

2004年长春市国民经济 和社会发展报告

王 宇 主编

REPORT ON CHANGCHUN'S NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2004

长春市发展计划委员会

(一)

综合经济

综合经济 1

关于 2003 年国民经济和社会发展改革 计划执行情况与 2004 年 国民经济和社会发展改革 计划草案的报告

——2004 年 3 月 6 日在第十届全国

人民代表大会第二次会议上

国家发展和改革委员会主任 马 凯

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告 2003 年国民经济和社会发展改革计划执行情况与 2004 年国民经济和社会发展改革计划草案，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2003 年国民经济和社会发展改革计划执行情况

过去的一年，全国各族人民在中国共产党的领导下，按照十届全国人大一次会议关于国民经济和社会发展改革的决议，积极推进改革开放和现代化建设，夺取了抗击非典的重大胜利，战胜了自然灾害等各种困难，国民经济呈现出增长比较快、效益比较好、活力比较强的良好态势，经济和社会发展改革主要预期目标顺利实现。

(一) 经济较快增长，效益大幅提高。国内生产总值 116694

亿元，比上年增长 9.1%，人均国内生产总值 9030 元，按现行汇价计算，首次超过 1000 美元，跨上了一个重要台阶。国内需求增长加快，全社会固定资产投资 55118 亿元，增长 26.7%，社会消费品零售总额 45842 亿元，增长 9.1%，居民消费价格总水平上涨 1.2%。

经济效益同步增长。全国财政收入 2.17 万亿元，增长 14.7%。工业经济效益创历史新高。规模以上工业企业实现利润 8152 亿元，增长 42.7%，提高 22 个百分点。国有及国有控股企业实现利润 3784 亿元，增长 45.2%。工业产品销售率 98.1%。

（二）结构调整积极推进，经济活力不断增强。优质农产品面积增加，优质专用小麦已占小麦播种总面积的 38%，提高 7 个百分点。大宗农产品进一步向优势产区集中。畜牧业、渔业继续发展，奶类产量增长 25%。农林水利重大工程进展顺利。技术含量较高的制造业成为工业增长的主导力量。电子信息产品制造业增长 34%。国债投资对促进结构调整继续发挥重大作用，一批对经济社会长远发展有重大促进作用的项目相继建成投产、发挥效益。三峡水库蓄水成功，永久船闸通航，首批发电机组投产。南水北调东、中线工程相继开工。公路新增通车里程 4.6 万公里。新建铁路投产里程 1164 公里。电力建设步伐加快，发电量达 1.9 万亿千瓦小时，增长 15.5%，新开工和新投产发电装机均超过 3000 万千瓦。第三产业继续发展，一些新兴服务业大幅增长，电话用户达到 5.32 亿户，新增 1.12 亿户。

经济自主增长能力增强。企业用于更新改造的自有资金增长 30.2%。非国有经济投资活跃，集体和个体投资增长 22.9%，比上年加快 6.1 个百分点。集体私营企业的产品出口增长 83.1%，成为出口快速增长的重要因素。

（三）西部大开发迈出新步伐，东北地区等老工业基地振兴战略开始实施。西部地区生态建设和环境保护进一步加强。退耕

还林 337 万公顷,荒山荒地造林 377 万公顷,治理严重退化草原 666 万公顷。基础设施建设力度加大。青藏铁路累计完成新线铺轨 317 公里。西气东输东段全部完工,实现向华东地区供气。西电东送新增送电能力超过 800 万千瓦。新建和改造县际公路 4200 公里,又有 860 万农村人口的饮水问题得到解决,30 多万农户用上农村沼气。东北地区等老工业基地振兴战略开始启动。东部地区和中部地区继续加快发展,新的经济增长点不断生成。

(四)科技、教育和各项社会事业全面发展,生态建设和环境保护取得新进展。基础研究和高技术研究得到加强。国家创新体系建设继续推进。神舟五号首次载人飞行圆满成功,成为我国高技术发展的又一里程碑。教育事业继续发展。义务教育取得新进展。全国普通高校招生 382.2 万人,比上年增加 61.7 万人。公共卫生基础设施建设得到加强,先后安排国债资金约 60 亿元,用于防治非典医疗基础设施、省地县三级疾病预防控制网络和突发公共卫生事件医疗救治体系建设。人口自然增长率 6.01‰。重点文化工程建设进展顺利,广播影视、新闻出版、体育等各项事业不断发展。

生态建设和环境保护力度加大,资源节约与综合利用得到加强。营造生态公益林和保护林 205 万公顷。实行禁牧、休牧,使 860 万公顷草原得到有效保护和合理利用。“三河三湖”、三峡库区等重点流域和区域的污染治理步伐加快。城市污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率和工业固体废物综合利用率有所提高。

(五)各项改革有序推进,对外开放不断扩大。国务院机构改革顺利完成,省级政府机构改革稳步推进。农村税费改革试点在全国范围内展开。国有资产管理体制和国有企业改革迈出重要步伐。电力、电信、民航等行业的改革继续推进。出口退税机制不断完善。国有商业银行改革进程加快。中国人民保险公司和中

国人寿保险公司完成股份制改革重组，并在境外成功上市。8省市农村信用社改革试点进展顺利。文化体制改革试点启动。整顿和规范市场经济秩序，查处了一批大案要案，市场环境逐步好转。

对外贸易快速增长。进出口总额达到 8512 亿美元，增长 37.1%。外商投资领域继续扩大，利用外资质量不断提高，实际利用外商直接投资 535 亿美元。实施“走出去”战略取得新进展，境外投资领域进一步拓宽，投资方式日益多样化。

(六) 就业岗位继续增加，人民生活进一步改善。新增城镇就业 859 万人，下岗失业人员再就业 440 万人，均超过预期目标。年末城镇登记失业率 4.3%。城镇居民人均可支配收入 8472 元，实际增长 9%；农村居民人均纯收入 2622 元，实际增长 4.3%。下岗职工基本生活费和离退休人员养老金基本做到按时足额发放。养老、医疗、失业、工伤等社会保险的覆盖面进一步扩大。有 2235 万城镇居民得到了低保救助，增加 170 万人。国家安排专项资金，帮助灾区群众恢复生产和改善生活。以工代赈规模继续扩大，贫困地区的道路、用电、饮水等生产生活条件不断改善。易地扶贫搬迁试点稳步推进。在国际形势复杂多变、非典疫情突如其来、自然灾害频繁发生的情况下，我国经济社会发展取得这样的成绩，来之不易。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央统揽全局、从容应对、果断决策、正确领导的结果，是各地区、各部门自觉实践“三个代表”重要思想，团结广大干部群众，奋力拼搏，扎实工作的结果，也是全国人大加强监督指导、全国政协积极参政议政的结果。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我国经济社会发展中还存在着许多不容忽视的困难和问题。不但多年积累的一些深层次矛盾还没有解决，影响经济社会发展的体制性障碍依然存在，而且经济运行中又出现了一些新情况、新问题。一是农民增收困

难,粮食减产较多。农民人均纯收入增幅比上年低 0.5 个百分点。滥占耕地现象比较严重,粮食总产量比上年减少 264 亿公斤。二是就业矛盾突出。目前城镇下岗和失业人员仍有 1400 万人左右,预计今年新增城镇劳动力 1000 万人左右,还有大量农村富余劳动力需要转移。三是部分社会成员收入差距过大,城乡不少低收入居民生活还比较困难。四是经济结构不合理和增长方式粗放的问题依然存在。部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设有所加剧,消耗高、浪费资源、污染环境的状况比较严重,煤、电、油、运供求关系紧张,资源约束的矛盾日益突出。五是经济与社会发展仍不协调。公共卫生服务体系不健全,农村教育整体薄弱的状况还没有得到根本改变。六是市场经济秩序仍较混乱,社会信用体系建设急需加强,重大安全生产事故时有发生。对以上问题,我们要立足当前,着眼长远,坚持用发展和改革的办法认真加以解决。

二、2004 年经济社会发展调控目标和主要任务

2004 年是实现“十五”计划目标的重要一年,也是保持经济发展良好势头非常关键的一年。做好今年的经济社会发展工作,必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻中国共产党第十六次全国代表大会和十六届三中全会精神,坚持以人为本,树立和落实全面、协调、可持续的发展观,按照“五个统筹”的要求,切实把经济工作的重点转到调整经济结构、转变增长方式、提高增长的质量和效益上来,保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性,实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

2004 年宏观调控的主要预期目标为:

——经济增长率 7%左右;

- 城镇新增就业 900 万人，城镇登记失业率 4.7%；
- 居民消费价格总水平涨幅 3% 左右；
- 外贸进出口总额增长 8%。

实现今年宏观调控的预期目标，要着力抓好以下工作。

(一) 采取综合措施促进农民增收，保护和提高粮食生产能力。坚持“多予、少取、放活”方针，努力增加农民收入，力争全年农民人均纯收入增长 5%。继续推进农业和农村经济结构战略性调整。实施优势农产品区域布局规划，加强农业科研和技术推广。促进农畜产品精深加工等农村非农产业的发展，搞活农产品流通。积极发展农民专业合作经济组织，加快推进农业产业化经营。加强动物应急防疫体系建设，完善农产品标准体系、检验检测体系、认证体系，实施“无公害食品行动计划”。积极推进乡镇企业调整改造，有重点地发展小城镇，壮大县域经济。大力开展对农村劳动力的职业技能培训，加强信息引导，促进农村富余劳动力有序流动。切实解决克扣和拖欠农民工工资问题，建立健全及时支付农民工工资的机制。在政府支持的农村建设项目中，专门列支农民报酬，确保农民得到实惠。深化农村税费改革，降低农业税税率，取消除烟叶外的农业特产税，切实减轻农民负担。扩大以工代赈规模，完善扶贫开发机制，做好应急救灾工作，安排好困难农户的生产生活。

加强粮食生产能力建设，提高国家粮食安全水平。扩大粮食播种面积，努力提高单产，今年粮食产量力争达到 4550 亿公斤。实行最严格的耕地保护制度。改革土地征收、征用办法和补偿机制，严格农用地转为非农用地的计划管理。启动优质粮食产业工程，以粮食主产区为主，集中力量建设一批国家优质专用粮食基地。增加对良种繁育和技术推广、病虫害防治以及灌区改造、旱作节水、坡改梯、淤地坝等项目的投入，加快中低产田改造。主销区也要保护基本农田，保持必要的粮食生产能力，充实地方粮

食储备。

(二) 积极调整国债投资方向, 发挥好国债投资对结构调整、协调发展的促进作用。保持宏观经济政策的连续性和稳定性, 坚持扩大内需的方针, 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。同时, 根据经济形势的变化, 适时适度调整政策实施的重点和力度。昨天, 温家宝总理在《政府工作报告》中提出, 今年拟发行 1100 亿元长期建设国债, 我们将按照本次代表大会的决议, 切实把国债资金用好管好。国债投资的重点, 将由前几年主要用于扩大国内需求、拉动经济增长, 转为集中用于促进结构调整和经济社会协调发展。主要投向: 一是更加注重农业和农村发展, 继续加强“六小”工程等农业和农村基础设施建设, 促进城乡协调发展; 二是更加注重社会事业建设, 增加公共医疗卫生、基础教育、基层政权和公检法司基础设施等建设的投入, 促进社会与经济协调发展; 三是支持西部大开发和东北地区等老工业基地调整改造, 促进地区协调发展; 四是继续加强生态建设和环境保护, 促进人与自然协调发展; 五是加强重大基础设施建设, 为经济社会的长期稳定发展创造条件。

加快国债重点工程建设。青藏铁路基本完成线下工程, 累计正线铺轨 647 公里。南水北调加快前期工作, 已开工的项目要按合理工期要求, 保证质量和进度。西气东输实现全线商业通气。西电东送新增装机 820 万千瓦。中国疾病预防控制中心和国家图书馆二期工程暨数字图书馆工程年内开工。加强国债项目稽察监管, 提高资金使用效益, 确保工程质量。

(三) 调整和优化工业结构, 保持经济平稳增长。按照走新型工业化道路的要求, 以振兴装备制造业为重点, 加强技术创新, 加快工业结构优化升级。积极推进高新技术产业化。继续实施直播卫星、下一代互联网、生物与新医药等高技术工程。推进国民经济和社会信息化。切实加强现代装备制造业基地改造, 发

展新型产业群。增强自主开发能力，提高关键成套设备制造水平。实施好轨道交通、环保装备、重型燃气轮机、大型水电设备、煤矿综采设备等重大装备本地化专项。

当前，适当控制固定资产投资规模，坚决遏制部分行业 and 地区盲目投资、低水平重复建设，是调整和优化工业结构的重要任务，也是保持经济平稳较快增长，防止出现大起大落的迫切需要。要加强和改进宏观调控，坚持以市场为导向，主要运用经济和法律手段，辅之以必要的行政手段，引导和促进钢铁、电解铝、水泥等行业健康发展。大力推动这些行业实行联合重组，支持规模效益好的企业加快发展，充分利用市场机制，促进优胜劣汰。认真落实《政府工作报告》中提出的政策规划指导、行业信息引导、严格市场准入、加强用地和信贷管理等各项调控措施。努力缓解经济发展的“瓶颈”制约。加快大型煤炭基地和运煤通道建设，在保证生产安全的前提下，努力增加煤炭供应。按照电力先行、合理布局的原则，继续抓好电源和电网建设，2004 年开工发电工程 4000 万千瓦，投产 3700 万千瓦，并按规定同步建设脱硫设施。强化电网调度和需求侧管理，保障安全供电。组织好原油、成品油的生产和进口，加快建立国家石油战略储备。按照市场规律要求，加强运行调节，促进煤、电、油、运和重要原材料的供需衔接。加强重要交通干线和枢纽建设。缓解煤、电、油、运和重要原材料的供求矛盾，根本出路是在努力增加供给的同时，切实转变经济增长方式，推进经济结构调整，限制高耗能、高污染和浪费资源的产业和企业盲目发展，动员各行各业大力节能降耗。

(四) 实行积极的就业政策，继续扩大居民消费和改善人民生活。进一步落实已经确定的财政、信贷支持和税费减免等各项措施，千方百计增加就业岗位。充分发挥劳动密集型产业、中小企业和非公有制经济对扩大就业的作用。大力发展第三产业，拓

展商贸、餐饮、交通运输等传统服务业就业空间,努力开发公共卫生、城市环保、医疗保健和社区、家政服务等就业岗位,积极拓展旅游、教育、培训、文化、体育、信息服务等就业领域。支持多种形式就业,鼓励灵活就业和自主创业。完善就业服务体系,健全再就业援助制度,加强对下岗和失业人员的技能培训、职业介绍和就业指导。进一步做好高校毕业生就业工作,安置好复员转业军人。

改善消费环境,扩大居民消费,逐步提高消费在国内生产总值中的比重。在千方百计增加农民收入的同时,加强农村商品流通设施和商业网点、水电路等基础设施建设,为扩大农村消费创造条件。继续落实“两个确保”和“三条保障线”,确保国有企业下岗职工基本生活费、离退休人员养老金及时足额发放。完善社会救助制度,做好城市“低保”工作,切实帮助困难家庭解决实际问题。增加中低价位普通商品住房供应,搞活住房二级市场,扩大住房消费。积极发展城市公共交通。稳步增加个人汽车、通信消费。鼓励居民扩大旅游、体育健身和文化消费。加快信用体系建设,发展消费信贷。要把扩大消费与加强收入分配调节结合起来。合理调整最低工资标准,增加城镇居民特别是中低收入者的收入。加强对垄断行业收入分配的监管,强化个人所得税征管,调节过高收入。

(五)促进财政增收节支,保持金融稳健运行。强化税收征管,严厉打击偷税骗税行为,保持财政收入稳定增长。积极调整财政支出结构,严格支出管理,重点增加对“三农”、就业和社会保障、教科文卫等方面的投入。确保机关事业单位职工工资和离退休人员离退休费按时足额发放,保证国家机关正常运转和执法办案所必需的经费。一般性支出继续实行零增长。2004年,全国财政预算收入23570亿元,支出26768亿元,中央财政赤字控制在3198亿元之内。

综合运用多种货币政策工具，合理控制货币信贷规模。着力调整信贷结构，鼓励和引导商业银行加大对促进结构调整、扩大消费、增加就业等方面的贷款支持。加快发展和完善金融市场，强化金融监管，防范和化解金融风险。不断完善人民币汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。2004年广义货币供应量（ M^2 ）和狭义货币供应量（ M^1 ）分别增长17%左右。

（六）统筹协调地区经济，促进东中西部优势互补、共同发展。完善和落实西部大开发的各项政策措施。抓好关系西部长远发展的重大工程和与群众当前利益密切相关的中小项目。加大改造县际和农村公路的投入力度。继续解决人畜饮水困难。开工建设九甸峡水利枢纽等重点工程。加快西部地区支线机场建设。巩固退耕还林成果，解决好退耕农牧民吃饭、烧柴、增收等问题。积极发展特色经济和优势产业。加强西部人才队伍和法规建设。

积极实施东北地区等老工业基地振兴战略。着力推进体制和机制创新。推进钢铁、汽车、石化和重大装备制造等重点行业的战略性重组。落实支持老工业基地调整改造的财税、社会保障、金融服务等政策。促进资源型城市经济转型。

支持中部地区发挥区位、资源、人才、教育等综合优势，加强农业产业化基地和制造业基地建设，推进经济结构优化升级，培育新的经济增长点，提高工业化和城镇化水平。鼓励东部地区抓住机遇，提升产业技术水平和国际竞争力，有条件的地区率先基本实现现代化。加强东、中、西部地区经济交流与合作，形成若干各具特色的经济区和经济带。

（七）促进对外贸易稳定增长，进一步提高利用外资质量和水平。实施科技兴贸、以质取胜和市场多元化战略，努力扩大出口，提高出口效益。完善出口退税机制。组织好重要商品和先进技术设备的进口。积极推行外贸代理制，实行外贸经营主体依法

登记制, 落实各类所有制企业的进出口经营自主权。加快技术标准建设, 健全产业损害预警系统。

统筹国内发展与对外开放, 继续实行扩大开放和鼓励外商投资的政策措施。更加注重引进先进技术、管理经验和高素质人才。加强对境外投资的宏观指导, 完善财税、金融等支持政策, 鼓励具备条件的各类所有制企业“走出去”。加强与周边国家和地区的经贸合作, 逐步完善并全面落实内地与港澳更紧密经贸关系的安排。

(八) 坚持实施可持续发展战略, 促进经济社会与人口、资源和生态环境相协调。继续抓好天然林保护、重点防护林体系和京津风沙源治理等重点生态工程建设。提高自然保护区、生态功能区、风景名胜区的综合管护能力。加强“三河三湖”、三峡库区、南水北调沿线等重点流域、重大工程废水和“两控区”酸雨、二氧化硫的治理。继续做好重点行业、重点城市污染防治工作。提高城市污水和垃圾处理率。积极推行清洁生产。大力发展环保产业。提高全社会资源忧患意识和节约意识, 大力发展循环经济, 建立节约型社会。完善节能、节水等规划、标准和政策法规。加快开发和推广先进适用的节约和替代技术。重点推进冶金、有色、电力、石化、建材、造纸等行业节能、节水、节材和资源综合利用的技术改造。依法保护和合理开发国土资源, 重视海洋资源开发与保护。坚持计划生育基本国策, 稳定低生育水平, 提高出生人口素质。2004年人口自然增长率控制在7‰以内。

(九) 继续加强科技教育, 全面发展社会事业。加快国家创新体系和科技基础设施建设, 加强基础研究和高新技术研究, 促进科技成果转化, 增强企业技术创新能力。启动上海光源等国家重大科技和重大装备工程。抓好国家纳米科学中心建设。在生物、信息、新材料、医药等领域建设一批国家工程研究中心。改造一

批国家重点实验室。支持重点企业的国家级企业技术中心建设。积极促进哲学社会科学的发展。

实施人才强国战略。大力培养、积极引进、合理使用各类人才。坚持把农村教育作为教育工作的重中之重，抓紧完善经常性、制度化的农村教育投入保障机制。加快推进西部地区“两基”攻坚，继续实施农村中小学危房改造工程和国家贫困地区义务教育工程，搞好农村中小学现代远程教育试点。完善国家和社会资助家庭经济困难学生的制度。加强高水平大学和重点学科建设，提高高等教育质量。进一步扩大优质高中规模。大力发展职业教育和继续教育。加快高技能人才培养。2004年，普通高校计划招生400万人，研究生33万人。

积极发展文化、卫生、体育、广播影视、新闻出版等事业。完善基层公共文化设施。加强自然和文化遗产保护。加快疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系、重大疫情信息网络体系和卫生执法监督体系建设步伐。加强农村医疗卫生和环境卫生基础设施建设。加快广播影视数字化和网络化进程。促进体育产业健康发展，抓好奥运场馆及相关设施建设。

三、积极稳妥地推进经济体制改革

按照中国共产党第十六届三中全会的部署，抓住当前经济增长较快、财政状况较好、环境比较宽松的有利时机，有重点、有步骤地推进一些重要领域的改革，努力消除束缚生产力发展的体制性、机制性障碍，对于解决当前经济生活中的突出矛盾，对于实现今年的预期目标，对于今后的长远发展，都具有十分重要的意义。

完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。加快调整国有经济的布局 and 结构，完善国有资本有进有退、

合理流动的机制。健全国有资产管理和监督体制。建立国有资本经营预算制度和企业经营业绩考核体系。积极推进国有企业规范的股份制改造,大力发展国有资本、集体资本、非公有资本相互参股的混合所有制经济。培育具有国际竞争力的大公司、大企业集团,进一步放开搞活国有中小企业。完善电力、电信、民航等行业改革的配套措施。组织好邮政体制改革。抓紧制定铁路体制改革方案。加快供水、供气等市政公用事业的市场化进程。发展多种形式的集体经济。鼓励、支持和引导非公有制经济发展,落实使非公有制企业在市场准入、投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面与其他企业享受同等待遇的各项政策。加快社会化服务体系建设,改进对非公有制企业的服务和监管。

推进财税、金融体制改革。完善和规范省以下财政体制,增加县乡财政的可支配财力。逐步实现增值税由生产型向消费型转变,2004年在东北地区部分行业先行试点。全面落实出口退税改革的各项措施。搞好中国银行、中国建设银行的股份制改造,继续抓好农村信用社改革试点。稳步推进利率市场化改革。积极发展资本市场,提高直接融资比重。改进企业债券管理,增加企业债券新品种,扩大发行规模。进一步健全银行、证券、保险分业监管体制和协调机制。

组织实施投资体制改革。抓紧制定和完善投资体制改革的配套措施。按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则,确立企业的投资主体地位。对政府投资的项目,要健全科学、民主的决策机制,简化和规范审批程序,积极推进代建制,建立投资责任追究制。在扩大企业投资决策权的同时,加强和完善投资宏观调控体系,主要运用经济的、法律的手段,辅之以必要的行政手段,遏制某些行业盲目投资和低水平重复建设,保持合理的投资规模。建立和完善投资监管体系。

完善价格形成机制。积极推行峰谷、丰枯等分时电价制度,

适时疏导突出的电价矛盾。改革民航运价形成机制。加强和改进药品价格管理,继续降低药品价格。大力推进以节水为核心的水价制度改革。全面推行城市污水、垃圾处理和危险废物处置收费制度。继续推行价格和收费公示制度。充分考虑社会各方面的承受能力,妥善把握价格调整的时机和力度,保持市场物价基本稳定。

深化粮食流通体制改革。按照“放开收购市场、直接补贴粮农、转换企业机制、加强宏观调控”的思路,完善粮食流通体制。逐步健全对粮农实行直接补贴的制度。加快国有粮食购销企业改革。完善棉花流通体制。加强和改进对粮食、棉花流通的宏观调控和市场监管。

健全社会保障体系。总结辽宁试点经验,将成熟的做法推广到黑龙江和吉林两省继续试点。坚持社会统筹和个人账户相结合,进一步完善基本养老保险制度。加快推进工伤保险和生育保险制度建设。积极探索机关和事业单位社会保障制度改革。在有条件的地方探索建立农村最低生活保障制度。

完善市场监管体系。加快社会信用体系建设。健全产品质量监管机制。继续整顿规范市场经济秩序。严厉打击制假售假、商业欺诈和走私贩私等不法行为。抓好直接关系人民群众身体健康和生命安全的食品、药品等专项整治。继续清理行政事业性收费。开展涉农价格和收费、教育收费、电力价格等专项检查。强化安全生产监管。深化科技教育文化卫生体制改革。改革科技管理体制,完善技术开发类科研机构现代企业制度,推进社会公益类科研院所改革。巩固完善分级管理、以县为主的农村义务教育和两级管理、以省为主的高等教育管理体制,建立健全分级管理、地方为主、政府统筹、社会参与的职业教育管理体制。继续进行文化体制改革试点。深化医疗保险制度、医疗卫生体制和药品流通体制改革。做好新型农村合作医疗试点工作。