

# 政策与实践

——二十年余姚农村改革实践汇编



余姚市档案局（馆）编



内部资料 注意保存

# 政策与实践

——二十年余姚农村改革实践汇编

余姚市档案局(馆)编

1999年8月

# 序 文

市档案局局长 冯大成

党的十一届三中全会以来,我市认真贯彻落实党在农村的基本政策,通过深化农村改革,调整农业和农村经济结构,发展“一优两高”农业,加强以水利为重点的农业基础设施建设,改善农业生态环境,加强农村基层民主法制建设、精神文明建设、基层党组织和干部队伍建设,使全市农业和农村经济发生了巨大的变化。

为了更好地引导全市广大干部群众正确理解党在农村的方针政策,正确看待我市农村二十年巨变,正确对待农村改革和发展中出现的新情况新问题,全面贯彻落实党的十五届三中全会作出的《决定》,继续深化农村改革,坚定建设有中国特色社会主义现代化新农村的信心。为此,我们档案局在纪念市档案馆建馆四十周年(1959年——1999年)之际,本着“立足本职、配合中心、服务改革”的宗旨,将十一届三中全会以来党对农村的一些重大的方针政策,以及我市农村在深化改革中的成功实践汇编成书,书名为《政策与实践——二十年余姚农村改革实践汇编》。

全书共分两部分,即“政策篇”与“实践篇”。

政策篇——以党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》为开篇,依次将 1979——

1986年间中共中央、浙江省委、余姚市委下发的有关农村改革方面重要的政策性文件汇编成篇。

实践篇——利用了馆藏的报刊资料，将党的十一届三中全会以来有关我市农业农村工作的典型报道材料，通过筛选整理和分类编排汇编成篇。这些典型材料全方位、多视角地反映了二十年来我市农村的改革实践和基本经验，并以大量生动的事实，证明了邓小平理论的伟大和正确，歌颂了党的基本路线和改革开放的政策。

把党对农村的重要政策和我市农村的改革实践汇编成书，是我们开发档案资源的一次新的尝试，既利用我市馆藏档案资料，为农村改革和经济建设提供服务；又把现有的档案资料通过重新研究、整理和编纂，以新的载体更为完整齐全的保存下来，这是一件利于今人、益于后人的好事。我们谨以此书赠给市委市政府领导、全市各级各部门各乡镇的干部，作为开展农业农村工作和进行爱国主义教育的一本工具书和一份活教材。

我衷心期待着本书能对我市广大干部群众加深理解党在农村的基本政策，全面了解农村面貌，增强热爱余姚、热爱家乡的感情，激发建设社会主义现代化新农村的热情诸方面起到积极的引导和鼓劲作用。

同时，我们把这本展示我市农村改革成就的一书，向中华人民共和国成立五十周年献礼，祝愿我们的祖国更加繁荣富强，欣欣向荣。

是为序。

1999年8月28日



## 编者的话

《政策与实践——二十余年姚农村改革实践汇编》一书，由“政策篇”和“实践篇”两部分组成。

“政策篇”，共辑辑中共中央、浙江省委、余姚市委下发的有关农业农村工作的文件 15 件，均按档案内的原文编排，保持原貌。

“实践篇”，从市档案馆的馆藏报刊和文史资料中，选择了 374 篇有典型性、代表性的文章。为了便于阅读和利用，我们将其分成 9 大类。对于报刊资料上的原标题，我们这次在分类编排时均统一以单标题处理，文章中凡涉及其它内容的，只选录反映农村工作的内容，敬请被录用文章的作者鉴谅。作者姓名、发表日期均署在文章末尾。

此书的汇编出版，得益于我市新闻工作者和通讯员同志的深入采访和辛勤笔耕，在此，谨向被录用文章的作者表示祝贺和感谢。谨向鄞县日报社印刷厂在承印中给予的大力支持致以谢意。

限于水平，又缺乏经验，书中不足甚至不妥之处在所难免。尤其是在内容的选录和编排的形式上，尚有诸多欠缺，恳请领导和同志们指正。

1999 年 8 月

# 目 录

|             |     |
|-------------|-----|
| 1、序文·····   | (1) |
| 2、编者的话····· | (3) |

## 第一部分 政策篇

|                                                                             |       |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------|
| 1. 中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定<br>(1998年10月14日党的十五届三中全会通过)·····                  | (1)   |
| 2. 中共中央关于印发《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作条例(试行草案)》的通知(中发[1979]4号)····· | (20)  |
| 3. 中共中央关于印发进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题的通知(中发[1980]75号)·····                        | (65)  |
| 4. 中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》的通知(中发[1981]13号)·····                     | (73)  |
| 5. 中共中央批转《全国农村工作会议纪要》<br>(中发[1982]1号)·····                                  | (88)  |
| 6. 中共中央关于印发《当前农村经济政策的若干问题》的通知(中发[1983]1号)·····                              | (104) |
| 7. 中共中央关于一九八四年农村工作的通知<br>(中发[1984]1号)·····                                  | (119) |

8. 中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济  
的十项政策(中发[1985]1号) ..... (131)
9. 中共中央、国务院于一九八六年农村工  
作的部署(中发[1986]1号) ..... (139)
10. 印发《关于农村人民公社若干政策问题的  
补充规定(试行草案)》(省委[1979]52号) ..... (150)
11. 中共浙江省委印发《关于加强农业生产责任制和发展  
多种经营的几个问题》的通知(省委[1981]26号) ..... (157)
12. 省委、省人民政府关于发展农村多种经营  
若干问题的通知(省委[1981]44号) ..... (167)
13. 中共浙江省委、浙江省人民政府关于稳定山权林权和落  
实林业生产责任制若干问题的规定(省委[1981]64号)  
..... (178)
14. 关于划分自留山的意见(县委[1981]40号) ..... (185)
15. 关于扩大自留地的意见(县委[1981]41号) ..... (188)

## 第二部分 实践篇

### 一、综合类

16. 农业结构改革在全县兴起 ..... (191)
17. 一九八四年全县国民经济和社会发展统计  
公报(农业部分) ..... (192)
18. 一九八五年全市国民经济和社会发展统计  
公报(农业部分) ..... (195)
19. 发展农村商品生产中需要正确处理的个几关系 ..... (198)
20. 我市八年经济体制改革的回顾(农业部分) ..... (201)
21. 八年来我市经济建设取得重大成就 ..... (203)



|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 22. 我市初步形成七大农业商品基地 .....                 | (204) |
| 23. 一九八七年全市国民经济和社会发展统计<br>公报(农业部分) ..... | (205) |
| 24. 喜看今日鱼米乡(马渚区) .....                   | (209) |
| 25. 蚕茧产量 40 年增长 400 倍 .....              | (210) |
| 26. 发扬老传统建设新山区(梁弄区) .....                | (211) |
| 27. 浙东古城换新颜(余姚镇) .....                   | (213) |
| 28. “七五”我市农业稳步发展 .....                   | (214) |
| 29. 撤县设市十年来农业生产稳步增长 .....                | (214) |
| 30. 调整优化农业产业结构 .....                     | (217) |
| 31. 基础地位不断巩固农村面貌变化喜人 .....               | (218) |
| 32. 一百零八个市场繁荣我市城乡经济 .....                | (220) |
| 33. 实施家庭承包经营启动农村改革大潮 .....               | (221) |
| 34. 调整农产品结构推进农业产业化 .....                 | (222) |

## 二、领导关怀、部门支持、政策鼓励及表彰类

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 35. 19 位种粮大户和市领导座谈会侧记 .....     | (223) |
| 36. 市府召开种棉大户座谈会 .....           | (224) |
| 37. 双夏访粮农 .....                 | (224) |
| 38. 市领导参加种粮大户座谈会侧记 .....        | (225) |
| 39. 新年第一天市领导看望专业大户 .....        | (226) |
| 40. 市委副书记心系种粮大户 .....           | (227) |
| 41. 市委书记胡建岳邀请种田大户共商农业生产大计 ..... | (228) |
| 42. 市委书记胡建岳给种粮大户拜年 .....        | (229) |
| 43. 市委书记胡建岳走访种粮大户 .....         | (230) |
| 44. 市委书记胡建岳到田头宣讲粮食收购政策 .....    | (231) |
| 45. 市长与农民购销员话流通 .....           | (233) |

|                                              |       |
|----------------------------------------------|-------|
| 46. 工程师下乡传授养鱼经 .....                         | (234) |
| 47. 别开生面的村头展销会 .....                         | (235) |
| 48. 供销社热情相助朱文炎种菇致富 .....                     | (235) |
| 49. 梁弄区为养猪生产做好服务工作 .....                     | (237) |
| 50. 泗门镇信用社支持发展榨菜生产 .....                     | (238) |
| 51. 我市对种粮大户发放优惠贷款 .....                      | (239) |
| 52. 市农行安排“三春”收购贷款 4000 万元 .....              | (239) |
| 53. 马渚供销社创办我市首家渔业合作社 .....                   | (240) |
| 54. 凤亭大队拨款二万多支持农户种好责任田 .....                 | (241) |
| 55. 梁辉乡放宽政策鼓励农民造林 .....                      | (242) |
| 56. 县府作出规定扶植家庭工业 .....                       | (243) |
| 57. 我县支持区乡发展渔业生产 .....                       | (244) |
| 58. 夹塘乡政府采取三条措施鼓励农户种桑养蚕 .....                | (244) |
| 59. 三十户优秀粮食专业户将受到优惠 .....                    | (245) |
| 60. 集资投入农业湖堤费家弯农民放心种粮 .....                  | (246) |
| 61. 余姚市委要求从河姆渡村发生的<br>“哄抢承包户梨头事件”中吸取教训 ..... | (247) |
| 62. 陆埠镇政府 88 年补农贴农作出新规定 .....                | (248) |
| 63. 以工促农江中乡翁家村由贫困走向富裕 .....                  | (249) |
| 64. 湖北村鼓励棉农植好棉 .....                         | (250) |
| 65. 双河乡搞好农业承包管理等五项制度建设 .....                 | (251) |
| 66. 学习贯彻八中全会决定深化农村社会主义<br>思想教育 .....         | (252) |
| 67. 朗霞镇农办帮农户推销余粮 .....                       | (255) |
| 68. 余姚市委市政府关于发展高产优质高效农业<br>的若干意见 .....       | (255) |
| 69. 马渚镇发展“一优二高”农业制定新政策 .....                 | (261) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 70. 市政府发出关于促进农业稳定发展有关政策问题的补充通知 ..... | (262) |
| 71. 低塘镇进一步扶持种粮大户 .....               | (264) |
| 72. 马渚镇五项优惠政策调动农民种粮积极性 .....         | (264) |
| 73. 小曹娥镇制订奖励政策鼓励农民种好田 .....          | (265) |
| 74. 临山镇引导农民发展葡萄生产致富记实 .....          | (267) |
| 75. 丈亭镇奖励 52 名种养“状元” .....           | (268) |
| 76. 黄家埠镇着力扶持种粮大户 .....               | (269) |
| 77. 马渚镇激励镇粮农协会挑重担 .....              | (270) |
| 78. 康山村扶持种粮大户抓好备春耕生产 .....           | (271) |
| 79. 市委农工部负责人就 96 年我市农业政策答记者问 .....   | (273) |
| 80. 老方桥镇为种粮大户办实事 .....               | (275) |
| 81. 幸福村十五年不收农田灌溉费 .....              | (275) |
| 82. 丰南乡表彰一批勤劳致富专业户 .....             | (276) |
| 83. 养鸭专业户诸桂鸿当选为县人大代表 .....           | (277) |
| 84. 县府奖励先进养猪专业户 .....                | (278) |
| 85. 三棉农获棉花高产奖 .....                  | (278) |
| 86. 余姚市府召开种养业先进代表表彰大会 .....          | (279) |
| 87. 劳模姚永彪积极投售超产粮 .....               | (280) |
| 88. 余姚市推出发展农村商品生产十大女能人 .....         | (281) |
| 89. 市府表彰十六位菜农和养猪大户 .....             | (282) |
| 90. 余姚市命名一九八八年度十名农业劳动模范 .....        | (282) |
| 91. 表彰会开到大户家 .....                   | (283) |
| 92. 记“宁波市种粮状元”蔡德根 .....              | (284) |
| 93. 记市青年十佳致富标兵养鱼能手黄东风 .....          | (285) |
| 94. 从田头走来的劳模 .....                   | (286) |

### 三、土地承包及农业规模经营类

95. 联产责任制后加强棉田“三改”建设 ..... (288)
96. 兰墅桥村完善土地承包制鼓励社员向土地投资 ..... (289)
97. 长丰乡落实延长土地承包期后出现新气象 ..... (290)
98. 全县开展延长土地承包期工作 ..... (292)
99. 新新乡因势利导积极试行农业适度规模经营 ..... (293)
100. 华家村试行土地适度规模经营的调查 ..... (294)
101. 农村出现争包土地现象 ..... (297)
102. 华家村着力建设“吨粮村” ..... (298)
103. “双田制”试点村调查报告 ..... (299)
104. 马渚区联产承包责任制进一步完善 ..... (300)
105. 康山村发展“一优两高”农业势头好 ..... (301)
106. 华家村农民讨田种 ..... (302)
107. 临山镇农民跨市承包农田闯出致富路 ..... (303)
108. 二十位村民抢种一分荒田 ..... (304)
109. 市委书记俞良培就推进粮田适度规模经营问题  
发表指导性意见 ..... (304)
110. 马渚镇力促粮田向大户集中 ..... (306)
111. 发生在华家村的“抢田”喜剧 ..... (308)
112. 马渚镇杨岐岙村推行“两田制” ..... (309)
113. 杨岐岙村推进土地规模经营注重三配套 ..... (310)
114. 我市积极推进粮田适度规模经营 ..... (311)
115. 河姆渡镇李家村粮田适度规模经营工作进展顺利 ..... (312)
116. 种粮大户数量大增规模经营新招迭出 ..... (313)
117. 庙西村实行“三田制”后村民争抢责任田 ..... (314)
118. 孙水纪跨村承包荒田受人赞 ..... (315)
119. 小曹娥镇全面推行“双田制” ..... (316)

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| 120. 市委书记俞良培就推行“两田制”和土地适度规模经营工作发表重要讲话····· | (317) |
| 121. 泗门镇推行“双田制”4.9 万亩土地动起“大手术”·····        | (319) |
| 122. 市府召开推动“双田制”和土地规模经营工作情况交流会·····        | (321) |
| 123. 楮树下村稳制活田重实效·····                      | (322) |
| 124. 牟山镇多轮驱动推进农业规模经营·····                  | (322) |
| 125. 徐明夫副市长就推行“双田制”和发展土地规模经营问题答记者问·····    | (324) |
| 126. 朗霞镇推行“三田制”进展顺利·····                   | (325) |
| 127. 老方桥镇“双田制”工作基本结束·····                  | (326) |
| 128. 朗霞镇作出七条规定巩固“双田制”·····                 | (327) |
| 129. 杨岐岙村实行“双田制”效果明显·····                  | (328) |
| 130. 余姚镇粮田适度规模经营初具雏形·····                  | (330) |
| 131. 丈亭镇加快双田制推进步伐·····                     | (331) |
| 132. 推行双田制成效明显新问题有关部门仍须重视·····             | (332) |
| 133. 三七市镇推行双田制进展迅速·····                    | (333) |
| 134. 朗霞镇双田制工作进展顺利·····                     | (334) |
| 135. 河姆渡镇全力推行土地双田制·····                    | (335) |
| 136. 我市建成普及型现代农业园区一万亩·····                 | (336) |
| 137. 沿江农民转变脑筋致富快·····                      | (337) |
| 138. 我市部署第二轮土地承包试点工作·····                  | (338) |
| 139. 龙舌村第二轮土地承包试点结束·····                   | (339) |
| 140. 全市第二轮土地承包试点工作结束·····                  | (340) |

#### 四、农业社会化服务类

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 141. 抓紧时机稳定完善农机生产责任制····· | (342) |
|---------------------------|-------|

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 142. 南谢村落实拖拉机耕作责任制·····                     | (343) |
| 143. 种粮大户苏烽斐机械化种田效益显著·····                  | (344) |
| 144. 市农机局局长就实行“两田制”后如何开展<br>农机服务问题答记者问····· | (345) |
| 145. 全省水稻机抛机收现场会在姚召开·····                   | (346) |
| 146. 农机热在我市掀起·····                          | (347) |
| 147. 黄家埠镇推广新型农业机械迈出新步伐·····                 | (348) |
| 148. 农机在今年双夏扮演“主角”·····                     | (349) |
| 149. 童湖大队成立植保专业队实行承包责任制<br>受到社员欢迎·····      | (350) |
| 150. 丈亭公社农科站逐步推行专业承包植保合同·····               | (351) |
| 151. 夹塘公社成立科普协会·····                        | (352) |
| 152. 联产到劳后上新屋大队建立了配药站·····                  | (353) |
| 153. 梁弄公社建立墙头科普黑板报让贤农技人员<br>巡回培训承包户·····    | (354) |
| 154. 湖北公社成立棉花植保服务公司·····                    | (355) |
| 155. 斗门公社农科站用办基点的办法推广农业技术·····              | (356) |
| 156. 青港公社运用多种形式传播农技知识·····                  | (357) |
| 157. 生产责任制后罗渡大队继续办好种子队·····                 | (357) |
| 158. 介绍魏家桥大队专业承包农机队的经验·····                 | (358) |
| 159. 长丰公社农科站开展联产服务一百二十三户<br>承包户将明显得益·····   | (360) |
| 160. 开元公社帮助解决专业户在粮食生产中的困难·····              | (361) |
| 161. 长丰乡建立种子专业户和家庭种子小农场·····                | (363) |
| 162. 泗门法庭设点为专业户服务·····                      | (363) |
| 163. 江中乡农业公司举办看样订货会·····                    | (364) |
| 164. 县府召开会议部署“双夏”工作·····                    | (365) |



|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 165. 陆埠区成立花卉苗木协会·····                    | (367) |
| 166. 县养蜂协会成立·····                        | (367) |
| 167. 夹塘乡建立棉花良种基地·····                    | (368) |
| 168. 兰海乡葡萄协会举办葡萄培训班·····                 | (368) |
| 169. 朗霞乡举办西瓜生产技术训练班·····                 | (369) |
| 170 我市第一个乡渔业协会成立·····                    | (369) |
| 171. 隆昌村成立土地转包介绍所·····                   | (370) |
| 172. 湖堤乡出现二百多个联户育秧组·····                 | (370) |
| 173. 丰山前村实行个人承包机车提取更新基金新办法·····          | (371) |
| 174. 村级植保服务组织的好形式——专业防治队·····            | (372) |
| 175. 云楼乡强化农业服务体系·····                    | (373) |
| 176. 上新屋村集体家庭经营同步发展·····                 | (374) |
| 177. 黄家埠镇在社会化服务上下功夫·····                 | (375) |
| 178. 泗门镇出现千余“为农服务专业户”·····               | (376) |
| 179. 茶培村有支专业伐竹队·····                     | (377) |
| 180. 马渚推行机埠承包法·····                      | (377) |
| 181. 全佳桥村备耕“育种收”实行公司化<br>“保灌修”依靠服务站····· | (378) |

## 五、林业特产类

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 182. 从山林定权谈绿化·····        | (380) |
| 183. 农技干部承包荒山造林·····      | (381) |
| 184. 笋王陈康飞·····           | (382) |
| 185. 晓云毛竹“嫁出”山岙·····      | (387) |
| 186. 陈双林承包 660 亩山林后·····  | (388) |
| 187. 运输专业户周章根发展杉木林记事····· | (389) |
| 188. 梁弄生产出口清汁笋·····       | (389) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 189. 笋王陈康飞再创竹笋高产纪录·····        | (390) |
| 190. 横岙乡发挥山区优势建立水果基地·····      | (391) |
| 191. 以工补林建立水果基地·····           | (392) |
| 192. 引入竞争机制完善茶叶承包合同·····       | (393) |
| 193. 充分利用本地资源积极发展村级经济·····     | (394) |
| 194. 向山中“挖宝”的人·····            | (395) |
| 195. 洪山乡山林承包后出现“四多一少”·····     | (397) |
| 196. 山林承包大户陈双林上交利润超一倍·····     | (398) |
| 197. 桥东村杨梅山推行投标承包·····         | (399) |
| 198. 余姚林业特产在改革中前进·····         | (399) |
| 199. 记造林大户龚国庆·····             | (402) |
| 200. 杜徐村竹乡见闻·····              | (403) |
| 201. 向荒山探宝的人·····              | (404) |
| 202. 湖东乡三级联营造林效果好·····         | (405) |
| 203. 我市全面开展林业责任制完善工作·····      | (406) |
| 204. 全市林业责任制完善工作会议结束·····      | (407) |
| 205. 茶培村七年积累山林承包款近 20 万元 ····· | (408) |
| 206. 云楼完成茶园二轮承包·····           | (409) |
| 207. 青港乡完善山林承包制·····           | (410) |
| 208. 我市完善七万多份山林承包合同·····       | (410) |
| 209. 陆埠镇十五岙村茶场承包招标记·····       | (412) |
| 210. 我市完善林业生产责任制工作通过验收·····    | (413) |
| 211. 梁弄镇调整林种结构完善承包合同·····      | (414) |
| 212. 大岚镇大路村靠发展茶叶致富·····        | (415) |
| 213. 石潭村大力发展竹笋两用山·····         | (416) |
| 214. 鹿亭乡中村杉木丰收·····            | (417) |
| 215. 社长辞职包荒山·····              | (418) |

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 216. 我市已建成五大林特商品基地·····             | (418) |
| 217. 我市千余种林特产品打入国际市场·····           | (419) |
| 218. 牟山镇把股份合作制引入农业基地开发·····         | (420) |
| 219. 梁弄镇把股份制引入林业基地开发·····           | (421) |
| 220. 竺山村积极推行农业股份合作制·····            | (422) |
| 221. 斤岭下村科学培育竹山尝到甜头·····            | (423) |
| 222. 林业股份合作制带来产业结构趋向<br>多样化优质化····· | (424) |
| 223. 洪山乡林业发展迅速·····                 | (425) |
| 224. 芝山村招标承包管理村山林·····              | (426) |
| 225. 肖东现代林业示范园区建设启动·····            | (427) |
| 226. 洪山乡山林承包款收缴着眼“五结合”·····         | (428) |
| 227. 梁弄镇形成四大经济特产林基地·····            | (429) |
| 228. 宋岙村建立竹山“队有户管”始末·····           | (430) |

## 六、专业乡·村·户类

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 229. 历山乡积极发展草编业·····      | (436) |
| 230. 余姚农村形形色色的专业村·····    | (436) |
| 231. 洪家路村成为养兔专业村·····     | (439) |
| 232. 历山乡积极发展建材业·····      | (440) |
| 233. 葡萄村人的新观念·····        | (441) |
| 234. 家庭工业村·····           | (442) |
| 235. 牟山成为我省最大的草包生产乡·····  | (443) |
| 236. 蚕桑之乡·····            | (444) |
| 237. 泗门榨菜是如何走向全国的·····    | (445) |
| 238. 养鸭产值超百万元的村——韩陶村····· | (449) |
| 239. 养鸭专业村·····           | (450) |