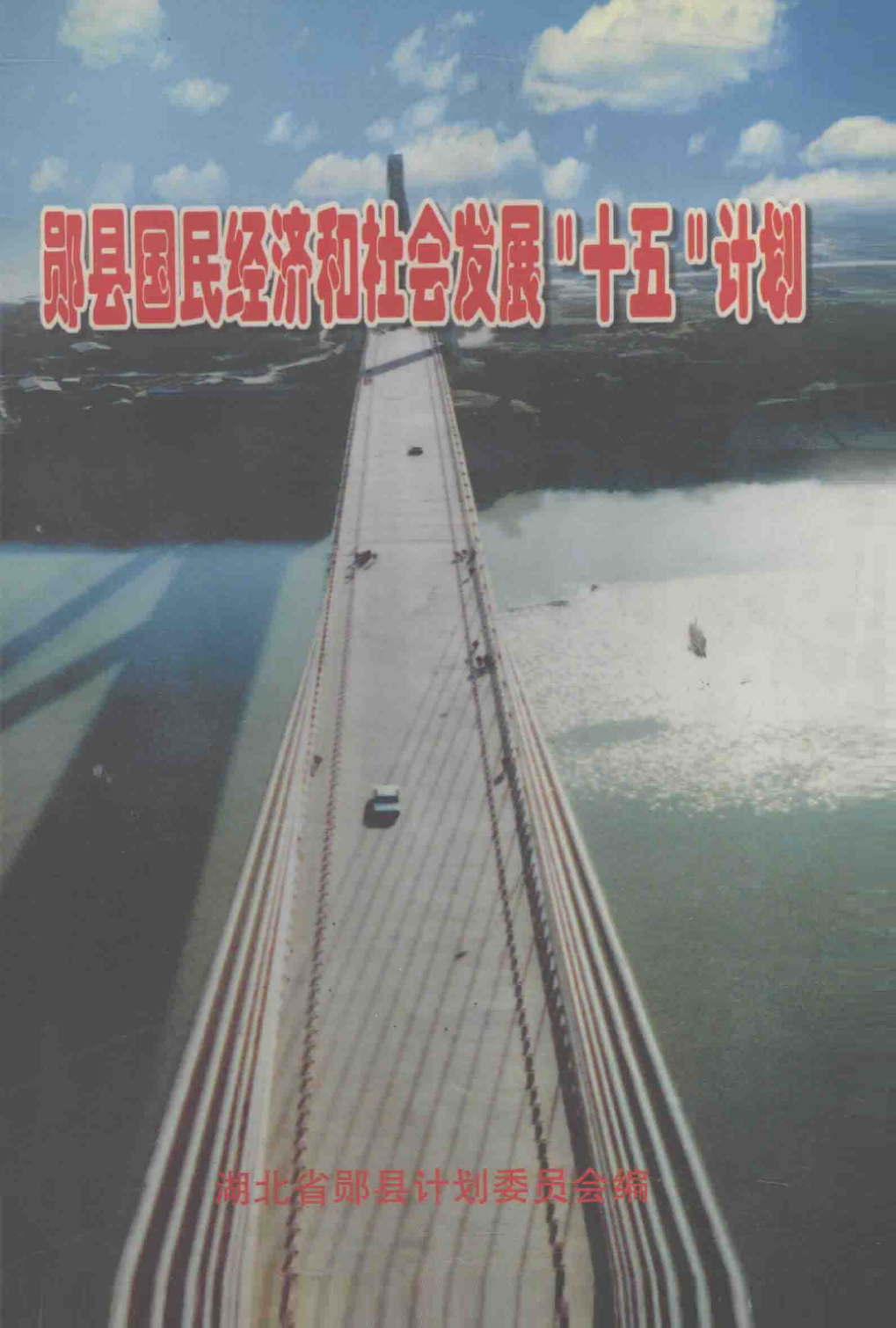




郧县国民经济和社会发展“十五”计划

湖北省郧县计划委员会编

前 言

千禧钟声余音绕耳,新世纪的春花开始绽放,郧县计委编印的《郧县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》(以下简称《纲要》)已正式出版,这拉开了我县全面建设小康社会,进而实现现代化的历史帷幕,标志着我县经济和社会发展进入了一个全新的历史时期。

2001年至2005年是承启新旧两世纪,连接上下两千年的关键时期,为统筹安排好这一时期的工作,确保我县国民经济和社会事业跟上时代步伐,合上时代节拍,在世纪之初开好头,起好步,实现跨越式的发展,县计委从1999年下半年着手编制工作,一开始就得到县委、人大、政府、政协的高度重视,县四大家领导多次召开“十五”计划专题研讨会,总结“九五”计划实施的经验教训,认真分析“十五”我县发展面临机遇和挑战,形成了《中共郧县县委关于制定全县国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,又广泛征求社会各界意见,聚集民智,反复论证、修改、补充、完善,五易其稿,才最终制定出《纲要》,并顺利通过了县十三届人民代表大会第三次会议的审议。《纲要》结构体系严谨科学,战略目标切实可行,展现了县领导深谋远虑、高屋建瓴的韬略,凝聚了全县人民的智慧和心血。成为指导全县今后一定时期国民经济和社会发展的行动纲领。

《纲要》在制定过程中，为使战略目标更贴近郧县实际，我们改变了过去传统的编制方法，结合市场经济发展的要求，在制定《纲要》时减少了“数字指标”侧重“发展项目”，不再追求“增长速度”强调“增长质量”。科学合理地提出了“十五”我县国民经济和社会事业将坚持以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，抢抓西部大开发、新一轮扶贫开发、“南水北调”和东汽结构调整等重大历史机遇，全面实施“项目兴县”战略，壮大特色农业，振兴特色工业，发展特色旅游业，进一步加大基础设施、生态环境和城镇建设力度，建立社会保障体系，实现经济和社会的可持续发展。经过五至十年的努力，建设一个经济比较繁荣、人民日益富裕、山川更加秀美的新郧县。这一指导思想和发展目标切中要害，紧扣了郧县县情，兼顾了内外环境，顺应了时代发展潮流，是新世纪发展的动力和潜力所在，更是全县人民为之奋斗的宏伟蓝图。

“十五”期间，我县经济和社会发展，优势大于劣势，机遇大于挑战，前景广阔，任重而道远。但是，宏伟的蓝图，美好的构想，需要我们脚踏实地的付诸实施，我坚信只要全县60万人民在县委、县政府的领导下，精诚团结、开拓进取、无私奉献，就一定能够谱写出世纪新篇，全面实现《纲要》提出的各项目标。

李祥禄

郧县概况

郧县共有国土面积 3863 平方公里。所辖 18 个乡镇, 2 个国营农、林场, 539 个村(居)委会, 3118 个村(居)民小组。全县 14.4 万户, 总人口 59.6 万人。

郧县位于湖北省西北部, 汉江中游, 系秦岭、大巴山余脉之间。跨东经 $110^{\circ}07'$ — $111^{\circ}15'$, 北纬 $32^{\circ}25'$ — $33^{\circ}15'$, 南距车城十堰市 37 公里, 东接水利枢纽丹江口市, 北连河南淅川, 西邻陕西商洛南, 素有“东控荆襄、西制汉水、南连川东、北承商洛”和“鄂之屏障、豫之门户、陕之咽喉、蜀之外局”之称, 既是鄂西北政治、经济、文化中心和重要的商品集散地, 又是南水北调中线工程水源区和连接中国中部地区的经济走廊。

境内地质构造受燕山运动的影响, 形成了复杂多姿的地质结构。地表外形西高东低, 三面环山, 一面临水, 向汉江河谷倾斜。最高海拔苍浪山 1874 米, 最低海拔汉江河谷 160 米。全县共有耕地面积 36.62 千公顷, 其中水田面积 6.66 千公顷, 水域面积 16.17 千公顷, 山地面积 2480 平方公里。

我县地处亚热带过渡性地区, 属大陆季风气候, 四季分明, 气候温和, 南北气候兼有。因此光照充足, 热量资源丰富, 无霜期长, 降水充沛。年均日照总时数为 19847 小时。年平均气温 $16-16^{\circ}\text{C}$, 年积温 4800—5000 $^{\circ}\text{C}$, 无霜期为 244 天, 平均降水量在 823.8 毫米左右, 年均降雨天数在 97—147 天之间。

郧县历史悠久。夏, 为豫州之西域。商, 属庸国之辖地。西周, 为周的疆域。春秋, 为麇国故地, 后属于楚。秦, 隶益州汉中郡。汉, 设长利县。“三国”, 属魏光郡, 晋太康五年改长利县为郧县, 隶荆州。南朝, 属梁州魏兴郡。隋, 属豫州淅阳郡。唐, 属均州, 后改均

州为武当郡。宋,为京西南路。元14年,郧乡县改称郧县。明成化12年,设郧阳府。清,属湖北省东政使司。民国时期,隶属关系几经变换,后为湖北省第十一、第八行政督察专员公署管辖。1949年12月郧县解放,属陕南行政公署第四专署,同年底划归湖北省建制,隶属郧阳专员公署。1986年被国务院批准为老区县。1988年被国务院列为对外开放县。1994年10月地、市合并,隶属十堰市管辖至今。

郧县水陆交通形成网络,客货运输四通八达。境内江河纵横,公路如织,铁路横卧,交通发达,自古有“汉水冠盖往来,舟船铺江卷天”的称誉。襄渝铁路横贯其境,209、316国道穿境而过,被誉为“亚洲第一、世界第二”的地锚式钢筋混凝土斜拉大桥飞架南北,鲍竹公路、丹郧公路、郧漫公路通达邻省,汉江、堵河流域通航运载便利,为郧县的经济腾飞和社会发展创造了有利条件。

郧县物华天宝,环境优美,资源丰富,开发利用前景广阔。现已发现矿产有9类30种,分布157处,占全市已发现矿产的60%。现已开采利用的有8种。砂金、兰石棉、大理石、明矾石、石墨、汉白玉、白云玉、米黄玉、涂料土等矿储量居全市之首;铁、钛、银、伴生金、铅、锌、石灰石、滑石、石英石、矿泉水等矿产储量占全市第二。贵重金属砂金矿已发现67处,总储量为20吨。特种非金属矿绿松石蕴藏最大,品位高,开采历史悠久,为全国之首、世界之最,产品畅销美、英、法、新加坡等27个国家和地区。

郧县林、特、农作物资源2776种,家养和野生动物资源152种,多样地生物群落结构,形成了品种繁多的经济形态。全县水资源极为丰富,年均水资源总量为231.49亿立方米,成为潜在的经济优势。

郧县文化源远流长,自然景观众多,人文景观荟萃,旅游资源独特。据统计,全县自然景观有50多处,人文景观有68处。堪称“国宝”的“远古郧县人”颅骨化石在郧县出土,震惊中外;具有重大

科研价值的恐龙蛋化石群在郧县发掘,举世稀有;唐濮王家族墓群在郧县发现,实为罕见。新旧石器时代文化遗址有青龙泉遗址;春秋战国时期有水利工程伍子胥堰;汉代有韩家洲古战场;汉代时期有马檀山唐太宗李世民之子汉王李泰家族的古墓群;明朝的古建筑有文庙大成殿、钟鼓楼、春雪楼和南角楼;享有盛名的春楼霁云、瀛州雨忌、南门晴望、盛水龙泉、龙滚滩声、武阳神洞、天马书崖、摘星坡峻、积星宝塔、肖寺留题等被誉为“古郧十景”。现今,郧县又形成了新的五大旅游风景区,即以文化广场为代表,具有现代都市风格的山城风景区;以汉江大桥为主体,恐龙南湖、桥头公园相配套的汉江景区;以花繁树茂、丰碑肃立、亭台楼阁为标志,寓山景、城景于一体的烈士陵园风景区;以休闲、避暑、垂钓为特征的伍子胥堰风景区,以观赏碧水青山、群山迭翠、奇洞遗穴等自然风光为代表的虎啸滩、龙吟峡旅游区。

郧县钟毓神秀,人杰地灵,老一辈革命家李先念、徐向前、贺龙、邓仲夏曾在这里浴血奋战,震惊中外的中原突围之战在我县南化塘镇打响,一代哲人杨献珍在郧县安阳镇诞生,在漫长的革命斗争实践中,涌现出何旭祖、赵登诚、赵实、燕若痴、王光华等一大批时代精英,他们用生命和鲜血谱写了中国革命的壮丽篇章。

“九五”时期,我县社会经济综合实力明显增强,城乡居民生活水平日益提高,各项社会事业迅猛发展。2000年全县国内生产总值达8.86亿元,其中第一产业产值2.64亿元,第二产业产值3.67亿元,第三产业产值2.55亿元;财政收入达到1.23亿元;城镇居民人均可支配收入达到2880元,农村居民人均可支配收入达1386元;金融机构各项存款10.67亿元。

郧县有着灿烂辉煌的今天,更有广阔发展前景的将来,只要全县人民锐意改革,克难奋进,团结一致,共同奋斗,就一定能够在新的世纪创造出更加著卓的成就。

《郧县国民经济和社会发展第十个五年计划》

编 辑 委 员 会

编 委 会 主 任:李祥禄

编委会副主任:王春荣 岳金柱 潘家永

王 成 陈 钢 刘 明

编 委 会 委 员:何世贤 刘天有 王建波

韩天海 燕学勇 曹 华

杜明平 王 洁

执 行 编 辑:燕学勇

目 录

一、中共郧县县委关于制定全县国民经济和社会	
发展“十五”计划的建议	(1)
二、关于制定郧县国民经济和	
社会发展“十五”计划建议的说明	(20)
三、郧县国民经济和社会发展“十五”计划纲要	(36)
四、郧县工业“十五”发展计划	(69)
五、郧县乡镇企业“十五”发展计划	(77)
六、郧县医药行业“十五”发展计划	(90)
七、郧县水电和农村电气化建设“十五”发展计划	(95)
八、郧县地质矿产开发“十五”发展计划	(111)
九、郧县农特“十五”发展计划	(150)
十、郧县林业“十五”发展计划	(162)
十一、郧县畜牧业“十五”发展计划	(173)
十二、郧县水产业“十五”发展计划	(177)
十三、郧县扶贫开发“十五”发展计划	(182)
十四、郧县交通“十五”发展计划	(190)
十五、郧县城市建设“十五”发展计划	(198)

十六、郾县电信“十五”发展计划	(209)
十七、郾县民营经济“十五”发展计划	(217)
十八、郾县教育事业“十五”发展计划	(222)
十九、郾县科学技术“十五”发展计划	(235)
二十、郾县文化、新闻出版事业“十五”发展计划	(245)
二十一、郾县卫生事业“十五”发展计划	(253)
二十二、郾县广播电视事业“十五”发展计划	(261)
二十三、郾县人口与计划生育“十五”发展计划	(268)
二十四、郾县劳动和社会保障事业“十五”发展计划	(276)
二十五、郾县旅游业“十五”发展计划	(288)
二十六、郾县体育事业“十五”发展计划	(298)
二十七、郾县环境保护“十五”发展计划	(303)
二十八、郾县人才事业“十五”发展计划	(309)
二十九、郾县档案事业“十五”发展计划	(319)

中共郧县县委 关于制定全县国民经济和社会发展 “十五”计划的建议

根据党的十五届五中全会、省委七届五次全体扩大会议和市委一届九次全体扩大会议精神，中共郧县县委认真总结了“九五”期间全县改革开放和现代化建设的经验，深刻分析了今后五年我县面临的发展机遇和严峻挑战，经过深入研究，反复论证，提出制定我县国民经济和社会发展第十个五年计划的建议。

一、我县面临的发展机遇和严峻挑战

“九五”时期全县总体目标基本实现，“九五”时期我县经济和社会发展的在内、外环境发生重大变化的特殊情况下，全县人民团结一心，奋力拼搏，克服了诸多困难，基本实现了第九个五年计划所提出的经济和社会发展的总体目标。国民经济从总体上保持了增长态势。与“八五”末相比，国内生产总值增长 24%，年均递增 5.7%，高于全市平均水平；工农业产值增长 23.5%；经济效益综合指数提高 7.3 个百分点；财政收入五年平均增长 9.9%；城镇居民人均可支配收入提高到 2881 元；农民人均纯收入由 855 元提高到 1498 元。

改革不断深化。按照“抓大放小、放宽搞活、国退民进”的要求，以股份（合作）制、租赁、拍卖为主要形式的国有企业改革全面展开，农村改革正向纵深发展，城镇住房制度、社会保障制度等项社会配套改革逐步走向完善；以交通、通讯、城镇为主的基础设施建设成效显著，“瓶颈”制约得到缓解；市场建设有了新的突破，商品流通环境大为改观；扶贫攻坚取得阶段性成果，“九五”期间累计解

决温饱人口 9.06 万人,基本实现了整体跨越温饱线的目标,人民生活水平显著提高,各项社会事业蓬勃发展。

“十五”时期,我县面临着新的发展机遇。从新世纪开始,我县在基本解决温饱问题后,一方面继续巩固温饱成果,一方面将进入全面建设小康社会和加快推进现代化进程的新的发展阶段。在新的时期,我们面临大好的发展机遇。

国家实施西部大开发战略。围绕参与西部大开发,市委、市政府提出了建立以十堰为支点,构建“Y”型经济走廊,创建秦巴经济联合体,以及把长江流域经济带与西部大开发融为一体等一系列战略构想,这对郧县十分有利,我们可以抢抓机遇,趁势而上,争取更多的项目及政策扶持,利用我县产品优势、区位优势、比较优势,积极服务和参与西部大开发。

国家将实施“南水北调中线工程”。郧县地处汉江流域中上游,是“南水北调”的水源区,为“南水北调”服务的生态环境保护、开发式移民工程,将为我县带来巨大的投资和补偿,有力地推动郧县经济结构的战略性调整,带动相关产业特别是服务业的快速发展。

国家实施新一轮扶贫开发战略。我县作为贫困山区县,在新一轮扶贫开发中必将得到更多的政策、资金、项目等重点扶持,有利于加快农村脱贫致富奔小康步伐。

省委、省政府把十堰纳入区域中心城市进行重点建设,十堰将由中等城市发展成为大城市。市委、市政府又把郧县列为十堰市北部城镇集中发展区的县级中心镇。我们可依托大十堰,服务大十堰,加快自身发展。

东汽公司实施战略调整以及我县农村电气化建设。生态环境建设、交通建设、科技示范县建设等一大批项目相继启动,将为我县“十五”期间经济和社会发展提供重要支撑。

新世纪我县也面临着严峻的挑战。从县情来看,县域经济结构不合理,拳头产品不多,总体水平不高,运行质量不优,市场竞争力

不强；国有企业改革进程不快，企业结构单一，生产经营活力不足，效益偏低；农业发展不适应现代农业的要求，产业化规模不大，效益水平较低，农村基础设施落后，农业抗灾能力低，巩固温饱成果任务艰巨；第三产业发展不快，城镇化水平不高；市场建设滞后，特别是缺乏规模大、功能齐全、辐射力强的商品市场和生产要素市场；资金供求矛盾突出，人才缺乏；社会保障制度不够健全，就业压力大；民主法制和精神文明建设有待进一步加强，干部素质和广大群众的思想观念不适应市场经济要求等等。面对严峻挑战，我们唯有打破常规，勇于突破，奋力追赶，实现跨越式发展，才能在挑战中抢占先机闯出一条新路，跟上全省、全市的发展步伐。

要进一步增强紧迫感和责任感。迈入新世纪的第一个五年，是全县经济和社会发展的关键时期，承前启后，继往开来。能否不断提高经济运行质量和效益，保持较快发展速度，关系到郧县在新一轮经济发展中的进退兴衰。我们要以高度的历史责任感和强烈的时代紧迫感，勇于正视现实，承认差距，只争朝夕，迎接挑战。把握新世纪经济和科技发展趋势，立足县情，坚持高标准、高起点，以求真务实、科学认真的态度，按照发展社会主义市场经济的要求，把我县第十个五年计划制定好，充分体现计划的指导性、协调性、可操作性，使之成为既符合中央、省委、市委精神，又紧贴郧县实际，集中全县人民意志和智慧，激励全县人民为之奋斗的新世纪头五年宏伟蓝图。

二、指导思想、奋斗目标和基本原则

“十五”期间，我县经济社会发展总的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民“三个代表”重要思想为指导，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技创新为动力，以提高人民群众的生活水平为根本出发点，抢抓西部大开发、“南水北调”、“新一轮扶贫开发和东汽结构调整等重大历史机遇，壮大特色农业，振兴特色工业，发展特色旅游业，培植支柱产业，强化农业基

础,实现“两通”突破,提升城市功能,建立保障体系,实现经济和社会可持续发展。

主要奋斗目标是:到 2005 年,国内生产总值和人均国内生产总值年均分别递增 7%和 6.7%;财政收入达到 1.71 亿元,年均增长 7%,农民人均纯收入 2400 元,年均增 10%;城镇居民可支配收入年均增长 5%;外贸交易额 600 万元美元,实现突破性增长;全社会固定资产投资年均增长 12%;城镇化水平达到 50%;人口自然增长率控制在 7%以内,城镇登记失业率控制在 3%以内。经济结构战略性调整取得显著成效,三次产业结构调整为 25:45:30。社会主义市场经济体制趋于完善,形成以民营经济为主,多种所有制竞相发展的县域经济格局;基础设施明显改善,生态环境治理成效显著,城乡人民生活水平和生活质量有较大提高,科技教育发展迅速,科技进步对经济增长的贡献率大幅度提高,精神文明和民主法制建设达到一个新水平。经过五年的努力,建设一个经济比较繁荣、人民日益富裕、社会明显进步、山川更加秀美的新郧县。

实现上述目标,必须遵循如下基本原则

——坚持以发展为主题。发展是硬道理,是解决我县所有问题的关键。加快发展,是形势所迫、大势所趋、众望所归。要进一步解放思想、更新观念,彻底摒弃僵化保守、固步自封的传统观念,牢固树立与发展社会主义市场经济相适应的新思想、新观念。要进一步强化发展意识。坚持以经济建设为中心,以提高经济效益为目的,咬住发展不放松,抢抓机遇谋发展,顽强拼搏求发展,培植后劲争发展,生态建设保发展。

——坚持以科技创新为动力。科学技术是第一生产力,科技进步和科技创新是社会经济发展的巨大源泉和不竭动力。要深化改革,充分发挥市场机制作用,推进国有经济布局 and 所有制结构调整,进一步解放和发展生产力;加快实施科教强县战略,推动技术创新,加强创新人才培养,进一步提高技术进步对经济增长的贡献

率,全面加快现代化建设步伐。

——坚持以结构调整为主线。坚持在发展中调整优化经济结构,在调整优化经济结构中求得发展;切实抓好产业结构的战略性调整。改造传统产业,培育特色产业,壮大支柱产业,构筑特色鲜明的县域经济格局。与此同时,抓好所有制结构调整,不断完善所有制结构,增强经济发展活力。

——坚持以发展区域经济为着力点。坚持走区域经济发展的路子,依托我县地处汉江中上游,黄河、长江流域过渡带的区位优势,积极融入长江流域经济带;抢抓西部大开机遇,积极参与秦巴经济联合体。打破城乡“二元”经济结构,以主导产业为依托,形成特色鲜明的产业群落;以工业化带动农业产业化,实现农村城市化,城乡一体化,以城带乡,城乡互补的格局。

——坚持以社会协调发展为保证。不断加强党的建设、精神文明建设和民主政治、民主法制建设,为实现“十五”计划提供强大的政治保证和智力支撑。坚持把经济发展与人口、资源、环境建设结合起来,促进经济可持续发展和社会不断进步。

三、巩固和加强农业的基础地位,建设特色农业大县

壮大特色农业,形成区域优势。在粮食自给的前提下,按照策应市场、依靠科技、因地制宜、突出特色、发挥优势、提高效益的原则,坚持发展特色种植业、新型养殖业和农产品精细加工业,推进“多乡一品”、“一县一业”。巩固提高以烟叶、中药材为主的种植业,以高效经济林为主的林果业,以茶叶、特色菜为主的绿色食品业,以珍、稀、特水产品为主的水产业,以牲猪、家禽为主的养殖业。突出抓好菜瓜果,逐步形成菜瓜果主导产业。“十五”时期,逐步建成6个特色鲜明的蔬菜经济区和5个瓜果经济区,通过调整,使菜瓜果种植面积达到50万亩,实现农业在菜瓜产业链上的收入占农村经济总收入的60%以上,菜瓜果收入占农民人均纯收入的60%以上,农民靠菜瓜果致富,财政靠菜瓜果增收,经济靠菜瓜果发展的

目标。

实施综合治理,大做水土文章。按照市委、市政府“以水为主、水土并重”的要求,进一步实施“兴水减灾、兴水富民、兴水强县”战略。抓住西部大开发的历史机遇,紧紧围绕服务产业结构调整、全力推进农业现代化这个中心,坚持因地制宜,突出规模效益,大做水土文章,实行山、水、林、田、路综合治理,进一步加强生态建设,有效遏制生态恶化。要大兴水利,科学治水,充分利用现有水利设施,搞好水系配套,发挥灌溉效益。继续搞好旱地水窖和人畜饮水水窖工程,确保缺水农户户户有一口水窖的目标。抓住“南水北调”工程机遇,组织农民大搞以当家地建设为主的农田基本建设,全面实施沃土工程,改革耕作方式,实行秸秆还田,轮种绿肥作物,不断提高土壤肥力。通过大做水土文章,逐步改善农业生产条件和农民生存、生活环境,不断提高农业抵御自然灾害的能力,增强农业发展后劲,推进县域经济可持续发展。

巩固脱贫成果,加速小康进程。要以开发式扶贫为指针,突出重点区域和重点对象,坚持动员全社会参与扶贫,坚持依靠科技推动扶贫,重点开展基础扶贫、产业扶贫、迁移扶贫、生态扶贫、项目扶贫、科技扶贫、教育扶贫。要加快农村基础设施建设步伐,夯实发展基础,巩固扶贫成果。大力实施“百村万户奔小康”工程,有计划、有步骤地力争每年100个村、1万户农民实现小康。要抢抓国家新一轮扶贫开发的历史机遇,用足用活扶贫政策,多渠道争取资金,争取项目,进一步加大扶贫投入力度。要积极改善贫困乡镇办学条件,有针对性地开展农业实用技术的培训,普及和推广科学文化知识,提高农民科技意识和科技水平,培养致富能人。在扶贫工作中,要特别注重加强组织建设、法制建设、制度建设和机构建设,保障扶贫工作正常开展。

实施“三大战略”,加快农业农村现代化进程。要大力推进农业产业化经营。本着“面向市场、立足资源、突出特色、形成支柱”的原

则,培育、壮大主导产业。发展区域性农产品基地;按照规模大、标准高、技术新、产品优、效益好、后劲足、带动力强的要求,抓好龙头企业建设,增强龙头带动作用。搞好传统产品的市场开发、狠抓流通环节,中介组织、科技服务、市场体系的建设,充分发挥它们在搞活农产品流通中的积极作用,鼓励和支持农产品加工和销售企业带动农户进入市场,形成利益共享、风险共担的组织形式和经营机制,要积极促进乡镇企业二次创业。要把乡企“二次创业”与推进农业产业化结合起来,与发展民营经济结合起来,与西部大开发结合起来。调整优化乡镇企业结构,积极推进思路、制度、机制、结构、技术和管理创新,抓住民营企业、大户经济两条主线,引导乡镇企业向农副产品精、深加工方向发展,努力走出一条既有较快的发展速度和较高效益,农民又可得到实惠的路子。要大力发展小城镇。坚持因地制宜、布局合理、特色鲜明,努力建设一批具有较强辐射功能的小城镇,促进农业产业化和乡镇企业发展。通过发展小城镇,更大规模地转移农村富余劳动力,使之成为连接城乡的纽带,发展农村经济的载体,带动农村城市化、城乡一体化。

深化农村改革,落实农村政策。稳定完善党的农村政策,深化农村改革,充分调动好、保护好、发挥好农民的生产积极性。积极稳妥地推进乡镇机构改革和农村税改费改革,切实减轻农民负担。大力推行村务公开,推进农村民主化进程。要落实好延长土地、山林承包期的政策,使土地使用证和承包合同百分之百的落实到农户。在稳定耕地承包的基础上,坚持自愿和有偿原则,放活土地、山场使用权,积极探索土地、山场流转机制,逐步发展适度规模经营,不断增加农民收入。

四、加快产业优化升级,提高工业经济运行质量和效益

依托资源和产业优势,培植地方特色产业。工业经济是郧县经济发展的重要支柱,是带动和促进县域经济发展的中坚力量。坚持把效益放在工业经济发展的首要位置,依托东汽和资源优势,调整

工业结构、培植特色产业、实施技术创新、提高科技含量,增强工业经济综合实力和参与市场竞争能力。坚持“有进有退、有所为有所不为”的基本方针,立足已有六大产业,按照“改造提高、联合壮大、配套发展、改制转民”的工作思路,发展壮大重点行业和优势企业,形成有区域特色行业互补的地方骨干企业。汽配工业要主动适应东汽公司的改革和调整,及时调整产品结构,提高质量,保证信誉,加强协作扩大配套,盘活存量,稳步发展。同时,积极探索县内重点机械工业企业的集团化经营路子,团结协作,开发多车型、宽系列、总成化产品,扩大市场份额,拓宽发展空间。农产品加工业要依托全县农产品专业基地,突出抓好梨花村系列酒、白羽乌鸡、粉丝、蔬菜水果加工等绿色食品、保健食品的深度开发,形成规模效益,发挥“龙头”作用。烟草企业要积极参与国家烟草产业结构调整,提高质量求效益,立足卷烟求发展,走一业为主、多业并举的发展之路,确保在全县的主体财源地位。建材工业要加快技术改造步伐,淘汰落后设备,提高产品标号,发挥现有规模,增强竞争能力。同时,抓好水泥制品系列开发和大理石、河沙、石材等建筑材料的综合开发利用,积极争取30万吨旋窑水泥项目立项上马,提高经济效益。医药工业,一方面,立足秦巴山区中药材资源优势,策应“武当药谷”建设,集中精力开发具有自主知识产权的中成药、保健药品和特效药品;另一方面,积极寻求与外地强势医药企业挂靠、联合、协作和配套,生产“高、新、特”药品,推进我县中药产业化。化工工业要以炸药、树脂等系列开发为重点,进一步提高产品质量,拓宽市场空间,尽快达产达标,形成规模优势。

大力发展品牌经济,调整优化产品结构。紧紧围绕烟、酒、茶、粉丝、医药、炸药、白羽乌鸡、汽车配件等系列产品,在提高产品内质上下功夫,在宣传、包装上做文章,提高产品知名度,树品牌新形象。要采取有效措施,推动生产要素向名优产品流动和集聚,促进品牌的发展壮大,努力形成一批高科技含量、高附加值、高市场占