区。

90年代中东政治局势的发展值得注意的有以下3点：

1、两伊可能长期处于不战不和的状态，海湾仍是一个多事的地区。

两伊停火虽然使海湾局势趋于缓和，但海湾地区的阿拉伯民族和波斯民族的矛盾以及阿拉伯民族内部的矛盾远未消除。

两伊战争虽直接起因于边界划分，但也反映了它们之间根深蒂固的民族与宗教矛盾和双方争夺海湾控制权的斗争。停火后两伊的斗争由军事领域转向政治和外交舞台。在联合国秘书长的主持下，两伊外长一年多来先后举行4轮会谈，双方在撤军、海湾航行、清理阿拉伯河航道和交换战俘等问题上存在着一系列的分歧，分歧的焦点仍是双方对1975年的阿尔及尔协议即边界争端持有截然不同立场。目前双方虽然都愿意继续会谈，但鉴于两伊积怨一时难以消除，要使谈判取得重大成果，把暂时的停战变为持久的和平，看来难度很大，短期内不大可能实现。但两国经过多年战争，国力都受到极大的消耗，加之国内都存在库尔德族问题以及各种内外的矛盾，谁也不愿挑起战争。因此停

火后两伊在前线地区基本上保持宁静状态。最近伊拉克还主动宣布撤军，但估计这种不战不和的局面将持续较长的时期。

伊朗在两伊停火后积极调整它的外交政策，在不同程度上改善了它同海湾合作委员会各国的关系。但作为海湾南岸的大国沙特阿拉伯同伊朗的关系仍相当紧张，两国迄今仍未恢复外交关系。沙特作为阿拉伯世界的首富在两伊战争中既支持伊拉克牵制伊朗，又不愿看到伊拉克称雄海湾。它和海湾南岸国家一起，建立海湾合作委员会并充当盟主，在海湾地区造成三足鼎立的格局。这种格局在 90 年代将会继续存在，其结果使得海湾地区力量保持某种均势和稳定，同时也会带来三角之间的复杂斗争，这一斗争近来已趋激化。海湾合作委员会 6 个成员国在内外政策和同两伊的关系上并不完全一致。在新的条件下，这种矛盾将会发展。此外，6 国内部还存在着宗教教派矛盾，外来移民比重很大，君主制和民主化的冲突，这些也都是导致动乱的因素。

## 2、政治解决巴勒斯坦问题有可能实现，但短期内难以突破。

两伊停战后，以巴勒斯坦问题为核心的阿以矛盾在中东又处于突出的地位，要求政治解决巴勒斯坦问题的呼声不断高涨。从 1987 年底开始的约旦河西岸和加沙地带的巴勒斯坦人民反抗以色列占领的斗争已持续了两年多。巴勒斯坦解放组织在 1988 年 11 月宣布成立巴勒斯坦国，并承认了以色列的存在。1988 年和 1989 年，阿拉伯国家先后两次召开特别首脑会议，在非斯和乎方案的基础上，作出以安理会 242 号决议作为召开中东国际和会基础的决议。叙利亚也愿意同以色列通过谈判收回戈兰高地。阿拉伯世界的和解立场和巴解组织的现实、灵活的政策得到了一切爱好和平国家的理解和支持，巴勒斯坦国已获得 104 个国家的承认。西欧和日本同美国偏袒以色列的政策拉开了距离，并积极开展外交活动以推动中东和谈，美苏两国在争夺中东和谈主导权的同时不断调整中东政策。美国不顾以色列的坚决反对，于 1988 年至 1989 年同巴解组织举行了四轮直接会谈，并主张实现巴以对话。以色列国内和平运动风起云涌，多数犹太人希望同巴解组织达成和平协议。以色列统治集团围绕着巴勒斯坦问题进行激烈的争吵，工党和利库德集团的联合政府因此连续 3 次发生危机，在 1990 年 3 月宣告解体。这一切说明，实现阿拉伯犹太两个民族的和平共处与巴勒斯坦国和以色列国互相承认已是大势所趋，人心所向，政治解决巴勒斯坦问题在 90 年代是有可能的。

从目前来看，以色列同绝大多数阿拉伯国家和巴解组织仍处于对立状态。小规模冲突还在不断发生。以色列当局至今拒不承认巴解组织，也不与它会谈，不肯撤出它所占领的阿拉伯领土，更不同意建立巴勒斯坦国，只同意让占领区的巴勒斯坦人民实行有限的自治，还多次出动军警对巴勒斯坦人民的斗争实行残酷的镇压。美国虽然要求以色列同巴解组织会谈，但也不承认巴勒斯坦国，最近又中断美巴会谈。阿拉伯世界坚持以色列要撤出 1967 年战争后占领的阿拉伯领土，恢复巴勒斯坦人民的民族权利，在西岸和加沙地带建立一个独立的巴勒斯坦国。总之，各方立场的差距很大。由于以色列右翼集团坚持顽固立场，当前连美国提议的巴以会谈也无法举行。要解决巴解组织的合法代表权和巴勒斯坦人民的民族自决权更是困难重重，看来在短期内难以突破。阿以矛盾如果长期僵持不下，在一定条件下斗争还可能激化。全面、公正、合理地解决阿以争端将

是中东 90 年代的一大政治课题。

3、阿拉伯世界内部的关系将进一步改善，但矛盾和冲突还会时起时伏。

长期以来，阿拉伯国家处于四分五裂的状态，为此它们付出了沉重的代价。1989 年以来，它们吸取了历史的教训，内部的团结和合作不断增进。当年 2 月，西亚和北非的 9 个阿拉伯国家分别成立了“阿拉伯合作委员会”，和“马格里布”联盟。5 月埃及返回阿拉伯国家联盟，其后又与叙利恢复外交关系，同利比亚的关系也在发展。南北也门加快了统一的步伐。巴解组织的反对派正在向主流派靠拢。阿拉伯世界内部关系的普遍改善是中东局势走向稳定的重要标志，这一趋势将进一步发展。

但是从波斯湾到大西洋的阿拉伯世界共有 21 个国家和 1 个地区，它们的处境不同，国情各异，彼此的国家利益和内外政策都有这样或那样的差别和抵触，有些长期积累下来的矛盾将会时隐时现，在调整关系的过程中还会发生新的分化改组以至新的冲突，海湾新的战争即是一例。

黎巴嫩是中东动乱最为严重的国家。从 1975 年发生内战以来的 10 年中，全国死亡近 17 万人，伤 76 万人（伤亡人数几乎占全国总人口的 1/3）。同时期内约发生爆炸、暗杀事件 800 多起，80 年代就有两位总统和一位总理被炸身亡。在内战中各派武装割据，全国满目疮痍。黎巴嫩战乱的根源在于它的教派政治体制和外部势力竞相插手。目前除了以色列侵占南部地区外，境内还有 3 万多叙利亚军队，伊拉克和伊朗也各支一派进行混战。此外巴勒斯坦游击队和黎巴嫩民兵还不时发生战斗。黎巴嫩问题的复杂性在于它是阿拉伯世界以至整个中东地区矛盾的缩影。1989 年虽经阿拉伯 3 方委员会多次调解，但内战始终难平息，黎巴嫩的战乱还将延续下去。

摩洛哥和西撒人民阵线至今没有完全和解，目前仍在接受联合国秘书长的调解就在西撒地区举行公民投票问题讨价还价。苏丹南北的民族矛盾仍然充满着火药味。许多阿拉伯国家经济困难，社会分配不公，加剧了固有的阶级矛盾。如果政府不能加速经济的发展，人民生活水平进一步下降，将随时可能爆发动乱，形成恶性循环。由于伊斯兰复兴运动的影响，一些阿拉伯国家存在着有相当社会基础的原教旨主义反政府势力。这些势力在埃及、叙利亚和阿尔及利亚等国曾引起政治动荡和激烈冲突。此外还有一些极端恐怖组织和分子在伺机蠢动。这些都是阿拉伯世界未来不能太平的因素。

(二) 中东的经济将有进一步的发展，但以石油为主体的经济结构不会有根本的变化，在前进中还面临着不少的困难。

中东国家占有世界大部分的石油资源。石油是中东经济发展的支柱和龙头。70 年代曾是中东石油经济发展的黄金时代。由于两次石油大提价和石油产量的不断增加，中东国家获得万亿美元以上的石油收入。它们把大量石油资金用于国内的发展，使经济获得了较快的增长。但进入 80 年代以后，由于中东战乱加剧和油价下跌，中东国家的石油收入由 1982 年的约 2000 亿美元猛降到 1986 年的不到 600 亿美元，经济逐步陷入困境。1988 年，随着政治局势的缓和与油价回升，中东国家的经济走出谷底，开始复苏。(2) 这表现在生产回升，市场活跃，收入增加，基建重新上马，特别是两伊的重建工作给海湾和中东的经济活动以较大推动。

90年代的中东经济发展将出现以下的趋势:

1. 中东(主要是海湾)地区将重新成为世界石油工业的中心和西方石油供应的重要基地。

展望90年代,石油不仅是工业的重要原料,而且在世界能源构成中仍将占主要地位,随着世界经济发展,各国对石油的需求将不断增长。据欧佩克前主席卢克曼估计:石油将从1989年在世界能源构成中占48%的比重下降到2000年的46%,世界石油需求量将从1989年的每日5000万桶增加到5700万桶(实际上1989年底即达每日5400万桶),欧佩克占世界石油贸易中的份量将从1989年的43%上升到1995年的49%和2000年的54%。(3)据美国《油气杂志》1990年初报道,在过去10年内欧佩克已探明的石油储量增加了76%,在世界探明的总储量中所占的份额由68%上升到77%。中东国家是欧佩克的主体,在欧佩克13个成员国中东国家就有8个。(4)1988年世界石油总储量约为1349亿吨,其中欧佩克8个中东成员国为921亿吨,占世界总储量的68.3%和欧佩克总储量的88.8%。在上述8个中东国家中,海湾6国的储量即达877亿多吨,占世界总储量的65%和欧佩克总储量的84.6%。(5)因此,世界石油增产潜力最大的地区是中东,其中主要是海湾地区。近几年来,中东国家的石油产量不断增长。1988年中东16个产油国共产石油85600多万吨,比上年增长近15%;1989年估计增长到95230万吨,比上年增长约11%,占世界总产量的30%以上,其中海湾国家产量达到76875万吨,占世界总产量的25%。(6)由于目前世界石油市场供求关系已趋向平衡,油价坚挺,中东国家正在努力发展石油工业,力图重新成为世界石油业中心。特别是在被称为“石油宝库”的海湾地区,两伊都急需资金来重建经济。伊朗在1989财政年度拨款5亿多美元恢复石油生产,伊拉克决定在未来5年中拨款84亿美元来发展石油工业。沙特阿拉伯今后5年内将投资150亿美元,以使它的每日产油能力提高54%。据国际能源机构的一项报告说,沙特阿拉伯、伊朗、伊拉克、科威特和阿拉伯联合酋长国5个海湾最大的石油生产国的生产能力将从目前的日产1800万桶增加到本世纪末的2500万桶,它们在世界石油产量中所占的比重将增至35%。(7)5国石油的储量按照目前的生产速度还足够开采100多年或更长时间。美国记者托马斯·李普曼撰文说:“在欧佩克内部和在整个世界市场中,决策权是掌握在波斯湾周围的阿拉伯国家手中”,“海湾国家可能在90年代的市场占支配地位”。(8)

70年代下半期和80年代初期,中东海湾国家是西方石油的主要供应者。但此后海湾石油产量大大下降,1986年出口的石油只占世界贸易量的25%,日本从海湾进口的石油占它总进口的60%,西欧下降到30%,美国只占6%。由于近年来中东石油产量不断增长,而东西方石油大国的石油产量大幅度下降,(9)海湾地区正在重新成为西方石油供应的重要基地。据国际能源机构首席经济顾问科瓦斯基比较保守的估计,从1988年到2005年,中东石油在世界石油总供应量中所占的份额将从24%上升到34%。由于经济合作与发展组织国家石油需求量的增加和生产量的下降,将使其对进口石油的依赖率从目前的52%上升到2005年65%以上。结论是“世界对中东石油的依赖将会增强”。(10)



## 2. 中东国家的经济将在调整和困难中发展，速度不会很快。

因为90年代中东政治局势进一步趋向缓和与石油生产有着良好的发展前景，加之80年代中东国家多样化经济发展战略和调整措施取得了一定的成效，大多数国家的经济将会有所发展，特别是海湾地区的产油国拥有石油资源和资金的优势，可能会再度出现经济繁荣。但是在不合理的国际经济秩序下，中东国家在经济结构、自然环境和社会条件方面又存在着许多缺陷，它们经济的发展从整体上来说，将是低速增长。据英国《中东经济文摘》1989年3月载文估计，阿拉伯联盟21个国家的国内生产总值按不变价格计算要到1992年才能恢复到1982年的水平，即达到4360亿美元。1993年也只将比上年增长2%，达到4460亿美元。因为人口增长过快，经济增长率低，中东人均实际国民产值呈下降趋势。

中东经济发展的困难，首先在于中东地区以石油和矿产原料为主体的畸形经济结构90年代还不可能发生根本变化。这种结构基础脆弱，应变性差，对外依赖程度较大，难以适应现代化经济发展的要求。据世界银行1987年不完全的统计，中东地区依靠石油作为收入主要来源的7个产油国的国内生产总值共约2486亿多美元，占中东17个国家国内产值的62.8%。同年，阿拉伯国家的对外贸易占国民生产总值的49%（1980年这个比例曾达到85%）。1985年，阿拉伯国家出口的石油、原料和化工产品占全部出口的98%。为了改变这种单一的经济结构，80年代中东国家曾采取多种措施，加快经济多样化的步伐，以减少对石油的依赖。特别是海湾合作委员会6国在炼油、石油化工、冶金和农业等部门都取得了不少成绩，但直至80年代下半期，它们石油出口的收入仍占财政收入的80—90%。中东的经济基础不如拉美，发展的速度远逊于亚太地区，特别是作为代表工业技术水平的制造业除土耳其和北非一些国家较为发展外，其他国家都十分落后。(11)由于目前南北对话陷于停顿，以平等互利为基础的国际经济新秩序一时还建立不起来，中东国家依靠石油和初级产品作为收入主要来源的局面一时难以改观，它们在对外贸易和金融领域仍不能摆脱对西方工业国的依附，并受到它们的盘剥，在发展教育和技术进步方面也需要有一个较长的过程。因此中东经济的发展要受到许多限制。

除基础工业外，农业也是中东国家一个十分薄弱的部门，中东地区虽然幅员广阔，但沙漠占去相当大的部分。除沿海地区外，内地雨量稀少，对农作物生长不利。许多国家在发展过程中没有把农业放在重要的地位，以致在大多数国家中农业只占到国民生产总值的7%左右。在整个80年代，阿拉伯国家农业的年增长率一般不超过2%。但阿拉伯世界的人口却按3%的比例增长，加之许多农业人口大量涌入城市（目前城市人口占48%），因此农产品不能自给，国家不得不花费大量外汇进口粮食和其他农产品，这就加剧经济的失调和畸形发展。据1989年初提交给阿拉伯农业发展组织部长理事会的报告说，最近6年，阿拉伯农产品进口的累计数额达800亿美元。一些专家认为，面临人口急骤增长和农业生产下降的阿拉伯世界，到2000年将进口占其需求总额65%的食品，即比目前食品进口量增加3倍，用于食品进口的费用将达1000亿美元。如果出现这一局面，阿拉伯国家的经济发展将遇到很大的困难。