

2011 年度

临 安 财 税

调 研 论 文 集

临安市财政地税局

二〇一二年三月

2011 年度

临 安 财 税

常州大学图书馆
藏调研萃文集

临安市财政地税局

二〇一二年三月

目 录

1、关于下达 2011 年财政地税调研课题的通知	
临财办〔2011〕178 号	(1)
2、关于 2011 年度财税调研课题评审结果的通报	
临财办〔2012〕71 号	(4)
3、加快推进临安企业分离发展服务业的对策研究	
办公室课题组	(7)
4、完善临安市基层医药卫生体制改革的对策研究	
综合科课题组	(17)
5、临安经济开发区税收发展状况及思考	
计财科课题组	(28)
6、强化临安市财政支农资金管理效益的研究思考	
农财科课题组	(38)
7、政府性投资项目资金使用管理的路径研究	
基建财务科课题组	(44)
8、关于提高农民收入的财税政策研究	
於潜税务分局课题组	(56)
9、关于强化部门项目预算管理的思考	
预算科课题组	(69)
10、加强文明单位创建活动的研究思考	
人教科课题组	(74)

11、完善营业税差额征税管理的探讨	
税政科课题组	(79)
12、推进网络发票的探讨	
征管科课题组	(84)
13、我市工会经费（筹备金）征收管理的现状和对策	
规费科课题组	(92)
14、借“十二五”规划东风优化农村小水电站房产税征管	
昌化税务分局课题组	(99)
15、农村财会人员持证现状及管理对策	
会计管理科课题组	(105)
16、加强我市企业社会保险费缴费基数管理的探讨	
直属分局课题组	(117)
17、电子商务在临安炒货行业运用的探析	
企业财务科课题组	(122)
18、实行税务稽查告知制度 防范稽查执法风险	
稽查局课题组	(129)
19、推进国库集中支付制度的改革和建议	
会计核算中心课题组	(134)
20、搭建税企双方网上交流平台对策建议	
信息中心课题组	(141)
21、发挥税收职能作用 促进临安经济发展	
办公室课题组	(149)
22、我市“小金库”专项治理存在的问题及对策	
财政监督（绩效评价）科课题组	(157)

23、浅析国库集中支付制度改革对我市预算会计管理的影响	
国库科课题组	(162)
24、临安市农业综合开发的实践与思考	
农发办课题组	(166)
25、对政府投融资平台债务管理的探讨	
国资科课题组	(171)
26、关于建立自然人股权转让计税价格评估办法的探讨	
税政科课题组	(178)
27、加强处罚文书说理性 创建公正执法环境	
法规科课题组	(184)
28、实施办税大厅标准化建设后如何提升服务水平	
直属分局课题组	(191)
29、工会经费地税代征过程中存在的问题和对策	
於潜税务分局课题组	(195)
30、强化个体税收征管 推进个体经济健康发展	
昌化税务分局课题组	(201)

浙江省临安市财政局文件

浙江省临安市地方税务局文件

临财办〔2011〕178号

关于下达 2011 年财政地税调研课题的通知

各科（室）、税务分局、稽查局：

2011 年是实施“十二五”规划的开局之年，我们要继续围绕财税中心工作，坚持以调研为抓手，对当前财税改革和发展中出现的热点和难点问题，积极开展调查研究，在调查研究中发现新情况、寻找新方法、解决新问题、实现新提高。希望各科室切实重视财税调研工作，积极撰写内容翔实、分析深刻、操作性强的财税调研文章，为领导决策提供可靠依据，促进全年十大突破性和二十项重点工作的顺利完成，推进全市财税事业科学发展。现将《2011 年财政地税重点调研课题》印发给你们，请认真组织实施，所有调研课题请于 10 月底前完成并报送局办公室。

附件：《2011 年财政地税重点调研课题目录》

临安市财政局

临安市地方税务局

二〇一一年六月一日

附件:

2011 年财政地税重点调研课题目录

- 1、发挥财税职能作用，加快推进我市经济转型升级（办公室）
- 2、如何做好新形势下财税后勤保障工作的思考（办公室）
- 3、我局创建文明单位存在的不足及对策措施（人事科）
- 4、我市“小金库”专项治理存在的问题及对策（财政监督科）
- 5、关于强化部门预算项目管理的思考（预算科）
- 6、完善我市基层医药卫生体制改革的对策研究（综合科）
- 7、实行国库集中支付对我市财务会计管理的影响分析（国库科）
- 8、加大财政支农力度，促进城乡统筹发展（农财科）
- 9、国库集中支付框架下强化部门预算执行的对策（会计核算中心）
- 10、浅谈如何加强我市粮食收储监督管理（企财科）
- 11、加强我市国有企业内部财务预算管理的探讨（国资科）
- 12、加强对政府性投资项目资金使用管理的研究（基建财务科）
- 13、实行农村会计人员管理体制改革的探讨（会计管理科）
- 14、完善营业税征收管理工作的探索（税政科）
- 15、关于建立股权转让计税价格评估办法的探讨（税政科）
- 16、我市工会经费征管现状及完善对策（规费科）
- 17、加强我市房地产交易税收管理的研究（征管科）
- 18、杭州搬迁企业税收入库情况及预测分析（计财科）
- 19、加强处罚文书说理性，创建公正执法环境（法规科）
- 20、搭建税企双方网上互动交流平台的对策（信息中心）
- 21、建立税务稽查告知制度的具体措施（稽查局）

- 22、加强社会保险费缴费基数管理的探讨（直属分局）
- 23、实施办税大厅标准化建设后如何提升服务水平（直属分局）
- 24、关于股权转让个人所得税征管问题的研究（於潜税务分局）
- 25、浅议工会经费征管中存在的问题及对策（於潜税务分局）
- 26、浅谈如何加强昌化地区个体双定户税收管理（昌化税务局）
- 27、加强昌化地区小水电行业税收管理的对策（昌化税务局）

主题词：调研 课题 通知

抄送：省厅科研处，省局科研处，杭州市局政研室，市委办、
市人大办、市政府办、市政协办

临安市财政地税局办公室

2011年6月1日印发

浙江省临安市财政局文件

浙江省临安市地方税务局文件

临财办〔2012〕71号

临安市财政局 临安市地税局 关于 2011 年度财税调研课题评审结果的通报

各科（室）、税务分局、稽查局：

2011 年，各科室紧紧围绕财税中心工作，结合实际工作中的难点热点问题，深入调查研究，认真完成年初立项的各项调研课题，涌现出一批选题好、质量优的调研成果。其中，综合科撰写的《完善临安市基层医药卫生体制改革的对策研究》一文荣获 2011 年度全省财政会计学会优秀调研报告二等奖；办公室撰写的《加快推进临安企业分离发展服务业的对策研究》一文荣获 2011 年度全省地税系统优秀调研报告三等奖；办公室撰写的《机关党建工作存在的问题及对策研究》、基建财务科撰写的《加强对政府性投资项目资金使用管理的路径研究》两篇文章荣获杭州市财税系统 2011 年度调研课题三等奖；预算科撰写的《关于强化部门预算项目管理的思考》一文荣获临安市 2011 年度党委（党组）中心组重点调研课题二等奖。根据《关于下达 2011 年财政地税重点调研课题的通知》

(临财办[2011]128号)文件精神,共收到财税调研课题28篇,经过各科室评议打分,按照得分高低并适度参考省、杭州市获奖情况,共评选出一等奖2篇,二等奖3篇,三等奖5篇,优秀奖8篇(见附件),现予以通报表彰。

希望各科室在今后工作中再接再厉,进一步深入实际开展调查研究工作,继续推进调研成果转化,为财税改革和发展服务,为我市财税工作在新的历史时期克难攻坚再创佳绩作出贡献。

附件:2011年度财税调研课题评审获奖名单

临安市财政局

临安市地方税务局

二〇一二年二月二十七日

主题词:新闻 信息 工作 情况 通报

抄送:省财政厅、省地税局、杭州市财政地税局办公室

临安市财政、地税局办公室

2012年2月27印发

2011 年度财税调研课题评审获奖名单

一等奖：

- 1、加快推进临安企业分离发展服务业的对策研究（办公室）
- 2、完善临安市基层医药卫生体制改革的对策研究（综合科）

二等奖：

- 1、临安经济开发区税收发展状况及思考（计财科）
- 2、强化临安市财政支农资金管理效益的研究思考（农财科）
- 3、政府性投资项目资金使用管理的路径研究（基建财务科）

三等奖：

- 1、关于提高农民收入的财税政策研究（於潜税务分局）
- 2、关于强化部门项目预算管理的思考（预算科）
- 3、加强文明单位创建活动的研究思考（人事科）
- 4、完善营业税差额征税管理的探讨（税政科）
- 5、推进网络发票的探讨（征管科）

优秀奖：

- 1、我市工会经费（筹备金）征收管理的现状和对策（规费科）
- 2、借“十二五”规划东风优化农村小水电站房产税征管
(昌化税务分局)
- 3、农村财会人员持证现状及管理对策（会计管理科）
- 4、加强我市企业社会保险费缴费基数管理的探讨（直属分局）
- 5、电子商务在临安炒货行业运用的探析（企业财务科）
- 6、实行税务稽查告知制度 防范稽查执法风险（稽查局）
- 7、推进国库集中支付制度的改革和建议（会计核算中心）
- 8、搭建税企双方网上交流平台对策建议（信息中心）

加快推进临安企业分离发展服务业的对策研究

办公室课题组

内容摘要：从企业主营业务中分离出运输物流、安装维修和科技研发等生产性服务业，改计征增值税为计征营业税，既可以减轻企业负担，又可以增加地方可用财力，还可以提高现代服务业比重，是突破服务业发展“瓶颈”的创新之举。本文对我市分离发展服务业的现状、必要性和对策措施进行深入分析，为推动全市经济转型升级提供有益启示。

关键词：企业 分离 现代服务业 转型升级 研究

当前，欧美债务危机愈演愈厉，世界经济面临二次探底风险，复杂多变的宏观经济形势与临安市自身存在的结构性、素质性矛盾相互叠加，对全市经济社会发展带来严峻挑战。在这样的特殊形势下，加快推进经济转型升级、积极转变经济发展方式已势在必行，大力发展现代服务业是推进经济转型升级的有效之举，而促进企业从主营业务中分离出生产性服务业，是破解服务业发展难题的创新之道和直接抓手。本文从临安市服务业发展现状出发，探讨加快推进企业分离发展服务业的思路对策，寻求减轻企业负担、提高服务业比重和增加地方可用财力的有效方法。

一、临安市现代服务业发展现状

近年来，临安市围绕加快构建杭州西郊现代化生态市总战略，确立“以高新技术为主导、先进装备制造业为主体、现代服务业为

支撑、现代农业为基础”的现代产业体系目标，制定《临安市现代服务业发展三年行动计划》，提出服务业“调活提速”思路，把发展现代服务业作为新的经济增长点和结构调整的战略重点，从改革体制、加大投入和完善政策等方面，鼓励和支持金融、创意、信息、咨询、物流、旅游、会展和电子商务等八大业态发展，现代服务业总量迅速壮大、比重逐步提升，对全市经济发展、增加就业和做大财政“蛋糕”的贡献度不断提高。2003~2010年，全市实现第三产业增加值从29.29亿元增加到92.45亿元，年平均增长15.3%，增幅高出同期GDP1.7个百分点；第三产业从业人员数由7.38万人增加到10.86万人，增长47.2%，占全部从业人员数的比重由23.7%提高到28.3%；第三产业税收由2.54亿元增加到12.26亿元，年平均增长25.9%，增幅高于同期全部税收3.2个百分点、第二产业税收5.3个百分点，占全部税收的比重由31.7%提高到37.4%。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到我市服务业发展中还存在一些不足：一是发展相对滞后。2003~2010年，全市第三产业增加值年平均增幅低于同期第二产业1.3个百分点，第三产业增长对全市经济的贡献率由34.2%下降到30.7%，第三产业从业人员数增幅低于第二产业32.2个百分点。二是比重偏低。2010年全市第三产业增加值占GDP的比重为31.2%，比2003年下降0.82个百分点，分别低于杭州市16.4个百分点、全省11.1个百分点和全国10.2个百分点，远低于世界64%的平均水平、低收入国家45%的平均水平，第三产业从业人员比重低于第二产业22.6个百分点。三是内部结构不合理。第三产业中批发和零售业、住宿和餐饮业、金融业、房地产业、公共管理和社会组织等传统产业占86.7%，会

展、创意、服务外包和电子商务等新兴产业比重偏低，传统产业中仓储物流、安装维修、设计研发等生产性服务业仅占 7% 左右。

现代产业结构理论认为，随着经济的不断发展，第一产业从业人员和占 GDP 的比重不断缩小，而第二、三产业从业人员和占 GDP 的比重将不断增加，当国民经济发展整体推进到一定阶段时，必然会引起产业结构的转换，即由“正金字塔”向“倒金字塔”转换。服务业发展水平是衡量一个国家或地区经济发达程度的重要标志，已经成为经济发展的重要引擎、地方财政的主要来源和新增就业的稳定渠道。近年来，我市第三产业比重、第三产业增长对经济增长的贡献率不升反降，对于正处于一个新的历史起点上的临安经济发展，对于打造杭州西郊服务业高地目标，都面临前所未有的严峻挑战。因此，加快发展服务业尤其是生产性服务业已迫在眉睫。

二、推进企业分离发展服务业的必要性

（一）推进企业分离发展服务业是落实科学发展的客观需要

科学发展观是立足社会主义初级阶段的基本国情，总结我国发展的实践、借鉴国外发展的经验、适应新的发展要求提出来的，进一步回答了实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。推进企业分离发展服务业，就是把科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求转化为谋划发展的正确思路、促进发展的应对措施、服务发展的实际能力，是财税部门践行科学发展观的有益尝试和实际行动。

（二）推进企业分离发展服务业是促进经济结构调整的必然要求

工业在我市经济中仍占据主导地位，2010 年全市工业增加值占 GDP 的 56.2%，工业税收占全部税收的 57.6%。但我市地处钱塘江水系和太湖流域的源头，是浙北地区重要的水源供给地和生态屏障，缺乏大规模发展重化工业的条件和优势，这就要求我市在发展工业经济过程中找准促进经济方式转变、加快转型升级的突破口，实现发展工业与节约资源、保护环境之间的有机统一。加快推进企业分离发展服务业正是实现这一目标的积极动作，因为随着社会化、专业化程度的提高，生产性服务已成为现代服务业的重要一极，它可以加速企业重心向生产前期研发和生产后期营销渗透，促进价值链向“微笑曲线”两头攀升，从而率先迈入以高新技术为支点、以现代服务业为主导的后工业化时代，进而推动工业经济在更高层次上实现又好又快发展。

（三）推进企业分离发展服务业是增加地方可用财力的现实出路

一方面，1994 年国家实施分税制财税体制时把增值税的 75% 划归中央财政，2004 年国家实行所得税分享改革时将企业所得税、个人所得税的 60% 上缴中央财政，去年以来国家又实施内外资企业所得税合并和增值税转型改革，省级财政又要对新增财政收入的 20% 作体制上解，地方财政收入仅包含营业税和其他小税种，地方可用财力大幅度减少。另一方面，按照党的十七大提出的“加快以保障民生为重点的社会建设步伐”的要求，财政资源更多地向社会管理、公共服务和民生保障等重点领域倾斜，财政支出比以往任何时候要求更高、增势更猛、刚性更强，财政收支矛盾更加突出。由于第三产业税收主要构成地方财政收入，推进企业分离发展服务业

直接增加地方可用财力，是当前形势下有效优化财政收入结构、缓解财政收支矛盾的应对之策。

三、我市推进企业分离发展服务业的调查分析

（一）我市符合主辅分离条件企业的发展现状

为把企业主辅分离工作落到实处，我们把这项工作列为全年重点工作之一，由局领导带队深入全市 100 多家从事设备制造、商品零售和钢架结构生产等企业进行实地调研，最后确定杭州杭机股份有限公司、杭州四达电炉成套设备有限公司、临安市钱王超市有限公司、杭州南洋钢结构有限公司、浙江美格机械有限公司、杭州联华华商集团临安联华购物广场有限公司、临安市惠通玻璃钢有限公司、临安市开元玻璃钢有限公司、杭州锦江百浪新能源有限公司和临安市家电维修中心等十家企业为试点单位。这些企业基本上是规模以上企业，主营业务中还兼有设备安装、售后服务和运输等辅营业务，而且辅营业务占到一定比重。以杭州四达电炉成套设备有限公司为例，该公司主要生产电锅炉，产品销售时要实地安装并进行定期检修，2010 年实现销售收入 39679 万元，其中设备安装收入 6547 万元，占到全部销售收入的 16.5%，而且随着业务的不断扩大，维修收入将逐年增加，主辅分离对增加地方税费收入、减轻企业负担具有明显效果。

（二）我市符合主辅分离条件企业的分离效果分析

如果对上述符合主辅分离条件企业进行主辅分离，并对条件成熟企业单独成立物流、服务公司，由于从主营业务中分离出的生产性服务业按 4% 缴纳营业税而不再按 17% 计征增值税（营业税全部划归地方财政收入），以 2010 年数据资料为例，上述 10 家企业实

现销售收入 133534 万元,上缴税金 6362 万元,其中运输、安装和维修等收入 20249 万元,按原来计征增值税则应缴纳 $20249 \times 17\% = 3442$ 万元,如改为计征营业税则应缴纳 $20249 \times 4\% = 809$ 万元,企业减负幅度较为可观。如果按销售收入年均增长 15% 计算,2011 ~ 2013 年全市将增加营业税 3198 万元,并减轻企业负担 10398 万元,同时增加第三产业总产出 79987 万元,由于这部分总产出本来计入第二产业,一增一减预计可以提高第三产业比重约 1.2 个百分点。

(三) 当前企业分离发展服务业存在的主要困难

当前,我市推进企业分离发展服务业工作尚处于摸索阶段,从调研中我们发现这项工作在推广实施过程中还存在一些困难和问题,主要有:

1、企业规模偏小制约分离发展效应。我市工业化程度不高,产业集聚能力不强,企业规模普遍偏小,一些企业分离出来的辅营业务受经营能力的限制难以形成较强的竞争力,一时还难以产生规模效应。

2、部分企业对分离发展认识不到位。部分运输企业习惯于“一票结算”,对分离发展服务业嫌麻烦;部分企业对成立非独立核算分支机构,将应缴增值税项目剥离缴纳营业税后,担心政府有关扶持政策不能及时落实到位,可能出现两头脱节的情况。

3、过户成本影响分离发展的积极性。企业推进分离发展过程中涉及固定资产中设备转让的,会产生增值税应税项目;涉及房屋、土地转让的,还需缴纳相关税费;成立新公司后人员、场地、资金和经营要分离,会增加经营费用和管理成本;有的企业是上市公司,