

一九三八年至一九四七年

十年來之中國經濟

下冊

十年來之國際貿易

楊樹人著

(一)十年來國際貿易政策之變遷

十年國難，經濟的一切部門，都受了戰爭的摧殘和蹂躪。國際貿易自然也不能例外，無論對外貿易的政策，或是主管國際行政的機構和實踐，國際貿易的企業經營與個人，乃至進出口本身的量與質，都深刻地受了戰禍的磨折，並不斷地發生了顯著的變化。

請首先略述這十年來國際貿易政策的演變。

在抗戰開始以後，軍事委員會取得指揮全國的一應軍事和行政的大權。政府爲了適應戰時體制起見，在軍事委員會之下，附設國際貿易調整委員會。當時的對外貿易政策是以政府的力量在運輸方面，在貸款方面，儘量給予出口事業一切的便利。在必要時，並得自行採購物資，直接出口。期於公私兩種經營制度之下，經過出口而易取必要的物資。

無何，軍事的局勢，急轉直下，海岸各地，相繼淪陷。本來即須對外貿易支持的法幣制度，至是更加顯露其倚賴性。於是國際貿易在爭取物資而外，同時更須兼顧幣值的平衡。原有的貿易調整委員會之職權和範圍，乃嫌不足應付，二十七年夏遂改組爲貿易委員會，因爲

爭取外匯的任務，並將其直屬於財政部。

同時因與蘇聯訂立信用貸款合同，舉辦易貨，又接受英美兩國的信用貸款，均須以出口貨物抵償，於是國際貿易政策逐漸趨向於國營的途徑，尤其因為交通上的困難，私人經營日益艱於發展，乃更加速促成了國營的辦法。若干種主要出口物資如豬鬃，桐油，生絲，茶葉等的統購統銷，自是必然的結果。至為掌握外匯起見，最初曾由貿易委員會辦理全面出口物資的結匯。其後縮小結匯範圍，以十四類物品為限，最後又核定為十三類。

貿易委員會所屬的中茶，復興，富華三公司以及其海外代理機構所共同經營的業務，更配合上租借法案下的物資採運，一時可謂政府直接營運對外貿易之最高峯。

日本投降以後，政府原期恢復對外貿易的本來面目，結束戰時不得已的國營辦法。遂於三十四年冬決定裁撤貿易委員會，將其行政及業務移轉隸屬於經濟部。旋又決定將其業務移併中央信託局辦理。這是政府逐步取消管制對外貿易的一個嘗試。乃因政治經濟及財政諸種問題，迄不解決。出口無法復原，而不必要的輸入，反而湧進。遂致欲取消管制辦法而不可得。

三十五年三月一日起施行進出口貿易暫行辦法，進口物品分為自由進口許可進口及禁止進口三大類。向海關申請許可後得行輸入的物品，暫定為煤油，糖，煙葉，汽車及已洗電影

五類，範圍不大，也可以說是一種試辦性質。指定爲奢侈品而禁止輸入的約有二十二個稅則號列項下的貨物。此外，加征現行稅率百分之五十奢侈附加稅的，則有二十五個稅則號列項下的物品。出口方面除政府管制的礦產，食糧，紗布及少數其他物品而外，其餘一概自由出口，但必須經過結匯的手續。

同時並在前最高經濟委員會之下設置輸入設計臨時委員會主持進口物資策劃的事宜，其下並附設有專門委員會。自此以後，又開政府加強控制對外貿易之端。

上項暫行辦法，範圍本不甚大，加以一般經濟及金融情形日益嚴重，所以在施行約半年以後，國際貿易固屬沒有起色，而以控制貿易爲手段，冀求維持外匯平衡的目的，同樣沒有達到。同年十一月十七日，乃有修正進出口貿易暫行辦法的頒布和實施。根據這修正辦法，輸入許可制的範圍是頗爲擴大了。生產器材，其價值超過美金二千元以上者，在輸入以前，須先經過審核許可的手續。屬於此類者共涉及稅則號列十二項，網羅一切農、工、動力及交通機器在內。

事前須申請獲得限額分配，方能輸入的貨物，其涉及稅則號列一四一項、包括大部分工業原料在內。須申請外匯獲得許可，方能輸入的貨物共涉及稅則號列一二三項。其餘一切貨物，概在暫時停止入口或禁止入口之列。換言之，按照這修正辦法，全部輸入，悉在政府控

制之下，輸出方面，則仍舊規定輸出商應將全部外匯結售於指定銀行。

爲了執行此種規定，在最高經濟委員會之下設立輸入，臨時管理委員會，並附設執行委員會輸入限額分配處及輸入品管理處，會同中央銀行的外匯審核處，共同辦理。

修正辦法實施以後，入口貨物雖有嚴格控制，而出口貿易，則因結匯的官價既不能領導外匯黑市之價，又不肯追隨後者合理調整，以致成本竟高出國際市場價格，迄無法開展。本年二月七日，一面成立輸出推廣委員會，一面對於出口在結匯款額而外，加給一倍津貼，同時並對入口貨物一律增加附加關稅百分之五十。可惜這些措施不但未能壓平當時所謂的「黃金風潮」，反而另生出許多對外貿易上的枝節，責難四起，所以不數日即宣告停止，另採調整外匯官價的辦法，以勉強渡當時的危機。

外匯官價調整以後，對外貿易理應增加。惟以國內物價隨亦增高，外銷物資的成本，也同樣水漲船高。所以不久以後，提高結匯價格所給予對外貿易的利益，又化爲烏有了。本年夏季，政府再進一步，求在配合外匯新管理辦法之下，作一徹底的調整。在外匯方面，放棄了固定官價的辦法，而代以逐日掛牌升降，希望藉以壓制黑市，吸收外匯（包括僑匯在內）。在對外貿易方面，則合併輸入臨時管理委員會及輸出推廣委員會爲輸出入管理委員會，直屬於行政院。至於農產品及生絲棉紗，工業原料，與經常貿易雜項貨品等輸入許可及限額分配的

辦法，則大致如舊，在若干方面，管制且更較前此爲嚴。

目前，此項辦法實施又近四月。在出口方面，雖稍有起色，但是如欲下一最後定讞，似乎尚嫌過早。至於在輸入方面，因爲外匯與限額的拘束，物資不足供應全國需要，則是人所共知的事實，尤其機器和生產器材的輸入，亦同在桎梏之列，對於全國工業發展所造成的可能的障礙，目前尙不能全部估計。

歸納前文所述，若謂這十年來，竟無國際貿易政策之可言，或許不免過甚其辭；然而國際貿易浸假淪爲外匯政策的手段，逆處於金融財政的附庸地位，則亦屬無可否認的事實。

(二)貿易調整委員會

在簡括地敘述過這十年來國際貿易政策（或是對外貿易管理方法的變遷）的概況以後，現在該進一步將這十年來主持國際貿易行政的機構和實踐，對外貿易的企業經營，簡短地介紹一下。

前文已經提過在抗戰一開始以後，軍事委員會之下即曾附設有貿易調整委員會。這個委員會的主要任務，是「對於全國國際貿易事業負促進調整之責，並予以資金運輸之協助及補助其虧損」。共有營運基金二千萬元，由財政部一次撥足。

按照預定計劃，擬在全國產物薈萃的地點，遍設辦事處。舉行茶葉貸款一千三百萬元：

皖贛 五百萬元

浙江 三百萬元

福建 三百萬元

兩湖 二百萬元

生絲貸款七百萬元：

浙江 三百萬元

廣東 二百萬元

四川 二百萬元

（江蘇初在戰區，不久又淪陷，故未列入）

收購計劃三千五百萬元：

川湘桐油 一千萬元

四川豬鬃 五百萬元

牛羊皮 五百萬元

其他貨品 五百萬元

另有協助商人運銷及自行運銷的計劃。這些計劃，因為時間迫促，後來並未全部實施，而委員會本身亦於二十七年二月改組為貿易委員會隸屬於財政部了。計自成立以迄於二十七年六月底止（包括貿易委員會繼續工作），共撥充各種物產調整貸款收購基金三百九十一萬元：

一、國貨運輸管理處基金	六五〇，〇〇〇元
二、甘肅收購羊毛基金	八〇〇，〇〇〇元
三、皖贛綠茶貸款基金	一，二〇〇，〇〇〇元
四、湘茶貸款基金	七〇〇，〇〇〇元
五、調整浙絲基金	五六〇，〇〇〇元
墊款運銷七十三萬四千餘元：	

一、重慶陳油	十萬餘元
二、漢口存茶	一萬三千餘元
三、萬縣存油	一萬四千餘元
四、川絲墊款	二十八萬餘元
五、四川畜產	二十八萬四千餘元

六、蛋品墊款

三萬九千元

自行收購二百八十七萬四千餘元：

一、桐油

一百五十九萬五千餘元

二、羊皮

四十萬餘元

三、猪鬃

十九萬二千餘元

四、苧麻

十七萬四千餘元

五、牛皮

十三萬五千餘元

六、生絲

十四萬九千餘元

七、棉花

十二萬餘元

八、其他（梛子，狼皮，兜皮，麝香，猪腸等）約十萬元。

此外尚有預付貸款約七十一萬餘元

貿易調整委員會改組為貿易委員會，為抗戰期間唯一主管國際貿易行政的機構，歷年既較久，而範圍亦大，請於下節專述其業務概況。

（二）貿易委員會

貿易調整委員會改組爲貿易委員會，隸屬於財政部以後，同時經濟部原有的國際貿易局亦結束撤銷，於是該會即總攬一切有關對外貿易的行政管理之權，加以財政部復授以管理出口外匯之權，愈足增進該會在對外貿易上的絕對權威。其主要職掌如左：

- 一、關於進出口貿易之管制事項；
- 二、關於國營對外貿易之督促考核事項；
- 三、關於商營對外貿易之調整協助事項；
- 四、關於出口外匯之管理事項；
- 五、關於對外借款購料易貨償債之籌劃查核清算事項；
- 六、其他關於物資供求之調節事項。

其本身組織方面，計分設有出口貿易，進口貿易，財務，外匯，技術，儲運等處，另設外銷物資增產推銷委員會。在各省分設辦事處，並直轄東南北兩運輪處及復興商業，富華貿易，中國茶葉三公司（後富華歸併於復興）。

營運資金在調整委員會時代，已有二千萬元，其後又增加五千萬元，備易貨基金之用，最後又增加三千萬元，共爲一萬萬元。二十九年改組，貿易委員會所營的業務移交復興富華及中茶三公司經營。財政部撥與三公司資本各一千萬元，貿易委員會亦將其原有營運資金一

萬萬元所定購的貨物及各項投資，分別移交三公司接收。以富華公司接收全部貨物資產十分之五，復興接收十分之三，中茶接收十分之二。又指定將原資金一萬萬元劃撥復興與公司週轉資金三千萬元，富華中茶兩公司各二千萬元，所餘三千萬元，即作為三公司臨時調撥週轉之用。自此以後，由公司名義運用外匯及法幣的貸款以及押匯透支等款項，其總數尤非上述各項營運資金所可比擬。

資易委員會及其所屬三公司實際上的營運總數，迄此似無官方揭露的統計數字，目前亦難於再為確切的調查。茲就現存資料所及，雜列若干數字於後，略示其經營的範圍。

二十七年六月以後，收購

磚茶

四四，八三四箱

九九〇，九四四元

茯茶

一二〇塊

四〇〇，〇〇〇元

紅茶

四五，七五七市担

四，三七〇，一七八元

綠茶

三四，六九〇市担

一，九三三，四五三元

共

七，六九四，五七五元

代銷紅茶

二四，三八三市担

港幣三，〇八九，四六四元

(另預付茶價
尚存港者)

六七，九〇八市担

港幣四，二四八，八二六元

綠茶(預付茶價)
(尙存港者)

二五，三三六市担 港幣一，二四四，五九七元

合計港幣：八，五八二，八八七元

收購桐油

一一一，三三九關担

三，〇二二，八六四元

生絲

一，九四五包

八二〇，四五三元

黑猪鬃

一，五七九担

七三八，三八九元

外收購皮，毛，腸衣，苧麻格子等連同上列三項共值六，二一七，二五三元

二十八年收購茶葉

二三四，〇一八·三四公担

三六，〇七一，六九二·八六元

茯茶

一一九，六〇〇塊

易貨茶葉

七，七五二·六四公担

一，三一七，九四八·〇〇元

茯茶

八四，〇〇〇塊

五二九，二〇〇·〇〇元

協助商銷茶葉

一三一，九三七，三〇公担

一四，二七四，六〇二·九〇元

茯茶

一七，八八八塊

一四九，三九二·〇〇元

收購桐油

三七五，〇九四·四四公担

三〇，四六四，九八〇·五九元

連同猪鬃絲繭等其他項目，是年共收購出口物資達九千三百三十餘萬元。

二十九年在全省定茶八〇五，〇〇〇箱，成交二一三，二〇七箱。收購桐油十三萬四千

餘公担，生熟各色猪鬃一萬一千九百八十餘公担，值國幣二千二百八十餘萬元，羊毛七萬四千五百餘公担，值國幣一千〇九十二萬一千餘元，駝毛三千五百六十餘公担，值國幣一百二十四萬三千餘元，生絲四千另三十餘公担，值國幣九百九十三萬八千餘元。連同其他各項物產，是年共收購七千六百五十一萬一千一百四十六元。

三十年度工作計劃預定收購

桐油

五二，〇〇〇公噸

顏錫

四，〇〇〇噸

茶葉

六〇〇，〇〇〇箱

茯茶

二〇〇，〇〇〇塊

羊毛

一八〇，〇〇〇担

生絲

七，〇〇〇担

猪鬃

二二，〇〇〇担

山羊皮

一，五〇〇，〇〇〇張

以及其他產品

三十一年收購：

桐油 八二，三七二公噸

二二，五三三，一五七元

黑白猪鬃 二六，五一二關担

九三，一八七，二四九

生絲 一，三二二關担

二六，四五二，九五〇

羊毛 一一〇，五六五關担

五八，五二六，〇五八

羊絨 一，九二一關担

一，二四三，八四七

駝毛 二，八四一關担

二，四二三，九四四

皮張 四二六，八五一張

二，八〇七，五五六

茶葉 一八四，八一三市担

三七，二六五，七二六

磚茶 二二，四〇〇片

一，五四五，六〇〇

雜貨

五一七，五〇二

合計

三四六，五〇三，五八九

三十二年收購：

桐油 六七，〇六六，七三公担

七三，一五九，四七一元

猪鬃 一九，五三四，〇八關担

二六六，五二〇，二四五

生絲 二，四八六，二二關担

二二二，八一六，八八七

羊毛

七〇，一一二・三四關担

駝毛

四，一九四・七三關担

羊絨

四，二八七・五六關担

茶葉

一六，四四九・八八市担

此外貿易委員會曾負責動支左列各項自英美蘇獲得的貸款：

中英第一次信用貸款

中英第二次信用貸款

中英財政協助協定撥借購料款額

中美第一次借款

中美第二次借款

中美第三次借款

中美第四次借款（包括現款及貸款兩部）

中美五萬萬元借款撥借購料款額

中蘇第一次借款

中蘇第二次借款

一五九，〇六七，五四二

中蘇第三次借款

右列各項借款總計英金二八，五〇〇，〇〇〇鎊，美金四二九，三八九，九二七·八四元。計至三十四年八月底止，共實際動用英金八，〇五五，四〇六鎊。美金三五，〇二〇，四六七·四〇元。這龐大的款項都是用以購買一切需要的物資的，均由貿易委員會直接或其委託或代理機構經手。若干借款指定應由易貨償還者，其大部亦已由該會如約交貨。其營運範圍之廣，可以概見了。

三十四年底，政府決定撤銷貿易委員會，並指定其行政及業務歸還經濟部。其後又訓令將其營業移歸中央信託局接管。但是在敘述經濟部的國際貿易行政主管以及中央信託局有關的業務經營以前，請先概述輸入設計臨時委員會，輸入臨時管理委員會，輸出推廣委員會以及其後繼的輸出入管理委員會，因為這一串的委員會正是貿易委員會主要對外貿易行政管理的真實繼承者。

(四)輸出入臨時管理委員會

在三十五年三月一日公佈施行的進口貿易暫行辦法裏，訂明在最高經濟委員會之下設置輸入設計臨時委員會，由最高經濟委員會委員長為主任委員，經濟部部長為副主任委員，財

政務部長，交通部部长，軍政部部长，糧食部部长，善後救濟總署署長爲委員

其職掌規定如左：

一、衡量復員期內必需進口之重要物品

二、編列業經定購或正在採購物品之數量與價值及其到達日期

三、察酌左列情形，擬定進口物品計劃

甲、國家財政經濟所能負擔之力量

乙、需要之緩急及其利用之程度

丙、國際收支之平衡

四、防止各機關在國外競購

五、核定供應之來源，並充分利用敵人賠款及聯合國善後救濟總署或作戰剩餘物資

六、指導進口物品之分配及其銷售

七、審核各機關之進口需要，使其互相配合避免重複與靡費

職掌的範圍甚大，而其性質亦甚重要。倘使能切實執行，對於整個國民經濟，當然有絕大的好處。不過其附設的專門委員會，則在技術方面，成就了不少有價值的準備工作。專門委員會的主要辦公處所雖設於南京，而其工作的重心則在上海，其所獲得的研究結果，對於