

少生快富 幸福之路



国家计划生育委员会政策法规司编

少生快富 幸福之路



国家计划生育委员会政策法规司编

前 言

近几年来，为适应社会主义市场经济体制的建立和计划生育工作深入发展的需要，全国许多地方积极探索计划生育工作新机制，创造出了一批好经验，取得了好的效果。

1993年11月，国家计生委政策法规司在江苏省盐城市召开了全国计划生育政策法规工作研讨会。会上，许多地方交流了在实施计划生育利益导向机制，开拓计划生育工作新路子，实现抓紧抓好计划生育工作方面的好经验，并重点参观、考察了盐城市创办的少生快富文明工程。

为进一步贯彻抓紧抓好计划生育工作的指导方针，根据广大基层计划生育干部的要求，我们将在此会议上交流的经验材料，特别是盐城市少生快富文明工程的经验与做法汇编成册，供各地学习、借鉴。

国家计生委政策法规司

1993年12月

目 录

国家计生委政策法规司司长马敏新在全国计划生育 政策法规工作研讨会上的开幕词	(1)
国家计生委副主任杨魁孚在全国计划生育政策法规 工作研讨会上的讲话	(4)
* * *	
以帮助致富和提供服务为重点认真实施少生快富文明工程 中共江苏省盐城市委 盐城市人民政府	(25)
创办少生快富合作社 推进计划生育事业发展 江苏省射阳县计生委	(36)
创办少生快富合作社 探索计生工作新路子 射阳县临海镇农联村少生快富合作社	(45)
经济计生一起上 少生快富奔小康 射阳县耦耕乡其林村少生快富合作社	(50)
建立邻里小组开展帮富活动 激发群众实行计划生育 的内在动力 中共盐城市郊区委员会 盐城市郊区人民政府	(57)
实施工程抓服务 计生工作上水平 盐城市郊区潘黄镇万胜村党支部、村委会	(66)
计划生育探新路 服务致富奔小康 盐城市郊区青墩乡青墩村村民委员会	(70)
以专业联社为龙头办好致富工程 带领和帮助计划生 育户发家致富 中共东台市五烈镇党委 五烈镇人民政府	(75)

因地制宜实施少生快富工程 不断提高计划生育工作水平	
..... 盐城市城区域郊大洋村村民委员会	(81)
盐城市少生快富典型事例选登	(85)
帮助致富对已婚育龄妇女生育观念的影响及思考	
——兼谈少生快富文明工程的完善	
..... 江苏省盐城市计生委 钟左文	(98)
关于盐城市“少生快富系统工程”的初步分析报告	
..... 国家计生委政策法规司 党小清	(107)
关于江苏省盐城市实施少生快富系统工程的情况调查	
..... 国家计生委政策法规司 冯国平	(120)
* * *	
江苏省富裕农村计划生育政策配套的现状及对策	
..... 江苏省计生委政策法规处	(127)
加强研究积极实践 努力建立和完善计划生育	
利益导向机制	
..... 山东省计生委政策法规处	(144)
坚持扶贫服务与计划生育相结合 有效控制人口	
过快增长	
..... 河北省承德市计生委	(158)
建立利益导向机制 推动计划生育工作	
——金寨县实施“少生孩子多栽树”系统工程的做法和体会	
..... 安徽省金寨县计生委	(164)
抓住农村改革开放出现的新特点 建立和完善计划生育	
利益导向机制 引导群众少生快富奔小康	
..... 四川省德阳市市中区计生委、计生协会	(170)

积极创造条件 建立和完善地域性的计划生育利益 导向机制	
..... 天津市计生委	(181)
利益牵动 服务吸引 走好“三结合”的新路子	
..... 吉林省磐石县计生委	(188)
建立“计划生育基金会” 探索计划生育工作新路子	
..... 浙江省衢县安仁乡人民政府	(196)
广泛开展少生快富奔小康活动 激发群众实行 计划生育的内在动力	
..... 中共湖南省长沙县委 长沙县人民政府	(201)
强化利益导向深化综合服务 努力提高计划 生育工作水平	
..... 中共河南省西平县委 西平县人民政府	(211)
运用股份制的经济机制 进一步健全计划生育管理	
..... 广东省深圳市龙岗区横岗镇人民政府	(217)
建立利益导向机制 控制农村人口增长 ——对黄州市 8 个村的调查与思考	
..... 湖北省黄州市计生委 袁善武	(221)
计划生育和分配土地挂钩是实现少生快富的一项治本措施 ——对会宁县优化土地资源配置的调查及启示	
..... 甘肃省计生委政策法规处	(229)
运用正确的利益导向促进经济建设和计划生育工作 的共同发展	
..... 黑龙江省大庆市大同区人民政府	(238)
建立健全利益导向机制 抓紧抓好计划生育 ——上高县运用利益导向机制促进计划生育 工作的情况调查	
..... 江西省计生委政策法规处	(244)

附录:

国家计划生育委员会关于印发江苏省射阳县创办

少生快富合作社做法的通知 (252)

江苏省射阳县村级少生快富合作社章程 (254)

全国计划生育利益导向机制情况书面调查的初步

分析报告 国家计生委政策法规司课题组 (259)

国家计生委政策法规司司长马敏新 在全国计划生育政策法规工作研讨会 上的开幕词

(一九九三年十一月二十四日)

同志们：

全国计划生育政策法规工作研讨会今天开幕了。出席今天开幕式的领导有国家计生委副主任杨魁孚同志、江苏省计生委副主任马伯生同志、盐城市委副书记黄淑萍同志等。

参加这次会议的有各省（区）市计生委政策法规处负责同志和我司部分联系点县（市）的计生委有关领导同志。让我们对大家的光临表示热烈的欢迎和衷心的感谢。国务委员、国家计生委主任彭佩云同志对这次会议十分重视。她在我们的报告上批示：盐城经验很好，会后请提出如何推广他们经验的意见。

我们这次会议的任务是进一步贯彻落实九三年三月中央召开的计划生育工作座谈会和七月全国计划生育政策法规工作会议精神，总结、交流既抓紧又抓好计划生育工作的先进经验，研究在实际工作中，如何把“抓紧与抓好”的关系辩证的统一起来，探索适合社会主义市场经济的计划生育工作新路子，培育和逐渐形成利益导向与社会制约相结合的工作机制，进一步调动群众实行计划生育的自觉性，不断提高工作水平，从而真正实现计划生育工作的“三为主”和“四化”。

我们把大家请到盐城来，是因为盐城市计生委突破了就计划生育抓计划生育的狭窄思路，找到了计划生育与经济工

作结合的途径和形式，提供了管理和服务结合的正确的工作方法；展示了计划生育工作改革的方向和思路，因此可以说，盐城所走的道路，是计划生育工作，尤其是农村计划生育工作的希望之路，也是成功之路。

盐城人创办的“少生快富文明工程”，是在经济发展水平并不高，计划生育工作基础也不算好的基础上实施并在不长的时间里取得显著成效的，因而它的经验，更具有说服力，更有普遍指导意义。

我们这次会议，是在全党、全国人民贯彻十四届三中全会精神，认真学习邓小平文选三卷，用建设有中国特色的社会主义理论进一步统一全党思想的形势下召开的。小平同志在他的著作中，多次阐明了共同富裕的光辉思想。他说：一个公有制，一个共同富裕，这是我们所必须坚持的社会主义的根本原则。盐城的少生快富文明工程，不仅为我们提供了将计划生育工作与经济建设这一全党的中心任务紧密结合的经验，而且从一开始就坚持了“共同富裕”的正确方向，让已经富裕起来的农民与实行计划生育的贫困户结成对子，共同致富，因而受到广大育龄群众的真诚拥护和衷心欢迎，显示出强大的生命力和凝聚力。

明后两天，会议将组织大家现场参观。到射阳县、盐城郊区、东台市等地的乡、镇、村、户，看看他们各种形式的“少生快富工程”，了解一下这一工程产生的背景、条件、发展过程、具体作法。亲眼看看生动、丰富的群众致富活动。相信通过实地考察，亲身体验，大家会从中受到一些启发，从而拓宽视野，更新观念，进一步明确工作的发展方向，展示出未来前景，增强做好工作的信心。会议期间，我们还将对如何建立和完善利益导向机制问题进行研讨。

为了更好的了解和学习盐城的经验，盐城市计生委将安排一些在开展少生快富工程中确有感受的群众为我们现身说法。在现场参观、交流研讨活动结束后，我们还将请盐城市计生委的领导同志和大家面对面的交流，并回答大家的提问。希望同志们能从在更大范围内如何借鉴推广盐城经验的角度，联系本地区的实际，提出问题，研究问题，共同总结，共同提高。

杨魁孚副主任将自始至终参加这次会议，并将为我们总结讲话。

江苏省计生委领导十分关心和支持这次会议，不仅马副主任全程参加会议，陈惠仁主任也将在最近两天赶来参加。为了将这次大会开好，省政法处同志，承担了繁重的中转接待任务。盐城市党政领导和市计生委更是全力支持，精心部署，周密安排，为开好这次会做出了奉献。让我们为所有对会议召开做出贡献的领导和同志们表示由衷的敬意和感谢。

祝会议圆满成功。

谢谢。

国家计生委副主任杨魁孚在全国计划生育政策法规工作研讨会上的讲话

(一九九三年十二月一日)

同志们：

我们这次全国计划生育政策法规工作研讨会，也是一次专题经验交流会和现场会，同时也是一次务虚会。大家重点交流了计划生育利益导向机制方面的经验，特别是学习了江苏省盐城市实施少生快富工程和邻里小组结对帮富的好经验，同志们非常认真地参观考察了盐城市射阳县、郊区、东台市的少生快富合作社和邻里小组，刚才又看了录像。通过这几天的参观考察，我们看到这样一幅景象：“盐城大地起宏图，少生快富走新路，千家万户齐致富，村民拥护好干部。”大家一致认为，盐城市的经验很好，很实在，不仅值得学习，而且可以学习，能够学习。我和大家一样很受教育，很受启发，通过现场考察，我们更真切地看到了计生工作同经济工作如何具体结合的途径和做法，也找到了一条有效地把抓紧计生工作和抓好计生工作统一起来的正确途径，确实学到了新思路、新方法；学到了勇于实践，勇于创新的改革精神；学到了主动当好参谋，善于创造性工作的经验。正象与会代表说的，这次来盐城学习，收获很大，感到有听头、有看头、有学头、明确方向有劲头。下面借此机会，我讲四个问题，和同志们一起研讨：

一、充分肯定盐城的经验，认真学习盐城的经验。

盐城的经验具有创造性、可行性、有效性，应当予以充

分肯定，应当积极加以推广。盐城第一个少生快富合作社于1991年7月31日在射阳县临海镇农联村成立，这个把少生与快富联系起来的具有中国特色的少生快富合作社，是盐城市计生委和射阳县计生委的负责同志在新形势下深入农村调查研究，同基层干部和群众认真酝酿、积极筹划创办起来的，这个合作社是适应深化改革、发展经济的新形势和计生工作改革的新形势而产生的新事物。它的诞生，生动地体现了盐城市、县计生干部和人民群众的首创精神。少生快富合作社一诞生，就得到了各级领导的重视，也引起了全社会的关注，不仅得到当地党委、政府的大力支持，也得到了国家计生委、江苏省计生委的支持，得到了彭佩云主任的支持，在盐城各县和郊区很快地引起反响，纷纷建立少生快富合作社和开展邻里小组结对帮富活动。现在可以说，少生快富合作社和结对帮富活动在盐城地区已广泛深入人心，其发展速度之快，普及面之广，效果之显著，确实令人兴奋。同时也发人深省，为什么这样一个由群众办起来的、土生土长的少生快富合作社和群众互帮互助开展起来的结对帮富活动，马上就得到群众的欢迎，产生了这么大的吸引力，在短时间内就收到这样可喜的效果。大家看到了有一个村在1990年有9个超生的，办起了少生快富合作社，一年后就没有一个超生的了，计生率达100%。经济发展了，计生户收入提高了，计生工作好做了，村干部和群众都满意，我们从中可领悟到以下几点：

（一）少生快富合作社和结对帮富活动可以把发展经济和开展计生工作有机地融为一体，能够更自觉、更实在、更有效地把计生工作同发展农村社会主义市场经济，同帮助群众致富奔小康，同建设文明幸福家庭结合起来，更自觉地把

少生与快富辩证地联系起来。抓少生促快富，抓快富又带动少生，从大的方面讲，就是抓人口控制，促进经济发展，经济发展了，又有利于人口控制，这样就使得少生与快富的结合点更明确。我看，这不仅是群众少生快富的希望之路，也是计生工作改革的希望之路，是计生工作改革的新思路，这样做同以经济建设为中心合拍，同群众盼富求富奔小康的心理也合拍。把少生与快富结合起来，确实是找到了“两种生产一起抓，两种成果一起收”的有效途径。

（二）有利于调动各方面的积极性，并且组合成促进工作的合力。从盐城的实践来看，实施“少生快富文明工程”，基层领导愿意办，计生干部主张办，有关部门支持办，群众赞成拥护办。一是抓“少生快富文明工程”为基层领导对计生工作亲自抓负总责找到了着力点，基层领导直接担负着既要把经济搞上去，又要完成计生工作任务的双重责任，现在这样抓，可以避免两张皮相脱节。这两项工作同时抓，解决了争时间等许多矛盾，便于开展工作，便于具体落实，基层领导感到，抓少生快富工作有利于调整农村产业结构，更好地组织劳动力投入生产，既有利于发展生产力，又利于抓好计生工作。二是各有关部门可以借助计生基层网络比较健全和计生干部积极性比较高的有利条件，开展扶贫，发展项目，普及农业技术等等。同时又体现了各部门支持计生工作，也感到一举两得。在盐城各县（区）、各乡村都出现了农业、水利、水产、科技、商业、外贸、农机等部门主动找上门来要求合作，互相支持。因而使综合治理在基层得到了落实。

（三）帮助计生户致富深得人心。帮助群众脱贫致富，这是共产党和人民政府施德政的重要体现，这不仅在国内产生了很好的反响，在国际上也树立了良好的形象。谁都愿意

富，你帮助他富，当然就得到他的拥护。所以，国务院要把帮助 8000 万人口脱贫致富作为攻坚工程，调动各部门力量来抓好，这在国际上产生了很好的影响。少生快富合作社和结对帮富活动，体现了党和政府对计生户的关怀，这样做是从根本上送感情，送温暖，体现了全心全意为人民服务的宗旨，把服务意识变为实实在在的服务行动，顺民意，得民心，受到群众的拥护。通过一系列的优先、优惠和优待的具体措施，为计生户生产致富提供比较优越和有利的条件，使他们在生产致富上处于领先、优势地位，使他们通过生产致富得到更多的经济实惠。这样，就使计生户感到计生部门以及基层干部对他们的关心和厚爱，有利于沟通感情，缓解矛盾，密切干群关系。建立少生快富合作社和开展结对帮富活动之后，全市基层的计生案件、纠纷明显减少，比实施工程以前降低了 79.8%。

（四）由于利益导向力比较强，可以产生控制人口的速效反应，立即见效。实施少生快富工程，使人们的热点、兴奋点发生转移。过去有的家庭总是把希望寄托在多生儿子，寄托在子代劳动力比较强来致富上，这是传统的致富习惯。现在由于导向力比较强，不把希望寄托于多生儿子，因为把儿子抚养成劳动力，至少要待到 20 多年，现在就给他各种优惠政策，特别是看到带头致富户已经富起来了，等 20 年不如立即投入致富活动中去，这样就把育龄夫妇的兴奋点从寄托于多生儿子转移到马上要开展少生快富，要上项目，要靠自己的劳动致富，这就出现了符合生二胎的不生了，应该结婚的推迟了，谁也不愿意错过这良好的机遇，集中精力发家致富，先立业后成家，先致富后结婚，这种效应比较明显。

(五) 少生快富工程体现了走共同富裕道路的社会主义方向。少生快富合作社是计生户的合作经济组织，是农村集体经济的一种形式。合作社都是从本地实际出发，每个合作社都有自己的特点。从射阳县的经验介绍看，有龙头带动型、集体承包型、自办扶持型、社办就业型等，但又有共性，就是把计生户组织起来，走共同致富道路；都是基层干部把群众组织起来，投入到生产致富上来，使一些想富不会富、想富没门路的户得到了扶持和帮助，克服了一家一户单干的局限性。如我们看的那个养鸡户，基本上就是靠主妇一人劳动，有时要请一个帮工。假设雏鸡要靠她去买，饲料靠她去背，鸡蛋靠她去销售，这就很难办到。现在组织起来，进行一条龙服务，有供应雏鸡的，有供应饲料的，有收购鸡蛋的，这样她就可以在家里养1千多只鸡，克服了一家一户单干的局限性，这也是农村发展的必然趋势，必然要向互相合作、规模经营、完善社会化服务这一方向发展，这样才能更好地发展生产力。结对帮富活动，就更直接体现了群帮群助的特点，体现了社会主义新型的人际关系、邻里关系。你不会富我帮你富，你缺少资金我借给你资金，你不懂技术，我传授给你技术，这种精神是很宝贵的。

(六) 实施“少生快富文明工程”，促进了乡村社会主义精神文明建设，有利于建立新型的社区生育文化。实施“少生快富文明工程”以后，把人们的注意力和精力都吸引到上项目、搞生产、致富活动上来了。在村民中学文化、学技术、学经商的多了，埋头实干奔小康的多了，互帮互助搞致富的多了，人们见面就是谈生产、谈致富，交流信息、交流经验；人们的中心话题也变了，赌博的、斗殴的、偷摸的少了，树立了良好的村风。射阳县村里自编自演的歌颂少生快

富合作社的文艺节目充分体现了这一点，这样村里的正气就树立起来了。在实施少生快富工程中，盐城各地不但没有削弱计生工作，而且进一步强化了婚育服务，把管理寓于服务当中。计生专职干部主要还是用精力去开展各项计生服务工作。由于搞合作社和开展邻里小组活动，把群众组织起来了，更便于思想交流，开展宣传教育，普及避孕节育和优生优育科普知识。计生本职工作不但没有削弱，而且得到加强，提供了更方便有利条件。人们的生育观念最终还是由经济因素决定的。他们自觉运用这一原理来引导群众树立新的婚育观念，在短短的两年时间里，由于自觉注意因势利导，加速了婚育观念的转变。从他们宣传口号来看，都体现了这一点。现在很多村里不靠养儿防老，要靠致富防老，已成为许多群众的共识。四位同志的演讲也体现了这一点。

（七）少生快富工程，便于推广，可以遍地开花。合作社主要从事种植业、养殖业、劳动密集型的加工业，都是短、平、快的项目，投资少，风险小，见效快，资金、设备、技术、服务容易解决。他们所需要的资金是通过自愿集资、个人商借、适当贷款，不需要政府和计生部门拨款，比较容易办，可以因地制宜，利用本地的优势，又体现了自力更生、自我发展的精神。他们没有要政府拨款，贷款的数量也不大，就是靠群众组织起来的力量，坚持自力更生、自我发展，就把项目搞起来了，一年收入大幅度提高。只要相信群众、依靠群众，事情就好办，坐在办公室里，就会感到这也难，那也难，只要到群众中去，靠群策群力，一切困难都是可以解决的。

（八）给乡村干部一个新的抓好计生工作的方法。计生工作是天下第一难事，应该说乡、村两级干部体会最深了，

因为在基层、在第一线，他们直接同群众打交道，计生这一项任务，直接压在他们的肩上。许多村干部风里来雨里去，辛辛苦苦，有的还是做不好这项工作，完不成工作任务，有的群众还有对立情绪。现在实施少生快富工程以后，干部帮助群众致富，送富上门，群众增加了收入，群众生活水平提高了，从而感化了群众。群众意识到，村干部这样辛辛苦苦抓计生是为了什么？归根到底，还是为我们过上好日子，还是为了我们好。计生工作得到了群众的支持和理解。村干部意识到，抓少生快富，经济工作上去了，计生任务完成了，群众很满意。村干部感到这是一个最新的而且有效的工作方法，村干部很高兴，都愿意这样干。那天我们听演讲，听到新上任的村支部书记就愿意做少生快富的铺路石。他为什么愿意做铺路石呢？尝到了甜头。这就使村干部掌握了新的工作方法，有利于他们转变作风，密切干群关系，应该说少生快富工程这个任务上面是进行设计、倡导、组织、交流典型经验的，实际的工作主要是靠村干部做。现在少生快富工程有的已经发展到乡专业公司和联社，但是主要的事儿是村干部去组织和筹划；所以说，这件事能不能搞好主要在于村干部。只要村干部敢于当这个带头人，在村里培养一批懂技术、会致富的致富能手，就会掌握新的工作方法，走上希望之路、成功之路。

为了便于说明问题，我从以上八个方面分析了一下少生快富工程的好处。对盐城的经验，应当因地制宜地大面积的推广，当然也不是强求照搬照套，主要学习他们这种精神，学习他们的新思路和基本做法，学习他们坚持正确的方向。

二、把控制人口增长的社会制约机制和利益导向机制结合起来，充分发挥经济利益导向的作用。