

湖北省丹江口市 国土总体规划

丹江口市 计划委员会
国土规划办公室

市委书记任世茂同志的题词

保护國土資源
永恆开发利用

任世茂

一九八二年十月

丹江口市国土规划领导小组成员名单

丹政办函(1989)17号(摘要)

组 长: 罗金昌

副 组 长: 胡文真 郭天林 周文奎 赵明轩
 余永东 黑永和 周武成 徐迎凯
 李天明 卜 雅

成 员: 王达鑫 谢儒志 魏明察 严万贵
 谭大成 邓之栋 郭家生 杨顺亭
 曹树仁 洪泽光 闫致有 李诗臣
 潘成田 祁攸汉 刘玉印 柴光荣
 沈道银 余瑶忠 柯昌顶

领导小组下设办公室,赵明轩同志兼任办公室主任;程玉生、谢儒志、孙明道、周武成同志任办公室副主任。

一九八九年三月十四日

市长张二江同志的题词

合理开发國土資
源全面振興丹
江經濟

張二江

一九九一年

十月一日

《丹江口市国土总体规划》编辑委员会

主 任：周文奎

副 主 任：赵明轩

主 编：赵明轩 郭秀江

参与撰稿：（按章节顺序排列）

赵明轩 刘云峰 孙明道 冯家玉

王建华 王志国 谢儒志 周作奎

赵开群 余永东 郭秀江 纪道清

李安均 朱自欣 薛明进

文辞审改：杨景华 陆 敏 周作奎

数据资料：郭秀江 蒲国林 薛明进

建设项目：朱 丹

图件制作：程先有

责任编辑：郭秀江

序 言

张 = 江

由市政府具体领导和组织、市国土规划领导小组办公室主持编写的《丹江口市国土资源综合评价》和《丹江口市国土总体规划》，均获地区评审合格证书，经修改后合编成《丹江口市国土总体规划》出版，这是丹江口市经济生活中一件具有深远意义的大事。

进行国土整治，是党中央、国务院的一项重大决策。早在1981年中央书记处第97次会议就作出了进行国土开发整治的决定，尔后国家进行了6个地区国土规划的试点工作，国务院又以国发(1985)44号文件，批转了国家计委《关于编制全国国土总体规划纲要的报告》。湖北省1984年开始组建机构，培训人员，进行试点，省政府以鄂政发(1987)45号文件，批转了省计委关于开展全省国土规划工作的报告。在国家和省的统一部署下，我市国土工作于1987年下半年开始，经过资源调查、资源评价、编制规划、组织评审等工作，历时3年多，数易其稿，终于众手成书。

所谓国土，是指一个国家或地区主权管辖范围内的陆域、水域以及它们的下层和上空的总称。国土资源，是指在国土上赋存着的各种自然资源要素、经济要素和人文要素而组成的客观实体，是人们赖以

生存和发展的必需环境和物质基础，包括自然资源、经济资源和社会资源。自然资源中，土地、矿产具有位置的固定性和数量有限性特点，所以，有一个如何提高开发效益的问题；水和气候等共享资源具有永续利用性和开发利用潜力的有限性特点，所以，有一个如何掌握其规律，扬长避短，使其更好地服务于经济建设的问题；各类生物都有其自身的内在特定性，但也有一个如何使生态与经济相互促进、协调发展的问題。在经济资源和社会资源中，有一个如何扩大增量、引发存量、提高质量的问题，必须研究如何发展规模经济，如何开拓和完善市场，如何促进结构优化，如何改革和完善经济体制，如何把握国土资源的经济学特性，等等，这些都说明，国土开发亟需一个具有综合性、战略性、地域性相结合的基础性的规划和指导性的方案，也就是需要制定国土规划。国土规划是对国土资源进行开发、利用、治理和保护的总体规划，是编制中长期计划、年度计划的重要依据和前期工作。编制国土规划，是社会经济发展到一定程度、一定阶段的客观要求，它标志着人们利用、改造大自然，处理好经济发展与资源、人口、环境之间的关系进入了一个更自觉、更主动的阶段。

本书分上篇和下篇。上篇为资源评价，是评价以环境为主的自然资源、以产业为主的经济资源、以人口为主的社会资源，以及体现我市资源特色的城镇、库区、旅游资源等，突出评价优劣，所用资料数据比较准确、翔实；下篇为国土规划，是在“评价”的基础上，从合理利用和开发优势资源入手，以市场为导向，考虑经济发展与人口、资源、环境之间的关系，提出了今后市域国土开发的总体目标、基本任务和战略重点，并侧重从区域开发、产业布局、城镇发展、环境治理与保护等方面，勾画出了到2000年市域国土开发整治的基本蓝图。本书

是
是我市目前较为全面和系统的市情资料，有较强实用价值。它的问世，对我们各级政府和从事经济工作的同志有一定参考价值。

籍此书问世之际，我希望全市人民要增强国土意识，珍惜国土资源，合理开发、利用和有效保护、配置国土资源。希望各乡镇、办事处、市直各单位，应以本书的基本精神为指导，组织力量编制或修订重点经济开发区规划、小流域综合治理规划、重要资源的专题开发整治规划以及乡镇发展规划和行业发展规划，从而进一步完善全市总体规划，以利于提高经济效益、生态效益和社会效益，为丹江口市经济增长和起飞作出新的贡献！

一九九一年十月一日

目 录

综 述.....	(1)
----------	-------

上 篇

第 一 章	自然资源评价.....	(22)
第一节	土地资源评价.....	(22)
第二节	气候资源与灾害性天气.....	(31)
第三节	水资源评价.....	(34)
第四节	生物资源评价.....	(38)
第五节	矿产资源评价.....	(40)
第六节	工农业自然资源的综合评价.....	(45)
第 二 章	经济资源评价.....	(50)
第一节	农业经济资源评价.....	(50)
第二节	工业经济资源评价.....	(57)
第三节	交通运输资源评价.....	(66)
第四节	邮电通讯资源评价.....	(73)
第五节	能源资源评价.....	(79)
第六节	财税经济资源评价.....	(83)
第七节	金融经济评价.....	(89)

第八节	商贸经济评价·····	(94)
第九节	经济资源综合评价·····	(108)
第 三 章	社会资源评价·····	(123)
第一节	人口资源评价·····	(123)
第二节	劳力资源评价·····	(128)
第三节	教育事业评价·····	(131)
第四节	文化事业评价·····	(138)
第五节	广播电视事业评价·····	(141)
第六节	卫生保健事业评价·····	(144)
第七节	体育事业评价·····	(149)
第八节	科技事业评价·····	(151)
第九节	社会资源综合评价结论·····	(156)
第 四 章	城镇和旅游资源评价·····	(163)
第一节	城镇评价·····	(163)
第二节	旅游资源评价·····	(172)
第 五 章	国土资源综合评价结论·····	(184)
第一节	国土资源整体优劣势·····	(184)
第二节	国土资源区域特点及其开发·····	(194)
第三节	国土资源整体位置、差异和开发重点·····	(205)

下 篇

第 六 章	市域国土开发的战略目标和任务·····	(215)
第一节	市域国土开发的战略思想·····	(215)

第二节	市域国土开发的总体目标·····	(218)
第三节	市域国土开发的基本任务·····	(221)
第四节	市域国土开发的战略重点·····	(226)
第 七 章	市域国土的区域开发和布局·····	(229)
第一节	区域聚类原则和总体布局框架·····	(229)
第二节	重点资源开发系列的区域布局·····	(230)
第三节	五个经济区的综合开发与布局·····	(234)
第 八 章	产业发展与布局·····	(240)
第一节	我市产业发展概况·····	(240)
第二节	产业发展与布局的指导思想和目标·····	(242)
第三节	农业发展与布局·····	(246)
第四节	工业发展与布局·····	(262)
第五节	交通通信发展与布局·····	(284)
第六节	财政、金融和商品流通发展与布局·····	(291)
第 九 章	社会发展与布局·····	(299)
第一节	社会发展的现状·····	(299)
第二节	社会事业发展的目标与任务·····	(304)
第三节	实施规划的方法与措施·····	(312)
第 十 章	城镇建设与布局·····	(314)
第一节	城镇现状与特征·····	(314)
第二节	城镇化水平的预测·····	(317)
第三节	城镇体系的建立与对策·····	(318)
第 十一 章	旅游业发展与布局·····	(326)

第一节	本市旅游资源的特征·····	(326)
第二节	开发利用旅游资源的阶段性任务·····	(327)
第三节	武当山风景区开发的成績和问题·····	(330)
第四节	旅游事业发展的目标和措施·····	(332)
第 十 二 章	环境的综合整治与保护·····	(336)
第一节	总体目标与任务·····	(336)
第二节	江河治理和水利建设·····	(337)
第三节	土地利用和整治·····	(339)
第四节	自然灾害防治·····	(343)
第五节	环境治理与保护·····	(345)
第六节	建立武当山自然保护区·····	(351)
第 十 三 章	国土规划的實施·····	(353)
第一节	国土规划的项目建设·····	(353)
第二节	国土规划的實施对策·····	(360)
编 后 语·····		(364)

综 述

丹江口市是一九八三年经国务院批准，由原均县改设的县级市。隶属郧阳地区。一九八五年省批准为工业旅游城市，一九八六年被国务院列为对外开放城市。

截止一九九〇年底，市域总面积3111平方公里，设10个乡、7个镇、3个城区办事处，71个管理区，389个村和30个居民委员会。共有12.19万户，44.99万人，其中非农业人口10.32万人，占总人口的22.9%。人口密度144.6人/平方公里。境内聚居着汉、回、蒙、苗、壮、满、布依、侗、白、土家和撒拉等11个民族，其中汉族人口占总人口的99.8%。

本市地处鄂西北山区，郧阳地区东部，汉水中、上游与丹江交汇点。东临老河口市、南与谷城、房县毗连，西与十堰市、郧县接境，北靠河南淅川县。解放前，全市交通、文化极端落后，单一农业经济十分脆弱，工业经济微不足道，市场相当萧条，人民生活难以温饱。解放后，在党和人民政府领导下，开展了大规模的社会主义经济建设；发展交通，开发地方资源；兴修水利，改善农业生产条件；创办工业，改变经济结构。特别是丹江口水利枢纽工程的兴建，“汉丹”、“襄渝”铁路通车，国家在市内布局了一批大、中型企业，有力地促进了地方经济的发展，初步实现了以“农业为基础、工业为主导”的经济格局。市域自然面貌和人文环境发生了根本变化；区位、交通条件和自然、经济资源的组合，渐趋完善，开发利用水平日益提高，经济

和社会发展稳步上升，综合经济基础和水平在全地区和全省山区县（市）中具有一定优势。

（一）

经过四十余年的开发建设，市域自然、经济和社会三大资源系统相互配置的关联度得到了加强，为市域国土的开发和经济建设提供了较为优越的条件。其主要标志是：

一、交通区位条件得到较快发展，投资环境逐步完善，具有一定的外引内联的地域优势。

国家“三线”建设布局和丹江口水利枢纽工程的建成，为改善我市交通区位条件提供了机遇。国家先后改造扩宽鄂西北交通干线“老白”公路（即“汉十”公路西部地段），我市相继新修了“丹土”和“丹郢”两条区域性的公路干线，相应拓展了乡、村公路，使全市20个乡镇办事处通了公路。丹江水库蓄水后，水域面积扩大，波及市内13个乡、镇、办事处，形成主要航道8条，通航里程达到179.5公里；铁路从无到有，“汉丹”铁路直达市区，“襄渝”铁路穿越本市南部的浪河、丁家营、武当山和六里坪四镇，过境里程为43.7公里。全市交通运输条件得到明显改善，铁路、公路、水路交通运输手段俱全。

邮电通讯设施已基本形成网络化、自动化。市内20个乡、镇、办事处，邮电通讯机构比较健全，设备逐步更新。从市局到乡镇支局，不仅实现电话、电报畅通，而且新增装了12路载波机，市局安装了全自动电话程控交换机、自动程控发报机和自动汉字终端收报机。市区和武当山、六里坪、丁家营镇实现电话自动化。对外通讯，有二级长途电话、电路线21条，并实现与全国各大、中城市及周围市、县的联

网直拨。邮电通讯水平的提高，为增强本市与外地的经济联系，提供了优越的信息保障。

丹江水利枢纽工程的建成，使丹江口成为华中地区重要的电力基地，年均发电量40亿度以上；丹江水库总容量209亿立方米，水质良好，已发挥发电、灌溉、养殖、交通、防洪综合效益。丰富的水、电资源，为发展工业提供了优势条件。

交通、通讯和电力的配套发展，使投资环境逐步改善。自六十年代后期以来，国家先后在境内陆续投资兴办一批中央、省、地属企业、事业单位共20余家。在这些大、中型企业的辐射和带动下，市属工业和乡镇工业获得了较快发展。加之境内有风景优美的武当山、闻名遐尔的丹江水库“人工湖”，对中外游客有较强的吸引力。只要实行优惠政策，提供良好的服务，对吸引中外投资者来丹江设厂办企业，发展农、工、商企业联合集团，是有一定地域优势的。

二、自然资源主体要素配制较好，为农业的立体开发提供了优越条件。

本市整个地势呈南北高、中间低下并向东敞开，类似马蹄形层状分布。地貌特征以丘陵为主、岗地、低山并重，中山、高山兼有。汉江自西向东穿境而过，将市域分割成“江南”、“江北”两大地域单元（江南区域面积约占2/3，江北约占1/3）。境内最高海拔（武当山金顶）1612.3米，最低海拔（三官殿潘家岩）87米，地表绝对高差1525.3米。国土面积分布状况是：海拔200米（含丹江水库水面）以下的岗地面积占18.4%，200—500米的丘陵面积占55.0%，500—800米的低山面积占19.0%，800—1200米的中山面积占7.5%，1200米以上的高山面积占0.1%。地表构成（本资料所表述的资源评价及规划目

标, 均按丹江水库一期工程现状)是: 水域76.71万亩, 占16.4%; 耕地30.09万亩, 占6.5%; 山场(含林地、草地、园地、荒山等)350.90万亩, 占75.2%; 其它(含城乡居民点及工矿、交通占地)8.95万亩, 占1.9%, 基本上属“七山二水一分田”。人均占有主要自然资源的数量是: 土地10.37亩, 其中水域1.71亩, 耕地0.67亩, 山场7.8亩。

本市地跨东经 $110^{\circ}48.5'$ —— $111^{\circ}34.8'$, 北纬 $32^{\circ}13.8'$ —— $32^{\circ}58.5'$, 属北亚热带中纬度地区、半湿润季风气候。南北高中间低下并向东敞开的地形地貌, 形成南北兼有的气候特征: 一是气温较好, 冷空气难进易出。境内年平均气温 14.3°C — 15.9°C , 七月最热平均 25.9°C — 27.8°C , 一月最冷平均 2.2°C — 3.3°C , 四季分明; 无霜期年均239—254天, 年均日照1933.7小时, 日照百分率为44%, 年太阳辐射总量为104.8千卡/平方厘米。二是雨量适中, 雨热同季。年均降水89.5—112.9天, 降水量为749.3—897.2毫米, 丰水年高达1360.6毫米, 枯水年低至503.5毫米。夏季光热丰富、降水集中。每平方厘米接受太阳总辐射能为57.4千卡, 占全年的55%以上, 降水量占全年的39—49%, 对喜温作物生长十分有利。三是气温垂直差异明显, 地表温度具有地带性规律。在一定高程带内, 年平均气温以每升高100米降低 0.5°C , 无霜期缩短6天, 降水量增加25毫米。这一特征有利于按高程带布局农业种植业和多种经营生产。四是丹江水库“湖泊效应”显著。库区水域沿岸1.5公里范围内的平均气温与1.5公里范围外比较, 冬季高出 0.5°C — 1°C , 夏季低 1°C — 2°C 。库区水域面积大, 调温效果突出, 形成独特的局部小气候, 有利于库区农牧业和林果业的发展。

市域河流水系较多, 水质良好, 有利于水产养殖和小水电的开

发。市内5公里以上河流51条，总流域面积2138平方公里，总长度1888公里。其中10公里以上主要河流除汉江、丹江外，有官山河、浪河、安乐河、牛河、剑河、寨河、大柏河、黄莺河、石鼓河和白石河等十条水系。年均自产水量10亿立方米，每平方公里32万多立方米，低于全省均值39.6%，高于全国均值的14.3%；境内客水丰富，年均约275.46亿立方米，地表径流量285.12亿立方米。整体水质良好，矿化度低，pH值、总硬度适中，水体中主要离子含量都在正常范围以内。同时，主要水系河床落差大，水能蕴藏量累计达5.5万千瓦，可开发量约2万千瓦。现仅开发16.5%，继续开发的潜力较大。

由于光、热、水、气组合条件较好，相应形成了丰富的动、植物资源。普查资料表明，全市共有种子植物类97科，225属，978种，其中特产作物类有160多种。被称为植物“活化石”的珍稀树种有21科，33属、46种，主要有银杏、鹅掌楸、水杉、柳杉等。另外柑桔、山楂、茶叶、柞蚕、烟叶、龙须草、油桐、黑木耳等，都有一定的生产规模和商品能力。中药材资源尤为丰富，共有226科、820多种，理论总储量920多万担。其中名贵、大宗、优势品种主要有黄姜、天麻、杜仲、厚朴、紫胡、苍术、沙参、桔梗、柏子仁、金银花、蜈蚣、全蝎等，仅武当山就赋存各类药材400余种，素有“天然药库”之称。牧草资源有16科、51种；水生动植物有10科、61种，主要经济鱼类有青、草、鲢、鲤、鳊、鲂等；珍稀野生动物品种有林麝、鸳鸯、大鲵、大灵猫、红腹锦鸡等15种。这些丰富的动植物资源，既是开发山区林特产品、发展多种经营的优势，也是形成和保护生态系统良性循环的重要条件。

三、矿产资源种类较多，骨干矿种储量大、品位好，有较好的开发利用前景。