

贵阳建设生态文明城市指标体系及监测方法研究

生态文明城市建设是一种社会发展实在和客观进程,本文提出的一套量化指标体系可以描述这种社会发展实在,反映这种客观进程,这套指标体系以《中共贵阳市委关于建设生态文明城市的决定》为依据,以国际公认的生态文明城市的内涵、特征为标准,以贵阳市经济社会发展的实际为出发点,从生态经济、生态环境、民生改善、基础设施、生态文化、廉洁高效6个方面,选取反映生态文明城市建设情况的33项指标。采用综合指数法对生态文明城市的进程和效果进行动态监测和考核评价,并对如何实施提出相应的保障措施。

一、国内外对建设生态文明城市指标体系的相关研究

目前国内外对建设生态文明城市指标体系的研究不多,但相关研究较多,主要集中在对生态市、生态市指标体系的研究、可持续发展指标体系的研究。

随着城市化的加快,人口膨胀、资源短缺、环境恶化等问题严重危及人类自身安全,人们逐渐认识到城市生态系统和谐、完整的重要性。20世纪70年代以来,以城市可持续发展为目标,以现代生态学的观点和方法来研究城市,逐步形成了现代意义上的生态城市理论体系。1971年,联合国教科文组织在第16届会议上,提出了“关于人类居住地的生态综合研究”,“生态城市”的概念应运而生。20世纪后期,“生态城市”已经被公认为21世纪城市建设模式。就国内而言,在著名生态学家马世骏先生的倡导下,也进行了大量的生态城市理论研究。目前,国内外许多城市把生态城市作为城市发展的目标,如国外的法兰克福市、罗马市、莫斯科市、华盛顿市、悉尼市等,国内的大连、厦门、杭州、苏州、威海、扬州等。各城市由于具有不同经济基础、自然环境和地理位置,采取的措施既有相似之处,也各有侧重,各具特点。

20世纪90年代初以来,各国际组织、国家、地区从不同角度、国情特点出发,相继开展了区域可持续发展指标体系研究与设计,提出了各种类型的指标体系与框架。较早有成果的是加拿大政府提出的“压力-状态”体系,在此基础上,经济合作与发展组织(OECD)和联合国环境规划署又发展成为“压力-状态-响应”(PSR)框架模型。PSR概念模型中使用了“原因-效应-响应”这一思维逻辑来构造指标,力求建立压力指标与状态指标的因果关系,以便作出有效影响的响应。即人类活动对环境施加压力,使环境状态发生变化,社会对环境变化作出响应,以恢复环境质量或防止环境退化。这种概念框架本身是一种创新的思维逻辑,随后不少国际组织对其进行扩充并提出相应的概念框架模型。如联合国可持续发展委员会(UNCSD)的可持续发展指标体系、英国、美国的可持续发展指标体系、世界银行的真实储蓄率指标、绿色核算(GNNP)等一些有影响的指标体系。

在借鉴国外研究基础上,中国近几年来对生态城市指标体系的研究十分活跃,取得了不少可喜的成果。如:1991年我国学者王发曾提出了初步的城市生态系统的“经济-社会-生态”评价指标体系。设有经济发展水平、社会生活水平、生态环境质量三类共36个指标。国家环保总局于2003年3月14日发出通告,对《生态县、生态市、生态省建设指标(试行)》进行公示并向公众征求意见。

生态文明城市与生态市相比,在内涵上丰富得多。贵阳市开展生态文明城市指标体系的研究具有一定的创新性、原创性。

二、建立生态文明城市指标体系设计原则及框架

(一)建立生态文明城市指标体系的实际意义

1、量化生态文明城市建设最有效的手段

指标体系的建立,不仅是量化生态文明城市建设最有效的手段,同时也是满足领导需要和社会需要的必要工作。建设生态文明城市是一个动态、综合的社会实践过程。我们不能把建设生态文明城市简单地停留在理论层面,而要把科学理论转化为具体的实践,急需把生态文明城市的美好蓝图向社会实践拉近拉实。因此,必须通过对生态文明城市建设的重点任务进行量化,使人们对生态文明城市建设看得见摸得着,从而把生态文明城市建设与经济工作具体实践相结合,不断使科学理论逐步拓展为具体的现实体现。

2、对生态文明城市建设过程的监控、测评、考核的客观需要

生态文明城市的内涵深刻、内容丰富,涉及政治、经济、文化、社会等方方面面,把市委关于建设生态文明城市的决定中的各项任务进行主体指标化,使主体指标明确,才能使党政领导及相关部门能够各负其责,结合各自职能职责,才能做到个体责任明确。在具体的实践中,生态文明城市建设的状况如何不能凭空而论,必须要有一个科学的评价与监控标准体系。这种评价与监控不单是靠领导机关评价,广大人民群众也要做出评价。不单是靠领导机关监控,广大人民群众也要参与监控。在具体工作中,更多的不是主观评价,而是客观评价,需要靠客观真实的数据说话。因而紧紧围绕生态文明城市建设过程中涉及的重大任务、重要问题、重点环节,选准生态文明城市建设的着力点和切入点,使其具有较强的针对性、客观性,就必须建立一套指标体系作为评价与监控标准。提供这种评价与监控标准,可以把生态文明城市建设摆在更加突出的地位,同时也为组织和领导生态文明城市建设以及考核各级党政领导班子绩效状况提供客观真实的评价依据,并着力实现生态文明城市建设的指标化、制度化、自觉化、长效化。

(二)建立生态文明城市指标体系的指导思想

建设生态文明城市指标体系的建立要以科学发展观为指导,充分体现科学发展观的要求,即坚持以人为本、走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现经济社会可持续发展;要充分体现城市发展的未来方向;要充分体现贵阳市的比较优势,即生态优势;要充分体现人民群众的共同愿望,即着力改善民生,创造良好的居住环境、人文环境、生产环境、生态环境,使贵阳适宜居住、适宜创业、适宜旅游;要充分融合城市的经济、社会、政治、文化、价值等因素,较全面地反映城市的发展水平、发展效率、发展的协调度、发展管理效率、发展平衡度等特征。

(三)建立生态文明城市指标体系的设计原则

1、实事求是原则

对生态文明城市战略目标的制定,要充分考虑贵阳市国民经济发展历史和现状,从实际情况出发,提出生态文明城市战略目标并进行客观监测。

2、与时俱进原则

时代在不断发展,社会在不断进步。生态文明城市战略的实施是一个动态进程,因而要以发展的眼光来确定战略目标。

3、定性与定量相结合原则

定量方法必须与定性评价相结合,特别是在评价标准的确定上,只有依据定性分析才有可能正确把握量变转化为质变的“度”,也才能对生态文明城市战略目标进行科学合理的把握。

4、理论与实践相结合原则

生态文明城市战略目标的建立,首先要求相应的指标体系和监测标准必须具有科学性和系统性,但同时又应该与现实数据采集的可操作性相结合。单纯追求指标体系和监测标准的科学性和系统性,忽视现实数据采集的可操作性,指标体系和监测标准无异于空中楼阁;片面考虑现实数据采集的可操作性,忽视指标体系和监测标准的科学性和系统性,也形同南辕北辙。

5、精简可靠原则

在具有同等代表性前提下,尽可能保证数据来源的可靠性,不但使指标少而精,而且又能客观合理地反映生态文明城市战略进程。

6、分步实施和分段监测的原则

在建设生态文明城市过程中,按照市委、市政府战略目标,将生态文明城市战略目标分阶段来实施,按每个阶段完成目标情况进行监测。

(四)建立生态文明城市指标体系的基本框架

在遵循上述指标体系设计的六项原则基础上,通过召开部门及专家咨询座谈会,课题组成员对各个预选指标进行反复讨论,分析判断,最终选择了生态经济、生态环境、民生改善、基础设施、生态文化、廉洁高效等6个方面,共33项指标,构成了贵阳市建设生态文明城市监测指标体系的总体框架。

1、生态经济

主要从经济增长、产业结构、资源利用效率、科研经费等方面反映经济发展和可持续发展状况。

2、生态环境

主要从生态建设、循环经济、环境质量等方面反映城市生态环境及环境保护状况。

3. 民生改善。主要从人民生活、社会保障、社会发展、社会安全等方面反映市民生活质量、社会和谐及法制状况。

4、基础设施

主要反映城乡道路交通、城市公用设施等方面状况。

5、生态文化

主要从生态文明宣传教育、文化产业发展、文化消费等方面反映市民生态文明素养、文化产业及公共文化服务的状况。

6、廉洁高效

主要从政府服务、依法行政、执法公正、市民满意程度等方面反映公共服务效果及政府公务人员廉洁程度的状况。

(五)指标体系构成

在指标体系基本框架的基础上,具体指标的选取综合考虑了贵阳市的现状、贵阳市建设生态文明城市的战略目标、与全面建设小康社会目标的衔接等方面因素,设计出贵阳市建设生态文明城市的指标体系(见表2.1)。

表 2.1 贵阳建设生态文明城市指标体系

一级指标	二级指标	单 位	指标类别
一、生态经济	1. 人均生产总值	元	正指标
	2. 服务业增加值占 GDP 的比重	%	正指标
	3. 人均一般预算收入增速	%	正指标
	4. 高新技术产业增加值增长率	%	正指标
	5. 单位 GDP 能耗	吨标准煤/万元	逆指标
	6. R&D 经费支出占 GDP 的比重	%	正指标
二、生态环境	7. 森林覆盖率	%	正指标
	8. 人均公共绿地面积	平方米/人	正指标
	9. 中心城区空气良好以上天数达标率	%	正指标
	10. 主要饮用水源水质达标率	%	正指标
	11. 清洁能源使用率	%	正指标
	12. 工业用水重复利用率	%	正指标
	13. 工业固体废物综合利用率	%	正指标
	14. 二氧化硫排放总量	万吨	逆指标
三、民生改善	15. 城市居民人均可支配收入	元	正指标
	16. 农民人均纯收入	元	正指标
	17. 人均受教育年限	年/人	正指标
	18. 出生人口性别比	女生 = 100	区间指标
	19. 社会保险覆盖率	%	正指标
	20. 新型农村合作医疗农民参合率	%	正指标
	21. 城镇登记失业率	%	区间指标
	22. 人均住房面积不足 12 平方米的城镇低收入群体住户降低率	%	正指标
	23. 社会安全指数	%	正指标

一级指标	二级指标	单 位	指标类别
四、基础设施	24. 人均道路面积	平方米/人	正指标
	25. 城市生活污水集中处理率	%	正指标
	26. 城市生活垃圾无害化处理率	%	正指标
	27. 万人拥有公交车辆	辆/万人	正指标
五、生态文化	28. 生态文明宣传教育普及率	%	正指标
	29. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	正指标
	30. 居民文化娱乐消费支出占消费总支出的比重	%	正指标
六、廉洁高效	31. 行政服务效率	%	正指标
	32. 廉洁指数	%	正指标
	33. 市民满意度	%	正指标

注:指标体系中指标的涵义及计算方法详见附件一。

三、建设生态文明城市进程的综合评价方法

指标体系确定后,就必须对建设生态文明城市的进程和效果进行动态监测和考核评价,由于建设生态文明城市过程是一个动态、综合过程,涵盖了经济、社会、环境等方方面面。因此,对生态文明进程进行监测实际上是一个多指标综合评价的过程。本课题,对建设生态文明城市进程的评价采用综合指数法。将评价对象分为生态经济、生态环境、民生改善、基础设施、生态文化、廉洁高效六个评价方面,然后再逐层细化。这种评价方法的特点,是比较直观,便于操作,对数据的分布、指标的多少无严格要求,适用范围广,可用于不同分布类型数据间的比较,能定量反映不同评价点位的优劣情况,评价结果客观。但在实际操作中可能会掩盖权重小的因素的作用。

(一)目标值的确定

目标制定要充分体现《决定》精神,在 2012 年,通过生态文明城市的建设,贵阳市要在生态经济、生态环境、民生改善、基础设施、生态文化、廉洁高效等方面有较大提升,使经济实力进一步增强、结构更趋合理、生态效应更加显现、民生改善更加扎实,人民更加安居乐业,政府更加廉洁高效。为此,奋斗目标要本着时不我待的精神,即科学可行,又强力推进。根据建设生态文明城市五年奋斗目标,制定 2012 年各个分项目标(见表 3.1)。

表 3.1 贵阳建设生态文明城市指标的目标值

一级指标	二级指标	单 位	目标值 (2012 年)
一、生态经济	1. 人均生产总值	元	34600
	2. 服务业增加值占 GDP 的比重	%	> 50
	3. 人均一般预算收入增速	%	12
	4. 高新技术产业增加值增长率	%	25
	5. 单位 GDP 能耗	吨标准煤/万元	1. 72
	6. R&D 经费支出占 GDP 的比重	%	> 2
二、生态环境	7. 森林覆盖率	%	45
	8. 人均公共绿地面积	平方米/人	> 10
	9. 中心城区空气良好以上天数达标率	%	95
	10. 主要饮用水源水质达标率	%	100
	11. 清洁能源使用率	%	> 50
	12. 工业用水重复利用率	%	> 75
	13. 工业固体废物综合利用率	%	> 62
	14. 二氧化硫排放总量	万吨	< 18

一级指标	二级指标	单 位	目标值 (2012 年)
三、民生改善	15. 城市居民人均可支配收入	元	18000
	16. 农民人均纯收入	元	6000
	17. 人均受教育年限	年/人	> 10
	18. 出生人口性别比	女生 = 100	103 - 108
	19. 社会保险覆盖率	%	> 80
	20. 新型农村合作医疗农民参合率	%	97
	21. 城镇登记失业率	%	< 4. 5
	22. 人均住房面积不足 12 平方米的城镇低收入群体住户降低率	%	90
	23. 社会安全指数	%	≥100
四、基础设施	24. 人均道路面积	平方米/人	9
	25. 城市生活污水集中处理率	%	> 90
	26. 城市生活垃圾无害化处理率	%	> 95
	27. 万人拥有公交车辆	辆/万人	15
五、生态文化	28. 生态文明宣传教育普及率	%	100
	29. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	4
	30. 居民文化娱乐消费支出占消费总支出的比重	%	15
六、廉洁高效	31. 行政服务效率	%	明显提高
	32. 廉洁指数	%	明显提高
	33. 市民满意度	%	明显提高

注:指标体系中目标值确定的依据详见附件二。

(二) 指标权数的确定

建设生态文明城市统计监测指标权数的确定采用分层构权法和德尔非法相结合。对生态经济、生态环境、民生改善、基础设施、生态文化、廉洁高效六个方面给予不同权重,对于六个方面的组成指标,区别重要程度给予不同权重。各指标权重分配详(见表 3.2)。

表 3.2 贵阳建设生态文明城市指标权数

一级指标	权数(%)	二级指标	单 位	权数(%)
一、生态经济	37	1. 人均生产总值	元	12
		2. 服务业增加值占 GDP 的比重	%	6
		3. 人均一般预算收入增速	%	5
		4. 高新技术产业增加值增长率	%	6
		5. 单位 GDP 能耗	吨标准煤/万元	6
		6. R&D 经费支出占 GDP 的比重	%	2
二、生态环境	20	7. 森林覆盖率	%	3
		8. 人均公共绿地面积	平方米/人	2
		9. 中心城区空气良好以上天数达标率	%	3
		10. 主要饮用水源水质达标率	%	3
		11. 清洁能源使用率	%	2
		12. 工业用水重复利用率	%	2
		13. 工业固体废物综合利用率	%	2
		14. 二氧化硫排放总量	万吨	3

一级指标	权数(%)	二级指标	单 位	权数(%)
三、民生改善	20	15. 城市居民人均可支配收入	元	2
		16. 农民人均纯收入	元	2
		17. 人均受教育年限	年/人	2
		18. 出生人口性别比	女生 = 100	2
		19. 社会保险覆盖率	%	3
		20. 新型农村合作医疗农民参合率	%	2
		21. 城镇登记失业率	%	2
		22. 人均住房面积不足 12 平方米的城镇低收入群体住户降低率	%	2
		23. 社会安全指数	%	3
四、基础设施	8	24. 人均道路面积	平方米/人	2
		25. 城市生活污水集中处理率	%	2
		26. 城市生活垃圾无害化处理率	%	2
		27. 万人拥有公交车辆	辆/万人	2
五、生态文化	7	28. 生态文明宣传教育普及率	%	3
		29. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	2
		30. 居民文化娱乐消费支出占消费总支出的比重	%	2
六、廉洁高效	8	31. 行政服务效率	%	2
		32. 廉洁指数	%	3
		33. 市民满意度	%	3

(三)无量纲化方法的选择

生态文明城市指标体系涉及大量相互关系、相互影响、相互制约的评价指标,各指标均具有不同的量纲,缺乏统一的衡量性。为此,必须将各指标统一进行无量纲化处理,以便于考核评价工作在一致化的状态下进行。所谓无量纲化,就是把不同计量单位的指标数值换算成可以直接汇总的同度量化指标。综合评价无量纲化方法有很多种,各有优劣。经过反复比较分析和试算,最终选择了指数法。这种方法涵义直观明确、约束条件较少、便于地区比较、可操作性较强、容易理解掌握、应用十分广泛。

生态文明城市指标体系有正指标 29 个,逆指标 2 个,区间指标 2 个,其无量纲化处理的具体方法有所不同。

1、正指标的无量纲化方法

其无量纲化公式为:

$$P_i = \frac{X_i}{X_j} \times 100\%$$

当 $X_i > X_j$,则取 $P_i = 100\%$

其中 P_i 为 X_i 的无量纲化值, X_i 为实际值, X_j 为目标值。

2、逆指标的无量纲化方法

其无量纲化公式为:

$$P_i = \frac{X_j}{X_i} \times 100\%$$

当 $X_j > X_i$,则取 $P_i = 100\%$

其中 P_i 为 X_i 的无量纲化值, X_i 为实际值, X_j 为目标值。

3、区间指标的无量纲化方法

当 $X_i > X_j$,则取 $P_i = 0$

当 $X_i \leq X_j$ 或 $\in (m1, m2)$,则取 $P_i = 100\%$

其中 P_i 为 X_i 的无量纲化值, X_i 为实际值, X_j 为目标值, $(m1, m2)$ 为指标 X_i 的目标区间值。

(四)综合评价指数的合成方法

综合评价指数是由单指标综合而成的,其合成方法较多,如:线性加权综合法、乘法合成法、加乘混合合成法、代换法等。这里我们选择线性加权综合法,因线性加权综合法是使用广泛、操作简明且含义明确的方法。其计算公式为:

$$STGY = \sum_{i=1}^n P_i W_i$$

其中:STGY为生态文明城市建设实现程度, P_i 为无量纲处理后的标准值, W_i 为指标 X_i 的权数,计算时需要将百分数换成小数。

1、实现程度的基本评价

即以每年的得分与标准得分(100)比较,来衡量建设生态文明城市的实现程度。设定:当综合指数在90分以上,基本实现目标;90分以下,没有实现目标。

2、发展速度比较

即以2007年的得分为基数,用以后各年的得分与之对比来衡量建设生态文明城市的发展速度;或以当年得分与上年得分对比,来衡量当年建设生态文明城市的发展速度。

四、实施贵阳建设生态文明城市指标体系的保障措施

(一)统一思想认识,提高指标任务执行力度

加强学习和培训。通过举办和组织各类形式的学习和培训,让各级领导干部和党员深入领会《中共贵阳市关于生态文明城市建设的决定》精神实质,进一步认识到建设生态文明、环境立省和建设生态文明城市的重要意义,把思想和行动统一到中央和省委、市委的重大决策上来。牢固树立生态文明的思想观念和指导思想,使生态文明真正入脑入心,成为一种信念、一种立场、一种自觉的行为方式,进一步增强建设生态文明城市的信心和决心。在生态文明城市建设中,不断提高完成指标任务的自觉性和主动性。

加强宣传教育。重视生态文明宣传教育,把宣传教育工作作为生态文明城市建设的重要组成部分。编印生态文明城市建设市民手册和中小学读本,开展与生态文明建设相关的各类群众活动等。充分利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体,广泛开展生态文明城市建设的舆论宣传和科普宣传,提高全民的生态文明素质,发展生态文化,弘扬“贵阳精神”。

营造浓厚氛围。各新闻单位要开辟专栏、专题,大力宣传生态文明城市建设情况,宣传涌现出来的先进典型,大力营造生态文明城市建设的浓厚舆论氛围。各机关、学校、企事业单位、街道、社区都要充分利用广播、黑板报、宣传栏等各种宣传阵地,大力宣传生态文明城市建设的目标、意义和要求。各部门、各单位要精心策划和组织形式多样的活动,动员广大市民投身建设生态文明城市中去,努力形成全社会关心、支持、参与生态文明城市建设的局面。

(二)强化组织保障,完善目标考评机制

生态文明城市建设是一项综合性系统工程,涉及全市经济社会的方方面面,要加大领导和统筹力度,根据进度目标进行全方位的监督、检查、协调和考核。各级党委和政府及有关部门要成立相应组织机构,形成市委、市政府统一领导,各区、县(市)分级实施,各部门相互协调,上下良性互动的推进机制。坚持党政一把手亲自抓、负总责,高度重视生态文明城市建设工作,抓工作部署,抓督促检查,形成层层抓落实的良好局面。

建立和完善生态文明城市建设的目标责任制和激励机制,把生态文明城市建设目标切实落实到各级党委、政府及市直各部门,层层分解目标和任务,落实责任,分工合作,确保责任、措施、投入“三到位”。围绕目标,因地制宜,结合功能定位,实施分类考核。按照我市建设生态文明城市指标体系的要求,对每一项指标进行分解,以任务书的形式下达到各有关职能部门,具体落实到责任部门、责任单位和责任人。各党政主要领导对本部门、本单位工作负全部责任,形成一级抓一级,层层实行目标责任制的格局。完善考评机制,突出奖优罚劣,切实履行职责,按照生态文明城市建设的要求,突出执行力,完善现行的党政目标考核方案,促使各级领导干部形成科学的政绩观。创新领导干部政绩考核和奖惩制度,把生态文明城市建设任务纳入干部政绩考核体系,将领导干部落实生态文明城市建设的考评结果作为评估其政绩的主要依据。改革公务员绩效

考核办法,强化定量工作进度,克服人浮于事,提高办事效率。制定行之有效的监督检查制度,掌握建设动态,总结建设典型,全面推进生态文明城市建设。

(三) 加大投入力度,完善投入保障机制

明确总体投入和建设项目。按照建设生态文明城市的总体部署,依据城市建设、生态产业等各项建设规划,明确提出实现生态文明城市目标的总体投入和筹资渠道。围绕实现各项目标进一步提出具体投资额及项目,统筹建设资金,确保建设目标和重点项目按计划推进。

加大生态文明城市建设投入力度,把生态文明城市建设公益性部分建设经费列入财政预算,确保生态文明城市建设工作正常开展。同时,要积极创新城市建设融资机制,通过政府筹划、市场运作、多方筹集等形式,搭建融资平台,形成生态文明城市建设的多元化投入格局,为生态文明城市建设提供有力的资金保障和物质支撑。

增加政府投入。争取国家和省的资金支持,用于发展城镇污水处理、垃圾处置、生态扶贫、清洁能源等与生态文明城市建设相关的公益事业。市财政每年安排一定的引导资金,并逐年有所增加,用于启动发展生态产业、生态环境、生态教育等重点示范项目。区县财政要根据实际情况,切实增加对生态文明城市建设的投入。统筹安排工业发展、科技、林业、水利、城建、扶贫等资金的使用,集中投向生态文明城市建设的重点领域和项目,集中解决生态文明城市建设的重点问题。

继续制定并完善各种经济政策,鼓励和引导企业和公众参与生态文明城市建设;推进垃圾、污水集中处理和环保设施的市场化运作;积极引进、鼓励和支持有利于生态文明城市建设的项目;采取更灵活的政策,充分发挥市场机制在生态资源配置中的作用。

引导企业和社会资金投入。制定因势利导政策,引导企业加大节能减排力度,筹集资金发展生态经济。动员社会力量广泛参与,引导社会资金投向生态建设和环保项目,定期公布我市生态文明城市建设的建设项目融资意向。

争取国际合作资金。利用生态环境保护成为国际合作热点的有利时机,扩大宣传,开展形式多样的国际交流与合作,开拓国际援助渠道,争取利用国际资金和技术援助及优惠贷款,支持生态文明城市建设。

(四) 加强指标认定和监测分析,及时解决存在的问题

坚持精细化管理,把精细化管理的理念渗透到生态文明城市建设的每个环节,着眼于工作细节,把解决重点问题与全面管理相结合,建立全天候、全方位、全覆盖的管理制度和工作模式,形成纵到底、横到边的目标责任体系。建设生态文明城市指标体系中各个指标的数据准确与否,是影响指数的关键。因此,数据的收集十分重要。按照目前的统计报表制度和统计指标不能完全满足该指标体系的需要,这就需要各部门的支持与配合。

为了确保数据质量,一是提高认识,加强领导。各区、县(市)、各开发区、市直有关部门要充分认识实施新的考核评价指标体系的重大意义,以高度的责任心,切实把这项工作抓紧抓好。对目标工作中遇到的困难和问题,要及时采取措施,切实予以解决。二是要把数据的收集作为一项政府行为,要求各相关部门密切配合,如实填报。市直有关部门要充分利用现有统计工作基础,根据新的要求,进一步健全部门统计体系,协调提供区域内所有相关指标数据,完善生态文明城市建设考核评价指标报送渠道。各区、县(市)要根据考核评价工作需要,健全统计机构,充实统计力量,规范基层基础工作,建立和完善各项原始记录和统计台账,确保源头数据的准确。建立健全生态文明城市建设指标统计报告制度,对于目前尚未建立报表制度或报表制度尚不健全的考核指标,市、县两级要进一步完善“在地统计”,尽快启动地方统计调查体系,必须确保全市考核评价所需的市、县两级指标一个不漏。三是分工协作,密切配合。市领导小组办公室要组织建立领导小组成员单位联席会议制度,定期通报工作进度、反馈有关信息,及时向市委、市政府领导汇报工作情况。市直有关部门要按照目标分解任务,根据市领导小组办公室要求,认真履行职责,确保考核指标统计口径、计算方法的正确性,按系统上报对口部门的数据要与属地数据相统一,逐步将考核评价指标统计调查纳入正常统计工作之中,同时加强对区、县(市)的业务指导。各区、县(市)是开展考核评价工作的重要环节,也是把好源头数据质量的重要关口,要在加强内部协作的基础上,加强与市领导小组办公室、市直有关部门的沟通,共同把考核评价工作做好做实。四是强化质量监控体系。各区、县(市)、市直有关部门要严明工作纪律,严格考核

奖惩,提高考核评价工作的质量和效率。分管考核评价工作的领导要对本地区、本部门提供的考核评价数据质量负总责。市监察局要对考核评价工作过程进行有效监督。统计部门要围绕提高数据质量,加强对考核评价数据的检查、核实和监督,对拒报、迟报、虚报、瞒报、篡改考核评价数据以及未按规定履行审查核实职责的行为,依法严肃处理。要建立考核评价工作定期评比表彰制度和责任追究通报制度,对工作中表现突出的先进单位和先进个人予以表彰,对完不成任务的单位和个人通报批评,追究责任。

(五)加强监督检查力度,确保目标全面完成

扩大群众参与面。扩大市民对生态文明城市建设的知情权、参与权、监督权。向公众公布生态文明城市建设的各项规划、重大项目,便于社会监督实施执行情况;开通网上咨询;完善有关责任部门领导接待日制度;各责任部门向社会承诺完成所承担创建任务的完成期限。建立群众监督举报制度,强化民主法治的监督约束机制。设立各类生态事件举报电话、信箱、网站等,定期开展举报接待日活动;加强与新闻媒体的联系沟通,定期公开生态文明城市建设的相关信息内容,广泛接受公众监督,形成全方位的社会监督机制。要充分发挥各级工会、共青团、妇联等群众组织的作用,积极引导和组织人们参与志愿者活动,营造全社会人人关心、支持、参与生态文明城市建设的氛围。

充分发挥人大、政协及各社会组织的监督作用。建立定期向市人大、市政协通报生态文明城市建设情况的制度,邀请市人大代表、政协委员和市民群众对此项工作进展情况进行督查。加强跟踪监督和效能监察,定期对责任单位进行检查、督办与考核。对完成任务出色的部门、单位给予表彰,对行动不力、问题较多的单位予以通报批评并限期整改,责任单位和主要责任人不得参与评先评优,确保生态文明城市建设目标按计划进度稳步推进。

(申振东 杨青 曹玉珍 单建星 周翔 应建琴 唐纯庆 姚梦兰 谯运清 张纓 袁艺)

参考文献

- [1] 浙江生态省建设工作领导小组办公室,2003年浙江生态省建设发展报告。
- [2] 中国科学院可持续发展研究组:《? 2004 中国可持续发展战略报告》,科学出版社,2004(3)。
- [3] 高中华:《环境问题抉择论——生态文明时代的理性思考》,社会科学文献出版社,2004。
- [4] 唐才茂:“生态文明的内涵与理论依据”,《中共浙江省委党校学报》2004(6)。
- [5] 国家环保总局,《生态县、生态市、生态省建设指标(试行)》2003(3)。
- [6] 国家统计局统计科学研究所,《全面建设小康社会统计监测方法》2005(10)。
- [7] 《深圳市民生净福利指标体系》2007(1)
- [8] 《厦门生态市建设指标及规划目标值》2005(4)