

9.13

7/30

北京市期刊登記證出類字號〇二八號

新華半月刊

每月六日、二十一日出版

“新華半月刊”是一種資料性的雜誌。每期從全國一百多種報紙刊物中編選黨和國家的文件、國內國際時事文獻、編選宣傳馬克思列寧主義、宣傳黨和國家的政策、批露分析國內外時事、傳播先進經驗、探討關於國家建設工作中各種問題的重要文章；編選重要的學術論文、文藝創作和文藝理論；有時也選載其他報刊未曾發表的材料。它是所有雜誌中篇幅最多、內容最豐富的雜誌。

(每期八角，一季六期四元九角)

世界知識

每月五日、二十日出版

“世界知識”的任務是幫助讀者豐富國際知識，了解國際局勢的變化與發展，經常評論當前國際生活中的重要事件；介紹各級及各人民民主國家經濟與文化建設的成就，報道世界各國人民爭取和平民主和殖民地附屬國人民爭取解放的鬥爭情況；分析資本主義世界經濟狀況，揭露帝國主義侵略集團間和平的陰謀。內容有社論、專論、半月述評、國際札記、列國誌、國外通訊、報道、特寫、書的世界、人物介紹、國際問題解答、時事圖解、時事照片和漫畫等。

(每期一角六分，一季六期九角六分)

國際問題譯叢

每月十日出版

“國際問題譯叢”的任務是有計劃地選譯有關國際問題的比較深入和有指導性的文章，幫助讀者進一步了解和研究國際問題；配合時事宣傳向讀者提出當前重要的國際問題，供給他們資料，幫助他們認識和分析這些問題。因此它的內容無論是綜合性的國際形勢分析，各國政治經濟情況分析，或是有關國際問題的學術性專著和資料都比較專門。選材的來源，除苏联和人民民主國家的報刊外，還有資本主義國家的進步刊物，並且為了更好地揭露資本主義國家內部的矛盾和黑暗，有時也選譯一些資產階級報刊登載的文章。

(每期五角，一季三期一元五角)

國際展望 和平月刊

每月三日出版

“國際展望”是根據世界和平理事會的決議而創辦的一種擴大人們對於世界的認識的刊物。總社設在巴黎。現在以十三種不同的文字在全世界二十五個國家出版。中文版由中國人民保健世界和平委員會編輯出版。它刊登宣傳世界和平運動、討論和平共處、評論國際問題、介紹各國人民生活的文章，發表著名的文藝作品，並且所選刊載許多有利於和平與人類幸福的科學技術發明和種種新思想、故事、新聞和雜誌。組織豐富，形式活潑。給這個刊物寫文章的人大多是世界各國和平運動的著名人士、著名的文藝作家和科學家。

(每期二角八分，一季三期八角四分)

讀書月報

每月二十四日出版

“讀書月報”是一種書評刊物，它的任務是向讀者介紹優良的出版物，輔導讀者正確閱讀書籍，批評有缺點和錯誤的出版物，反映讀者的意見和要求。它以中級讀者為評介重點，主要評介社會科學、文化教育和文藝書籍。它的內容有書評、出版輔導、評論、新書彙報、書評動向、圖書出版概況、作者的著作活動近況、圖書活動報道、出版界消息、外國主要黨派、人民民主國家重要圖書出版情況介紹等。

(每期一角八分，一季三期五角四分)

各地郵局現在辦理第二季的預訂，請讀者及時前去預訂。

09—704

新華半月刊

3

1956

(總第七十七期)

二月六日出版

編輯兼出版者

新華半月刊社

北京安泰里郵政十號

總發行處

郵電部北京郵局

訂購處

全國各地郵電局

代訂代銷處

全國各地新華書店

• 訂價目 •

三個月(6期) 4.80元

半年(12期) 9.60元

全年(24期) 19.20元

訂費預付·按季盛訂

北京新華印刷廠承印

定價每冊 0.80 元

書號：14603

印數：1萬 43,310

E



向農業合作化邁進

蔣兆和作

“中國農村的社会主义高潮”序言……………毛澤东(1)

· 政治之部 ·

为全面地提早完成和超額完成五年計劃而奋斗 (人民日报社論)……………(3)

政法工作

國務院關於進一步做好國家机关精简工作的指示……………(5)

國務院關於城鄉划分标准的規定……………(7)

關於城鄉划分标准若干問題的說明……………國家統計局(7)

發揚革命傳統, 争取更大光荣……………謝覺哉(9)

我國人民陪審員制度的优越性……………王懷安(10)

民 族

國務院關於更改相当於区的民族自治區的指示……………(12)

國務院關於建立民族鄉若干問題的指示……………(14)

國務院關於改变地方民族民主聯合政府的指示……………(14)

人民团体

中國人民保衛世界和平委员会負責人向新華社記者談 1955 年

我國开展和平友好活動的情況……………(15)

工会工作

加强全行業公私合营中的工会工作……………北京市工会联合会(16)

中國第一机械工会全國委员会關於三个自行車厂厂際競賽的

主要經驗和改进今后競賽的意見……………(17)

中國第一机械工会与全日本电机机器工会联合会訪華代表团的協議……………(19)

青年工作

把農村建团整团工作進行的更快一些, 更好一些……………(19)

妇女工作

全面规划, 加强妇女儿童福利工作……………章 蘊(22)

在巴基斯坦的訪問……………李 德全(24)

宋慶齡副委員長訪問印度、緬甸

宋慶齡副委員長向印度人民發表的廣播演說 (摘要)……………(26)

为和平而奋斗的中國和緬甸……………宋慶齡(26)

对外关系

毛澤东主席、刘少奇委員長、周恩來总理祝賀德意志民主共和國总统

威廉·皮克 80 寿辰电	(29)
中共中央祝賀威廉·皮克同志 80 寿辰电	(29)
中華人民共和國代表团团长朱德在柏林慶祝威廉·皮克总统 80 寿辰大会上的講話	(29)
朱德副主席离开柏林时發表的告別演說	(31)
朱德副主席給威廉·皮克总统的信	(31)
挪威首任駐華大使克洛格—亨生向毛澤东主席遞交國書时的頌詞	(31)
刘少奇委員在挪威大使克洛格—亨生遞交國書时的答詞	(32)
毛澤东主席、刘少奇委員長、周恩來總理祝賀阿尔巴尼亞人民共和國成立 10 周年 致阿尔巴尼亞國家領導人員电	(32)
毛澤东主席祝賀緬甸聯邦國慶致巴宇总统电	(32)
周恩來總理祝賀緬甸聯邦國慶致吳努总理电	(33)
毛澤东主席祝賀利比里亞共和國总统杜伯曼就職电	(33)
利比里亞总统杜伯曼給毛澤东主席的复电	(33)
周恩來總理為何牙利政府贈給我國農業機器設備事給赫格居斯主席的感謝电	(33)
外交部發言人就有关中美会谈問題答新華社記者問	(33)
外交部發言人就 1 月 9 日美國空軍侵入中國領空事發表的談話	(34)
应当讓在美國的中國留學生立即回國 (人民日報觀察家的評論)	(34)
我國留美學生家屬的來信	(35)
控訴美國政府迫害留美中國學生	(38)
美國應該記住教訓 (人民日報觀察家的評論)	(39)
美國加劇台灣地區緊張局勢的活動統計 (1955 年 9 月 10 日——1956 年 1 月 5 日)	(40)
英國政府關於“克什米尔公主号”飛機失事事件調查結果的聲明	(41)
蔣介石集團謀殺罪行必須得到懲罰 (人民日報觀察家的評論)	(41)
被擄走的我國漁船船員必須送還 (人民日報觀察家的評論)	(42)
訪日之行	郭沫若 (42)

· 經 濟 之 部 ·

人人都要學習和運用先進經驗 (人民日報社論)	(45)
------------------------------	------

資本主義工商業的改造工作

改造私營工商業的偉大勝利 (人民日報社論)	(46)
進一步做好對私營工商業的改造工作 (人民日報社論)	(47)
把對資本主義工商業的改造工作推進到一個新的階段	許 彥 新 (48)
陳叔通就北京資本主義工商業全部合營答記者問	(52)
我國國家資本主義的現有形式	萬 黎 (53)
上海市私營碾米、面粉兩業全業合營中的清產定股工作	劉 玉 萬 (55)
上海市毛紡行業全業合營中的人事安排工作	程 鷹 (56)
放大眼光，努力學習，掌握自己的命運	盛 丕 華 (58)

上海市私营工商业者家属代表会警告全市工商界家属書	(59)
“傅家宝”	季 香 (60)
一个資產階級家庭的变化	賀 富 明 (61)
掌握命运	范 荣 康 (62)

農業合作化运动

試办高級農業生產合作社的初步經驗	中共黑龍江省委员会 (64)
低級社轉高級社前途更光明	商 愷 (65)
白盆密鄉農業生產合作社是怎样办成高級社的	中共北京市委農村工作部办公室整理 (67)
中共廣東省委员会關於漁業合作化問題的指示	(69)

手工業的改造工作

手工業社会主义改造的偉大勝利 (人民日报社論)	(71)
積極开展对手工業的社会主义改造工作 (人民日报社論)	(72)
積極發展, 迎接手工業合作化高潮	鄧 潔 (73)

基本建設

國務院關於長期保护測量標志的命令	(75)
加快設計進度, 提早供給圖紙 (人民日报社論)	(76)

工 業

提前完成五年計劃为加速实现社会主义工業化而奋斗 (重工業通訊社論)	(77)
-----------------------------------	--------

農 業

除四害 (人民日报社論)	(79)
農業部關於獎勵農業增產模範的暫行規定	(80)
農業部對“關於獎勵農業增產模範的暫行規定”的說明	(81)
獎勵農業劳动模範 (人民日报社論)	(82)
大胆進行生產改革的一例	陈修政、尹俊峯 (82)

交 通

中蒙苏三國政府關於建成从烏蘭巴托到集寧的鐵路並在三國之間 开始鐵路联运的聯合公報	(84)
友誼之路 (人民日报社論)	(84)
我國鐵路建設的又一个勝利(附: 北京—烏蘭巴托—莫斯科鐵路示意圖)	滕 代 远 (85)
周恩來總理为中蒙苏鐵路联运給布尔加寧主席的賀電	(86)
布尔加寧主席給周恩來總理的復電	(86)
周恩來總理为中蒙苏鐵路联运給澤登巴爾總理的賀電	(87)
澤登巴爾總理給周恩來總理的復電	(87)
英雄們修建了集二路	刘 衡 (87)
全國鄉村郵電工作會議	(88)

財政·金融

國務院關於發行 1956 年國家經濟建設公債的指示	(89)
超額認購國家經濟建設公債 (人民日报社論)	(89)

有关貧農合作基金貸款的几个問題.....	(90)
----------------------	--------

· 文化之部 ·

关于知識分子問題

更好地發揮技術人員的作用.....	安朝俊(92)
我对知識分子問題的一些看法.....	季羨林(93)
对知識分子問題的一些体会.....	吳英愷(94)
發揮知識分子的潛力.....	馮友蘭(95)

教 育

全國职工業余教育工作会议.....	(96)
系統地、正規地進行职工業余教育.....	江牧岳(98)
牧区民族教育彙報会的收穫.....	方与謙(99)

衛 生

加强科学研究, 消滅血吸虫病 (健康报社論)	(100)
浙江省要在七年內基本上消滅血吸虫病.....	楊源时(101)
批判賀誠同志的錯誤的医学教育思想.....	宮乃泉(104)

出 版

努力滿足農民对通俗讀物的要求 (人民日报社論)	(106)
改变通俗讀物出版工作的落后狀況.....	楊星(107)
肅清文学古籍出版工作中的腐朽作風.....	人民日报評論員(108)

扫除文盲

中華全國总工会关于在三年內扫除全國职工中文盲的決定.....	(109)
--------------------------------	-------

文字改革

中國文字改革的道路.....	吳玉章(110)
----------------	----------

科 学

紀念太平天國起义 105 周年.....	范文瀾(112)
1906年十二月武装起义——第一次俄国革命的高峯.....	波斯伯洛夫(113)
什么是控制論?	柯尔曼(117)
一个新的科学部門——自动快速电子计算机.....	閻乃大(125)

文 藝

掀起文学藝術創作的高潮 (文藝报社論)	(127)
整社基点村的一天.....	王安友(129)

· 國際之部 ·

和平共处思想的偉大勝利 (人民日报社論)	(136)
----------------------------	-------

苏联最高苏维埃主席团主席伏罗希洛夫的新年祝词	(137)
苏联部长会议主席布尔加新的新年谈话	(138)
苏联部长会议主席布尔加新答电讯通讯社华盛顿分社社长查尔士·波特曼	(138)
苏联部长会议主席布尔加新答南斯拉夫“新闻晚报”社社长斯坦卡·维谢利诺娃	(139)

苏联第四屆最高苏维埃第四次會議

苏联財政部長茲維列夫關於國家預算的報告(摘要)	(140)
苏联部長會議主席布尔加新關於訪問印度、緬甸和阿富汗的報告	(142)
赫魯曉夫同志的講話	(149)
苏联最高苏维埃關於苏联最高苏维埃同外國議會互派代表團的決議	(159)
苏联最高苏维埃關於苏联部長會議主席尼·亞·布尔加新同志和苏联最高苏维埃主席團委員尼·謝·赫魯曉夫同志訪問印度、緬甸和阿富汗的結果的決議	(160)

羅馬尼亞工人黨第二次代表大會

羅馬尼亞工人黨中央委員會向第二次黨代表大會作的工作總結報告(摘要)	乔治烏-德治(161)
關於羅馬尼亞人民共和國發展國民經濟的第二個五年計劃(1956—1960)的指示的報告(摘要)	斯托伊卡(168)
苏联共產黨代表團團長基里欽科的祝詞	(170)
中國共產黨中央委員會代表團團長朱德的祝詞	(172)
乔治烏-德治在閉幕會議上的演說	(173)

亞 洲

越南胡志明主席、范文同總理答印度“新世紀”週報記者問	(174)
馬來亞共產黨公報(摘要)	(175)
馬來亞共產黨宣言	(175)

非 洲

周恩來總理代表我國政府宣佈承認苏丹共和國給阿扎里總理電	(176)
苏丹總理給周恩來總理的復電	(176)
祝賀苏丹共和國的誕生(人民日報社論)	(177)

西 歐

法國人民的勝利(人民日報社論)	(177)
法國大選後的局勢	杜克洛(178)

美 洲

1955年的美國經濟	馬努基揚(180)
報刊參考資料索引	(183)
國內外大事記	(187)
附頁：向農業合作化邁進(影委會傳圖一幅)(蕭北和作)	(目錄后)



向農業合作化邁進

蔣兆和作

9.13

7/30

北京市期刊登記證出期字號〇二八號

新華半月刊

每月六日、二十一日出版

“新華半月刊”是一種資料性的雜誌。每期從全國一百多種報紙刊物中編選黨和國家的文件、國內國際時事文獻、編選宣傳馬克思列寧主義、宣傳黨和國家的政策、批露分析國內外時事、傳播先進經驗、探討關於國家建設工作中各種問題的重要文章；編選重要的學術論文、文藝創作和文藝理論；有時也選載其他報刊未曾發表的材料。它是所有雜誌中篇幅最多、內容最豐富的雜誌。

(每期八角，一季六期四元九角)

世界知識

每月五日、二十日出版

“世界知識”的任務是幫助讀者豐富國際知識，了解國際局勢的變化與發展，經常評論當前國際生活中的重要事件；介紹各級及各人民民主國家經濟與文化建設的成就，報道世界各國人民爭取和平民主和殖民地附屬國人民爭取解放的鬥爭情況；分析資本主義世界經濟狀況，揭露帝國主義侵略集團間和平的陰謀。內容有社論、專論、半月述評、國際札記、列國誌、國外通訊、報道、特寫、書的世界、人物介紹、國際問題解答、時事圖解、時事照片和漫畫等。

(每期一角六分，一季六期九角六分)

國際問題譯叢

每月十日出版

“國際問題譯叢”的任務是有計劃地選譯有關國際問題的比較深入和有指導性的文章，幫助讀者進一步了解和研究國際問題；配合時事宣傳向讀者提出當前重要的國際問題，供給他們資料，幫助他們認識和分析這些問題。因此它的內容無論是綜合性的國際形勢分析，各國政治經濟情況分析，或是有關國際問題的學術性專著和資料都比較專門。選材的來源，除苏联和人民民主國家的報刊外，還有資本主義國家的進步刊物，並且為了更好地揭露資本主義國家內部的矛盾和黑暗，有時也選譯一些資產階級報刊登載的文章。

(每期五角，一季三期一元五角)

國際展望 和平月刊

每月三日出版

“國際展望”是根據世界和平理事會的決議而創辦的一種擴大人們對於世界的認識的刊物，總社設在巴黎。現在以十三種不同的文字在全世界二十五個國家出版。中文版由中國人民保衛世界和平委員會編輯出版。它刊登宣傳世界和平運動、討論和平問題、評論國際問題、介紹各國人民生活的文章，發表著名的文藝作品，並且所選刊載許多有利於和平與人類幸福的科學技術發明的新種新法、故事、新聞和雜誌。篇幅豐富，形式活潑。給這個刊物寫文章的人大多是世界各國和平運動的著名人士、著名的文藝作家和科學家。

(每期二角八分，一季三期八角四分)

讀書月報

每月二十四日出版

“讀書月報”是一種書評刊物，它的任務是向讀者介紹優良的出版物，輔導讀者正確閱讀書籍，批評有缺點和錯誤的出版物，反映讀者的意見和要求。它以中級讀者為評介重點，主要評介社會科學、文化教育和文藝書籍。它的內容有書評、出版輔導、評論、新書彙報、書評動向、圖書出版簡訊、作家的著作活動簡述、圖書活動報道、出版界消息、外國主要書展、人民民主國家重要圖書出版情況介紹等。

(每期一角八分，一季三期五角四分)

各地郵局現在辦理第二期的預訂，請讀者及時前去預訂。

09—704

新華半月刊

3

1956

(總第七十七期)

二月六日出版

編輯兼出版者

新華半月刊社

北京安泰里郵政十號

總發行處

郵電部北京郵局

訂購處

全國各地郵電局

代訂代銷處

全國各地新華書店

• 訂價目 •

三個月(6期) 4.80元

半年(12期) 9.60元

全年(24期) 19.20元

訂費預付，按季盛訂

北京新華印刷廠承印

定價每冊 0.80 元

書號：14030

印數：1萬 43,310

E

“中國農村的社会主义高潮”序言

(1955年12月27日)

毛澤東

這是一本材料書，供在農村工作的人們看的。本來在9月間就給這本書寫好了一篇序言。到現在，過了三個月，那篇序言已經過時了，只好重新寫一篇。

事情是这样的。這本書編輯了兩次：一次在9月，一次在12月。在第一次編輯的時候，收集了121篇材料。這些材料所反映的情況，大多數是1955年上半年的，少數是1954年下半年的。當時，曾經將這些材料印成樣本，發給參加1955年10月4日至11日中國共產黨第七屆中央委員會第六次全體會議（擴大）的各省委、市委、自治區黨委和地委的負責同志閱看，請他們提出意見。他們認為需要補充一些材料。會後，大多數省、市和自治區送來了補充材料。在這些材料中間，有許多反映了1955年下半年的情況。這就需要重新編一次。我們從原有的121篇材料中刪去了30篇，留下91篇，從新收材料中選出了85篇，共計176篇，約有90萬字，成了現在這個本子。收在這本書里的所有的材料，都經負責編輯的幾個同志在文字方面作了一些修改；對於一些不易看懂的名詞，作了一些註解；又按問題的性質作了一個分類索引。除此以外，為了批判某些錯誤思想和建議某些東西，我們還在一部分材料上寫了一點按語。為了區別於在有些材料上原來刊物的編者所寫的按語，我們寫的按語，用了“本書編者”的名義。這些按語因為是在9月和12月兩次寫的，故在語調上也就有了一些差別。

問題還不是簡單地在材料方面。問題是在1955年的下半年，中國的情況起了一個根本的變化。中國的一億一千萬農戶中，到現在——1955年12月下旬——已有60%以上的農戶，即七千多萬戶，響應中共中央的號召，加入了半社會主義的農業生產合作社。我在1955年7月31日所作關於農業合作化問題的報告中，提到加入合作社的農戶數字是1,690萬戶，幾個月時間，就有五千幾百萬農戶加入了合作社。這是一件了不起的大事。這件事告訴我們，只需要1956年一個年頭，就可以基本上完成農業方面的半社會主義的合作化。再有三年到四年，即到1959年，或者1960年，就可以基本上完成合作社由半社會主義到全社會主義的轉變。

这件事告訴我們，中國的手工業和資本主義工商業的社會主義改造，也應當爭取提早一些時候去完成，才能適應農業發展的需要。這件事告訴我們，中國的工業化的規模和速度，科學、文化、教育、衛生等項事業的發展的規模和速度，已經不能完全按照原來所想的那個樣子去做了，這些都應當適當地擴大和加快。

農業合作化的進度這樣快，是不是在一種健康的狀態中進行的呢？完全是的。一切地方的黨和組織都全面地領導了這個運動。農民是那樣熱情而又很有秩序地加入這個運動。他們的生產積極性空前高漲。最廣大的羣眾第一次清楚地看見了自己的將來。在三個五年計劃完成的時候，即到1967年，糧食和許多其他農作物的產量，比較人民共和國成立以前的最高年產量，可能增加100%到200%。文盲可以在較短的時間內（例如七年至八年）加以掃除。許多危害人民最嚴重的疾病，例如血吸蟲病等等，過去人們認為沒有辦法對付的，現在也有辦法對付了。總之，羣眾已經看見了自己的偉大的前途。

現在提到全黨和全國人民面前的問題，已經不是批判在農業的社會主義改造速度方面的右傾保守思想的問題，這個問題已經解決了。也不是在資本主義工商業按行業實行全面公私合營的速度方面的問題，這個問題也已經解決了。手工業的社會主義改造的速度問題，在1956年上半年應當談一談，這個問題也會容易解決的。現在的問題，不是在這些方面，而是在其他方面。這裡有農業的生產，工業（包括國營、公私合營和合作社營）和手工業的生產，工業和交通運輸的基本建設的規模和速度，商業同其他經濟部門的配合，科學、文化、教育、衛生等項工作同各種經濟事業的配合等等方面。在這些方面，都是存在著對於情況估計不足的缺點的，都應當加以批判和克服，使之適應整個情況的發展。人們的思想必須適應已經變化了的情況。當然，任何人不可以無根據地胡思亂想，不可以超越客觀情況所許可的條件去計劃自己的行動，不要勉強地去做那些實在做不到的事情。但是現在的問題，還是右傾保守思想在許多方面作怪，使許多方面的工作不能適應客觀情況的發展。現在的問題是經過努力本來可以做到的事情，卻有很多人認為做不到。因此，不斷地批判那些確實存在的右傾保守思想，就有完全的必要了。

這本書是給在農村工作的同志們看的。城市里的人是不是也可以看看呢？不但可以看，而且應當看。這是新事情。如同城市里每日每時都在發生社會主義事業的新事情一樣，鄉村里也在每日每時地發生着。農民在做些什麼呢？農民所做的，同工人階級、知識分子和一切愛國人士所做的有什麼關係呢？為了要了解這些，看一看農村方面的材料是有好處的。

為了使更多的人了解現在農村的情況，我們準備從176篇材料中抽出44篇，約有27萬字，印一個節本，使那些不可能閱讀全書的人也能够接觸這個問題。

政治之部

为全面地提早完成和超额完成 五年计划而奋斗

“人民日报”社論

1955年7月，第一屆全國人民代表大會第二次會議通過了我國發展國民經濟的第一個五年計劃。時間才過去了半年，今天，1956年的元旦，我們已經清楚地看到，第一個五年計劃將被提早完成和超額完成。由此，我國在1953年所規定的過渡時期總任務也將被提早完成。

我國過渡時期的總任務，是以社會主義工業化為主體，而對農業、手工業的社會主義改造和對資本主義工商業的社會主義改造是兩個不可缺少的組成部分，這三者是互相配合的。第一個五年計劃，規定五年內全國經濟建設和文化教育建設的支出總額為706.4億元，折合黃金七萬萬兩以上。在這個期間，工業總產值平均每年遞增14.7%，農業及其副業的總產值平均每年遞增4.3%。這是社會主義的速度，是任何資本主義國家所不能達到的速度。

第一個五年計劃通過之後，半年時間中，情形即發生了巨大的變化。1955年7月31日，毛澤東同志根據在農村中將出現一個全國性的社會主義改造的高潮的形勢，作了“關於農業合作化問題”的報告。接著，農業合作化運動就有了突飛猛進的發展。五年計劃原來規定，到1957年底，參加初級形式的農業生產合作社的農戶將佔全國農戶總數（一萬萬一千萬戶）的三分之一左右。可是，實際情況是，這個準備用五年工夫來完成的任務，在三年內就超額完成了。1955年11月底的統計，全國加入農業生產合作社的農戶已經達到4,940多萬戶，比1954年的229.7萬戶增加了21倍多，佔全國農戶總數的40%以上。據預計，只要到1956年秋天，我國就可以在全國範圍內基本上實現社會主義性質的農業合作化，並且在那時以後的不多幾年，基本上實現社會主義性質的農業合作化。

農業合作化的實現，除了許多大家已經熟悉的好處之外，有一個極其重要的好處，就是我國農村中極為巨大的勞動力有了充分發揮作用的机会。農村中的男勞動力，在黃河淮河一帶，有些地方，從前每年只能作工一百多天，合作化之後，可以作工二百多天，女勞動力過去不使用或較少使用，合作化之後就使用上了，也可以每年工作一百多天或二百多天了。因此，合作化之後，農業、林業、畜牧業、漁業以及其他副

業的生產就必然會大大增加。合作化之後，從前無法做全面規劃的農村，就可以做出全面規劃了。除了農、林、牧、漁、副業的生產規劃外，小型水利和地方性的流域規劃，增加肥料的規劃，改良種子的規劃，改良土壤的規劃，消滅各種病蟲害的規劃，消滅地方疾病的衛生工作規劃，消滅全國文盲的文化工作規劃，建設大小道路，電話網，有線廣播網的規劃，消滅蚊蠅鼠害的規劃，綠化的規劃，以及其他必要的規劃，就變成可能作出的而且可以有力實施的事情了。這樣，在農村中，出現了從前沒有想像到的巨大的生產力。

這是一件大喜事。這是震動世界的一件大事。五萬萬中國農民熱烈地歡迎和要求農業合作化，興高采烈地走社會主義的道路，這就最後證明了：在我國的條件下，有了中國共產黨和人民政權的領導，有了社會主義經濟力量的領導，即使還沒有拖拉機，經過半社會主義的農業生產合作社到社會主義的農業生產合作社是農民所歡迎的道路。土地改革使農民從封建剝削制度下解放出來，但是僅僅實行土地改革還不能使廣大農民生活富裕。農民很快就懂得了，只有走合作化的道路才能富裕起來。農業生產總值將會超過五年計劃的指標而大大增長，這個事實，把所謂“農業的發展必然落後於工業的發展”“中國人口太多是件坏事”等等悲觀論調一掃而空。現在，在我國，農業不是拉工業的後腿，恰恰相反，農業生產的迅速發展將發揮強大的推動作用，要求工業提高自己的發展速度。同時，農業生產的大發展，又給工業的發展準備了空前未有的有利條件。反過來，工業發展速度的提高又將造成條件，使農業生產的機械化可以提早實現。

隨著農業合作化突飛猛進的發展和社會主義工商業的發展，資本主義工商業的社會主義改造也進入了新階段。作為這個新階段的標誌的，是資本主義工商業以全行業的規模實行公私合營，和在公私合營的企業中採用定息的辦法給資本家分配利潤。在1955年10月29日毛澤東同志邀集中華全國工商業聯合會執行委員會委員舉行聯席會議和中華全國工商業聯合會第一屆執行委員會第二次會議之後，各大城市出現了動人的現象：資本主義工商業各行業紛紛聯合起來請求實行

公私合營，被政府批准合營的行業和企業，張燈結綵，敲鑼打鼓，上街遊行，慶祝公私合營，慶祝走社會主義的道路。資本主義工商業中廣大的工人、店員、工程技術人員、職員和絕大多數的工商業家熱烈地歡迎社會主義，這又是一件大喜事。這證明了中國共產黨和中華人民共和國政府對資本主義工商業的社會主義改造的政策是完全正確的，可以清楚地看到，資本主義工商業的社會主義改造也很有可能提早完成。資本主義工商業的社會主義改造的提早完成，毫無疑義將會增加我國的工業生產力和加速我國的商品流通，這也就將便利於我們提早完成和超額完成五年計劃。

農業和資本主義工商業的社會主義改造突破了原來計劃的指標向前猛進，這就給予了可能，也提出了要求，使以發展重工業為中心的社會主義工業化的工作提早完成和超額完成五年計劃。農業生產的大發展對交通運輸提出了嚴重的任務，鐵路、公路、輪船如果沒有相應的發展，大量的農產品就會運不出來，農民所需要的生產資料和生活資料就會運不進來，這就會妨礙農業生產的發展。農業生產的大發展要求重工業的加快發展，以便供給農業以生產資料，農業生產的社會主義性質的合作化將在不久就會突現的這個遠景，向重工業提出了提早供給拖拉機、汽車、汽油、電力、機器等項以便實現農業生產的技術改革，推動農業生產更進一步向前發展的偉大任務。農業生產的大發展要求輕工業的加快發展，以便供給農民以更多更好的生活資料。農業生產的大發展也對商業提出了要求，要求商業能夠更多更好地推銷農產品，並供給農民以數量更多、品種更多、質量更好的工業品和手工業品。

農業、工業、商業的發展，對文化、教育、科學、衛生等工作也提出了要求，要求文化、教育、衛生工作的發展，要求在最短期間掃除全國文盲，要求科學和技術水平的大大提高，在不長久的期間接近和趕上世界先進水平。這就對全國的知識分子提出了很巨大的又是很光榮的任務。

農業、工業、文教事業的發展，必然會加強我國的國防力量，來實現解放台灣和保衛遠東和世界和平的重大任務。

這樣，在工業、文教事業的前面，就擺着一個問題：要又多、又快、又好、又省地發展自己的事業。必須又多又快，才能趕上國家和人民的需要；必須要好，要保證質量，反對不合規格的粗制濫造；必須要省，要用較少的錢辦較多的事，以便用可以積累起來的財力來办好一切應該辦而且可以辦的事情。又多又快，是反對保守主義，又好又省，是反對潦草從事，盲目冒進，鋪張浪費。又多、又快、又好、又省，這四條要求是互相結合而不可分的，違反這四條要求，我們就不能按照社會主義經濟的有計劃（按比例）發展的法制，來進行全面規劃。這樣做法，我們就完全有可能，在工業建設和文教建設方面，也提早完成和超額完成第一個五年計劃，提早完成社會主義工業化的

任務。這里一定會有困難，但這是應當辦而且辦得到的事情，困難是可以解決的，應當根據又多、又快、又好、又省的原則解決這些困難來提高發展速度，因此，這是穩步前進，而不是盲目冒進。

毛澤東同志“關於農業合作化問題”的報告，它的意義，決不止於一個農業合作化問題。它的更普遍的意義在於：它指出了我們領導中間有些人思想落後於實際，犯了右傾的保守主義的錯誤。他們安心於一種落後的發展速度，安心於一種落後的平均定額。而事實却是：我們有很大的潛在能力，把這些潛在能力發動起來，就可以爭取實現更高的發展速度，爭取實現一種先進的平均定額。

兩年以來，我們黨內有過兩次重大的鬥爭。反對高崗陳伯石反黨聯盟的鬥爭，這是同反革命性質的個人主義野心家和反黨集團的鬥爭。反對保守主義的鬥爭，同反對高崗反黨集團的鬥爭是性質不同的，牠有保守主義思想的人也有思想問題，是可以改正的。但是這種思想是有機會主義性質的，是妨礙我們社會主義事業的。

我們的黨，一向是以馬克思列寧主義的普遍真理和中國革命的具體實踐相結合為自己一切工作的指針的。在民主革命的階段中是如此，現在，在社會主義革命階段中也是如此。在民主革命的階段中，我們的黨經過了四次革命戰爭，積累了極其豐富的經驗，形成了一套適合於中國具體情況的政策，掌握了革命戰爭的戰略戰術，形成了全黨一致的工作方針，艱苦朴素、為人民服務的優良作風，組成了一個廣大的統一戰線，因而在最後一次革命戰爭中，僅僅以三年的時間，就像摧枯拉朽一樣，趕走了美國帝國主義，推翻了蔣介石賣國集團的反動統治，取得了人民民主革命的伟大勝利。在社會主義革命的階段中，在我國已經出現許多新鮮事物。在農業中巨大的合作化運動和農業生產的高速度的增長，在資本主義工商業中接受社會主義改造的高潮，就是這種新鮮事物的鮮明例子。所以能夠出現這些新鮮事物，做出這些巨大成績，因為第一，我們黨在1949年以前就有了22年長期的根據地政權工作的經驗，1949年以來又有六年的全國政權工作的經驗；第二，我們在建設社會主義社會的工作中，行已經建成了社會主義社會的蘇聯作為榜樣，可以取得許許多多極其寶貴的經驗和教訓作為借鑒，有蘇聯和人民民主國家的建設在先，可以取得援助，迎頭趕上，我國的這種條件，同蘇聯革命勝利後進行社會主義建設的時候的條件比較起來，是要優越得多的；第三，我國地大人多，人民勤勞勇敢，地位又处在國際，這就有許多的勞動力和很好的自然條件便於我國建設。因此，在我國，就有更多的可能來爭取更快地建成社會主義社會。毛澤東同志和中共中央，就是這樣根據我國的具體實際來創造性地運用和發展馬克思列寧主義的伟大學說，領導全國人民從勝利走向勝利的。

根據我們黨在艱難複雜的鬥爭中得出的經驗，我

們要作好任何革命工作，必須採取馬克思列寧主義的領導方法，這就是調查研究，進行階級分析，全面規劃，規定基本措施，推廣先進經驗。我們為了實現社會主義而採取具體措施的時候，是從實際出發的，這就要對實際情況下工夫去調查研究。可以有兩種調查研究：一種調查研究，是只看見事情的消極因素，因而得到“大事不好了”、“趕快下馬”的結論，毛澤東同志在“關於農業合作化問題”中所指出的保守主義者就是這樣做調查研究的；另一種調查研究，着眼於用積極因素來克服消極因素，使社會主義的事業向前推進，毛澤東同志的“湖南農民運動考察報告”“農村調查”“關於農業合作化問題”以及其他許多著作就是範例。調查的方法應當是典型調查，“麻雀雖小，五臟俱全”，這只要解剖了幾個麻雀就可以知道，用不到把所有的麻雀都解剖了才能知道的。階級分析，就是要確定那種社會力量——階級或階層——是可以依靠的，或者應當聯合的，或者應當當作敵人來反對的。毛澤東同志在民主革命的階段，除了其他的階級分析以外，曾經特別分析過中國的資產階級，認為中國資產階級應當分為兩部分：一部分是官僚資產階級即買辦資產階級，這是人民的凶惡的敵人，是革命的对象；另一部分是民族資產階級，對於民族資產階級，應當採取統一戰線，又團結又鬥爭的政策。這個分析曾經解決了民主革命中黨的戰略和策略的複雜的問題。在這次“關於農業合作化問題”的報告中，毛澤東同志除了分析農民中其他階層以外，特別分析了佔農村人口70%的中農這個階層，在這個科學分析的基礎上規定具體辦法，解決了我國社會主義革命中最複雜的農業合作化問題。這些都是非常傑出的階級分析的例子，使得我們全黨來學習。根據調查研究的結果，就可以而且應當作出工作的全面規劃；全面規劃才能正確定出任務，正確分配力量，不是抓了一頭，忘了一頭，看到現在，忘了將來；全面規劃也才能發現問題，從而正確解決問題。為了保證完成任務，就要定出實際

可行的基本措施。除了規定基本措施以外，還要注意去發現各方面的先進經驗，並且積極推廣這種先進經驗，先進經驗是從羣眾中產生的，在各方面的生產和工作中我們有無數英雄，跑在別人前面，突破計劃的指標，他們的模範例子告訴別人，如果採取同樣的或類似的工作方法，就可以生產得更多，工作得更好，這就會鼓舞大家前進，創造出先進的平均先進。

採取以馬克思列寧主義的普遍原理和中國革命具體實際相結合的方針，採取調查研究、進行階級分析、全面規劃、規定基本措施、注意發現和積極推廣先進經驗的工作方法，這樣的領導，就會使廣大羣眾振奮起來，就會在工作上得到更大的成績，這是從羣眾中來到羣眾中去的領導方法。另一種領導方法，是保守主義的領導方法，是按常規走路，抱抱舊章，害怕困難，看不見新鮮事物，看不見新問題，看不見先進經驗，其結果是時間拉得很長，工作成績不大，正氣不振，邪氣高漲，這是保守主義，而不是進步前進。

1958年到了。我們是以社會主義建設和社會主義改造工作中的偉大勝利，和肅清反革命分子的工作中的偉大勝利，以及其他工作中的偉大勝利來迎接1958年的。在中國共產黨和毛澤東同志的領導之下，1958年我們還在社會主義建設和社會主義改造的工作中，在肅清反革命分子的工作中，以及在其他許多工作中，取得更大的勝利。我們清楚地知道，把我們的國家變成富強繁榮的工業化的社會主義國家，還需要全國人民辛勤奮鬥，繼續艰苦奋斗，進行巨大的工作。但是我們對於艰苦困難毫無懼怕。“高山也要低头，河水也要讓路”，這是開辟康藏公路的英勇筑路者們的名言。這句名言代表了我們全國人民為建設社會主義而奮鬥的心情。讓我們全國一致，團結得更加緊密，做出更大的成績；為全面地提早完成和超額完成五年計劃而奮鬥，為提早完成過渡時期的任務而奮鬥！

(1月1日)

國務院關於進一步做好國家機關 精簡工作的指示

从今年春季中共中央和國務院決定精簡國家機關以來，國家機關的精簡工作，首先在中央一級和北京市機關中開展，並且已經獲得了顯著的成效。省、自治區、直轄市一級機關，有的正在進行，有的正在準備進行。為了進一步做好這一工作，特作如下指示：

一、國家機關的精簡，是國家的一項重要政策，是厲行節約、積累建設資金的重要手段，也是改進國家機關工作，保證社會主義建設勝利前進的有力措施。中華人民共和國成立以來，我們在國家機關的建設和

國家機關工作的改進上，是有巨大成績的。但是在國家機關的組織形式和人員配備方面，還存在着一些不合現象。根據中央一級機關精簡工作和各地報告，主要問題是：上層領導機關機構臃腫、編制龐大、人浮於事、工作效率不高，而基層組織則一般是骨幹缺乏、領導力量薄弱；在事業、企業單位中是行政機構龐大，非業務人員或非生產人員過多。這些不合理的現象，必須及時地逐步地加以改變，才能適應日益繁重的社會主義建設和社會主義改造的任務。

因此，各級國家機關和各種事業、企業單位，都必須本着“精簡機構、緊縮編制、調整幹部”的方針，認真地、徹底地、實事求是地進行精簡，根據“全面規劃，加強領導”的要求，該多減的多減，該少減的少減，該增加的適當增加，達到縮減行政編制，節省行政經費，合理使用人力，進一步克服官僚主義，改進國家機關工作，保證完成社會主義建設和社會主義改造任務的目的。

二、為了貫徹國家的精簡政策，各省、自治區、直轄市都應當在全面規劃、加強領導的要求下，根據緊縮上層、充實基層和生產建設單位的原則，對各級地方國家機關的機構和編制加以全面的檢查研究，作出全省、全區、全市的精簡計劃。省、自治區、直轄市、省會市、縣市的機關，必須大力精簡，專員公署和區公所都是上級人民委員會的派出機構，更應當大大的緊縮。小小縣制已經不能適應農業合作化運動迅速發展後的新形勢，區、鄉的行政區域，應當逐漸調整。縣和縣屬區的組織和編制，由縣人民委員會根據實際情況訂出方案，報請省、自治區人民委員會審查批准後試行。

事業、企業單位，應當根據增加生產，厉行節約，貫徹經濟核算，提高管理水平的要求，逐步地實行編制定員制度，大力精簡行政管理機構，縮減非生產人員和非業務人員。事業、企業單位的精簡工作，由中央主管部門和省、自治區、直轄市人民委員會分別負責。

三、精簡工作應當首先結合檢查工作，總結經驗，劃清業務範圍，明確工作職責和工作關係，然後按照業務需要，合理地確定機構，編定人員。在精簡機構中，要堅決裁併重疊的、性質相近的、可有可無的機構，加強和建立急需加強和建立的機構。要盡量減少組織層次。中央各機關原則上實行三級制，省、自治區、直轄市各縣（局）原則上實行兩級制。

國家機關的附屬機構（如招待所、休養所、療養所、印刷所、託兒所等），要大力裁併，該合併的合併，該取消的取消，繼續存在的，都應當從行政編制中劃分出來，分別改為事業或者企業單位，並且認真地進行精簡。

在精簡中，必須把機關中事情不多，使用不當，需要學習訓練和需要到下游鍛鍊的人員，盡量調換出來；必須把國家機關中的行政事務人員和服務人員（勤雜人員），事業、企業單位中的非業務人員、非生產人員，減少到最低限度。

在精簡中，對行政、事業、企業編制混淆不清和互相擠佔的現象加以研究，劃分清楚。

精簡工作必須首先負責，親自動手，採取領導與羣眾相結合的方式進行。要善於依靠羣眾的智慧和力量。要打通幹部特別是各級領導幹部的思想，採取堅決的態度，克服各種消極抵牾情緒和保守思想。只有這樣，才能貫徹中央的精簡方針，訂出既能適應工作需要又符合精簡原則的編制方案。

四、幹部調整和人員處理工作，是貫徹中央精簡方針、順利完成精簡任務的重要環節，要切實保證做好。對於調整出來的人員，必須做到合理使用，妥善安置。大量的人員應當加強下層機構，基層生產建設單位和新建立的工作部門。需要學習訓練的尽可能地給予學習、受訓的機會，需要退休、退職的分別按照退休、退職辦法處理。

在調整幹部時，必須從國家整體利益出發，反對片面的“去劣留優”的本位主義思想，反對瑣瑣屑屑、浪費國家人材的不良現象。在處理人員時，必須採取嚴肅負責的態度，防止簡單草率，推出了新的錯誤做法。要教育國家機關工作人員和事業、企業單位的職工，使他們認識精簡工作對於國家建設社會主義事業的重大意義，從而自覺的服從國家的統一調動。對調職、離職人員的困難，應當予以適當的解決。

五、精簡工作，必須同改善領導作風和改進工作方法密切結合起來。要加強工作中的計劃性和組織性，貫徹集體領導下的分工負責制度；要減少不必要的公文、報表、會議，簡化辦事手續，要克服不調查研究、不檢查工作、不深入實際、不接近羣眾的官僚主義作風；要批倒批歪的規矩的保守思想，改變落後陈旧的工作方法；同時，還要建立和健全相應的工作制度，加強工作紀律，發揮工作人員的積極性、創造性，提高工作效率，以保證完成行政任務，巩固精簡成果。

六、過去由於對編制工作和人事工作缺乏嚴格的管理和監督，以致有些國家機關和事業、企業單位盲目增設機構，擴大編制，甚至任意招收人員。這種無組織無紀律的現象，必須加以克服和糾正。在精簡工作中，要嚴格建立國家機關編制的管理和監督制度，切實健全人事工作。國家機關的機構設置與人員編制必須報經主管機關批准；國家機關任用人員必須經過人事部門審批批准；事業、企業單位增加員工必須報請上級領導機關批准，並由勞動部門統籌調配。嚴禁一切任意增設機構、擴大編制、增加員工和任用私人、濫用行為。違反者，應追究責任，並視情節輕重，給予處分。

七、精簡工作一般可按先國家機關後事業、企業單位的步驟進行。中央一級國家機關的精簡要在1956年1月底結束；各級地方國家機關的精簡要在1956年2月底結束。事業、企業單位的精簡由各主管部門根據實際情況統一安排，有計劃地有步驟地抓緊進行。

中央各機關、各省、自治區、直轄市應加強精簡工作的領導。各省、自治區、直轄市所屬各級國家機關的精簡計劃和人員編制方案，中央各機關所屬事業、企業單位的精簡計劃，都應報送國務院審核。各省、自治區、直轄市所屬事業、企業單位的精簡計劃應報送各省、自治區、直轄市人民委員會審核。

總理 周恩來

1955年12月29日

〔1956年1月6日“新華社新聞稿”〕

國務院關於城鄉劃分標準的規定

(1955年11月7日國務院全體會議第二十次會議通過)

由於城市人民與鄉村人民的經濟條件和生活方式都不同，政府的各項工作，都應當對城市和鄉村有所區別，城鄉人口也須要分別計算。為了讓各部門在區別城鄉的不同性質來進行計劃、統計和其他業務工作的時候有統一的依據，現在規定城鄉劃分標準如下：

(一) 凡符合下列標準之一的地區，都是城鎮：

甲、設置市人民委員會的地區和縣(旗)以上人民委員會所在地(游牧區流動的行政領導機關除外)。

乙、常住人口在二千人以上，居民百分之五十以上是非農業人口的居民區。

(二) 工業企業、鐵路站、工商中心、交通要口、中等以上學校、科學研究機關的所在地和职工住宅區等，常住人口雖然不足二千，但是在一千以上，而且非農業人口超過百分之七十五的地區，列為城鎮型居民區。具有療養條件，而且每年來療養或休息的人數超過當地常住人口百分之五十的療養區，也可以列為城鎮型居民區。

(三) 上述列城鎮和城鎮型居民區以外的地區列為鄉村。

(四) 為了適應某些業務部門工作上的需要，城鎮可以再區分為城市和集鎮。凡中央直轄市、省轄市

都列為城市，常住人口在二萬人以上的縣以上人民委員會所在地和工商業地區也可以列為城市，其它地區都列為集鎮。個別部門因為工作需要另有訂城市與集鎮區分標準的必要時，應當報告本院批准。

(五) 市的郊區中，凡和市區毗鄰的近郊居民區，無論它的農業人口所佔比例的大小，一律列為城鎮區，郊區的其他地區可按第(一)、(二)、(三)三條標準，分別列為城鎮、城鎮型居民區或鄉村。近郊區的範圍由市人民委員會根據具體情況確定。

以上城鄉劃分標準，是為了便於計劃、統計和業務計算的，並不因為這個而改變各地區的行政地位和機構體制。

第(一)條甲款以外的城鎮及城鎮型居民區的確定必須經過批准，應當由內務部制訂“城鎮和城鎮型居民區申請批准辦法”報送本院批准後發布施行。

為了利於各項工作的進行，實感內務部在一九五六年內，對我國現有的城鎮和城鎮型居民區逐條作一次統一的審定，並編制“全國城鎮和城鎮型居民區一覽表”報送本院核准使用；此後，城鎮和城鎮型居民區的增減變動，應當由內務部定期統一通知。

(“統計工作通訊”1955年第12期)

關於城鄉劃分標準若干主要問題的說明

國家統計局

關於城鄉劃分標準自一九五三年年底擬訂了新的標準以來，曾經作過反覆研究和多次討論，對原擬方案作了修改和補充。今將現擬方案中有关的主要問題說明如下：

一 關於確定城鄉界限的依據

這一標準是參考蘇聯的現行規定及其它國家的規定，並結合了我國當前的實際情況擬訂的。

(1) 蘇聯與我國規定為“人口在一千人以上，且从事農業者不超過25%的居民地為城市”，在最低人口數外，更規定了从事農業生產者不能超過一定的比例。其它國家如美國規定為二千五百人，英國規定為三千五百人，法國規定為二千人。在擬訂我國標準時，斟酌採用了蘇聯所定的標準，同時也研究了我國實際情況。這一界限是比較合理的，並且基本上可與世界各國比較。

(2) 我國過去習慣上把縣以上人民委員會所在地及工商業集鎮列入城鎮。根據一九五三年全國人口調查登記統計資料，全國現有城鎮共計5,400個(各級市未包括在內)，這些城鎮共有3,373萬人。在這5,400個城鎮和3,373萬人口中，人口在二千人以上的城鎮佔89.0%，它們的人口佔96.3%。此外，二千人以下一千人以上城鎮有797個，它們的一部分是縣(旗)以上行政領導機關所在地，按本標準仍屬“城鎮”範圍，另一部分亦有可能按本標準第(二)條的規定劃為“城鎮型居民區”。至於一千人口以下的城鎮尚有193個(如黑龍江省海林縣牛場、甘肅環縣南關市、青海省都蘭縣香日德、江蘇省揚中縣八橋鎮、海防鎮、湖北省孝感縣小河鎮、赤陽鎮等)，人口總數為137,000餘人，除少數縣(旗)以上行政領導機關所在地仍屬“城鎮”範圍外，余下一些由於它們的人口集中程度很低，經濟上城鎮方面的特點不顯著，政治

上又非当地行政領導的中心，故將被划入“鄉村”中。這一部分無論在城鎮數和人口數方面都很少，問題不大。所以此項規定，與過去習慣大体是符合的。

(3) 按照本標準估計，我國一九五二年的城鎮人口約為 6,700 萬（根據“一九五二年勞動就業調查”資料估計，城鎮範圍基本上與現在所擬標準相當），約佔當年全國總人口 588,900,000 人的 11.8%。又按照一九五三年全國人口調查登記的結果來看，一九五三年全國城鎮人口（城鎮範圍基本上亦與現在所擬標準相當），共為 7,725 萬餘人，佔全國大陸人口總數 582,600,000 人的 13.26%。這個比重與世界其他國家比較，蘇聯一九二六年普查時的城鎮人口佔 17.9%，一九三九年普查時則昇至 32.8%。美國一九四〇年的城鎮人口佔 56.5%。英國一九三一年的城鎮人口佔 79.2%。印度一九四一年的城鎮人口佔 12.8%。我國一九五三年的城鎮人口的比重較蘇聯一九二六年的比重為低，較印度一九四一年的比重略高，還是比較符合實際情況的。

二 關於城鎮中再分為“城市”和“集鎮”問題

擬訂城鄉劃分標準基本上應分為城鎮和鄉村：城鎮人口比較集中，工商業比較發達，居民以非農業人口為主；鄉村則人口比較分散，居民主要靠農業為生；這樣劃分不僅因為它是簡單明確的，而且因為它已經能夠反映出社會經濟生活中城鄉區別的基本方面。但是我國經濟比較落後，有許多小城鎮的人民生活方式，與現代化的城市仍有相當大的距離，從某些方面來說，還與鄉村頗為接近，使由於他們主要不是依靠農業生活，所以不能列入鄉村；因此有些業務部門將城鎮再行區分為城市和集鎮，也是有必要。

在研究城市與集鎮的區分時，考慮到 106 個中央直轄市和省轄市應該列為城市，因為這是已經設市的地区，具備城市的特征比較顯著；同時，這樣區分也是很方便的。除此之外，還有哪些地区可以列為城市，問題則很多。過去有些部門曾擬以上人民委員會所在地當作城市，其他地区作為集鎮，這樣的區分不甚合理；因為事實上有很多縣城人口很少，工商業等不發達；有很多集鎮與此相反，人口很多，工商業等很發達，因此不能簡單採用這種區分方法。為研究這個問題，曾擬定了幾個區分“城市”和“集鎮”的方案，並求有關各部門的意見，一個由各部門自訂標準規定，一個按二萬人區分。結果，許多部門皆贊成把常住人口在“二萬人”以上的縣以上人民委員會所在地和特別重要的集鎮列為“城市”，常住人口不滿二萬的列為“集鎮”。因為這一區分法比較具體，可使有關部門的標準統一，不僅便於區分城市和集鎮，而且便於作歷史的比較。按此標準規定，則除 106 個大中城市外，還有 256 個小城市，人口 779 萬人；兩者合計共有 422 個城市，5,132 萬人，約佔城鎮全部人口的 66.4%。

有些部門採用上述劃分標準確實不適合於本部門

的工作需要時，亦得另行規定城市和集鎮的劃分標準，報國務院批准後採用。

三 關於划出城鎮型居民區問題

蘇聯划分城鎮都會有“城鎮型居民區”的規定，城鎮型居民區的人口按城市人口計算。討論我國標準時，有的部門曾主張：“人口並不等同千，但該居民區如為工廠區、交通要口、療養區、職工住宅區、林木作業所等，其非農業人口超過总人口半數以上者”亦可劃為城鎮。討論結果，基本上同意了這一意見，同時認為這部分居民區的人口應計入“城鎮人口”。該类居民區在我國目前正在發生並發展着，它們的出現應該得到我國人民和政府的及時的注意。它們是“城鎮型”的居民區，因此不能因為它們的人口在二千人以下即和鄉村一律看待。

擬訂標準和原來提出的方案有些不同，主要是因為：（1）“工廠區”在我國目前絕大多數已包括在“城鎮”範圍中，故划出城鎮型居民區時，應僅指沒有形成“工廠區”的一般的“工廠企業所在地”為要。（2）“林木作業所”如系指伐木場場的所在地，則可為“工廠企業所在地”所包括，不必單列為一。（3）“療養區”是否為“城鎮型居民區”應有一定的限制。（4）此外，根據蘇聯專家研究人口調查方案時提出的意見，增列了鐵路站、中等以上學校、科學研究机关等的所在地，凡符合規定條件者亦可為“城鎮型居民區”。（5）最低人口“一千人”的限制主要是根據蘇聯“工人城”（蘇聯的城鎮型居民區之一種）須有“成年人口四百人以上”的標準擬訂。我國未採“四百人”標準是因為根據“全部人口”計算，未根據“成年人口”計算。據人口調查公報，我國成年人口佔全國人口的比約為 68.92%，所以我國的“全部人口”一千人以上約相當於“成年人口”四百人以上。

四 關於市的郊区如何劃分問題

在這次普選中進行人口調查登記的結果，北京市郊区有鄉村人口 708,000 餘人，天津市郊区有鄉村人口 865,000 餘人（原宛平縣和天津縣的建制現在都已撤銷），其它市如石家莊、保定、宣化等的郊区也有類似的情況。對此問題，蘇聯規定：“有時比較大的市蘇聯城鎮轄若干村莊，在這種情況下，這些村莊雖然人口不計城市人口而計鄉村人口”。討論我國標準時，有的部門主張：“市的郊区凡純粹以農業為主活動的農村地区，不應劃作城市，但郊区如有市區經濟、文化上有密切聯繫者，可劃為城市”。這項意見已在標準內加以採納，規定為：凡与市區毗鄰的郊區，因在經濟、文化上与市區有着密切的聯繫，可劃為城鎮；近郊区的範圍由各城市自定。此外，郊区則按標準第一、（二）、（三）三條的規定分別劃為城鎮、城鎮型居民區或鄉村。

（“統計工作通訊”1955 年第 12 期）