

十 堰 市

优化农业结构调整的思路

十堰市计委农业科

一九九七年六月

目 录

一、积极推动农业结构调整，促进农村经济快速发展·····	1
二、农业结构现状·····	2
三、农业结构调整调查的思路·····	11
(一)指导思想·····	11
(二)基本原则·····	12
(三)目标和任务·····	13
四、农村结构调整的内容·····	14
(一)优化农业结构·····	14
(二)优化农产品结构·····	16
(三)优化农村经济结构·····	17
(四)优化区域结构·····	18
五、农业结构调整的主要措施与对策·····	20

十堰市优化农业结构调整的思路

为了加快我市农业结构的调整和优化，培育新的农业经济增长点，实现农业经济增长方式的转变，根据省计委的安排，组织了市直农口部分单位和各县市区计委（局）开展全市农业结构调查，并深入丹江、郧县、竹山县、张湾区、茅箭区及六里坪镇、蒿坪乡、柳陂镇、辽瓦乡、宝丰镇、三台乡、茅坪乡、鸳鸯乡八个乡镇进行座谈和了解。在调查研究摸情况的基础上，提出我市优化农业结构调整的思路。

一、积极推动农业结构调整，促进农村经济快速发展

农业结构是关系发展的重大问题，是提高农业生产水平，全方位发展农村经济，实现农业增长的必然选择，是实现传统农业向现代化农业转变的重大战略举措，是实现我市由版土大市向经济大市跨越的有效途径，也是“九五”时期我市经济发展中的重大问题，因此，优化农业结构，有利于小生产与大市场的衔接，有利于提高农业比较效益，有利于脱贫致富，有利于加快农业产业化进程，推动农村第二次飞跃。如丹江武当山八仙观村，十年前，还是一个吃粮靠供应，用钱靠贷款的典型的山区贫困村。自

1988年以来，依据气候条件优越，山场面积大的特点，积极发展茶叶，作为振兴本村的支柱产业来抓，到1996年底，茶园面积发展到1000亩，经济总收入达到2330万元，人平纯收入2303元，率先进入小康行列，成为全镇经济发展的排头兵；又如郧县柳陂镇，利用该镇与郧县、十堰市两城区近邻，交通便利的优势，面向市场，进行调整，1995年在原有3000亩蔬菜生产基地的基础上，又扩大2000亩，1996年又调整土地5000亩发展蔬菜。现在该镇已发展蔬菜面积近1万亩，其中连片面积5000亩，塑料大棚1.2万个，面积2800亩，年总产量2500万公斤，收入2600万元，不仅已成为该镇经济的重要支柱，而且也丰富了十堰和郧县城区群众“菜篮子”，初步形成了鄂西北最大的蔬菜基地。

二、农业结构现状

改革开放以来，特别是“八五”期间，我市立足山区实际和资源优势，以市场为导向、以经济效益为中心，按照市委、市政府的“保持粮食生产稳定增长的同时，大力调整农村产业结构，突破性发展多种经营，畜牧业和乡镇企业”的经济指导思想，农业结构初步得到调整和优化，主要表现在：

(一) 农业中，林业、牧业、渔业增长快于种植业

“八五”期间，林业、牧业、渔业三业年递增为10.1%，比种植业年递增2.7%高7.4个百分点，比农业总产值年递增5.8%高4.3个百分点；林业、牧业、渔业三业占农业总产值比例，由1990年的41.2%上升到1995年49.8%，增加8.6个百分点，种植业由1990年的58.8%降到50.2%，减少8.6个百分点。表明我市农业内部由单一的种植业向农林牧渔协调发展转变。

(二) 种植业内部经济作物增长快于粮食作物

“八五”期间，种植业内部，经济作物产值年递增为9.2%，比粮食作物产值年递减1.8%高11个百分点（1995年粮食因灾减产），比种植业年递增2.7%高6.5个百分点；经济作物占种植业比例，由1990年的34.6%上升到47.5%，增加12.9个百分点；粮食作物由1990年的65.4%下降到52.5%，减少12.9个百分点；在粮食基本稳定产量的同时，适当调减了粮食作物种植面积，由1990年的545.54万亩，逐步调减到1995年512.1万亩，每年调减6.7万亩；经济作物由97.4万亩增加到127万亩，每年以5.9万亩的速度扩大。这些表明我市种植业内部开始由“粮—粮”结构型向“粮—经”结构型转变。

(三) 多种经营得到长足发展

“八五”期间，多种经营得到快速发展，多种经营基地具有一定的规模。到1995年底，我市多种经营产值达到17.3亿元，比1990年10.9亿元增加6.4亿元，年递增9.7%，比农业总产值年递增5.8%高3.9个百分点；多种经营产值占农业总产值比重，由1990年的61.6%上升到73.6%，增加12个百分点；全市多种经营基地532万亩，农业人平1.6亩，其中：柑桔32万亩，肚倍31万亩，食用菌190万亩，油桐68万亩，杜仲29万亩，板栗25.4万亩，茶叶15.3万亩，龙须草75万亩，烟叶3.5万亩，黄姜8万亩，生漆8万亩，核桃6.2万亩。淡水养殖面积27.1万亩，经济林基地面积已建412.2万亩，人平1.2亩。

(四) 农产品结构趋于优化

“八五”期间，农业增长的科技进步因素加大，优质产品具有一定规模，先进适用技术覆盖面达到91%，农作物优良品种覆盖率达到81.2%，全市的优质农产品产值达到11.6亿元（现价），占农业总产值的26.8%，农业技术进步贡献率达到35%，因此，使我市的名、特、优、新产品得到大力发展，如我市的食用菌，特别是黑木耳、香菇驰名中外，是出口创汇的拳头产品，黑木耳、香

菇产量由1990年的1062吨上升到1995年的1554吨，年递增7.9%。被称为“郧阳三大宝”之一的龙须草，产量由1990年的1.9万吨上升到1995年的3.7万吨，年递增14.3%，产量居全省第二位的柑桔，由1990年的2.5万吨上升到1995年的4.3万吨，年递增11.5%，被国内养禽专家誉为“湖北之宝”、“陆地甲鱼”的白羽乌鸡，由1992年的4.5万只上升到1995年的25万只，年递增77.1%。被全国称为山羊优良品种的马头山羊，由1993年的3.7万头上升到1995年的13.5万头，年递增91%，居全省之首，全国四大生产皂素原料之一的黄姜，由1990年的1.8万亩上升到1995年的8万亩，年递增34.5%，杜仲、肚倍、桐油、生漆、中药材等也得到较快发展。

(五) 农村经济结构中，一、二、三产业得到协调发展

“八五”期间，农业和非农业产值年递增为35%，其中农业年递增23.2%，非农业年递增51.7%。非农业中，第二产业年递增52.8%，第三产业年递增47.3%。各产业的比重，第一产业(农业)由1990年的68.2%下降到1995年的43%，减少25.2个百分点；第二产业(工业建筑业、交通运输业)由1990年的25.1%上升到46.5%，增

加21.4个百分点；第三产业（商业、饮食业、服务业）由1990年的6.7%上升到10.5%，增加3.8个百分点。

（六）实行产加销一体化经营，初步形成具有我市特色的农业产业化雏形。

“八五”期间，依托当地资源为基础，对主导产品和产业，按照产供销、种养加、贸工农、经科教一体化的要求，实行多层次、多形式的组合，形成各具特色的“龙头”型生产经营体系，一批系列加工企业即将成为带动农村经济发展的小龙头，从而形成具有我市特色的农业产业化雏形。如郧西县以黄姜为主要原料进行皂素、双烯等产品系列开发的医药化工总厂，初步形成了“龙头企业带基地，基地联农户”的龙型经济格局，该县共建黄姜基地今年可达8万亩，专门种黄姜村组400多个，每年为农民增收1800多万元，种姜农户户平收入460多元。该县医药化工厂累计产值1.93亿元，创利税1460万元，外汇1000万美元。竹山林化厂为龙头的肚倍系列开发；以丹江、郧县万吨造纸厂为龙头的龙须草系列开发；以郧县白羽乌鸡开发集团有限公司为龙头的白羽乌鸡系列开发；以房县神龙食用菌总公司为龙头的食用菌系列开发；以竹溪县红萝卜蓝色食品（集团）有限公司为龙头的绞股蓝、茶叶、獐

猴桃、魔芋系列开发，此外，尚有大量以当地主要农产品为原料的食品、畜产、水产、外贸轻工、保健食品等加工企业群初步形成了农产品加工转化的农业产业化体系。据统计，1996年，全市以林特资源为原料的加工企业达659家，完成产值1.44亿元，实现利税1374万元，出口创汇275万美元，为地方工业的发展作出了积极贡献。

结构调整对农村经济的发展，起到了重大推动作用：1995年全市农村经济总收入75.4亿元，比1990年增长3.6倍，年递增35.8%，农业总产值达到23.5亿元，比1990年增长32.8%，年递增5.8%，农民人平纯收入914元，比1990年326元增加588元，年递增22.9%，在“八五”期间，全市有37.5万人生活摆脱贫困，达到温饱水平，平均每年减少贫困人口7.5万人，比“七五”平均每年减少4.9万人，增长53.1%。

“八五”期间，我市主要抓了以下工作：

(一) 各级党政积极采取措施，进行农业结构调整

我市党政领导，立足本地资源，积极调整农业产业结构，1992年提出了把山场当特区办，把多种经营当粮种，把基地当厂办；1993年作出了“关于突破性发展畜牧业的决定”；1994年提出了一乡一业，一村一品，多

种经营生产走规模化、区域化、专业化、商品化、市场化的发展之路；1995年提出了“突破性发展乡镇企业的决定”。丹江口市提出“江北果草江南桔，山区菌苔库区鱼”的发展思路。各级党政为调整农业结构做了大量工作，使我市农业结构得到优化。

（二）大力发展两高一优农业，优化产业结构

随着计划经济向市场经济转变，积极抓“两高一优”示范区项目，区域综合治理建设，人平一亩经济林工程，立体养殖等，使我市农业的开发建设由单一型走向综合型，由以行政区划为单位向以经济区域为单位的集中连片，深层次开发建设转移，社会经济效益显著。

（三）立足资源开发，抓支柱产业，一批龙头企业初具规模

“八五”期间，我市积极主动地把资源优势转变为商品优势，先后新建和改造了一批规模较大的系列开发加工企业，已经或即将成为系列开发的龙头，如郧县烟厂带动了郧县、郧西、竹山、房县等县的烟叶发展；郧西赛银医化集团、竹山林化厂、丹江、郧县造纸厂、竹溪红萝蓝饮料厂、郧县梨花村酒厂、丹江武当酒厂、房县矿泉、糯米酒和青峰啤酒厂等龙头企业带动了当地的农副土特产品加

工。

(四) 抓乡镇企业发展，推动农业结构调整

乡镇企业已成为我市农村经济的主体力量和国民经济的一大支柱，发展乡镇企业，是发展农村经济的重要途径和重要工作内容，只有抓好乡镇企业发展，才能推动我市农业结构调整。“八五”期间，市委、市政府十分重视发展乡镇企业，相继制定和出台了各项政策，促进了全市乡镇企业突破性发展。1995年乡镇企业总产值达到55.5亿元，比1990年增长4倍，年递增42.9%；乡镇企业固定资产人均占有水平由1990年的2362元，增加到5899元，增长1.5倍；科技贡献率由1990年的17%上升到32%，取得了速度、效益同步增长。

我市是一个边缘山区市，但在整个经济结构中，农业处于弱质的地位。目前存在的制约因素有：

一是结构调整速度不算快，结构性效益较差。从总体看，农业结构变化很大，并有了一定程度的调整，但农业结构间的协调度低，结构效益差，主要反映农业基础薄弱，服务产业滞后，第二、三产业相互支撑能力不足。如我市现有的水库及配套工程多为五、六十年代兴建的，年久老化，有的不配套，防洪除涝防灾能力较差，难以适应

农业生产的需要，难以提供稳定的农业产出。农业技术服务推广体系“断奶、网破、人少”的状况仍未从根本上改变。农村流通渠道不畅，基础设施落后，买难卖难等问题尚未消除。

二是产业技术素质水平低下是农业结构优化调整的突出难点。主要反映在产品结构初级化、低档化，仍然沿着以依靠劳动力、资金投入为主的粗放型增长的路子发展。我市的教育水平、科学水平、生产力水平等严重滞后于生产力发展，尤其是思想落后，观念陈旧，影响着科学技术推广的力度和新型生产力的应用广度。

三是企业机制转换缓慢，发展活力不足，是制约农业结构优化调整的难点。由于背负着以前遗留下来的沉重包袱，农业加工企业经营机制还没有有效地转到社会主义市场经济新体制上来，企业的自我发展能力严重不足。如竹山县林化厂是我市肚倍系列产品开发的龙头企业，但是该厂是在拨改贷时兴建的，目前企业借贷高达2690万元，年需偿还利息高达500多万元。

四是市场发育不健全，农业信息网络滞缓，是制约农业结构优化调整的又一难点。主要表现在，信息不灵，引导乏力，农民市场意识还不很高，市场经济要素不全，缺

乏科学的生产、加工技术和进入市场的本领，因此，生产盲目性、随意性较大；流通不畅，一方面产品积压卖不出去，另一方面产销脱钩，商贩压价收购，生产者无利可图，挫伤农民积极性；加工贮藏体系落后，专业批发市场不多，调节淡旺季供应乏力。

五是农业投入不足，影响农业结构调整的步伐。

“八五”时期，农业投入不足，投资比重过低，基础地位还脆弱，另一方面，投资结构趋同，低水平重复建设现象比较普遍。1995年全市农业投入共6745万元，比1990年7130万元，减少385万元，下降5.4%，占全社会固定资产投资的比重：1995年为2.2%，比1990年的10.7%减少8.5个百分点。

三、农业结构调整调查的思路

（一）指导思想

根据“两个根本性转变”和十堰市“九五”计划和2010年发展规划的要求，我市调整和优化农业结构的指导思想是：立足资源，面向市场，以提高农村经济增长的质量和效益为中心，以深化农村改革为动力，以培植主导产品为重点，以推进农业产业化为途径，依靠科技，加大投入，讲求实效，强化管理，培植和壮大农村经济增长

点，布局合理、优势明显、特色鲜明、效益良好的农村经济体系，促进农村经济结构的优化和产业升级，推动农村经济的快速、持续、健康发展。

(二) 基本原则

1、坚持市场导向的原则。一是从社会最终需求出发，使产业结构的效益适应社会需求以及消费水平和消费结构的变化。二是研究潜在市场，加强市场的培育和开拓。三是发挥市场机制对资源要素的基础性配置作用，提高产业发展的效率和集约化水平。

2、坚持突出重点的原则。依靠竞争性结构调整导向，一是要立足本地资源条件及结构，培植主导产业，形成资源综合利用和拓展多元市场的产业梯次结构，具有我市特色的农村经济体系；二是依托优势资源及开发基础，培植主导产品，形成多层次的产品梯级结构；三是根据我市农村的资源、经济分异状况，在各区域合理布局不同的产品、产业。形成相对集中，相互协作的专业化生产格局。

3、坚持依靠科技进步的原则。通过科技对生产要素及不同层次的产品和产业的渗透，提高农业资源配置的效率和水平。

4、坚持系统优化的原则。首先是要调整和优化农村经济体系内的要素配置结构、产品结构、产业结构及区域结构；其次根据结构调整的需要，应调整和优化农村政策和调控手段体系。

(三) 目标和任务

“九五”期间，我市调整农业结构，总的要求是：在稳定粮食生产的同时，大力发展乡镇企业和农副产品加工工业，向种养加全面发展、农工商建运服共同繁荣的结构转变，农村经济整体效益得到较大提高。

到2000年，各县、市、乡镇都有起支撑作用的主导产业；各县市都有辐射面宽、带动力强的亿元以上的龙头企业；多种经营基地建设，实行开发与管理并重，成片开发的基地要做到有水、有电、有路、有技术服务站，真正把基地办成绿色企业，要达到人平一亩当家田地、一亩高效经济林，年均户出栏一头牲猪，每户有一名科技致富带头人、每户转移一个剩余劳动力。

具体目标是：

到2000年，农村第一产业达到70亿元，年递增10%，第二产业170亿元，年递增29.4%，第三产业30亿元，年递增23.3%，比例分别为25.9%、63%、11.1

%。

到2000年，农业内部结构，种植业为16亿元，比重为47.8%，比1995年下降2.4个百分点；林业为5亿元，比重为14.9%，增加0.8个百分点；牧业为11亿元，比重为32.8%，增加1.1个百分点；渔业为1.5亿元，比重为4.5%，增加0.5个百分点。同时粮食与多种经营的产值比重由1995年的26.5：73.5调整到22：78。技术进步在农业增长中的份额为60%以上。

到2000年，农业商品率由1995年的44.1%提高到60%。

到2000年，农业产业化的产值在农村经济中要占80%以上。

四、农村结构调整的内容

(一) 优化农业结构

1、在农村经济总体结构上，提高非农产业和多种经营的比重，使之成为“九五”间农村经济有效增长的主力。一是加大非农产业的发展力度，尤其要把重点放在以农产品系列加工为主的乡镇企业和农村一体化服务的经济主体上，使之成为农业初级产出的价值增值枢纽和带动农村经济结构调整的动力源。到“九五”末，使农村经济非

农行业产值达到200亿元，在农村社会总产值的增值中，非农行业的贡献率达到74.11%；二是在农业内部，着力提高多种经营生产比重，到“九五”末，使多种经营产值达到26亿元，在农业总产值10亿元的增量中，多种经营的贡献率达到87%以上。

2、在农业部门结构上，依据市场导向和生产优势，通过调整使农村经济的部门结构不断适应我市资源优势和市场需求：一是在种植业内部，一要依法保护耕地，保持粮食种植面积长期稳定，优化种植模式，提高复种指数，最大限度地提高单位面积产量。二是坚持开展农田水利为主的农业基础设施建设，坚持山、水、林、田、路、电、村综合治理。三要加大农业综合开发力度，加快中低产田和江北“旱包子”改造。四要抓好“温饱工程”、“种子工程”。到2000年，粮食产量达到135万吨，年递增5.8%；油料7.5万吨，年递增9.3%，水果15万吨，年递增20.9%；茶叶2000吨，年递增20%；烟叶5000吨，年递增17.3%。二是在林业内部，全市防护林、经济林、用柴林、薪炭林、特用林比例由现在的10.6%、23.8%、43.9%、18.5%、3.2%调整到14%、30%、42%、12%、2%。有林地面积达到1500万亩，森林覆盖率40%，活立