

書 號	6571
冊 數	24.2
軍事委員會	

67661
30.2

內部文件
注意保存

市郊經濟情況參考資料（第二集）

中共中央東北局農村工作部印

一九五三年十月

1
1



目 錄

一、中共中央東北局關於加強大中城市市郊工作的指示	一
二、趙德尊同志在市郊工作座談會上的總結	七
三、瀋陽市郊蔬菜、副業生產情況，存在問題及今後意見	一六
——瀋陽市財委申璋同志在市郊工作座談會上的發言	一六
四、佳木斯市園藝示範場情況報告	二六
五、瀋陽市近郊八個蔬菜生產合作社調查	三一
六、關於以蔬菜生產爲主的互助組互利問題的調查研究	三六
七、阜新市郊高德營子村經濟調查報告	四六
八、瀋陽市委農委關於市郊蔬菜、肉、蛋推銷問題的報告	五七
九、哈爾濱市委農委關於蔬菜產銷情況的報告	六六
十、佳木斯市郊蔬菜生產銷售情況調查報告	七七
十一、一九五三年春撫順市供應菜農糞肥情況調查報告	八四
十二、黑龍江省喇嘛甸子、宋站奶牛業的調查報告	八八
附：東北農業局特產處的意見	九一
十三、哈爾濱市郊畜牧生產情況	一〇七



中共中央東北局關於加強 大中城市市郊工作的指示

一、東北大中城市郊區有相當數量的人口與土地。據七個直屬市與齊齊哈爾、錦州、安東等十二個省屬市的統計，郊區共有二六七萬多人口、七六萬多垧土地、兩千多個行政村（包括一部分與一般農村相同的遠郊區）。市郊工作的好壞，不但直接關係到市郊廣大農民的生活，更關係到城市企業與職工與居民的生活。近幾年來，東北地區由於工業的迅速恢復與發展，城市已在迅速地擴大，新的城市也在不斷生長，特別是由於職工及市民生活的不斷提高，不但要求市郊提供大量的人力與運輸力，特別是要求市郊供應大量的蔬菜、豬、雞、蛋、水果、牛奶等副食品。這一要求，將隨着工業的發展和人民生活的不斷提高而日趨增漲。上述情況，使市郊農村呈現一些新的特點，並使郊區原有的特點，更加突出起來。目前市郊農村的主要特點是：（一）市郊農村的農業生產，在極大程度上受城市需要的支配，商品經濟發達，經營多樣化、變動性大、利潤高。（二）由於互助合作基礎薄弱，近年來富農經濟有所發展，高利貸活躍，階級分化較快；多種經營戶上升快，純大田經營戶上升慢，甚至下降。（三）勞動力出路多，流動性大；靠近鐵路、基建工地和工礦的農村，青壯年農民大量進入工廠或工程基地，

在家的亦多不安心農業生產；工屬、教職員家屬多；小商販、手工業者多（城市近郊農村亦然）。這就爲市郊區農副業生產的組織工作帶來一定程度的複雜性與困難。（四）有些城市由於不斷擴大，其郊區亦不斷擴大，因而呈現不穩定的局面。由於耕地常被佔用，不少農民無長期經營思想。這些特點說明市郊的農副業生產，有其有利條件與困難條件，但前者是主要的。由於各城市黨政領導機關對當前市郊的特點認識不足或對市郊工作注意不夠，目前各地市郊工作均在不同程度上存在着：農副業生產的方針與任務不明確甚至不對頭、互助合作工作跟不上、供銷信貸相應地發展不夠、缺乏技術指導與領導薄弱甚至無人領導等問題。其結果是使市郊的農副業生產未得到應有的發展，城市副食品供應得不到滿足，引起市郊農民與城市職工和居民的不滿。因此，各城市黨委必須對市郊區工作加以應有的重視。

二、市郊區的農副業生產，必須爲城市（包括工礦區）的需要服務。各城市的黨與政府，必須按照城市需要，根據當地的具體條件及郊區生產「經營多樣化與變動性大」的特點，組織郊區農民進行農副業生產。根據各地經驗，蔬菜生產、飼養業（豬、雞、奶牛等）、果樹栽植及其他經濟作物的生產、運輸業、做零工等，應是市郊農副業生產的主要內容。應在滿足城市需要，充分發揮地力、人畜力、增加農民收入的原則下，與大田作物的生產適當結合。關於以經營什麼爲主的問題，應根據各地具體情況，以儘量滿足城市需要，增加農民收入，進一步發展市郊的農副業生產爲原則而確定。硬要市郊

（特別是近郊）農民以經營大田作物為主，不積極組織蔬菜、飼養業的生產；機械的不允許拉脚，不積極組織農民在沙崗地、撈窪地、產量太低的土地上種植苜蓿、菓樹及造林等做法是錯誤的，並必然使我們的領導日益脫離群眾。

市郊農副業生產必須納入城市的發展計劃。各市要按照城市需要，相對地固定菜區，有計劃地發展養豬業、乳牛業、養雞業，發展菓樹與飼料作物等，以充分供應本市需用的蔬菜與儘可能增加豬、雞、牛奶等副食品的供養量，避免市郊農副業生產的盲目發展。

三、爲了發展市郊的農副業生產，並保證在發展過程中逐步地把農民組織起來，適當限制富農經濟的發展與階級分化，除應加強對市郊農民的思想教育外，必須同時加強下述各項工作：

（一）積極穩步地開展互助合作運動。各地經驗證明，必須根據市郊特點進行組織起來的工作，即一方面，市郊大多數農民特別是貧困農民是要求組織起來與給予幫助的，但另一方面，市郊農副業生產又確有其複雜性。因此，市郊互助合作運動更加需要積極領導與穩步前進。根據旅大等地的經驗，市郊的互助組、生產合作社，開始以小變爲宜，並要善於組織組、社員的各種生產（如蔬菜互助組與合作社同時兼營飼養業等），以增加組、社員收入，顯示組織起來的優越性。不能機械地以大田生產爲主（當然也不能不顧主觀條件什麼都搞）。在長年組內，在組員自願的原則下，應適當注意發

農組員經濟上的合作，如合夥打井，利用崗地、次地種苜蓿、菜樹等。在投資利息、土地租額、勞動計算等問題上，也要照顧到市郊的特點，即前兩者可稍高於農村區；後者需更靈活些。解決了這些具體問題，互助合作運動就能取得農民的擁護而逐步開展。反之，如果機械地搬運一般農村區的經驗，強調以大田作物為主而不結合其他生產，就會使互助組、合作社脫離群眾，並使組、社員感到「組織起來受逼，不如單幹優越」。

鑒於目前郊區互助合作基礎較弱，必須大力加強推行農業合作化的工作。但根據現有條件，其在五年內組織起來的指標，可稍低於一般農村區。農業與蔬菜生產合作社發展社員的計劃，亦不宜要求過急。

(二)相應地加強供銷信貸工作，這是逐步減少自由市場與高利貸剝削的重要措施。目前已引起廣大職工與市民不滿的副食品供應不足的嚴重情況，必須迅速地切實地改變。為此應：加強蔬菜等副食品生產的計劃性（各地今冬就要將明年可能的種植計劃做出來），加強對副食品的內銷外運計劃（應由市財委或工商局掌握，不能由業務部門隨便製定即執行），逐步解決暖窖、溫床、水園子、冷倉庫等設備，加強對副食品市場的管理（如劃分菜市場、組織分區供應等工作），市聯社應迅速擔負起供應市郊農民生產資料與推銷農副產品的責任（這與組織城市副食品供應的任務是完全一致的），逐步地有條件地推廣鞍山市組織蔬菜互助組與生產合作社直接與工地食堂訂立供應合同的經驗。關於信貸工作，除積極開展群眾性的信貸工作、解決農民困難、打擊高利貸活動

外，還需按照市郊特點，改進國家的農貸工作。農貸中牲畜貸款部分可適當增加。對互助組、生產合作社的蔬菜生產的基本建設，要適當貸給長期貸款。對貧困無勞力的農民，應貸給適當的副業貸款以發展飼養業。對組織起來的農民與單幹農民的貸款，要適當分配比例。區的銀行網可有計劃地逐步地在郊區優先設置。

(三) 辦好市郊國營農場。市郊國營農場，也應為城市的需要服務，並按照市郊特點，實行多種經營。一般城市的國營農場，主要應搞好蔬菜生產，結合搞好飼養業。各市要儘可能辦好一個國營蔬菜農場。大城市郊區可按具體條件，逐步搞好幾種農場（蔬菜、菓樹、畜牧等），每種農場可適當兼營一些有關的其他生產。所有這些農場，必須負起示範、推廣優良品種、技術指導、調劑市場供應等任務。

(四) 加強技術指導。這一工作，日漸重要起來。其範圍應包括蔬菜生產、飼養業、菓樹栽植等，目前應集中力量加強對蔬菜業生產的指導與豬雞瘋的防治。市府的農林局或農林科（無局或科的市，亦應有專人負責），應積極領導與組織這一工作，發揮群眾的積極性和創造性，總結與推廣群眾中的先進經驗，並與互助合作運動密切結合。

四、加強對市郊工作的領導，是貫徹上述方針，做好郊區工作的基本環節。各市委都應對本市郊區特點加以研究，並於今年內對本市市郊工作及目前城市副食品供應上存在的問題，進行一次檢查，製定逐步解決的辦法。今後市委每年應有計劃地定期討論市

郊工作，把市郊工作作為市委工作中的一個重要組成部分，加強對市郊工作的領導。凡市委有農委（郊委）並有辦事機構，市政府有郊區辦事處者，應使農委（郊委）在市委的領導下，統一領導農村工作，政府辦事處則應成為市政府的代表機關，有關市郊的各項工作，都應在農委（郊委）的統一領導下有計劃地進行。因市縣合併，農村工作受到削弱的市（如撫順、本溪、長春），應適當加強其行政機構。凡只有農委（郊委），但無辦事機構或機構太弱，市政府又無郊區辦事處者，應設立農委（郊委）的辦事機構，調劑適當數量的專職工作人員，政府在適當加強農林局（或科）後，可不設辦事處，所有有關市郊的黨與政府的各項工作，均由農委（郊委）統一領導。凡市郊工作尚無人管，或名義上有人管而實無人負責者，市委與市政府均必須調劑適當數量的人員，專門負責市郊工作，市委並須有專人分工負責領導。關於各類城市黨政機關領導郊區工作的組織形式問題，目前尚不能做統一規定，望各市委研究後把意見報來，以便作進一步的研究。

中共中央東北局

一九五三年十月二十日

趙德尊同志在市郊

工作座談會上的總結

一九五三年十月十三日

這是東北第一次市郊工作座談會。由於各地準備較充分，雖僅歷時四日，却取得了下述收穫：1、反映、彙報了各地市郊工作情況；2、初步研究了市郊經濟、階級、互助合作情況及其特點，並確定了市郊工作的指導方針；3、交流了工作經驗，檢查了過去工作中存在的問題；4、提出了市郊工作的領導與機構問題。這些對於進一步開展市郊工作是有重要意義的。

現着重談以下幾個問題。

一、市郊農村工作的地位與作用

我們國家已進入經濟建設的新時期，這個時期的總任務是要在一個相當長的時期內，逐步地基本上實現國家工業化和對農業、手工業以及資本主義工商業逐步地基本上完成社會主義改造。工業與城市要大大發展，市郊農業生產（包括副業，下同）也要相應地發展，以滿足城市的需要。

根據七個直屬市十二個省屬市的統計，市郊共有五十六萬多戶（其中農業戶四十五萬多戶），二百六十七萬多人，七十六萬餘畝地，兩千零九個行政村，可見，市郊是一個相當大的地區。在第一個五年經濟建設時期，東北有些城市將要大大地發展，人口將激增，新的城市將不斷出現，城市的副食品需要量將大大增加，郊區亦將隨之擴展。做好郊區工作，發展郊區經濟，不但關係到市郊農民生活的改善，更關係到城市廣大職工與居民生活的改善。市郊工作，已必須提到各市黨委的議事日程上來，給予必要的重視與安排。

幾年來，市郊已供應了城市大量的蔬菜、肉蛋、牛奶等副食品與運輸力，並不斷增加其供應量，但各城市目前仍深感不足。冬春兩季的蔬菜供應大為缺乏，肉蛋供應脫銷，鮮魚少，牛奶除哈市外，其他各市亦不足，這又說明了市郊的農業生產有廣擴的發展前途。應充分了解與運用市郊的生產門路多、收入多、面向廣大的銷售市場、交通方便、文化較高等有利條件，來發展市郊的農業生產。目前市郊工作中的某些困難，是領導上工作未跟上所造成的，是暫時的，將隨着農業生產的發展逐步得到解決。做好郊區工作是有充分條件的。

二、市郊農村的特點與指導方針

同志們在發言裡，除同意報告中所提關於市郊農村的經濟、階級、和互助合作等情況與特點外，還補充了一些具體的特點，這些也應予以必要的注意。

1、有些城市由於迅速發展，郊區不斷向外擴大，形成郊區不足與不太穩定的局面；2、大部份市郊地少人多，副業也多，農民如不搞副業、不生產經濟作物，就不能維持較好的生活；但另有一些市郊，則呈現勞動力不足，蔬菜生產不能發展且有撩荒她的危險；3、居民比較複雜，小商販、手工業者、二流子等成份較多，增加了組織工作的複雜性與困難。

我們必須根據中央國家工業化的總方針、和東北局推行農業合作化的方針，並根據市郊特點及城市發展遠景、規劃等情況，來指導市郊的農業生產。除應貫徹報告中所提市郊農業生產的發展方向外，下列問題亦需明確起來：1、蔬菜區應以蔬菜生產為主，適當兼營飼養業（特別是養豬、雞），鞍山市李保中蔬菜生產合作社就是一個很好的例子，也是蔬菜生產的發展方向。該社去年養五十多口肥豬，今年養四十多口，與基建、工廠等伙食單位訂立供應合同，職工既能吃到鮮菜，價格又合理，該社不但增加收入，又解決了肥料與飼料的問題，雙方有利。2、近郊大田區，可以也應當適當兼營果樹、飼養、運輸業、做零工等副業。不應機械規定以經營什麼為主，應在「滿足城市需要，充分發揮地力、人畜力、增加農民收入」的原則下，儘量結合。3、市郊農業生產的「多樣性、多角經營」，並不是「百花齊放」，必須「量力而行」，要有計劃地穩步發展。4、對市郊的運輸業，要加強領導與組織。首先要嚴格區別專業拉腳車或以拉腳為副業的車，對前者不應勉強其與農業結合，對後者要加強領導，並主動與附近用車單位

聯繫，適當組織運輸與農業生產，做到農業拉腳「兩不悞」。組、社的車應同樣允許拉腳，不然組、社便會因不能增加收入，而不能發展。5、個別市郊的撩荒地問題，基本上是工作跟不上造成的。對已有的撩荒地，應區別對待，凡屬沙崗、溝窪、土地產量低經營不合算的土地，應允許並積極組織農民改種苜蓿、菓樹或造林，不應強使農民繼續種大田；如係政策執行上的問題，則應積極消除群眾的思想顧慮，發揮他們擴大再生產的積極性，應組織組、社利用撩荒地。地權問題可採取下述辦法解決：（1）長期租種；（2）土地所有者分一定比例的收入；（3）由社、組收買。關於牧草種籽，菓樹栽子，技術指導等具體問題，亦應積極幫助解決。

三、幾個工作問題

（一）關於互助合作工作，除報告中所提問題外，下列數點亦需明確解決：（1）由於市郊互助合作基礎薄弱，又確有一些客觀困難，五年內組織起來的戶數，可稍低於一般大田區，農業及蔬菜生產合作社的發展，也要根據各種條件適當進行，不宜要求過急。但必須積極領導，穩步前進，作好樣子，逐步推廣，並充分利用郊區的有利條件，冒進不好，放任自流亦不好。一般說郊區蔬菜生產合作社，應有互助組基礎，但如具備一定特殊條件（如骨幹強、成員覺悟高，公有地、有一定的公共的生產資料等），並在群眾自願的情況下，也可不經過互助組，直接試辦一兩個蔬菜生產合作社，並加強領導，以取得經驗。（2）除應積極領導與提高低級組外，互助組內要注意解決下列問題：按

具體條件，組織組員以一種生產為主並兼營其他副業生產，並不應機械的規定以種大田為主；凡有拉脚條件的地方要組織拉脚，拉脚收入的分配，應使有馬戶與無馬戶均不吃虧，應按各地條件分別採用不同的分配辦法；有些常年組內應適當注意經濟上的合作，如合夥打井，夥養乳牛，共同利用撩荒地（夥買或夥租）種苜蓿、種集樹等（這與按人耕地，多餘歸組公有及把中農車馬折價歸組公有的錯誤作法，完全不一樣），但一定要自願，並不應平均入股，困難戶可以勞力入股。（3）市郊蔬菜生產合作社開始以小型為宜。公有土地可以不吃租，如原種戶要吃一些租，也應允許；私有菜地的地股所得，不應低於當地菜地地租；社員投資利息，根據郊區情況，可以稍高於信貸部利息；關於勞動組織、勞動計算、收入分配次數等，應適合蔬菜生產的特點，不能機械搬運大田地區的經驗。

（二）關於產銷結合問題

產銷結合問題不解決或解決不好，直接影響菜價的波動，並因而影響蔬菜生產與合同制的執行，對菜農與消費者均不利，只便利私商。目前各市存在着的嚴重的產銷脫節現象，必須引起注意。為了解決這一問題，首先應從加強市場管理，組織蔬菜供應入手，要按市區的供應情況，合理劃分菜市與增設菜市。其次應推廣鞍山市的組織生產蔬菜的互助組與合作社直接和工地食堂訂合同的經驗，這是對生產者消費者均有利的辦法，又可減少菜市場的擁擠。當然推行時困難會很多的，要逐步解決，不要企圖一下子就搞

的很完善。其三，蔬菜的內運外銷工作，一定要與當地的蔬菜生產計劃相結合，並應由市財委或工商局統一掌握，不能由業務部門隨便處理。其四，市聯社應迅速執行全國合作總社的決定，向郊區的農業生產，組織城市副食品的供應。一些不適合於副食品供應的工作方法與作風，如代銷費太高、上下班制度、全市合作社同一天休假等，亦必須改進。今後市總社必須負起供應郊區農民生產資料與推銷農副產品的責任。其五，各市的暖窖、溫床、冷藏庫等設備，應逐步解決。濟陽、長春、哈爾濱等市的原有冷藏庫應查清情況設法利用，並解決有關問題。各市要逐漸增加水園子，以增加細菜生產。為此，銀行可發放一些較長期的貸款，幫助有組織的菜農進行一些必要的基本建設。其六，積極開展信貸工作。市郊的信貸工作，由銀行或供銷社的信貸部辦，各市可根據具體情況自行決定（如旅大市郊即可由銀行接管）。還要開展群眾性的信貸工作，從積極方面限制高利貸的活動，國家的農貸應積極扶助貧困農民發展生產，對互助合作與單幹農民的貸款，應按適當比例分配。

（三）關於市郊國營農場問題

市郊國營農場的生產應同樣為城市需要服務。佳木斯市國營農場的經營方針是正確的，因而不但經營有利，而且起了很大的調劑作用。各市應儘可能搞好一個蔬菜國營農場，各大城市，可按其市郊的具體條件逐步建立幾種農場（蔬菜菜樹、牧畜等），每個農場可結合經營一些副業，使經營有利。目前各市不必單搞試驗農場，但可在場內搞一

些試驗地。所有農場必須負起下列任務：示範、推廣優良品種、技術指導、調劑市場。

(四) 關於技術指導問題

技術指導工作日漸重要起來，其範圍應包括蔬菜生產、飼養業、菓樹等。市府的農林局或科，應統一領導這一工作。要集中這方面的人材與力量有計劃地進行。無專管機構的市，應適當調劑幹部專管這一工作。要充分發揮群眾性的技術研究會的作用。目前應集中力量解決蔬菜生產的技術指導及豬、雞瘟的防治問題，農業局應總結這一方面的好經驗加以推廣。工作中應注意培養技術幹部，以適應需要。

四、幾個具體政策問題

關於發展農業生產中「依靠互助合作的農民，團結單幹的農民，扶助貧困農民，限制富農剝削」的總政策，同樣適用市郊，必須積極貫徹。這裡談一下關於一些具體問題的處理。(1) 關於限制富農剝削的問題。由於市郊農業生產的特點及互助合作基礎薄弱，新富農及農業資本家有某些發展是很難避免的，且較速於一般農村。目前黨的政策是允許其存在而又限制其發展，即積極穩步地發展互助合作組織，縮小其活動範圍。限制的程度主要決定於我們的工作與力量。從行政上不允許僱工的辦法是不妥的，僱工資提的過高，亦不合適（當然僱工的政治權利是要切實保障的）。把富農、農業資本家的生產資料作價由社收買，使他們與僱工合組生產合作社的辦法亦不合適。(2) 關於扶助貧困戶。首先應將貧困戶與二流子明確分開，對前者是扶助，對後者則是改造。對完

全無勞力的孤寡戶，特別是軍烈屬，銀行應舉辦副業貸款，幫助他們發展養豬、雞等副業。對有勞力或勞力弱、缺乏生產資料者，應積極加以組織幫助其發展生產。(3)關於小商販。專業小商販不應吸收收入組、社，但可組織他們推銷農副產品，為農業生產服務。其土地可僱工經營或出租。對其投機活動，主要靠加強供銷工作來限制，結合給予適當教育。(4)關於手工業工人入組、社問題。專從事手工業生產的人，不應吸收收入組、社，可幫助他們逐步組織或參加手工業生產合作社；但以手工業生產為副業的，則可參加，在作手工業活動時，評分上應適當照顧（在農業生產上，則仍按其實際勞動情況評分）。(5)關於成立僱工工會問題。目前市郊農業生產裡的僱工，可成立僱工小組，由當地黨組織領導，教育其執行政策，並保護他們的合理權益。(6)關於加強工農聯盟教育問題。目前有些地區，工農關係不太正常，必須引起注意。應分別對工人與農民進行工農聯盟的教育。教育工人要主動團結農民，鞏固人民民主專政，教育農民認識發展工業對農業的作用，並使其明確認識，要改善生活，主要靠提高農業生產。工農工作條件不一樣，生活上完全拉平是不可能的。(7)公家佔用菜地，應儘量組織菜農繼續進行蔬菜生產。其辦法：(1)有公地的地方，可適當為他們調劑一些土地；(2)幫助他們租種別人的地；(3)參加附近的蔬菜生產合作社；(4)採取其他適當辦法取得土地。

五、組織機構與領導問題

關於各市領導市郊工作的黨與行政的組織形式問題，需再仔細研究，才能確定。在目前情況下，各市應根據不同條件，採取不同辦法，加強市郊工作。

(1) 凡市委有農委（郊委）並有辦事機構、市政府有市郊辦事處的城市，應加強農委（郊委）的工作，使之在市委的領導下，統一領導市郊工作，市郊辦事處應成為市政府的代表機關。因市縣合併，農村工作受到削弱的市，應適當加強其行政機構。

(2) 凡市委有農委（郊委）但無辦事處機構或雖有而太弱、市政府無市郊辦事處的城市，應調劑一定數量的幹部，設立或充實農委的辦事機構，農委（郊委）並要有專職幹部領導。有關市郊的黨與政府的各項工作，由其統一領導。

(3) 凡市郊工作現無人管，或名有人管而實無人管的城市，除黨委應指定專人，統一領導市郊工作外，黨與政府均必須調劑一些專職幹部。

各市委今年應檢查一次本省市郊特點，工作情況及目前城市副食品供應上存在的問題，並採取有效措施逐步解決。今後應把郊區工作納入市委計劃內，每年並要專門討論幾次。對市郊工作幹部，應保持相對的穩定，以利開展市郊工作。

此外，由於不少市郊有輕重不同的自然災害，各市應加強救災與冬季副業生產的組織與領導，以保證市郊農民渡過災荒與積極準備明年的生產，並保證城市供應。