

鄖陽概覽

1993



鄖陽地區地方志辦公室編

郾 阳 概 览

(1993)

审 定 岑家兴

主 编 陈世俊

责任编辑 周立宏

编 辑 邱文惠

郾阳地区地方志办公室编

郾 阳 概 览

(1993)

主 编:陈世俊

鄂郾郾国内字第17号

1092×787 1/16 12.5印张 字数250.000千字

1994.10.印刷 印数1-1000册

郾县隆华电脑开发公司印刷

工本费9.00元

目 录

领导专文

- 曾宪武:抓住机遇,加快发展,努力实现“98100”奋斗目标.....(1)
- 任世茂:作好“三篇”文章,发展山区经济.....(6)

政策法规

- 中共郧阳地委、行署关于切实减轻农民负担的若干规定.....(11)
- 中共郧阳地委、行署关于党风廉政建设责任制的意见.....(15)
- 中共郧阳地委、行署动员全区突破性发展乡镇企业的意见.....(18)
- 郧阳地区行署关于印发《郧阳地区为农民培养科技致富带头人考核验收标准及实施细则》的通知.....(23)
- 郧阳地区行署批转行署计委《关于在全区推行物资企业创“小型巨人”活动的实施办法》的通知.....(25)
- 郧阳地区行署关于加强森林资源管护工作的意见.....(27)
- 郧阳地区行署批转行署财办《关于在全区财口商贸企业推行创“小明星”活动的实施办法》的通知.....(31)
- 郧阳地区1993年二十件大事.....(34)

概 况

- 郧阳地区.....(36)
- 丹江口市.....(40)
- 郧 县.....(43)
- 郧西县.....(45)
- 竹山县.....(47)
- 竹溪县.....(50)
- 房 县.....(51)

大事记要

政治、政法、综合	(54)
农业、林业、水电	(74)
工业、交通、邮电	(82)
财政、金融、贸易	(88)
卫生、计生、体育	(98)
科技、教育	(101)
文化、广播、新闻	(115)
社会、开发、旅游	(123)
人 物	(131)

地直部门工作要览	(138)
----------	-------

统计公报	(161)
------	-------

领导人名录

中国共产党湖北省郧阳地区委员会	(167)
地委工作部门	(167)
中国共产党湖北省郧阳地区纪律检查委员会	(168)
湖北省人大常委会郧阳地区联络组	(168)
政协湖北委员会郧阳地区联络组	(168)
湖北省郧阳地区行政公署	(169)
中国人民解放军湖北省十堰军分区	(169)
湖北省人民检察院郧阳分院	(169)
湖北省郧阳地区中级人民法院	(170)
行署工作部门	(170)
大、中专院校等单位	(175)
县市党政机关	(176)

受地区以上机关表彰的先进单位和先进个人名单	(180)
-----------------------	-------

受中央国家各部委和省厅局表彰的先进单位和先进个人名单	(192)
----------------------------	-------

附 录

一、郧阳地区第四次科学技术进步奖励获奖项目名单	(198)
二、郧阳地区乡镇一览表	(200)

领导专文

抓住机遇 加快发展 努力实现“98100”奋斗目标

中共郧阳地委书记 曾宪武

一、认真学习、深刻领会十四届三中全会精神，用《决定》指导我区的经济工作

刚刚闭幕的党的十四届三中全会，是我国经济体制改革进入攻坚阶段召开的一次具有重大现实意义和深远历史意义的重要会议。会议通过的《决定》，是一个伟大的战略决策，是实现从旧经济体制向新经济体制过渡的宏伟蓝图，是指引全党和全国人民不失时机地加快改革、加快发展的行动纲领。

一是各级党委要高度重视传达学习党的十四届三中全会精神，并把它作为总揽全局的大事来抓。党员领导干部要带头学习，并要认真抓好基层党组织和广大党员、干部、群众的学习，使广大党员、干部和人民群众自觉应用《决定》精神，指导、规范自己的言行。

二是把学习《邓小平文选》第三卷和学习十四届三中全会精神结合起来。

三是继承发扬我们党的理论联系实际的马克思主义学风，把学习十四届三中全会文件总结十五年来经济体制改革的实践结合起来，特别要注意总结邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大以来涌现出来的好做法、好典型、好经验；加强调查研究，吃透区情、县情、乡情；及时分析改革进程中出现的新情况、新问题，进一步解放思想，实事求是，锐意改革，开拓进取，结合郧阳实际贯彻好中央精神，创造性地开展工作。

四是正确处理改革与发展的关系，牢固树立发展才是硬道理的观点。深化改革的最终目的，是为加速发展提供良好的体制条件；经济上去了，也能为改革创造宽松的环境。自去年贯彻邓小平同志南巡谈话以来，我区经济持续快速发展，今年工业产值可达40亿元以上，比去年净增10个亿左右，增幅可达三成以上。农业方面，粮食总产超历史，可达22亿斤，产值净增8000万元。农民人平纯收入可增50—70元。乡镇企业一路快跑，一年翻一番。财政收入十月份已累计实现1.86亿，增长25.2%。综上所述，经过全区人民共同努力，年初地委、行署提出的超常规、跳跃式、大跨度发展郧阳经济目标将会实现。在学习贯彻《决定》的过程中，我们仍然要坚持抓改革，促发展。要抓住建立现代企业制度、市场体系和金融、财税、计划、投资、外贸等重点领域的改革的契机，深化企业内部改革，完善国有资产经营形式，依托东汽和本地资源大力发展四大支柱产业。各县市、各部门要以学习党的十四届三中全会精神为动力，坚持和完善改革和发展中的好做法，一是大力推行股份制和股份合作制，以及小型、

困难企业的国有民营、公有私营。把现有企业盘活；二是稳定我区企业普遍实行的经营承包责任制，要按合同的规定，给企业兑现奖惩，取信于企业，让其放心、大胆地生产和经营。与此同时，我们主管部门、经济综合部门和资产管理部门可遵照税利分流的信息，做好测算和各项准备工作，适时出台。在新的经营管理方式未正式执行之前，千万不能晃荡摇摆。只有这样，才能保持我区经济持续、快速、健康发展的好势头。

二、充实、完善、深化、提高经济发展战略指导思想，是经济工作的一项重要任务

全面正确地分析形势，明确奋斗目标和任务，是做好一切工作的基础。改革开放十五年来，我们的经济建设之所以取得了很大的成绩，一个重要原因，就是在这个进程中，我们不断地明确前进的目标，肯定成绩，总结经验，揭露矛盾，解决问题，促进工作，一步一步地前进。就我们地区的工业经济来讲，十五年经历了一个从无到有、从小到大的过程，伴随着这个过程，发展工业的指导思想和思路也不明确。大家都知道，全区地方工业产值，1965年只有1656万元，可以说是一张白纸，到1984年地县这一块的产值也只有3亿元，真正发展是在1985年使用财政预拨补贴款以后。1992年地县工业产值达到21.26亿元，比1985年增长2.5倍，年递增19.7%；工业上交利税占财政收入的比重，也由1985年的50%提高到1992年的62.9%，工业在全区经济中开始占主导地位。在这个过程中，地委、行署于1987年提出“兴工富县”的战略思想，随后又提出“两个依托”的发展思路，去年又提出工商企业创“小型巨人”的活动。这就可以清楚地看到，工业逐步发展，认识逐步加深，为实施战略的新举措不断完善有力。因此，在当前经济体制转换和国民经济高速增长中，我们对工业经济的发展，又有一个加深认识、明确任务的问题。我们这次会议很好地解决了这个问题，明贵同志代表地委提出的今后工业经济发展战略思路，我看是积极可靠、切实可行的，其显著特点是具体明确、思路清晰、重点突出、措施有力。特别是在具体论述中，强调要坚持“两个依托”，抓住三个关键（技术进步，优化结构，转换机制），发展四大支柱产业。体现了承前启后，继往开来，充实、完善、深化、提高的精神。只要我们按照这个战略思路去动脑筋，想办法，拿主意，抓落实，开展一系列实施活动，“98100”目标一定会实现。

从这里我们得到一个很重要的启示，贯彻党的十四届三中全会精神，落实中央《决定》需要抓紧的一项重要工作，就是要认真总结改革开放以来经济建设，山区开发的经验，分析市场经济条件下出现的新情况、新问题，贯彻大政策，创造小气候，各县市、地直各部门都应对自己在经济发展全局中地位，进一步发展的战略，认真进行分析、总结，对照全区工业经济发展目标，落实自己的任务，主要是生产经营和协调服务两个方面或分解承担自己的生产任务，或承担协调服务的任务，但都应该量化，可操作，可监督考核，使整体工业经济发展战略同各县市、各部门具体工作统一起来，各县市、地直各单位要不断充实、完善、深化、提高自己的发展战略，制定出既符合实际情况、又催人奋进的目标任务，以保证全区经济更快更好地发展。

三、抓住机遇，加快发展，努力实现“98100”奋斗目标

抓机遇问题十分重要。发展经济要抓机遇，问题在于机遇来到面前之后，我们能不能认识、捕捉、抓住。1985年我们抓住了使用财政补贴款的机遇，工业大大发展了一步；治理整顿期间，

我们抓住了机遇,根据国家产业政策的导向,建设了一批以能源、交通为重点的工业项目,目前已经或即将发挥效益。今后我区的工业能不能有大的发展,在很大程度上取决于我们能不能捕捉和抓住机遇。明贵同志在讲话中列举了4条:以东汽公司为龙头的百万辆汽车建设项目纳入国家计划,三峡工程进入施工阶段,南水北调中线方案即将付诸实施,国家和省继续加强对贫困山区的倾斜扶持。我想再补充几点:一是《邓小平文选》第三卷发表,特别是视察南方的重要谈话重新发表,使我们进一步认识“发展才是硬道理”。二是党的十四届三中全会召开、《决定》的发表,使全党和全国人民进一步明确了加快改革、加快发展的行动纲领;三是从整顿金融秩序入手的加强国民经济宏观调控,已经取得明显成效,市场即将启动;四是加快发展经济已经成为全党全国人民的共同愿望和要求;五是目前的国际形势非常有利于我们国家加速发展经济。

要抓住这些机遇,加快工业发展,我认为,当前对我们各级领导干部来讲,很重要的一条,就是要继续保持奋发图强、奋力拼搏、奋勇当先的精神状态。无论是在平时的工作中,还是在实施新的工业经济发展战略时,都应既要正视困难,又要迎难而上,加速发展。实现“98100”目标困难很大,但如果不能快速发展,今后我们的困难更大;既要承认落后,又要不甘落后;坚持过去的好经验,“只要思想不滑坡,办法总比困难多”;发扬自力更生,奋发图强的精神,敢于吃苦、乐于奉献,勇于开拓,艰苦创业,为任一届致富一方;增强改革开放意识,敢干、善于从自己的实际情况出发,坚持创造性地开展工作,敢为人先。每个地方,都要有自己的几个第一,几个“拳头产品”。总之,在机遇到来时,我们要振奋精神,奋力拼搏,按江泽民总书记的要求,“要有时代的紧迫感,抓住机遇;要有历史的责任感,珍惜机遇;要有科学的态度,用好机遇”,努力实现“98100”奋斗目标。

四、面向市场,发挥优势,加快全区工业经济发展步伐

我们地区发展工业优势很多,有些是其它地方所没有的。我看最主要的是地理区位和自然资源优势。从地理区位优势上来讲,我国最大的汽车生产基地东汽公司和新兴的十堰市地处我区腹地,可以依托东汽公司和十堰市发展我区工业;从自然资源优势上讲,我区有丰富的水能、矿藏、土特产品等八大类资源,这为发展我区工业提供了广阔的天地。现在的问题,是在市场经济条件下,如何重新认识和充分发挥这些优势。

从宏观的高度来看,我认为当前要从以下几个方面抓起:一是要抓市场。在社会主义市场经济条件下,市场对资源配置起基础性作用,所以,必须下功夫研究市场,提高对市场需求的预测能力,以市场为导向,选择开发项目,确定生产规模,做到市场需要什么就开发什么。多年的经验证明,发展地方工业,一定要遵循市场经济的规则,在注意开发利用本地资源的同时,大力发展两头在外型的工业;而且,对本地资源的开发利用,也要放在全国市场的供求关系和竞争态势中,根据有无市场需求、有无竞争力、有无经济效益的原则来考察其开发利用的价值,不能简单地认为有资源就可以开发利用。二是要抓项目。利用优势,开发资源,发展经济,最终要落实到具体项目上来;如果没有好的项目,再好的规划,再好的措施,也只是纸上谈兵;有了好的项目,就容易向上争取资金,就会吸引客商来投资。因此,各级各有关经济工作部门要十分重视项目的论证、筛选、储备工作,切实搞好项目库的建设,有目的、有计划、有准备的选择一批符合国家产业政策、市场行情好的项目争取尽快上马投产。地区的项目库

建设进展很好,我看还要抓组织项目专班,设置跑项目资金,真正抓落实。三是要上规模。我们不论办什么厂,都要讲求一定的规模,只有达到一定的规模,才能在市场上站住脚,形成规模优势,发挥出规模效益来,靠小打小闹,零打碎敲是形不成气候的。我区这几年工业生产能有较大的起色,是与我们不断培植发展具有一定规模的大型骨干厂矿企业有着直接关系的。今后我们仍然要坚持这一点,继续深入地开展工商企业创“小型巨人”、乡镇企业“小冒尖”活动。努力实现块头小、快发展;块头大、大发展。四是要抓龙头。实践证明,抓好一个龙头企业,可以加快资源的开发,带动和促进相关产业及其它企业的发展,这方面我区已有不少的成功例子。如黄姜、肚倍、龙须草的系列开发等。我们在具体工作中,要特别注意抓好龙头骨干企业的发展壮大,通过发挥这些企业的龙头、示范作用,促进经济开发。五是要抓科技。科技是第一生产力,市场竞争实质是科技的竞争。我们要从企业生死存亡的高度上来认识这个问题,通过不断采用新技术,改进生产工艺,提高产品的科技含量,发展名、优、特、新产品,占领市场,使企业在市场竞争中始终处于优势地位。六是要抓开放。我区经济发展面临着资金、物资、技术、人才等方面的问题,仅靠我们自身的力量是难以解决的。我们要进一步解放思想,增强对外开放意识,采取有效措施,引进资金、物资、技术、人才等。同时,要敢于吃亏,舍得让利,通过制订优惠政策,吸引国内外客商采取独资、合资、股份制等多种形式来我区投资办厂。总之,我们要通过这“六抓”,把我区的优势充分发挥出来,资源充分利用起来,加快全区工业经济的发展步伐。

五、以转换企业经营机制为重点,加大工业企业改革力度

具备优势,就要发挥优势;抓住机遇,就要珍惜机遇。而深化改革是发挥优势,抓住机遇,加快发展的关键。以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。今后的经济体制改革,就是围绕转换国有企业经营机制,从两个方面深化。一方面是继续深化企业内部改革,着力进行企业制度创新,解决深层次矛盾。早在国务院颁布《全民所有制工业企业转换经营机制条例》之前,在我们地区就比较普遍地开展了企业内部改革。这种探索性的改革较好地体现了竞争、效益和公平原则,促进了全区工业生产的发展和效益的提高。但是,三项制度的改革的局限性仍然很大,与建立现代企业制度要求相比,还存在相当大的差距,尤其是一些企业的自主权还未真正落实。所以,当前要继续贯彻《全民所有制工业企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,把企业的各项权利和责任全部落到实处按照现代企业制度的五条基本性质,积极探索,积累经验,逐步推进,建立起现代企业制度。另一方面,转变政府职能,加强宏观调控,为企业发展创造良好的外部环境。《决定》指出,政府管理经济的职能,主要是制订和执行宏观调控政策,搞好基础设施建设,创造良好的经济发展环境。政府运用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理国民经济,不直接干预企业的生产经营活动。说得更直接点,多服务不干预,为企业当信息员、宣传员、联络员、公关员等,不是指手划脚,而是真心实意、甘心情愿的服务,体现公仆意识和公仆形象,视经营活动需要,需要我们办什么,就办什么,并努力办好。通过这次会议,在全区开展一场为企业服务的竞赛活动,看哪个地方和部门政企关系融洽,服务好,成效显著,发展快。我们要根据这个要求,联系实际,积极探索,认真总结,摸索出一套具体的加强服务和宏观调控的办法,促进经济健康发展。

六、加强和改善党的领导，保证社会主义市场经济健康发展

党的领导既是建立社会主义市场经济体制的基本政治前提，又是顺利发展社会主义市场经济的根本政治保证。加强和完善党对社会主义市场经济的领导，关键在于用建设有中国特色社会主义理论武装全党。努力提高党对经济建设的领导能力，是新时期加强和完善党的领导的重要内容。结合我们的工业经济工作，提出几点意见：

一是增强市场经济意识。广大党员特别是各级领导干部必须增强市场经济意识，主动适应由于经济体制改革带来的变化，努力提高领导和驾驭社会主义市场经济的能力。

二是各级党组织在建设中处于核心领导地位，行政机关、群团组织及企事业单位都要在党组织统一领导下，围绕经济建设发挥职能作用，党委要统揽全局，对经济工作中的大事要紧紧抓住，做到决策科学，统一高效。对重大问题的决策，要坚持民主集中制的原则，事先通气，研究时充分发表意见，形成集体决策后要坚决执行。

三是重新认识工业的重要地位。市场经济是开放的经济，我们要更多地注意从全局的角度、战略的高度看问题。在驾驭经济建设的全局中，需要把握的最大比例关系，就是工业与农业的比例关系。对我们郧阳山区来说，要在本世纪末，全面完成四大历史任务，工业更要加快发展，这关系到富县富民，不能因为农业基础就忽视工业和整个国民经济的发展，工业发展离不开农业的积累和农村这个广阔的市场，农业发展又要靠工业的反哺和武装。工业始终处于国民经济的主导地位，是我们财政收入的主要来源，所以要进一步提高对工业重要地位的认识，放在重要的位置，经常研究，经常检查，发现问题，及时解决。

四是坚持生产力的根本标准。在建立社会主义市场经济体制的进程中，我们应当在党的基本路线指引下，始终坚持以是否有利于发展社会主义的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平，作为决定各项改革措施取舍和检查其得失的根本标准。这也应当是我们检查、衡量、评价各县市、各部门经济工作的根本标准。

五是各级领导干部要深入实际，调查研究，坚决克服官僚主义和形式主义，认真学习社会主义市场经济基本知识和现代科技知识，努力提高领导现代化建设的水平和领导经济工作的能力。

六是建设一支优秀企业家队伍。发展现代工业，不仅需要大量资金、装备和技术，更需要忠于事业、善于经营、敢于开拓的企业家。要制定政策措施，让优秀企业家政治上有待遇，经济上有实惠、工作中有权利，创造用好一个人，盘活一个厂，带富一群人的环境。

千里之行，始于足下。要实现98年全区工业产值过100亿元，完成明年工业生产任务十分重要。希望同志们共同努力，做好明年开门红的各项准备工作，为明年工业生产速度超30%，产值过50亿元，实现郧阳经济大发展而贡献自己的力量！届时，地委、行署将为付出辛勤劳动的优胜者以隆重的庆功、优厚的奖励！

作好三篇“文章”发展山区经济

邵阳地区行署专员 任世茂

邵阳地区是一个集“老、少、边、山、穷、库”于一体的贫困地区。十一届三中全会以来，全区经济有了较快发展，农村实现了由生活救济型向温饱型的历史性转变。到本世纪末，全区要在七年时间内，巩固温饱，达到小康，实现农村人平纯收入1200元的目标，任务十分艰巨。鉴于我区实际，我们必须首先作好三篇“文章”：基础篇——加强基础设施和基本建设，统筹规划，合理布局，优化山区经济发展的硬环境；支柱篇——发展区域支柱性产业，优势优先，特产特办，壮大山区经济实力；活力篇——加大改革力度，加速对外开放，培育市场，强化服务，增强山区经济活力。

长期以来，我区经济是在饥渴状态下运行的，基本建设投入不足，特别是决定富县富民的工业基础十分薄弱。建国43年来，全区地方全民基建投资只有12.98亿元，仅占全省总投资的1.3%，这与我区占全省5.5%的人口和占全省12.1%的国土面积不相匹配。即使在经济发展较快的“八五”前三年，我区基建投入增幅也比全省平均水平低13.4个百分点，而且投入比重逐年下降。一九九一年降到占全省1.05%，一九九二年则下降到0.789%。从山区经济运行的实际来看，一方面支撑经济发展的交通、通讯、电力等基础设施建设严重滞后，另一方面作为生产力诸要素中的重要因素，即劳动者整体素质低，科技发展缓慢。在交通方面，我区公路通车里程虽达6428公里，等级路仅占25%，晴通雨不通，路通桥不通，大通小不通，加之山高路险，断头路多，客不能便其行、货不能畅其流的情况仍十分突出。在邮电通讯方面，全区各县市虽然进入国内自动电话网，但全区电话交换机容量只有2万门，每190人才拥有1部电话机，农村大部分乡镇存在着打电话难的问题。在电力建设方面，到一九九二年，全区水电装机仅有9.21万千瓦，占全省总装机的0.018%，发电量仅有1.96亿千瓦时，占全省发电量的0.5%，加上国家分配电少，当年全区缺电3.18亿千瓦时，全区约有四分之一的工业生产能力不能发挥出来，落后的基础设施，已成为制约山区经济发展的“瓶颈”。在劳动者素质上，全区总人口中受到初中以上文化教育的仅占32.3%，尚有文盲、半文盲36.2万人。专业技术干部占全区总人口的比例只有1.2%，分别低于全国、全省10.55个百分点和9.63个百分点。国有工业企业中，每10个企业才有1名工程师；乡镇企业中，每90个企业仅有1名中专文化程度的技术员；农村中，真正在基层从事技术推广的科技人员平均每个乡镇不足3人，科学研究和新技术推广严重受阻，导致部分企业耗能多，效益低，成本高，质量差，成为山区经济发展的突出障碍。

山区经济要发展，夯实基础是关键。对此，我们要重点做好三个方面的工作：

(1) 千方百计争取基本建设项目，打牢经济持续发展的基础。我区经济尚属起步阶段，经

济的增长呈“速度效益型”特征，如果没有较大的投入，就不可能保持较高的经济增长速度。因此，我们要抓住国家加大金融、财税、投资、劳动、保险、外贸、科技等方面体制改革的力度和兴建三峡工程、南水北调、东汽公司建立500公里汽车走廊，扶持中西部地区乡镇企业发展及省委、省政府政策向山区倾斜的机遇，多渠道争取资金、项目，加大固定资产投入，千方百计增强经济发展后劲。为了切实做到速度、效益同步增长，要加强对项目的科学论证，建立项目库和项目责任制，发展适应市场需求和具有山区特色的支柱产业，保证建设项目如期投产见效，坚决杜绝“白干”问题再度发生。

(2) 加强基础设施建设，强化社会再生产的基础。一是加强以电力建设为重点的能源建设。实行“谁办电，谁受益”的政策，采取向上争取项目、争取资金、向外招商引资、合股联营等多种办法办电，争取用5到7年时间，基本扭转电力紧张的局面。二是加强公交通讯设施建设。继续实行以工代赈的政策，修通断头路；多方筹措资金，改建干线路；依靠群众力量，有计划地改造完善县至乡镇的公路，争取到2000年全区新增公路500公里，等级公路达到60%。三是加强以增容为主的邮电通讯建设，力争到“八五”末全区电话装机达到27000部，每个乡镇能通程控电话。

(3) 认真落实“科教兴郧”战略，奠定发展社会主义市场经济的智力基础。要牢固树立“发展经济，科技是关键，教育是基础”的思想，把经济工作重点切实转移到依靠科技进步的轨道上来，促进科教与经济的有机结合。认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》，按期普及九年义务教育，扫除文盲，采取多种渠道、多种形式，大力发展职业技术教育和成人教育，提高全区人口整体素质。与此同时，坚持引进技术与科技攻关并举，解决好工农业生产和社会发展的技术难题；进一步完善和拓展科技服务体系，大力发展技术市场，疏通科技成果流向生产的渠道，形成多层次的技术网络；大力推广适用技术，积极发展高技术产业，普及新技术、新工艺，加速科技向现实生产力转化；坚持启用、培养、引进人才相结合，用优惠政策，激励各类科技人员在我区经济建设主战场建功立业；加强政府统筹，实行“农科教”有机结合，把为每个农户培养科技致富带头人的工作落到实处，推进农村社会主义市场经济的发展。

二

党的十一届三中全会以来，特别是最近几年来，我区工业企业紧紧依托紧邻东汽公司的区位优势 and 自然资源优势，逐步形成了具有郧阳特色的四大支柱产业的经济格局。今后，我们要进一步增强市场观念，在突出重点、保证效益的原则下，舞好龙头，形成拳头，带动全局经济起飞。

(1) 与东汽公司配套的机械工业。目前，我区以生产汽车零部件和改装车为主的机械工业已初具规模，多种形式与东汽公司配套的企业达74家，其中地县21家，拥有固定资产2.14亿元，设备2784台套，铸造生产线10条，机加工生产线100多条，具有年产25万辆份400多种汽车配件、25种3000辆份改装车的能力。一九九二年机械工业实现产值6.5亿元，占地县工业总产值的30.6%，成为我区地方工业中的脊梁。最近，国家决定将东汽公司建设为百万辆汽车集团，到2010年分三步实施年产160万辆汽车的发展战略，这为“近水楼台”的我区提供了难得的历史

史机遇。我们要利用区位及地方汽配工业实力较强的优势,依托东汽公司,面向国内外市场,坚持毛坯、零件、总成并举,重中轻微型并举,装车件与社会配件并举,高起点、多品种、大批量、系列化发展汽车零部件和改装车,使汽车工业真正成为全区第一大支柱产业。按照这一指导思想,我们初步计划筹资18亿元,在“八五”、“九五”期间新上39个重点汽配项目,现已开工5个,这些项目建成后,可新增产值45亿元。在区域布局上相对集中,沿汉十公路和襄渝铁路,将丹江口市土关垭至郧县胡家营一带建成我区的汽车零部件生产走廊。争取到“八五”末全区汽车工业产值实现18亿元,“九五”末实现50亿元,占据全区工业总产值“半壁河山”。

(2) 以水、煤资源为依托的电力工业。电是工农业生产的动力,是国民经济和社会发展的基本条件。随着我区工业的迅速发展,电力需求将越来越大,特别是东汽公司百万辆汽车战略的实施,发展电力这个重中之重的产业更是必需之举。然而,我区优越的水能、煤能资源与电力发展却呈现出巨大的反差。全区可用来发电的石煤储量在19亿吨以上,占全省石煤总量的76.3%,目前火电尚属空白;可开发利用的水能资源约为340多万千瓦,现仅开发3%,目前我区电力工程起步形势较好,装机6万千瓦的陡岭子电站的资金引进和前期施工工作正在进行之中;装机15万千瓦的孤山电站和装机50万千瓦时的潘口电站的设计、论证工作也在抓紧进行。按照这种滚动开发的路走下去,到本世纪末,如果我区新增发电量达到15.2亿千瓦时,仅此一项就有3.8亿元(按当前电价)销售收入;如果每千瓦时电再创造3元工业产值,可新增工业产值45.6亿元,每百元只提供10%的利税,又是4.5亿元。这样我区的电力就可提供6亿元左右的财政收入。

(3) 发展采选、冶炼和加工系列开发的矿产业。我区已探明的矿产资源有金、银、铜、铝、钒、铁、绿松石、板石、重晶石等50多种,经地质部门认定可供近期开发利用的有7大类、38个矿床,其中有全国仅有的绿松石矿,全省最大的银洞山钽铁矿等。但是,目前我区开发率不到10%,而且存在着开发水平低、加工深度不够的问题。一方面矿藏资源沉睡,加一方面市场急需的呼声甚高。仅以东汽公司为例,若发展为百万辆汽车集团,零部件要大量扩散,包括制作毛坯的铸铁、钢材将由各协作单位自行解决,我们要在零部件系列开发上有所作为,就必须发展钢铁生产。同时,轻微型车和轿车对有色金属需求量大,仅铝材平均每台车需60多公斤,160万辆车共需铝近10万吨,而目前我省铝产量只有3万吨,这为我们利用铝矿发展铝材提供了极好的机遇。所以,矿藏开发大有可为。近期内,我们要将钢铁、铝冶炼开发作为我区矿产资源开发的重点,同时搞好金银、绿松石、古生物化石、磷矿石、硅石、重晶石、石灰石、石英石、板石及铜、铋等有色金属的开采、精选、冶炼、加工等,提高加工深度和综合利用能力,逐步确立矿产工业在我区工业中挑大梁的地位。

(4) 发展多种经营和农副土特产品深加工业。丰富的农副土特产品和野生植物资源,是我区经济发展的一大优势,立足国内市场,面向国际市场,以优势资源为基础,引进先进技术和设备,发展高技术含量、高附加值、高创汇率的产业,形成具有郧阳特色的农副产品加工体系,能收到富县与富民的双重效益。目前,我区多种经营的发展势头很好,总面积已达到600多万亩,但农副土特产品深加工业仍是薄弱环节,主要原因在于科技装备差,经营路子窄,新产品开发慢,产品档次低,致使发展潜力和经济效益远远没有发挥出来。要使我区多种经营和农副土特产品深加工业真正成为支柱产业,必须重点抓好三个环节。一是要根据市场需求,加速多种

经营基地建设,因地制宜地选好骨干品种,一乡一业,一村一品,集中连片开发,使生产形成规模,产品形成批量,发挥规模效益。二是高起点、高标准发展深加工,以优质原料生产优质产品,最终把资源优势转化为商品优势。三是要搞好贸工农、销供产一体化建设,这是农村经济向专业化、商品化、社会化发展的客观要求。贸工农一体化的关键是要办好龙头企业,发挥龙头企业在开拓市场、引导生产、演化加工、搞好服务方面的综合功能,逐步形成以龙头企业为核心,以千家万户为基础,以各种形式的合作联营为纽带,贸工农、销供产一体化的经济实体,加速农村商品经济的发展。

三

郧阳地区要缩小与经济发达地区的差距,除了加强经济发展的硬件建设外,还必须下大力加速各项软件建设。当前,最要紧的是全面贯彻《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,以突破性、超常规的改革开放措施,形成体制优势,充分发挥市场在资源配置中的作用,促进社会生产力的发展,增强贫困山区经济发展的活力。

在经济形式和经营方式上,要坚持多轮驱动,多轨运行。山区人口稀疏,生产经营分散,企业规模以小型为主,更适宜于发展多种经营形式和多种经营方式。因此,要在巩固和发展公有制经济的同时,采取放宽从业条件、经营范围、组织形式、经营场地、价格管理、用工分配、信贷资金、税费征管、外营出口等措施,放手发展个体、私营经济,争取到“八五”末全区个体工商户达到7万户,从业人员达10万人;私营企业达到1500户,产值和营业额增加2倍。同时进一步完善国有企业和集体企业的资产经营形式,探索市场经济条件下更加有效的公有制经济的实现形式,实行多种形式的公有私营、国有民营,建立适应市场经济要求,产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。为此,必须对相当一部分企业进行股份制改造;对一部分经营不善,扭亏无望的小型企业实行租赁、拍卖或抵押承包经营;对一部分有发展前景的企业,打破地域界限、行业界限和所有制界限,组建企业集团,实行企业间的联营、兼并,调整企业组织结构,促进生产要素的合理流动。

工商企业的改革要贯彻《条例》、转换企业经营机制为主线,理顺政企关系、两权关系、政资关系,为企业走向市场清障开路。当前,尤其要在转变政府职能,落实企业自主权上下功夫,把《条例》赋予企业的各项权力不折不扣地落到企业。克服政府对企业放权不放手、放权不放心的倾向和把放权等同于放弃管理、放弃服务的倾向,切实搞好宏观调控,搞活企业,积极引导企业转入市场经济发展的健康轨道。

财税、金融、投资和计划体制改革,今年要迈出重大步伐,以加快建立宏观调控体系,加强对经济运行的综合协调。以分税制为核心的财税体制改革,一方面是为了加强中央财政能力,另一方面也使地方政府责任更加明确,拥有更大的自主权和利益。由于实行中央财政对地方的返还和转移支付制度,经济不发达地区的发展仍将得到国家的继续扶持。我们要抓住改革契机,选准投资项目,培植骨干财源,壮大地方经济实力,同时严格税收管理,从严控制财政支出,努力实现全区财政收入支平衡。金融体制改革的首要任务是改革和完善银行体系。中央银行在国务院领导下独立执行货币政策,从主要依据信贷规模管理,转变为运用存款准备金率、中央银行贷款利率和公开市场业务等手段,调控货币供应量,保持币值稳定。现有专业银

行要逐步转变为商业银行,其政策性业务要分离出来,由专门的政策性银行来承担。地区行署、各县、市人民政府要支持现有银行的改组,积极争取各家政策银行在我区设立分支机构。要千方百计创造条件,尽快建立合作银行,发展银行等地方银行,发展投资公司、信托公司、证券公司和基金管理公司等非银行金融机构,大力筹措资金,加速我区经济发展。投资体制改革方面,要科学划分竞争性、基础性和社会公益性三种不同性质的项目投资,逐步建立法人投资和银行信贷的风险责任。地、县、市要根据山区经济的特点和发展需要,积极遴选重大建设项目和公益性项目,争取上级扶持。地方投资项目要科学决策,量力而行。竞争性项目的投资、融资活动要推向市场,政府只在产业政策和区域发展政策上加以引导。计划体制改革旨在转变计划管理职能。国民经济计划要以市场为基础,总体上应当是指导性计划。计划工作要突出宏观性、战略性、政策性,把重点放在中长期计划上,综合协调宏观经济政策和经济杠杆的运用。

围绕企业改革和宏观管理体制改组,配套进行流通体制改革,充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用,发展统一、开放、竞争、有序的市场体系。要着重发展金融、劳动力、房地产、技术和信息等生产要素市场,进一步发展商品市场,根据商品流通的需要,构建大中小相结合,各种经营形式和经营方式并存、功能完备的市场网络,推动流通现代化。边贸市场要进一步加强基础设施建设,加大开放度;城市流通领域要彻底向农民开放,以繁荣市场,致富农民。要建立主要由市场形成价格的机制,尽快取消双轨制,竞争性商品和服务的价格要彻底放开,同时保留政府对少数商品和服务的定价权,并建立重要商品储备制,以保持价格总水平的相对稳定。要发展会计师事务所、律师事务所、信息咨询机构等市场中介组织,充分发挥其服务、沟通、公证、监督的作用,以保证市场高效、有序地发展。

农村改革的重点是建立农村社会主义市场经济机制,发展市场农业。在稳定粮食生产的同时,放心放胆调整农村产业结构,大力发展多种经营和农村二、三产业,引导农民面向市场开拓新的生产经营领域;要完善农村生产经营组织体系,建立公司+基地+农户的农业组织体系,解决农民进入市场的问题和“小生产与大市场”的矛盾。同时深化土地使用制度尤其是山场使用制度改革,将山场推向市场,通过山场使用权的市场流转,促进农户与农户,农户与集体,集体、农户与企事业单位之间开展多种形式的联合经营,从而形成具有一定规模的、以股份合作为主要组织形式的绿色企业,为发展市场农业奠定充满生机和活力的基础。

解决山区生产要素残缺不全的根本途径是打开山门,进一步扩大开放,以资源为条件开展横向经济联合。(1)联合不是要求对方单纯扶贫,而是互惠互利。尤其在资金、技术、人才十分紧缺的情况下,山区要主动让利,以改变联合中的被动地位,增强吸引力。(2)联合方式要多样化。既要搞资金、技术、人才、设备等引进,又要搞各种形式的资源转让、租赁、拍卖、开发承包等;不仅可以出卖资源产品,而且可以转让矿山、河流、森林、山场等原始资源的使用权。(3)联合既要对外,又要对内,注意发挥内部的群体优势,搞好本身具有的各种资源的优化配置。区域内的联合要遵循经济规律,不能搞“拉郎配”,要通过市场手段来引导相关企业最终走到一起,形成各种形式的联合经营和联合体,促进山区经济突破性、超常规地发展。

(叶静能建章)

政 策 法 规

中共郧阳地委 郧阳地区行署关于切实减轻 农民负担的若干规定

郧地发[1993]21号

为了进一步贯彻执行国务院《条例》，根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于切实减轻农民负担的紧急通知》和《湖北省农民承担费用和劳务管理实施细则》，结合我区实际情况，特制定切实减轻农民负担的若干规定。

一、国家农业税从1993年起仍按1992年的征收价格（每50公斤25.25元），征收代金，不准层层加码。在国家没有作政策上的调整时，一定五年不变。因灾情等原因按政策应减免农业税的，实行先减后征。农林特产税，按课税对象和国家规定的税率由财税部门依法征收，也可以一定三年不变。各地不得擅自提高税率，不得重复征收，不准按田亩或人头平均摊派。

二、农民直接向集体经济组织缴纳的“三提五统”费用，以村为单位，不得突破上一年农民人均纯收入的5%；上一年受灾严重、减收较多的村，按不超过该村前三年农民人均纯收入平均数的5%计收。其中，村（含村民小组）三项提留总额控制在3%以内，乡镇统筹控制在2%以内，村提留中，公积金占1%；公益金占0.5%，至0.8%；管理费占1.5%至1.2%。乡镇统筹中，以上一年农民人均纯收入为基准，乡村两级办学经费不得超过1.5%；计划生育费控制在0.1%以内；民兵训练费控制在0.08%以内；优抚费按优抚对象每人每年相当于正常年景当地农民人均纯收入的标准提取，总额控制在0.2%以内；修建乡村道路费控制在0.12%以内。五保户供养在乡镇统筹中列支的，不得在村提取留中重复列支。当年无民兵训练任务，无乡村道路修建任务的乡镇，不提取相应费用。上年“三提五统”有节余的应相应减少当年提、统任务，不得再足额提取。

三、“三提五统”费按农民所从事的主要产业和经济收入承担。承包耕地（水面、山场）的农民，按其承包产量或者按承包产量和劳动力比例承担村提留、乡统筹。经营个体工商业和私营企业的农民，应在税后按其户籍所在地规定的提取比例缴纳，其提留、统筹费，不计算在“三提五统”的限额比例之内。

对收入水平在本村平均线以下的烈军属、伤残军人、失去劳动能力的复退军人和特困户，经村民代表会评定，给予减免村提留照顾。

对上年农民人均纯收入在250元以下的贫困村和当年减产50%以上的重灾村，由村委会提

出申请, 乡镇人民政府审查批准, 可适当减免当年乡镇统筹费。

四、实行定额补助的村干部, 800人以下的村限于3人, 800人以上(含800人)的村为4人。定额补助标准, 每人每年限于当地劳动力年均纯收入的60%。村民小组长提倡由定补以外的村干部兼任, 村干部不够兼任数的, 可根据缺额, 村民小组设一名定额补助干部。兼任村民小组长的村干部, 其定额补助按定补村干部人平补助额的70%执行。专职村民小组长的补助定额限于本组劳动力年均纯收入的25%。实行误工补贴的村干部, 其补贴总额不得超过定补村干部补助总额的2/3。

村、组干部的定额补助和误工补贴, 实行村提乡(经管站)管, 乡党委、政府考核, 职责、职绩计酬。农村信贷员、卫生员、兽医、电工、林管员、安全员等聘用人员的报酬, 农村信贷员、卫生员、电工、林管员、安全员等聘用人员的报酬, 应从有关用人单位的管理费或服务收入中开支, 村、组不予负担。党、团员过组织生活, 一律不予误工补贴。

五、农民应承担的劳务限于义务工和劳动积累工。按标准工日计算, 每个农村劳动力(18岁至60周岁男性公民, 13岁至55周岁的女性公民)每年承担5至10个农村义务工, 20至25个劳动积累工。乡镇因特殊需要, 经县市人民政府批准, 可以适当增加, 但最多不得超过30个工日。

劳动积累工应当主要在农村闲期间安排使用, 农村义务工和劳动积累工以出劳为主, 如农民自愿, 也可以资代劳, 但不准强迫农民以资代劳, 不准平调以资代劳资金。乡村两级办企业确需用工的, 应将所用工日折款给农民, 或折股分红, 不准无偿平调。

军人优抚对象按《湖北省军人抚恤优待实施办法》(省人民政府第34号令)减免义务工。对因病或者伤残不能承担劳务的农民, 经村民代表会讨论通过, 可以减免。

农村义务工和劳动积累工, 年终由乡镇政府与村经济组织会商, 提出用工计划, 经乡镇人代会审议通过后执行, 年终由村张榜公布用工情况, 接受群众监督。

六、村提留和乡统筹实行预决算制度。每年年底由村集体经济组织和乡镇政府分别作出当年村提留、乡统筹决算报告和下一年度预算方案, 报县市农民负担监督管理部门审批后, 分别提请村民代表会和乡镇人代会审议通过。讨论通过的村提留和乡统筹费预、决算, 应张榜公布, 接受群众监督。

七、凡是农民人均纯收入在400元以下的乡镇, 从今年起, 三年内县市、乡镇、管理区不准向农民集资搞建设。农民人均收入在401元以上的村, 确因学校修缮必须的集资, 必须经村民代表大会讨论同意, 经县市农民负担监督管理部门审核, 报县市人民政府批准后进行。农民人均纯收入在401元以上的乡镇, 确因建设必需的集资, 由乡镇人民政府写出书面报告, 县市人民政府签署意见, 经地区农民负担监督管理部门审核后, 报行署批准。集资总额不得超过上一年农民人均纯收入的1%。生产经营活动, 按股份制原则组织实施。

八、共同生产费只能用于集体统一组织的抗旱排涝、防虫治病、恢复水毁工程、畜禽防疫等。其数额按承包耕地面积(防疫费按牲畜头数)予提, 总额不得超过上一年农民人均纯收入的1%。共同生产费实行村提、村管、村组使用, 年终审计, 张榜公布。上级政府及有关部门都不准截留、挪用共同生产费, 严禁将共同生产费用于吃喝送礼及其它非生产性开支。

九、建立健全农民承担费用和劳务登记管理制度。经过村民代表会和乡人代会审议通过、县市人民政府批准的提留统筹预算方案, 由乡镇农民负担监督管理部门监督管理区和村集体经济组织分解到村、到户, 填入《农民负担监督手册(卡)》, 每户一本, 作为农民承担