

内部资料

体育改革文件选编

国家体委政策法规司编

内部资料

体育改革文件选编

(1992—1995)

国家体委政策法规司编

目 录

第一部分 领导讲话

国务委员李铁映在 1993 年全国体委主任会议上的讲话	(1)
国务委员李铁映在 1994 年全国体委主任会议上的讲话	(8)
国务委员李铁映同志与参加全国体委主任会议代表 座谈时的讲话(摘录)	(14)
国务院副秘书长徐志坚同志与参加全国体委主任会议 代表座谈时的讲话(摘录)	(16)
伍绍祖主任在 1993 年全国体委主任座谈会开幕式上的 讲话(摘录)	(19)
伍绍祖主任在 1993 年全国足球工作会议上的 讲话(摘录)	(36)
伍绍祖主任在 1994 年全国体委主任会议上的 讲话(摘录)	(42)
伍绍祖主任在 1994 年全国体育科技工作会议闭幕式上的 讲话(摘录)	(46)
✓ 伍绍祖主任在 1995 年全国体委主任会议上的工作 报告(摘录)	(48)
伍绍祖主任在 1995 年全国体委主任会议上的总结 讲话(摘录)	(54)
袁伟民副主任在 1993 年全国体委主任会议上的 讲话(摘录)	(61)
袁伟民副主任在 1993 年全国田径训练工作会议暨全国训练	

工作会议上的讲话(摘录)	(69)
袁伟民副主任在全国体育产业工作会议上的讲话(摘录) ...	(72)
袁伟民副主任在 1993 年全国足球工作会议上的总结 讲话(摘录)	(77)
袁伟民副主任在 1994 年全国体委主任会议上的 讲话(摘录)	(83)
袁伟民副主任在 1994 年全国体育竞赛工作会议上的 讲话(摘录)	(88)
袁伟民副主任在 1994 年全国体育科技工作会议上的 讲话(摘录)	(91)
袁伟民副主任在 1994 年全国足球甲级队联赛总结大会上 的讲话	(96)
袁伟民副主任在 1995 年全国体委主任会议上的 讲话(摘录).....	(104)
徐寅生副主任在 1993 年全国体委主任会议上的 讲话(摘录).....	(108)
徐寅生副主任在 1994 年全国体育竞赛工作会议上的 讲话(摘录).....	(110)
刘吉副主任在 1993 年全国体委主任会议上的 讲话(摘录).....	(115)
刘吉副主任在 1995 年全国体委主任会议上的 讲话(摘录).....	(120)
张发强副主任在 1994 年全国体育经济问题研讨会上的 讲话(摘录).....	(122)
张发强副主任在 1994 年全国体育科技工作会议上的 讲话(摘录).....	(129)
张发强副主任在 1995 年全国体委主任会议上的 讲话(摘录).....	(134)

第二部分 综合改革文件

国家体委关于深化体育改革的意见·····	(146)
附件一:关于运动项目管理实施协会制的若干意见·····	(153)
附件二:关于训练体制改革·····	(159)
附件三:关于竞赛体制改革·····	(167)
附件四:关于群众体育改革·····	(173)
附件五:关于培育体育市场、加速体育产业化进程 的意见·····	(177)
、1993年全国体育产业工作会议纪要·····	(182)
、体育产业发展纲要(1995—2010)·····	(186)
国家体委关于加强体育市场管理的通知·····	(194)
全国体育单项协会实体化改革研讨会纪要·····	(197)
1994年全国体育经济问题研讨会会议纪要·····	(206)
国家体委关于进一步深化体育科技体制改革 的意见·····	(209)
国家体委关于优秀运动队文化教育工作深化改革 的意见·····	(215)

第三部分 单项改革文件

1993年全国足球工作会议纪要·····	(222)
中国足球事业十年发展规划(摘录)·····	(227)
中国足球协会章程·····	(230)
中国足球协会俱乐部章程·····	(254)
中国足球协会竞赛管理规定·····	(263)
1994年全国足球甲级队联赛总结大会纪要·····	(289)

1994 年全国乒乓球工作座谈会纪要	(293)
乒乓球竞赛改革的设想.....	(303)
中国乒乓球协会会员制度章程(试行).....	(307)
中国乒乓球协会俱乐部章程(试行).....	(313)
中国乒乓球协会关于优秀乒乓球运动员参赛积分电脑排名 实施办法(试行).....	(325)
中国乒乓球发展基金管理若干规定(试行).....	(328)
关于中国籍乒乓球运动员、教练员接受境外聘请并参加境外 比赛的暂行规定	(334)
关于中国乒乓球运动员、教练员和裁判员代表资格实行注册 制度的暂行规定	(336)

贯彻党的十四大精神，加快 改革步伐，促进体育事业蓬勃发展

——在全国体委主任会议上的讲话

李 铁 映

(1998年4月19日)

参加今天的大会，我很高兴。我首先代表党中央和国务院，向辛勤劳动在体育战线的同志，为体育战线作出突出贡献的所有同志们表示亲切的慰问！向获得国家奖励、国家体委奖励和国家奥委会奖励的单位和个人，向奋发图强、英勇拼搏，为祖国、为人民赢得荣誉的体育健儿，表示热烈的祝贺！

全国体委主任会议今天就要结束了，伍绍祖同志已经做了一个很好的总结。小平同志南巡重要谈话和党的十四大以后，我国进入了一个加快改革、加快发展的新的历史时期，八届人大一次会议也刚刚结束，因此，这是在新的历史时期召开的研究体育改革和发展的一次重要会议。会议学习、贯彻小平同志建设有中国特色社会主义理论和十四大的精神，按照八届人大一次会议的部署，在推进体育改革，促使体育事业的发展和体育管理体制进一步适应社会主义市场经济，适应社会主义物质文明和精神文明建设需要等方面提出了12个改革文件，并展开了广泛、热烈的讨论，在许多重大问题上取得了共识。这是一次成功的大会，是一次“解放思想，实事求是，团结奋进，真抓实干”的大会。希望大家根据这次会议的精神，切实地抓好各项改革措施的落实。我相信，通过这次会议，体育工作将进入一个新的发展时期，会更好地服

从和服务于经济建设这个中心，促使体育事业蓬勃发展，再上一个新台阶。

我讲几点意见，供大家研究。

一、要充分肯定建国四十多年来体育战线的成绩和丰富经验

新中国建国以来，特别是党的十一届三中全会后，我国体育事业发展迅速，取得举世瞩目的成绩。从群众体育来看，达到《国家体育锻炼标准》的累计约7亿人次，其中改革开放以来达标的6.34亿人次，占90%左右。从竞技体育来看，优秀运动队在训人数经常保持在1.5万至1.8万之间。我国运动员在28个项目中，获得672个世界冠军，创造和超过世界纪录601次，其中642个冠军、424次世界纪录，是改革开放以来取得的。我国连续三届在亚运会上位居金牌榜首。八十年代以来，在三届奥运会上夺得了36枚金牌。特别是巴塞罗那奥运会上夺得16枚金牌，位居第四，在中外体坛引起强烈反响，使全国人民受到极大鼓舞。在体育设施建设上，也取得很大发展。解放前全国体育场馆不足5000个，而且标准很低，现在已有53万多个。其中，改革开放以来新建的场馆就有22万多个，标准也有很大提高。我国与世界各国、各地区的体育交往日益增加，参加国际体育事务的范围日益扩大。几十年来，各种对外交往累计达1.4万多起，近18万人次。有不少体育界人士在国际体育组织中担任了领导职务。通过体育交往，把中国人民的精神风貌带到了世界上。许多国际朋友是通过体育认识、了解中国和中国人民，体育交往有着重要意义。

这些成绩和经验的取得，凝聚着一代又一代体育工作者的心血和汗水，与运动员、教练员和体育教师的辛勤工作，勤学苦练，顽强拼搏是分不开的。这些成绩的取得，也是与党中央、国务院对体育工作的关心、重视、支持分不开的。从老一辈领导人到新一代领导人，都经常听取体育工作汇报，研究、解决体育发展中的问题。从举办亚运会到奥运会，政治局、国务院多次召开会议，

讨论决定一些重大问题。这些成绩的取得，更是得益于改革开放。我国国民经济的蓬勃发展，综合国力的提高，为体育事业的蓬勃发展奠定了雄厚的物质基础。体育事业的改革，也为自身带来了发展的活力、动力，调动了广大体育工作者的积极性，促进了各级政府对体育事业的关心、支持，促进了全社会对体育事业的进一步支持、参与。

二、把握机遇，开创体育工作的新局面

我学习小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神，参加八届人大的一个重要体会就是，要抓住机遇，加快改革开放，加快发展。当前，国民经济正在加快发展，人民群众生活水平也相应地提高。随着经济建设的进一步发展和人民群众生活水平的提高，必然要出现一个体育事业发展的兴旺时期。社会需要更多的体育设施和服务，广大人民群众迫切要求参与体育，希望得到国家和体育界对这一愿望的满足和指导。体育事业的发展已经和人民群众的需要密切结合起来。这是一个新的机遇。可以说九十年代给体育事业的发展提供了一个大好机遇。机遇并不是常有的，有了机遇，就不要错过，就要紧紧抓住。

体育事业是社会主义事业的一个重要组成部分，是关系人民健康的一件大事，是一个国家、一个民族综合国力的表现，也是社会精神和文化生活的一个重要组成部分。尤其是在改革开放的今天，体育事业的发展，运动技术水平的提高，对增强国家与民族的凝聚力，对振兴中华，对促进世界的和平、进步，有着不可低估的作用。江泽民总书记“发展体育、振兴中华”的题词，就是体育事业对国家和民族的国际地位、国际形象所起作用的高度概括。

九十年代体育事业面临着艰巨的历史性任务。广岛的亚运会、亚特兰大的奥运会，都已迫在眉睫。还有2000年奥运会的申办工作，今年也进入了冲刺阶段。希望大家要有紧迫感、危机感。到

本纪末还有两次亚运会、两次奥运会，希望大家能把项目布局搞好，把运动训练抓扎实，把各项工作全面抓起来，完成好这些国际大赛任务。大家要珍视党和人民的关怀，不辜负党和人民的殷切希望，戒骄戒躁，努力攀登，发扬爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神，在九十年代继续为祖国争光。

三、加快体育改革的步伐，探索发展体育事业的新路子

体育事业要有进一步的新发展，在更激烈的国际体坛竞争中取得优异成绩，必须走深化改革的道路。人民群众要更广泛地参与体育、增强体质，享受体育所带来的生活情趣，也要靠改革。体育事业根本的出路在于改革。原因就是我们的经济体制发生了根本性的变化。体育事业的管理体制和运行机制必须随着经济体制的改革而改革。原有的体育管理体制和运行机制，包括训练体制、竞赛制度以及组织办法，基本上是在高度集中的计划经济体制下形成的。过去有许多丰富的经验，有很多成功之处，这都需要很好地继承。但现在也有许多不适应的地方，需要改革。体育体制也必须适应社会主义市场经济的需要。否则，体育的投入，队伍的建设，人才的培养，训练制度、竞赛制度等都会出现新的困难和不适应。对于体育战线来讲，现在建立适应社会主义市场经济体制的体育体制是一个全新的课题。要搞好这场改革，需要加强学习。要学习小平同志建设有中国特色社会主义的理论，学习社会主义市场经济有关知识。要解放思想，实事求是，同时要大胆地闯，大胆地试验，真抓实干，在实践中去探索。有许多问题，目前我们还不认识，有许多问题还有不同看法。小平同志一个重要指导思想就是，对于这些还没有经验的问题，不要争论，要大胆的试验，用实践检验真理。体育事业也应该进行大胆的试验。只要有利于促进社会和经济的发展，有利于促进体育事业的发展，有利于满足人民群众日益增长的体育需要，我们就应该积极地支持。我接触了一下足球体制的改革，网球竞争体制的改革，给我一个

启示，体育事业改革的前景是大有可为的。

这次体委主任会议对体育管理体制、训练体制、竞赛体制、群众体育体制、体育产业和体育资金的筹措和调配方式的改革，都进行了广泛而热烈的讨论，不少改革措施已经确定下来。今后的关键，一是认真贯彻落实，二是不断总结经验，把改革不断引向深入。在改革进程中，要善于发现新情况，解决新问题。现在还有一些问题，大家还在研究。比如，对体育功能如何全面审视，对体育与市场的关系如何处理，对体育事业与体育产业应该怎么看，对国家办体育和社会办体育如何理解，体育经济政策如何制定，体育运行方式以及各方面关系如何协调，都要在实践中大胆探索得到答案。但也要对这些方面的主要原则、理论进行研究。如体育有文化方面的功能，也有健身、强国、富民的功能；体育事业，不仅需要国家办，也需要社会来办等。这些新问题都要尽快研究，拿出新政策。

十四年来，体育战线采取了很多重大改革措施，积累了不少经验。这些改革措施需要深化，好的要继承。例如，过去我们采取的“举国体制”，实际上是高度计划的、国家办的体制，取得过好成绩。新形势下，“举国体制”应采取什么样的形式好，是不是可以采用重点布局的办法，三十个省区市发挥各自优势，逐渐建立起优势项目、重点项目，集合形成一个新的“举国体制”。在“举国体制”下充分竞争，竞争和联合结合，使其得到新的发展。体育的投入、资金筹措问题，随着体育事业的发展越来越突出，始终是一个带根本性的问题。计划经济体制下的投入是一种方式，市场经济体制下又是一种方式；国家办是一种方式，社会参与又是一种方式。这就要求我们研究新形势下体育投入的机制。当然，国家和政府要随着经济的发展增加对体育事业的投入，但还要研究吸引社会投入、社会办的问题。研究开辟新的体育投入渠道，发展体育产业，增强自我发展能力等问题。总之，体育战线要改变

在计划经济体制下形成的思想观念、思维方式和工作方法，按照市场经济的客观要求，转变观念，大胆改革，探索体育事业发展的新路子。

四、各级党委和政府要进一步加强领导

体育事业的发展是我国社会主义事业发展的组成部分，各级党委和政府应该坚决贯彻中央的方针，认识到体育事业对提高人民群众健康水平，振奋民族精神，促进经济建设的重要作用，进一步加强对体育工作的领导，重视研究体育发展和改革中的问题。随着经济的发展，要不断增加对体育事业的支持和投入，关心体育队伍的建设和培养。基层体育行政管理不论以什么形式出现，都不能削弱体育工作，必须置于各级政府的领导和管理下，有利于体育事业的发展。各级体委干部，在新形势下要加强学习，转变观念，不断提高自己的思想水平和工作能力。由于我国地域辽阔，各地的经济状况不同，自然条件不同，人民群众对体育的喜好和参与方式的差别，以及文化传统上的差别很大。因此，各级体育部门在研究当地体育事业发展和改革时，一定要从各地区的实际出发，探索与本地实际密切结合的、得到人民群众广泛拥护和参与的体育发展模式和体育管理的形式，形成自己的优势项目。要建立竞争和互补这样一种关系。特别是经济和体育比较发达的地区，与经济困难但体育有特长的省市要建立起合作、共同发展的机制。今后，体育事业要国家办与社会办相结合，每个地区、每个项目的发展要和各自实际相结合；奥运会战略和全民健身战略相结合；体育事业的全面发展与重点项目、优势项目的发展相结合；举国体制与各地区之间的竞争相结合。这里既有宏观问题，也有微观问题。

同志们，党中央、国务院一向十分重视体育在社会主义建设中的重要地位和作用，毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家在这方面也给我们作出了榜样。小平同志一直非常关心体育事业。

希望体育战线的同志们在建设具有中国特色社会主义的伟大事业中，兢兢业业地工作，抓住机遇，深化体育改革，加快体育事业的发展，使体育事业在九十年代能够再上一个新台阶。我相信，通过我们的共同努力，我国的体育事业一定能够更加辉煌灿烂！

李铁映同志在全国体委主任会议上的讲话

(1994年4月8日)

同志们：

全国体委主任会议今天就要结束了。会议开始伍绍祖同志对去年的体育工作作了总结，同时布置了今年的任务，下午又对会议作了小结。袁伟民同志、刘吉同志分别对奥运争光计划和全民健身计划进行了说明。还有六个省市体委的同志在大会上发了言。大家围绕会议的中心议题展开了讨论，在一些重大问题上取得共识。这次会议开得集中、紧凑、成功，对推动体育改革与发展，将会产生积极的作用。

下面我讲几点意见，供同志们参考。

一、改革开放有力地促进了我国体育事业的发展

党的十一届三中全会以来，我国体育事业的发展规模和发展水平举世瞩目。经济的繁荣，社会的进步，人民生活的逐步改善，为群众性体育活动的广泛开展创造了前提条件。据统计，十多年来在我国的青少年中，达到《国家体育锻炼标准》的，累计已超过6.5亿人次。人们的体育意识不断增强，体育活动形式更加丰富多彩，人民群众的健康水平有了显著提高。

竞技体育开始全面登上世界舞台，许多项目的运动成绩和技术水平达到国际一流水平。先是乒乓球，后来是女排、跳水、体操、羽毛球等陆续突破。最近几年，游泳、田径也相继上去了。这充分显示了中华民族的聪明才智和中华儿女的体育运动才能。只要破除迷信，解放思想，勇敢拼搏，就一定能够不断地攀登世界体育高峰。这些年来，我国体育健儿在世界大赛中捷报频传，给全国人民很大的鼓舞，产生了不可低估的民族凝聚力和向心力。

随着我国国际地位的提高，我们以积极的姿态参与世界体育事务。作为东道主，1990年我们成功地举办了第11届亚运会，随后又成功地举办了东亚运动会，还举办了不少单项的国际比赛。去年，北京申办2000年奥运会虽然以两票之差未能成功，但通过申办确实广交了朋友，凝聚了人心，促进了工作，锻炼了队伍，使世界更加了解中国。

党中央、国务院十分关心体育事业的发展，对体育事业的发展 and 体育工作取得的成绩给予了充分的肯定。体育事业的空前发展得益于改革开放，得益于社会主义现代化建设。成绩来之不易，这是体育战线同志们忠于职守、努力工作的结果，与党中央、国务院和地方各级政府的关心、重视是分不开的，也是与人民群众的广泛参与和大力支持分不开的。

二、抓住机遇，深化体育改革

今年是我国改革开放和社会主义现代化建设关键性的一年，一方面，要保持国民经济持续、快速、健康地发展；另一方面，为建立社会主义市场经济体制，国家推出了一系列的重大改革措施。新的形势对体育体制的改革和体育事业的发展提出了新的课题。体育工作者尤其是各级体委的领导干部，要以高度的历史责任感，从理论和实践的结合上，认真研究、努力探索一条与社会主义市场经济体制相适应、符合现代体育运动发展规律的、有利于社会主义精神文明建设、有利于不断满足人民群众对体育需求的新路子。

体育作为社会文化的组成部分，有着自身相对独立的运行规则，体育事业的发展是建立在一定的经济基础之上的。李鹏总理在今年人大二次会议《政府工作报告》中强调指出，要“积极探索新时期体育管理体制的改革”。新体制的建立，机制的转换，不解放思想，不转变观念是不行的。因此，我们要发挥各地的积极性和创造性，积极探索，总结经验，深化改革，建立新时期体育

管理体制和运行机制。从现实情况来看，有一部分同志对经济体制改革的历史必然性，认识得比较清楚，而对因经济体制变革引起的体育体制变革的历史必然性，则有程度不同的疑虑或困惑，对体育机制的转换、组织形式的变动，思想准备不足。这就需要认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，进一步解放思想，转变观念，满腔热忱，积极主动地投身社会变革，在实践中不断提高认识。国家体委去年下发的《关于深化体育改革的意见》，提出6个方面、29项改革措施，涉及的内容很多，任务十分艰巨，需要大家齐心协力、真抓实干，有计划、有步骤地贯彻落实。必须看到国际国内环境为我们提供了机遇。改革开放以来积累的实践经验，使我们提高了解决前进中可能遇到的各种问题的能力。加上市场经济发达国家的体育运作方式，有不少可供选择和改造，为我所用，相信体育体制和机制改革，会取得令人鼓舞的进展。

这里，我想强调一下，不久前国务院批准今明两年发行一定限额的体育彩票，为几个大型运动会筹集部分资金。这是体育改革的一个重大举措，也是党中央、国务院对体育事业的关心和支持，是对体育界的信任。希望体育战线的同志们要珍惜这个机会，在国家体委的统一管理下，统筹安排，精心组织，把彩票发行工作做好。要防止彩票发行中的不正之风，决不允许集体或个人从中牟取不正当的利益。

三、要制定和实施好“两个计划”，促使体育事业持续、快速、健康地发展

这次会议集中讨论的《全民健身计划》和《奥运争光计划》，关系到本世纪最后七、八年的体育事业发展。制定和实施这两个计划是实现奥运战略和全民健身战略的两项重大工程，必将促进体育事业更好地为实现现代化建设第二步战略目标服务。对于提高全民族身体素质，建立科学文明健康的生活方式，促进社会安

定团结，推动社会主义物质文明和社会主义精神文明建设，都会产生积极的作用。“两个计划”之间也是相辅相成、相互促进的。全民健身计划是国富民强的重要基础，奥运争光计划是综合国力的重要体现。国务院有关部门和地方党委、政府要给予积极的支持和密切的配合，把“两个计划”纳入社会发展规划，以利于经济、社会的协调发展。

体育给亿万人民带来健康，关系到国家的荣誉，因此它是一个光荣的事业，欣欣向荣的事业。一个现代化的社会，一种健康、科学、文明的生活方式，体育是必须的。所以，凡是经济、社会发展程度高的国家，都很重视对体育的投入，人们用于体育消费的比例，在家庭或个人消费中的比例越来越高。随着时代的变化，体育观念也在变。体育不仅是消费，也是一种重要的社会和个人投资。物质条件好了，精神生活丰富了，还得有健康的体魄，生活才能幸福美满。为健康投资是一种现代意识，应当鼓励。为广大人民群众创造更多更好的条件，让全国人民参加体育、享受体育，为全民族健康的体魄、坚强的体质而奋斗，是我们全体体育工作者神圣的职责。

在竞技体育方面，要通过《奥运争光计划》的制定和实施，把奋斗目标搞清楚，把项目布局安排得更科学，使训练工作更扎实、更有效率，使竞赛的杠杆作用发挥得更充分，把90年代几个有世界影响的国际大赛一仗一仗地打好，为经济发展、改革开放、奔向小康贡献力量，为伟大的社会主义祖国争光。

四、要坚决纠正体育运动中的不良风气

体育运动是精神文明建设的一项重要内容。文明孕育了体育，体育促进了文明。但是，体育不是一个孤立的方面，作为社会文化事业，也会出现一些不良风气，难免会受到各种消极因素的影响。这些年来，体育战线的同志们团结拼搏、无私奉献、争创一流的精神已经成为全社会的精神财富，对各行各业产生了很大影