

1958—1978年
历次全国水利会议报告文件

《当代中国的水利事业》编辑部

目 录

1958 年全国第三次水土保持会议

全国第三次水土保持会议开幕词·····	(3)
全国第三次水土保持会议总结·····	(7)
附录：中共中央关于水利工作的指示·····	(19)

1959 年全国水利电力会议

全国水利电力会议开幕词（摘要）·····	(25)
全国水利电力会议总结报告（摘要）·····	(29)
附录一：水利电力部党组关于全国水利电力会议的报告 （摘要）·····	(40)
附录二：中共中央批转水利电力部党组关于组织力量对 中、大型水利水电建设工程进行检查的报告·····	(55)

1959 年全国水利会议

反右倾、鼓干劲、掀起更大的水利高潮，为在较短时间内 实现水利化而斗争·····	(61)
从历年水旱情况看水利化问题·····	(83)
国务院副总理谭震林在水利会议上的报告·····	(91)

附录一：中共中央、国务院关于今冬明春继续开展大规模 兴修水利和积肥运动的指示·····	(101)
附录二：十年来我国水利和电力建设的大跃进·····	(106)

1961 年南方、北方防汛会议

南方防汛会议总结·····	(123)
北方防汛会议总结·····	(134)
傅作义部长在北方防汛会议总结会上的讲话·····	(152)

1962 年全国水利会议

全国水利会议开幕词·····	(159)
水利工作的基本总结与今后的方针任务·····	(165)
鼓足干劲，扎扎实实地开展今冬明春农田水利工作·····	(195)

1963 年全国闸坝管理和防汛工作会议

关于加强闸坝管理和防汛工作的报告·····	(207)
全国闸坝管理和防汛工作会议总结·····	(220)

1964 年全国水利会议

全国水利会议开幕词·····	(247)
全国水利会议总结提纲·····	(258)

1964 年治理黄河会议

国务院总理周恩来在治理黄河会议上的讲话·····	(287)
--------------------------	-------

1965 年全国水利会议

水利工作中的若干问题	(295)
国务院副总理谭震林在全国水利会议上的讲话(摘要)	(308)
附录: 国务院批转农业部、水利电力部关于将农田水利业 务和水土保持的日常工作由农业部移交水利电力部 管理的联合报告	(316)

1970 年治黄工作座谈会

治黄工作座谈会总结(摘要)	(323)
附录: 水利电力部关于治黄工作座谈会的报告(摘要) ...	(330)

1971 年全国水利电力经验交流会议

全国水利电力经验交流会议开幕词(摘要)	(339)
附录: 水利电力部关于全国水利电力经验交流会议的报告 (摘要)	(341)

1971 年长江中下游规划座谈会

长江中下游规划座谈会总结报告(摘要)	(351)
附录: 水利电力部关于长江中下游规划座谈会的报告 (摘要)	(363)

1972 年全国水利管理会议

全国水利管理会议开幕词(摘要)	(375)
-----------------------	-------

全国水利管理会议总结（摘要）	（379）
附录：水利电力部关于加强水利管理工作的报告 （摘要）	（395）

1973 年北方地区抗旱会议

北方地区抗旱会议开幕词（摘要）	（409）
北方地区抗旱会议纪要（摘要）	（413）
附录：抗旱打井办公室关于北方地区当前抗旱打井情况 和今后意见的报告	（418）

1973 年全国中小型水库安全问题座谈会

国务院批转水利电力部关于今年中小型水库垮坝情况 的报告	（427）
全国中小型水库安全问题座谈会开幕词	（433）
全国中小型水库安全问题座谈会闭幕词（摘要）	（438）
全国中小型水库安全问题座谈会纪要（摘要）	（446）
附录一：水利电力部关于全国中小型水库安全问题座谈会 的报告	（453）
附录二：钱正英同志在全国粮食会议上的发言（摘要）	（460）

1973 年黄河下游治理工作会议

黄河下游治理工作会议开幕讲话（摘要）	（471）
黄河下游治理工作会议闭幕词（摘要）	（475）
附录一：黄河治理领导小组关于黄河下游治理工作会议的	

报告.....	(483)
附录二：黄河下游近期治理规划要点（草案）	(490)

1974 年全国农田基本建设座谈会

全国农田基本建设座谈会开幕词（摘要）	(519)
全国农田基本建设座谈会综合简报（摘要）	(523)

1975 年全国农田基本建设座谈会

全国农田基本建设座谈会开幕词（摘要）	(533)
国务院副总理李先念在全国农田基本建设座谈会上的讲话 （摘要）	(537)
全国农田基本建设座谈会纪要（摘要）	(545)
附录一：国务院批转水利电力部关于湖北省水利建设中的 问题的简报	(554)
附录二：国务院批转湖北省革命委员会关于水利建设中存 在问题的检查报告的批示	(560)

1975年全国防汛和水库安全会议

全国防汛和水库安全会议开幕词（摘要）	(567)
全国防汛和水库安全会议总结报告（摘要）	(573)
附录一：水利电力部关于加强防汛和水库安全工作的 报告	(587)
附录二：河南省8月上旬抗洪斗争情况的汇报	(597)

1977年全国农田基本建设会议

全国农田基本建设会议开幕词（摘要）	(617)
-------------------------	-------

全国农田基本建设会议纪要（摘要）	（621）
------------------------	-------

1978年全国水利管理会议

全国水利管理会议开幕词（摘要）	（631）
-----------------------	-------

学大寨、赶先进，整顿加强水利管理，迎接水利新跃进 （摘要）	（635）
--	-------

附录：国务院批转水利电力部关于整顿加强水利管理迎 接水利新跃进的报告	（659）
---	-------

1978 年南水北调规划初审会议

南水北调规划初审会议纪要	（673）
--------------------	-------

1978 年全国农田基本建设会议

李先念副主席在全国农田基本建设会议上的讲话（摘要）...	（687）
------------------------------	-------

全国农田基本建设会议汇报提纲	（703）
----------------------	-------

关于农田基本建设情况的汇报（摘要）	（714）
-------------------------	-------

补 阙

1955年全国第一次水土保持会议

密切结合农业合作化运动，积极发展山区生产，大力推行 水土保持工作	（735）
---	-------

全国水土保持工作会议总结	（750）
--------------------	-------

国务院副总理邓子恢在全国水土保持工作会议上的讲话...	（763）
-----------------------------	-------

1957年全国第二次水土保持会议

大规模地开展水土保持运动，为发展山区生产建设而 奋斗.....	(773)
水土保持是水利建设的治本工作.....	(794)
朱德副主席在全国第二次水土保持会议上的报告.....	(802)
国务院副总理邓子恢在全国第二次水土保持会议上的 报告.....	(809)
中共中央书记处书记谭震林在全国第二次水土保持会议 上的报告.....	(824)
全国第二次水土保持会议总结.....	(838)

1958年全国第三次水土保持会议

（本次会议于1958年8月20日召开，9月中旬结束。同年，中共中央发布了关于水利工作的指示，这个文件也收在本集中。）

全国第三次水土保持会议开幕词

国务院水土保持委员会主任 陈正人

同志们！（我因参加党中央的会议，未能参加本届会议开幕，现委托何副部长代达这个开幕词。）

全国第三次水土保持会议在武山开幕了。我们的会议是在大跃进形势下的现场会议。我们开会的方法也是新的方法，是现场参观和会议相结合的方法。我们参观了河南、陕西等省部分先进地区的水土保持工作。这次会议为什么在武山召开呢？大家都知道甘肃出现了象邓家堡这样的水土保持先进典型，特别是出现了象东梁渠引水上山这样名闻全国的光辉旗帜，最近又出现了象杨家沟这样的先进典型，从全省范围来说，甘肃也是水土保持跃进很快的省区之一，甘肃今年农业生产所取得的大跃进的空前胜利，是和他们在水土保持方面的巨大胜利分不开的。这次会议我们选择在这里召开是适宜的。

从上次会议到现在，时间只是 8 个多月，但是我国的形势都发生了重大的变化。我国的社会主义建设，在去年全民整风和反右派斗争胜利的基础之上，已经出现了大跃进的加速胜利的新形势，工农业生产获得了超过古今中外的空前高速度的发展。上半年工业生产总产值比去年同期增长34%，农业生产只是春夏两季就增产粮食 800 亿斤以上。这个数字大大超过了第一个五年计划

粮食增产数字的总和。这是党的社会主义建设总路线无比正确的证明，是党的总路线的伟大胜利。

我们的水土保持工作，在党的正确领导下也获得了前所未有的巨大胜利。到现在为止今年初步控制的水土流失面积已达二十五万多平方公里，这个数字比解放以来八年来的成就还要多几万平方公里。这个成绩充分证明水土保持工作和其他各项工作一样也是能够大跃进的。

我们为什么能够获得这个巨大成就呢？

第一，水土保持工作是在各级党委统一领导之下进行的，各级党委认真负责抓了水土保持，就是实行了中央规定的党委负责书记动手的方针。水土保持工作和其他工作一样，同样坚持贯彻了政治挂帅这样一条领导方针。这里特别值得指出的，就是水土保持工作必须建立充分依靠群众的观点，密切为生产服务的观点，并且必须不断克服保守思想，不断反对唯条件论和靠天吃饭等等思想。大家都知道，如果没有坚强的思想工作，如果不充分信任依靠群众，不充分发动群众，如果不战胜各种各样的保守思想，水土保持工作就不可能出现跃进局面的。

第二，我们实行了群众路线的新的领导方法。这个方法的特点，就是充分运用大字报，发动鸣放辩论，充分做好思想发动，树立先进旗帜，领导干部带头参加劳动搞好“试验田”，创造先进典型，开现场会议，组织社会主义劳动竞赛，组织领导和群众结合在一起的现场大检查大评比，不断鼓足干劲，造成处处都跃进，人人都争先的力争上游的有利形势，形成广泛持久的群众高潮，并使这样的高潮，一浪高过一浪，一直不断坚持向前发展，达到运动的胜利。然后又在这样的基础上使运动由一个阶段，发展到另一

个阶段，使水土保持工作不断向前发展。

第三，就是必须执行治理水土流失的正确工作方针。事实证明，全国第二次水土保持工作会议所确定的治理原则治理方针是正确的，是符合中央水利方面“三主”方针的。这就是在党的领导、政治挂帅、充分依靠和发动群众的基础上使水土保持工作和生产密切结合的方针，是全面治理、综合治理、集中治理的方针，是生物措施与工程措施密切结合的方针。这样的方针，应该坚持和继续发展。

第四，就是发扬了共产主义大协作精神。大家都知道水土保持是农业建设中的一项目工程浩大的基本建设，而且是和农业其他基本建设互相联系在一块的。水土流失地区又多在山坡地区，这些地区人口较少，劳力不足，但是山区水土流失，不仅对山区不利，对平原也同样不利，这就使山区和平原存在着互相协作的基础。果然，在去冬以来农业大跃进的形势里，在河北、河南、甘肃等省、区，广大农民实行共产主义大协作的新事例不断出现了。象河北、河南等地上十万、几十万的农民大军自带口粮不取报酬，为着迅速治理水土流失，勇敢地向山区进军了。由于实行了这种共产主义的大协作，使许多人口稀少的山区，水土流失迅速获得制止，作到泥不下山，水不出沟，使山区平原农业出现了共同跃进的局面。我们必须在农村中大大发扬这种共产主义的协作精神，这是加速社会主义建设顺利走向共产主义光辉远景最可宝贵的精神力量和物质基础。

同志们！上述这些，都是我们今年获得水土保持空前胜利的主要原因。

我们今后的任务是什么呢？（一）我们的任务，就是要继续

苦战，争取两年内（有的地区三年），基本上控制绝大部分的水土流失地区，即使全国 150 万平方公里的流失地区，除无人区外基本上得到控制。（二）我们应该不断提高治理标准，第一步我们要做到初步控制，第二步我们就必须做到基本控制。我们希望这次会议讨论出一个“基本控制”的标准来。我以为要达到基本控制，不仅要不断加强和巩固各种工程性的措施，而且还必须不断加强生物性措施，就是凡应造林的地方，必须造起林来，做到三年五年或更多一点时间，使之真正成林，到处青山绿水，花果满山，到处成为将来共产主义的大公园。（三）我们要达到基本控制，就必须使水土保持工作经常化，普遍化。必须使突击运动和经常工作互相结合。我希望同志们在这些方面来考虑今后的任务。总之，我们必须把今后的任务提高一步。

为了实现上述任务——这是光荣的共产主义建设的伟大任务——我们的会议，当然要从思想上，政策上，一切技术措施上加以探讨研究。特别是工具改革与如何提高劳动效率。要详加研究。会议的方法应该是从务虚入手，以虚带实，虚实并举，应该是从总结先进典型经验入手。希望大家发扬大跃进的精神，以跃进的方法来开好这次会议。预祝会议成功。

1958 年 8 月 20 日

全国第三次水土保持会议总结

国务院水土保持委员会主任 陈正人

(记 录 稿)

同志们：

这次会议开了将近一个月，大部分时间是现场参观，我因为有别的事情，没有到现场参观，这是损失。

会议开得很好，我们要感谢河南、陕西、甘肃省委和省人大以及所到之处的党政负责同志，他们对我们帮助很大，我们对他们表示感谢！

这次会议可说是规模较大的现场会议，参观了三个省，十五个县市。我们要特别提出的是引洮工程。这个工程虽然是刚刚开始，但是它是共产主义富有创造性的工程，在我们水利工程上说是最伟大的工程，参观后可以大大提高我们的智慧，启发我们的思想，鼓舞我们的干劲。

我们这次经过现场参观、经验介绍、讨论研究三方面，因而我们的会议是有收获的。有那些收获呢？

1. 提高了我们的认识，进一步解放了思想。例如东梁渠，在海拔2000米的高山上，这渠现在是修成了，但在未修成前，是不可想象的。当然其他各地也有，如湖北襄阳等，这些先进的典型，都可以提高认识，解放思想。

2. 增加了我们的干劲，1,300万人口的甘肃，没有现代化的工具，只是两只手，一把镐头，一把铁铤，要在2500米高的山上造一条河，我们看了之后可以增加干劲。如果这个地方可以作，为什么不能在条件较好的地方，作出更好的成绩呢？

在参观中特别是看到群众力量的伟大，没有群众的伟大力量，我们是搞不成的。就是在兰州饭店附近也可以看到，所有干部一律参加劳动，全民办市政，两个多月前我看到过兰州，仅仅两个多月的时间，面貌已改变很大，所以参观后是要引起我们思想变化的，可以增加我们的干劲。可以得出这样的结论：在中国人民的面前，在中国共产党的领导下，没有什么搞不成的事。

3. 过去对怎样做好水土保持、搞好山区建设的办法不够清楚，经过这次现场会议就更清楚了。

4. 经过这次会议，大大推动了工作。我们大家都看到不论河南、陕西、甘肃，在会前他们都做了很多工作，在会议期间，都动员了十万至几十万人开展水土保持工作，我们有很多同志受到了感动，往家里打电报、布置计划。这样，会议后对水土保持工作将起到更大的推动。因此，这次会议是有收获的。

当然这次会议也是有缺点的。何基沣同志已经说过，主要是研究总结不够，但是要解决的问题基本上解决了。现在我就中心小组讨论过的意见，根据同志们的要求进行总结，讲后大家还可以提出意见，进行修改和补充。

我现在分三个问题讲第二次水土保持会议至第三次水土保持会议之间的工作发展情况。

（一）第二次水土保持会议之后，还不到一年的时间，在整个农业大跃进形势下，经过反右斗争和社会主义大辩论，在三

中全会，南宁会议和成都会议的影响下，农业就来了个大跃进，在这个基础上，水土保持工作也来了一个跃进，全国初步控制水土流失面积26万平方公里，这个数字等于江苏加山东省的面积，这个成绩比解放八年来的成绩还多7万多平方公里，超过140%，这个数字可以说是很大的。我也还可以从下面几个方面来看：从山区水利化方面有很大发展，要感谢两个地方，一是武山县东梁渠，一个是湖北襄阳，这个经验使我们找到了解决山区水利化的道路和方向。现在有了旗帜找到了办法。甘肃又发展到了引洮工程，他们分成三个阶段，东梁渠是第一个阶段，天水发展到500多个山上渠道是第二个阶段，引洮工程是第三个阶段。西北有很多水要引到山上来。西北和华北的水是不够的。要想办法，我们计划把长江引到西北和华北来，现在已找到四个地方可以引。东梁渠人民开始创造引水上山时，他们并不知道有如此巨大的意义，而现在已发展到引洮。有一个总工程师说引洮能成，将长江的水引到西北、华北就不难了，这位总工程师的话很对。另一个方面就是修了一些大量的小型工程，修梯田、鱼鳞坑、水平沟、水平台，治理的面积也由点扩大到整个一个流域，整个县、整个专，以至于全省。例如甘肃已扩展到8万多平方公里，占整个流失面积的四分之一，这是一个大跃进。另外是生物措施，植树造林被重视了。全国造林有很大发展，今年已搞三亿多亩，这还是7月的数字，大概能搞到5亿亩。

水土保持与生产结合的更密切了，这就容易发动群众。经过这些措施之后，现在产生了很好的结果，其结果是使农业生产大大提高了：从前西北是干旱产量低的地方，是缺粮地区，今年西北的粮食可达到500亿斤，去年才260亿斤，今年就增加240亿